

内部资料·注意保存

时事观察



为各级政府机关决策层提供海内外热点问题的新闻报道、时事评论、舆情监测

新闻热点

低碳经济

专题信息

浙江图书馆主办

浙江图书馆信息服务中心编印

目 录

【学者解读】	4
庄贵阳：低碳经济实质是能源效率和清洁能源结构问题	4
付允等：低碳经济发展模式以三低三高为基础	4
吴晓江：转向“低碳经济”还应关注我们的生活方式	4
刘细良：低碳经济是一种理性权衡	4
齐晔：走低碳道路不可盲目跟风	5
【国外动态】	5
英国：转变生活方式	5
美国：建立和完善碳交易市场	5
德国：实施气候保护高技术战略	5
意大利：“绿色证书”与“白色证书”	6
日本：低碳社会行动计划	6
【各地动态】	6
北京：“煤改电”向“低碳经济”转身	6
上海：化工步入低碳经济“进行时”	6
广东：编制方案试点低碳经济	7
深圳：发展低碳经济指定政策措施	7
辽宁：加快淘汰落后产能	7
江西：布局合理发展低碳经济	8
甘肃：农业走低碳经济之路	8
重庆：出台地方新能源汽车补贴政策	8
南京：打造低碳城市限行黄标车	8
杭州：打造六位一体低碳城市	9
保定：公布《保定市政府关于建设低碳城市的意见（试行）》	9
【对策建议】	9
吴晓青：低碳经济引领中国未来发展	9
国务院发展研究中心应对气候变化课题组：10 个建议	9
李丽平等：构建绿色贸易体系	10
“中国与欧洲能源和气候安全相互依存性”课题组：建立低碳经济区	10
庄贵阳：需要促进低碳经济发展的“集体行动”	11
潘家华：低碳经济不能盲目寄希望于调整产业、能源结构	11

主要国家减排承诺

中国	至2020年碳密度比2005年降低40%-45%
美国	至2020年比2005年减排17%
欧盟	至2020年在1990年基础上减排20%
俄罗斯	目前温室气体排放较1990年低30%
日本	至2020年在1990年基础上减排25%
澳大利亚	在2000年基础上减排25%
挪威	至2020年在1990年基础上减排40%
巴西	至2020年在BAU基础上减排42%
印度	至2020年碳密度比2005年降低20%-25%
墨西哥	至2020年在2000年基础上减排50%

按照 IPCC 的研究，地球温度上升不超过摄氏 2 度是人类可以适应的极限水平，这相当于要求到 2050 年地球大气中的二氧化碳浓度不超过 450ppm，或要求到 2050 年二氧化碳排放量减少到 1990 年水平的 50%。按照届时全球人口为 90 亿，二氧化碳排放减少到 200 亿吨左右测算，就是人均排放在 2 吨左右(目前的世界人均排放在 4 吨多)。进一步，到 2100 年，应该减少到人均排放 1 吨左右。为此，以欧盟为主的研究者提出了二氧化碳减排的“收缩-趋同理论”。这个理论要求世界总体到 2020 年达到二氧化碳排放的峰值，然后进入绝对减排状态，最终到 2050 年能够实现比 1990 年减少一半的目标。

联合国气候峰会，即哥本哈根会议延迟一天于 12 月 19 日落下帷幕。令人失望的是，虽然《哥本哈根协议》维护了《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》确立的“共同但有区别的责任”原则，就发达国家实行强制减排和发展中国家采取自主减缓行动做出了安排，但参加大会的各方代表并没有就 2012 年后的全球减排行动、资金技术支持等方面达成具体共识。潘基文承认，过去 13 天的谈判相当复杂，进展也相当艰难。虽然本次会议没有达成一项具有法律约束力的协议，但他将尽力推动在 2010 年实现这一点。

这里，我们并不打算讨论《哥本哈根协议》的约束力问题。中国在低碳经济上的努力也是有目共睹。温家宝总理多次强调，我国将培育低碳经济作为经济发展的新增长点。我们看到的是：节能减排是大势所趋。因此，谁率先在低碳经济领域布局，谁就能在未来经济发展中抢占“制高点”。正是基于此，世界各国纷纷将低碳经济作为新的经济增长点，低碳经济有望成为继蒸汽机、电力、互联网之后的第四次工业革命。

【学者解读】

庄贵阳：低碳经济实质是能源效率和清洁能源结构问题

国内较早研究低碳经济的学者庄贵阳认为，“低碳经济”概念首先由英国提出，其本质是能源效率和清洁能源结构问题，核心是能源技术创新和制度创新，目标是减缓气候变化和促进人类的可持续发展。即依靠技术创新和政策措施，实施一场能源革命，建立一种较少排放温室气体的经济发展模式，减缓气候变化。(庄贵阳.中国经济低碳发展的途径与潜力分析[J].太平洋学报, 2005(11): 79-87.)

付允等：低碳经济发展模式以三低三高为基础

付允等认为，具体来说，低碳经济发展模式就是以低能耗、低污染、低排放和高效能、高效率、高效益(三低三高)为基础，以低碳发展为发展方向，以节能减排为发展模式，以碳中和技术为发展方法的绿色经济发展模式。同时，低碳经济的发展方式不同于具体的发展方法，它是指在实现低碳经济发展目标过程的基本操作手段以及行为、态度和认知取向，是区域发展低碳经济过程中所采取手段的共同特征。(付允 马永欢 刘怡君 牛文元.低碳经济的发展模式研究[J].中国人口. 资源与环境, 2008, 18(3): 14-19.)

吴晓江：转向“低碳经济”还应关注我们的生活方式

吴晓江认为，转向“低碳经济”，不能仅仅被理解为发展新能源经济，也不能仅仅着眼于制造业加快淘汰高能耗、高污染的落后生产能力，还应关注我们的生活方式、消费模式如何向节能减排的目标转变，从生活习惯的各个细节上节约常规能源，以便为我们平稳地向“阳光经济”、“风能经济”等新能源经济时代过渡提供时间保障。(吴晓江.转向低碳经济的生活方式[J].社会观察(上海), 2008(6): 19-22.)

刘细良：低碳经济是一种理性权衡

刘细良认为，现代意义上的低碳经济是在人类社会发展过程中，人类自身对经济增长与福利改进、经济发展与环境保护关系的一种理性权衡；是对人与自然、人与社会、人与人和谐关系的一种理性认知；是一种低能耗、低物耗、低污染、低排放、高效能、高效率、高效益的绿色可持续经济；是继人类社会经历过原始文明、农业文明、工业文明之后的生态文明；是人类社会继工业革命、信息革命之后的新能源革命。(刘细良. 低碳经济与人类社会发展, 光明日报[N], 2009-6-2.)

齐晔：走低碳道路不可盲目跟风

齐晔认为，从长远来说，低碳化道路是中国发展的必由之路，但是从近期来说，必需考虑许多现实条件，不可盲目跟风，因为每一个地区和城市，资源禀赋、技术水平、地理位置等条件各不相同，发展道路也不可能一样。中国煤炭比较丰富，石油、天然气相对贫乏，要想发展，当然依靠煤炭资源。我们可以探讨完全意义上的低碳发展方向，但需要一个过程，起码近期我们必须考虑资源条件的限制。（齐晔. 走低碳道路不可盲目跟风. 光明日报[N]，2009-12-14.）

【国外动态】

英国：转变生活方式

英国社会运用多种手段引导人们向低碳生活方式转变。比如，要求所有新盖房屋在 2016 年达到零碳排放，目前新建房屋中至少有一要体现碳足迹减少计划，不使用一次性塑料袋，等等。首相布朗公开建议政府官员购买使用环保汽车。相关社团组织也发挥了相当作用，他们提供和传播低碳经济信息与知识，辅之以有针对性的意见和指引，循序渐进地改变国人行为方式。（李琼. 英国发展低碳经济的经验. 光明日报[N]，2009-06-16）

美国：建立和完善碳交易市场

在美国，奥巴马政府拟立法建立“美国联邦温室气体限额和交易”体制；许多州政府都已开始通过立法制定自己的减排目标和相关减排政策。加州于 2006 年率先通过了《气候变化解决法案》，确定到 2020 年温室气体排放要比目前下降大约 10%，回到 1990 年的水平。在加州的倡导下，美国已有 30 多个州建立了“限额和交易”制度，并在美国西北和东部建立了两个跨州的二氧化碳交易体系，为关联邦政府推行二氧化碳交易体系奠定了良好的基础。（郑晓松. 世界低碳经济的发展及对我国的启示[J]. 中国财政，2009(16): 67-69）

德国：实施气候保护高技术战略

德国政府则提出实施气候保护高技术战略，先后出台了 5 期能源研究计划，以能源效率和可再生能源为重点，为“高技术战略”提供资金支持。2007 年，德国联邦教育与研究部又在“高技术战略”框架下制定了气候保护技术战略。该战略确定了未来研究的 4 个重点领域，即气候预测和气候保护的基础研究、气候变化后果、适应气候变化的方法和与气候保护的政策措施研究，同时通过立法和约束性较强的执行机制制定气候保护

与节能减排的具体目标和时间表。(任力.国外发展低碳经济的政策及启示[J].发展研究, 2009(2): 23-27.)

意大利：“绿色证书”与“白色证书”

意大利政府重视落实《京都议定书》的义务，其采取的政策措施主要是通过提高能源效率、发展可再生能源并鼓励低碳技术的开发，以降低主要能源生产和消耗领域的二氧化碳排放水平，包括鼓励可再生能源发展的“绿色证书”制度、提高能源效率的“白色证书”制度、新近出台的 2015 法案中的能源一揽子计划以及向欧盟提出的能源效率行动计划等。(姚良军 孙成永.意大利的低碳经济发展政策[J].中国科技产业, 2007(11): 58-60)

日本：低碳社会行动计划

2008 年 6 月，日本首相福田康夫提出日本新的防止全球气候变暖对策，即“福田蓝图”。蓝图指出，日本温室气体减排的长期目标是：到 2050 年日本的温室气体排放量比目前减少 60%—80%。2008 年 7 月 29 日的内阁会议通过了依据“福田蓝图”制定的“低碳社会行动计划”，提出了数字目标、具体措施以及行动日程。(刘志林 戴亦欣 董长贵 齐晔.低碳城市理念与国际经验[J].城市发展研究, 2009(6): 1-7, 12)

【各地动态】

北京：“煤改电”向“低碳经济”转身

北京市“煤改电”工程涵盖核心区“历史文化保护区”共 30 片，一直以来，这些区域的平房居民主要依靠小煤炉取暖，污染严重。为此，2001 年，“煤改电”工程开始实施，截至 2008 年底已有 9.4 万户居民完成小煤炉改造，政府累计投入约 60 亿元。北京市环保局新闻发言人杜少中透露，2009 年“煤改电”工程预计将投入资金 70 亿元。如果以更大的视角来看北京“煤改电”，可以说这是中国向“低碳经济”转身的缩影。(陈伟, 白田田. 北京今年投资 70 亿元“煤改电”. 经济参考报[N], 2009-10-21)

上海：化工步入低碳经济“进行时”

12 月 6 日在上海举办的中国低碳产业发展研讨会上传出消息，上海低碳经济发展创新基地宣告成立。据悉，上海低碳经济发展创新基地投资 8 亿元，将建低碳经济研发中心、低碳经济技术产品展示中心等。哥本哈根会议的举行和包括中国政府在内的各国政府对碳减排的承诺，标志着世界正步入低碳经济时代，而化学工业也正面临新的机遇与

挑战。上海作为我国石油和化学工业重要基地之一，在“应对气候变化”的全球总动员中，发挥自身优势，化挑战为机遇，进入低碳经济行动“进行时”。（顾定槐, 张秀凤. 上海化工步入低碳经济“进行时”. 中国化工报 [N], 2009-12-11）

广东：编制方案试点低碳经济

广东正在国家发改委的统一安排下，在国内率先编制《低碳经济发展试点方案》。南方日报报道，“‘广东省发展低碳经济路线图及促进政策研究’项目正在积极推进中，最后完成期为 2011 年 3 月。”项目负责人、中科院广州能源研究所能源战略研究中心主任赵黛青在 2009 广东低碳经济高峰论坛上透露，如果进展顺利，广东发展低碳经济路线图半年后有望呈现初步轮廓。据了解，英国方面已与广东达成合作研究协议，“低碳经济路线图”就是中科院广州能源研究所与英国驻穗总领事馆的合作项目。（苏稻香, 徐林通, 谢舜源. 粤率先编制方案试点低碳经济. 南方日报[N]. 2009-10-28）

深圳：发展低碳经济指定政策措施

深圳制定了一系列促进低碳经济发展的政策措施，如：《深圳市节能贴息项目暂行实施办法》、《深圳市居住建筑节能设计标准实施细则》、《深圳市居住建筑节能设计规范》、《深圳市“十一五”期间主要污染物排放总量控制计划》、《关于深入开展节能贴息工作的通知》、《深圳市“鹏城减废行动”工作方案》、《深圳市推动节约能源工作实施方案》、《深圳建筑垃圾综合利用管理规定(征求意见稿)》、《推动节能工作实施方案》、《深圳市重污染行业减排和优化升级工作方案》、《建筑节能监督暂行办法》、《深圳经济特区建筑节能条例》、《关于贯彻执行建设部建筑节能有关文件通知》、《“十一五”期间污染减排工作方案》、《深圳市清洁生产实施意见》、《关于全面推进循环经济发展的决定》、《深圳经济特区循环经济促进条例》、《清洁生产审核实施细则》、《深圳市循环经济发展“十一五”规划及 2020 年远景目标》、《资源综合利用条例》、《深圳市全面推进循环经济发展近期实施方案(2006—2008 年)》、《深圳市资源综合利用认定管理办法》、《再生资源回收利用管理办法》、《深圳市产业结构调整优化和产业导向目录(2007—2008 年)》。（闫伟东. 深圳市低碳经济发展的现状及建议[J]. 中国环保产业, 2009(9): 52-56.）

辽宁：加快淘汰落后产能

辽宁省 155 家钢铁企业，已有 51 家被关闭；淘汰落后水泥生产能力累计超过 1000 万吨；417 家造纸企业全部停产治理，其中，269 家被彻底关闭；77 家印染企业中已有 60 家停产治理。今年 8 月 31 日起，辽宁开展了钢铁企业整治行动，对 70 家技术落后、环保不达标的落后产能企业进行挂牌督办。到 11 月上旬，70 家被挂牌的企业有 51 家被依法予以关闭，10 家企业停产依法补办环保手续。仅此就削减了二氧化硫 1005 吨、粉

尘 10825 吨。(何勇.辽宁加快淘汰落后产能.人民日报[N], 2009-12-14)

江西：布局合理发展低碳经济

随着哥本哈根气候大会的召开，各国对于环境生态保护的议题也越发引人关注。江西省政府日前发布的《绿色崛起之路——江西省低碳经济社会发展纲要》被称为我国首个低碳经济白皮书。据了解，此次江西省低碳经济白皮书在区域布局方面重点提出，要发挥鄱阳湖生态经济区的龙头作用。其中包括：建设以“四大生产区”和“八大生产基地”为核心的低碳农业产业群，建设以“六大发展区”和“八大工业基地”为核心的低碳工业产业群，建设发展以“四大功能区”和“两大精品线路”为核心的现代旅游产业群。(李海楠.产业：布局合理是发展低碳经济关键.中国经济时报[N], 2009-12-17)

甘肃：农业走低碳经济之路

甘肃省发展生态循环农业，推进农村清洁工程建设，防治农业面源污染，让农业废弃物“变废为宝、变弃为用、变害为利”，努力走农业低碳经济之路，促进了全省农业可持续发展。已探索创新出“农业-畜牧业-沼气”、“农作物秸秆再生循环利用”、“畜-沼-粮菜果药”、“农-牧-菌”、“农-牧-虫-禽”等 5 种循环农业模式，延长了传统农业链条，转变了农业增长方式，促进了生态农业良性循环，还带动农民加快增收致富。(王朝霞.甘肃省农业走低碳经济之路.甘肃日报[N], 2009-12-09)

重庆：出台地方新能源汽车补贴政策

重庆市政府第 41 次常务会议，审议通过了《重庆市节能与新能源汽车示范运行实施方案》，计划在 2011 年底前推广示范 1150 辆节能与新能源汽车，包括 300 辆公务车；700 辆出租车；2 条示范运行公交线路，示范推广公交车 50 辆；100 辆私家车。示范推广用车将享受补贴、免保等政府扶持政策。(商宇.买节能与新能源汽车补贴 3.6 万元和 3 年路桥费.重庆日报[N], 2009-06-16)

南京：打造低碳城市限行黄标车

目前，中山陵景区内部交通除了观光环保车之外只能依靠步行，但景区道路承担交通功能，还有不少车辆“来去自如”，也带来一定的尾气污染。南京市环保局局长严苏扬透露，打造低碳城市的南京，将于明年 1 月 1 日限行黄标车，就从钟山风景区开始试点；而 5 月 1 日主城中心区四环路将开始限行黄标车，力争明年能在主城限行黄标车。(王宏斌.钟山景区明年限行黄标车.扬子晚报[N], 2009-11-12)

杭州：打造六位一体低碳城市

浙江省委常委、杭州市委书记王国平在建设低碳城市专题会议会上说，“杭州已经实现了人均生产总值 1 万美元，接下来，我们要用什么模式去实现人均生产总值 2 万美元、4 万美元呢？气候变暖给杭州带来的挑战，让我们重新审视经济发展的方式。“杭州要在全国率先提出打造六位一体低碳城市的杭州模式，尽快出台低碳新政。“这一举措，事关杭州践行科学发展观、事关杭州转危为机、跨越发展，事关杭州共建共享与世界名城相媲美的生活品质之城。”（汤佳骏. 低碳经济低碳交通. 都市快报[N]. 2009-11-18）

保定：公布《保定市政府关于建设低碳城市的意见（试行）》

2008 年 12 月 24 日，保定市政府向社会公布了《关于建设低碳城市的意见》，与此配套的《保定市低碳城市发展规划纲要(2008—2020 年)》(草稿)也由清华大学公共管理学院与保定市发改委联合制定完毕。这是首个以政府文件形式提出的促进低碳城市发展的文本，它标志着保定城市发展步入了以能源节约、新能源推广应用和碳排放降低为主要标志的低碳模式。资料也显示，在河北省年初公布的 2008 年经济发展统计报告中，保定市的工业增加值增速和地方一般财政收入增速，双双第一次冲上河北第一的位置，其中以新能源为代表的低碳产业增速更是高达 40%。（保定市人民政府. 河北省保定市低碳城市发展规划实施意见.http://www.sndby.net/html/2008-12/3816.html [2009-12-16]）

【对策建议】

吴晓青：低碳经济引领中国未来发展

我国正处于加速工业化、城市化进程中，对资源尤其是能源矿产资源的消耗仍有较大增长空间，资源供给与经济发展需要间的矛盾会越来越突出，环境保护和应对全球气候变化的压力也越来越大。要实现社会经济的各项发展目标，解决目前存在的环境和发展矛盾，走低碳经济道路是最佳选择，这不仅可以实现温室气体减排，也可以促进环保，改善人民生存环境。吴晓青认为，“应对低碳经济发展调整的能力”应包含四方面，即低碳技术发展和支撑能力、完善的低碳发展标准和规范、适应低碳经济发展的相关制度准备、健全的碳排放强度考核制度。从现有国情看，四个方面我们都有欠缺。发展低碳经济，必须调整现行发展方式，必须加强这四方面的能力建设。（孙秀艳. 低碳经济引领中国未来发展——对话环境保护部副部长吴晓青. 人民日报[N], 2009-12-14）

国务院发展研究中心应对气候变化课题组：10 个建议

气候变暖是全人类面临的共同挑战。发展低碳经济，是我国应对气候变化、转变增

长方式的必然选择，是资源节约型和环境友好型社会、生态文明建设的重要内容。国务院发展研究中心应对气候变化课题组提出我国发展低碳经济的一些建议：（1）总体规划，为低碳发展创造条件；（2）优化产业结构，发展低碳产业；（3）发展壮大循环经济，重点抓好工业节能减排；（4）加大新能源和可再生能源开发利用的扶持力度；（5）重视低碳技术的研究开发和技术储备；（6）厉行节约，鼓励消费的同时反对浪费；（7）用低碳理念规划和建设，开展低碳经济试点；（8）制定相关政策，形成低碳发展的长效机制；

（9）加强国际合作，研发形成低碳技术体系；（10）广泛宣传教育，提高领导和公众的认知水平。（国务院发展研究中心应对气候变化课题组.当前发展低碳经济的重点与政策建议[J].中国发展观察，2009(8)：13-15.）

李丽平等：构建绿色贸易体系

中国的碳排放增长不仅要考虑历史发展的阶段性因素更要考虑现代贸易和投资引发的转移性因素。“碳出口”逐渐增加这个问题应该引起我国气候变化政府谈判人员的高度重视。同时，中国出口产品消费者对中国的碳排放增长负有不可推卸的责任。为此，未来的中国需要：第一，在后京都进程谈判中，重新这些出口产品的消费者负责。第二，开展“环境、贸易和气候变化的关系研究”和“节能减排对减少二氧化碳排放的协同效应研究”，完善节能减排方案和应对气候变化国家方案。第三，建议以环保手段“绿化”贸易增长，使用出口环境税、产品和行业准出制度、绿色投资等手段。构建绿色贸易体系，限制高耗能、高排放产品和行业的出口。减少污染和温室气体排放。（李丽平 任勇 田春秀.国际贸易视角下的中国碳排放责任分析[J].环境保护，2008(6)：62-64.）

“中国与欧洲能源和气候安全相互依存性”课题组：建立

低碳经济区

“中国与欧洲能源和气候安全相互依存性”课题组建议，在中国建立两个类型的低碳经济区：一个位于经济繁荣的东部地区，另一个则位于欠发达的西部地区。这些低碳经济区将成为经济转型政策的试金石，而这种经济转型是能源体系向低碳经济过渡所必需的。建立低碳经济区将使多方受益，主要表现在以下方面：第一，建立低碳经济区将使外国投资从加工、组装和低水平的制造业转向研发、高端设计和现代化的物流及其他新兴领域。第二，除了充当新产品、服务和基础设施的实验基地外，低碳经济区还能增强核心技术的研发和应用的出口。第三，低碳经济区还能成为公共实体(如地区发展银行)或重要国际伙伴(如欧盟)提供特许贷款和援助的重点地区。第四，低碳经济区在发展低碳经济的过程中能够尝试先进的管理模式。第五，这些低碳经济区还可建设成为气候变化影响和适应措施的高标准中心，在这里汇集有关气候变化影响的专业知识以及对必备技术的研究开发，并引入合资公司或应用于政策方案，以提高中国在能源和气候方面的

应变能力。(“中国与欧洲能源和气候安全相互依存性”课题组.中国与欧洲在能源和气候安全领域的相互依存性[J].世界经济与政治, 2008(8): 24-32.)

庄贵阳：需要促进低碳经济发展的“集体行动”

推行低碳经济需要政府主导，包括制定长远的指导战略，出台鼓励科技创新、节能减排、使用可再生能源的政策，减免税收、财政补贴、政府采购、绿色信贷等措施，来引领和助推低碳经济发展。同时也需要企业认清方向，自觉跟进，促进低碳经济发展的“集体行动”。当前，中国节能减排工作仍然主要是由中央政府主导和以行政手段为主，依靠节能减排指标的层层分解来约束地方政府和企业。在这种条件下，节能减排缺少长效机制，没有转化为企业的自觉行动，企业缺乏加大投入的内在动力和外在压力。因此，政府政策必须积极推进能源价格改革，克服企业面临的各种障碍，充分发挥市场潜力；同时，建立发展低碳经济的长效机制，尤其是相应的法律法规制度保障。(庄贵阳.中国发展低碳经济的困难与障碍分析[J].江西社会科学, 2009(7): 20-26.)

潘家华：低碳经济不能盲目寄希望于调整产业、能源结构

潘家华认为，我国发展低碳经济，不能盲目寄希望于调整产业、能源结构，因为两者都受到客观条件的制约，空间十分有限，重点在于这样几个方面：一是提高能源效率，二是开发利用可再生能源；三是引导消费者行为。除了以上三个方面，发展低碳经济还有其他一些可以努力的空间。如碳捕获与埋存技术，虽然用来减少温室气体排放现在还不具备经济可行性，因为它耗能特别高，但作为一种技术选择，我们可以继续研发，使这种技术将来具有商业可行性，这是战略投资。而且碳捕获与埋存技术在有些领域是能够产生收益的，例如用它来提高石油采收率。一些发达国家在进行三次采油时，把二氧化碳收集起来加以液化，注入到地底下把油驱赶出来。我们还可以利用国际贸易来发展低碳经济。(潘家华.怎样发展中国的低碳经济[J].绿叶, 2009(5): 20-27)