

内部资料·注意保存

# 时事观察



为各级政府机关决策层提供海内外热点问题的新闻报道、时事评论、舆情监测

## 农村改革发展

### 专题信息

浙江图书馆主办

浙江图书馆信息服务中心编印

## 目 录

<b>【回顾与展望】</b> .....	<b>4</b>
辉煌成就：“十一五”时期我国农村改革发展的巨变化 .....	4
预期目标：“十二五”时期农村经济社会发展的新篇章 .....	4
中央农村工作会议：“十二五”时期我国农村改革发展的科学谋划.....	5
<b>【热点聚焦：改革调整农业农村经济结构】</b> .....	<b>6</b>
农业农村经济结构战略性调整才能提高经济发展的质量和效益.....	6
“十二五”三农首要任务是“稳粮” .....	6
抓好“菜篮子”，保障农产品供给惠民生 .....	6
浙江动态：2.5 亿元投向“菜篮子” .....	7
<b>【热点聚焦：改革发展农村水利】</b> .....	<b>7</b>
“十二五”开局的重要信号：中国将加快发展农村水利 .....	7
“十二五”水利建设大提速：未来 10 年投资或达 4 万亿 .....	8
农村水利改革发展的“七大体系”建设 .....	8
浙江规划：抢抓机遇、乘势而上实现新跨越 .....	8
<b>【热点聚焦：改革农村户籍制度】</b> .....	<b>9</b>
户籍制度改革是推进城市化的制度保证 .....	9
户籍制度改革能给农村居民带来什么？ .....	9
户籍制度改革让农民工成为历史 .....	10
浙江调研：推进户籍制度改革的思考 .....	10



经过 30 年的改革开放，我国综合国力显著提高，我国总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段，工业反哺农业、城市支持农村的能力显著增强。农村发展也进入了一个新的阶段，基本形成了强农惠农的政策体系，初步建立了促进城乡经济社会一体化发展的制度框架。

国民经济和农村发展的新变化，为加快农业和农村发展提供了重要的历史机遇。没有发达的农业，整个社会就没有生存的保障。没有繁荣的农村，整个社会就没有稳定的基础。没有富裕的农民，整个社会就没有和谐的根基。全面建设小康社会，全面推进社会主义现代化建设，最繁重、最艰巨的任务在农村。

“十二五”时期要把推进农村改革发展放在中国特色社会主义事业大局中来考虑，放在工业化、城镇化、市场化、信息化、国际化深入发展的大背景下来部署，全面贯彻落实党的十七大、十七届三中全会、四中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，统筹城乡发展，把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重，把建设现代农业和推进新农村建设作为我国经济社会发展的战略基础，把推进城乡经济社会发展一体化作为现代化建设的重大战略，坚持实行多予少取放活的方针，深化农村改革和推进制度创新，走中国特色农业现代化道路，促进农业稳定发展、农民持续增收，努力保障主要农产品基本供给，切实解决农村民生问题，加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，推动农村走上生产发展、生态良好、生活富裕的文明发展道路，实现城乡良性互动、协调发展和共同繁荣。

## 【回顾与展望】

### 辉煌成就：“十一五”时期我国农村改革发展的巨大变化

**一、农业综合生产能力稳步提高，农村经济结构不断优化。**“十一五”以来，我国粮食生产连续增产，粮食安全得到可靠保障。原定粮食总产量 5 亿吨指标超额完成。农林牧渔总产值构成中，种植业比重下降，畜牧业和渔业比重上升。农村产业构成中，第一产业比重下降，第二产业和第三产业比重上升。

**二、农民收入持续增长，农村消费水平稳步提升。**“十一五”期间，我国农民人均纯收入由 2005 年的 3255 元增加到 2009 年的 5153 元，每年实际增速 8.3%。农民收入结构发生重要变化，增收渠道更加多元化，形成了以工资性收入为主导的收入来源结构。农村消费品零售总额增幅首次高于全国平均水平。

**三、农村社会事业加快发展，农村公共服务明显改善。**一是农村义务教育取得突破性进展。全面推行农村义务教育“两免一补”政策，免除学杂费，免费提供教科书并补助寄宿生活费。二是新型农村合作医疗制度建设取得突破性进展。三是农村社会保障体系建设取得重要进展。全国 10% 的县(市、区)开展了新型农村社会养老保险试点工作。四是农村水、电、路、气、网等基础设施建设取得显著进展。

**四、强农惠农政策不断强化，农村改革取得重要进展。**一是农业支持保护政策体系初步形成。二是农村义务教育管理体制、县乡财政体制和乡镇机构等领域改革的不断深化。三是农村金融改革取得一定进展。四是集体林权制度改革取得重大突破。五是维护农民工合法权益取得明显进展。【韩俊 徐小青 郭建军. 我国农村改革发展回顾与“十二五”时期主要预期目标[EB]. 国研网, 2010-09-15】

### 预期目标：“十二五”时期农村经济社会发展的新篇章

**一、确保国家粮食安全，加快构建现代农业产业体系。**“十二五”期间，我国的食物及粮食安全目标是保障全体人民从“吃饱”到实现“吃好”。在保证粮食总量增加，粮食安全不受影响的前提下，优化农业结构，构筑各种资源有效利用、比较优势充分发挥、竞争力明显增强的现代高效农业产业体系。

**二、确保农民持续增收，遏制城乡收入差距扩大趋势。**十七届三中全会提出了促进农民增收的明确目标，即 2020 年农民人均纯收入比 2008 年翻一番。“十二五”期间考虑到应对国际金融危机、扩大内需、遏制城乡收入差距持续扩大的需要，农民人均纯收入年均增长速度必须确保达到 7% 以上。

**三、加快农村劳动力向非农产业和城镇转移，促进农民稳定就业、充分就业。**从农村劳动力的供给看，农村劳动力总量上供大于求的格局仍然没有改变。促进农村劳动力转移，仍将是我国中长期的重要任务，是解决我国“三农”问题、实现城乡协调发展的重要环节。“十二五”期间，要力争解决 4500 万农业劳动力转入非农产业和城镇就业，每年平

均转移 900 万人以上。

**四、加快农村社会事业发展，提高农村公共服务水平。**“十二五”期间要在为城乡居民提供均等化基本公共服务上取得重要进展，努力实现农村居民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

**五、加强农村制度建设，在破除城乡二元结构上取得突破性进展。**“十二五”及以后一段时期，必须按照形成城乡经济社会发展一体化新格局的要求，通过实施综合性制度创新，积极探索建立健全包括财政、金融、投资、产业、就业、土地、户籍等方面政策在内的配套完善的政策支撑体系，加快建立以工促农、以城带乡长效机制，重点在城乡规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理一体化等方面取得突破，使农民获得平等的教育权益、就业权益、土地权益和社会保障权益，提高农民的社会地位，让农民平等参与现代化进程、共享改革发展成果。

【韩俊 徐小青 郭建军. 我国农村改革发展回顾与“十二五”时期主要预期目标[EB]. 国研网, 2010-09-15】

## 中央农村工作会议：“十二五”时期我国农村改革发展的科学谋划

中央农村工作会议系统总结了 2010 年农业农村工作，科学谋划“十二五”时期农业农村发展，重点研究加快水利改革发展问题，全面部署 2011 年农业农村工作。会议指出，“十二五”时期，农业农村工作的指导思想是：全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢固树立“重中之重”战略思想，按照在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化的要求，在经济结构战略性调整中着力夯实农业农村发展基础，在收入分配格局调整中着力促进农民增收，在保障和改善民生中着力强化农村基础设施和公共服务，不断加大强农惠农政策力度，深入推进农村改革创新，加快转变农业发展方式，加快推进社会主义新农村建设，加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，为促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定提供有力支撑。会议强调，2011 年农业农村工作的总体要求是：大兴水利强基础，狠抓生产保供给，力促增收惠民生，着眼统筹添活力。会议提出了明年农业农村工作的重点任务：一、继续大幅度增加“三农”投入，巩固完善强化强农惠农政策。二、毫不放松抓好农业生产，切实保障主要农产品有效供给。三、大力改善农产品流通和市场调控，努力保持农产品价格合理水平。四、加强农业物质技术装备建设，强化农业发展基础支撑。五、着力保障和改善农村民生，建设农民幸福生活的美好家园。六、深入推进农村改革，不断增强农村发展活力。【中央农村工作会议举行 部署明年作六重点工作[EB]. 新华社, 2010-12-22】



## 【热点聚焦：改革调整农业农村经济结构】

### 农业农村经济结构战略性调整才能提高经济发展的质量和效益

国务院发展研究中心重大课题之一的“‘十二五’期间‘三农’政策研究”专题中提到拓展农业农村经济结构调整的新领域和新空间才能提高农业和农村经济发展的质量和效益。由于我国仍处在食品消费结构持续转变的过程中，随着人口增长、居民收入水平提高和城镇化进程的推进，我国食品总需求量将持续增加，肉禽蛋奶鱼等动物性食品消费仍有很大的增长空间，对各种优质农产品的需求会持续增长。我国食品消费结构的持续转型，必然推动农业生产结构继续调整优化。要全面深化现代农业生产、生态、生活等功能开发，推动农业的集约化、规模化、专业化和优质化生产，全面提高农业和农村经济发展的质量和效益。必须加快畜牧水产业和林业的发展。同时开发新型能源作物，拓展农业发展新空间。大力发展农产品加工业和运销业，增加农产品的附加值，构建生产、加工、销售有机结合的高效农业产业体系。并且培育出农村服务业新的增长点。【韩俊 徐小青 郭建军. “十二五”时期农村改革发展的基本思路与建议[EB]. 国研网, 2010-09-15】

### “十二五”三农首要任务是“稳粮”

中央农村工作会议确定，稳定发展粮食生产是明年三农工作的首要任务。会议提出了确保稳住粮食播种面积，努力提高单产，加快实施全国新增千亿斤粮食生产能力规划，加快健全粮食主产区利益补偿机制等一系列工作重点。“粮食产量‘七连增’，很大程度上得益于这几年播种面积恢复性增加，今后播种面积增加的空间很小。气候条件和自然灾害也有不确定性，农业抗灾夺丰收任务繁重。”农业部部长韩长赋说。韩长赋表示，明年继续推动强化生产大县奖励政策，完善粮食最低收购价和临时收储等农产品市场调控政策。继续推动落实国务院关于促进农机化发展的政策措施。“农业部将增加粳稻生产，积极引导农民扩大玉米、杂粮等短缺品种种植面积。大力推广防灾减灾、稳产增产、节本增效等关键技术，着力提高单产和品质。”韩长赋说。【权威人士解读中央农村工作会议[EB]. 中广网, 2010-12-23】

### 抓好“菜篮子”，保障农产品供给惠民生

中央农村工作会议提出，下大气力抓好“菜篮子”产品生产，加大销区就地生产和就地供应力度。同时，大力改善农产品流通和市场调控，畅通农产品流通渠道，加快形成流通成本低、运行效率高的农产品营销网络。农业部部长韩长赋解释说，农业部明年将推动强化“菜篮子”市长负责制，切实落实城市菜地最低保有量制度，建设好“菜园子”，提高大中城市蔬菜自给能力。农业部还提出，“十二五”时期将重点建设标准化、规模化、专业化生产基地，扶持批发市场、冷链系统、质量安全检测站点建设，促进“菜篮子”产品有效供应和质量提升。商务部市场建设司司长常晓村表示，今后将鼓励更多的流通企业参与“农超对接”，到农产品基地直接采购，扩大农超对接政策效果，提高订

单农业比重。继续支持建设产地预冷等冷链设施，完善农产品流通基础设施。【权威人士解读中央农村工作会议[EB]. 中广网, 2010-12-23】

## 浙江动态：2.5 亿元投向“菜篮子”

根据浙江省财政厅透露，今年浙江省级以上财政将投入 1.06 亿元建设“菜篮子”，加上县市财政和企业自筹资金，投向蔬菜生产的资金将达到 2.5 亿元。此外还将有 1.98 亿元省级以上财政资金投向油茶、虾蟹产业建设。蔬菜产业提升项目的重点是建设省级现代农业园区内的设施蔬菜和菜粮轮作区，加快推广应用菜粮轮作、循环农业等高效生态模式。具体的投向包括以下两个方面：用于基础和生产设施建设，提高生产基地设施化、集约化、现代化生产装备水平及抗灾保收能力，重点支持设施蔬菜、菜粮轮作区的生产基础设施建设，以及先进实用技术推广应用。大力推广循环农业生产技术和“千斤粮万元钱”菜粮轮作高效生态循环模式，以经促粮，稳粮增效；推广优良品种与集约化穴盘育苗、嫁接育苗等相结合的现代新型种苗生产技术；推广应用食用菌集约化生产和循环生产模式，资源循环利用等生态循环生产技术。建立符合现代农业综合区要求的示范基地、科技样板和技术集成创新基地。【浙江 2.5 亿元投向“菜篮子”[EB]. 大洋网, 2010-10-09】

## 【热点聚焦：改革发展农村水利】

### “十二五”开局的重要信号：中国将加快发展农村水利

中央农村工作会议决定，加快中国水利发展。新华社对此评论说，这意味着中国中央政府开始着手解决水利等影响全局的薄弱环节和重大问题。水利部的相关调研显示，目前中国一半以上的耕地缺少基本灌排条件，现有灌区普遍存在标准低、配套差、老化失修、效益衰减等问题，威胁到粮食安全的基础。据新华社报道，中央农村工作会议重点研究了加快水利改革发展问题，讨论了《中共中央、国务院关于加快水利改革发展的决定》。会议提出，要把水利作为国家基础设施建设的优先领域，把农田水利作为农村基础设施建设的重点任务，加强薄弱环节建设。新华社记者随后为此采访了水利部部长陈雷，陈雷说，“洪涝灾害频繁仍是中华民族的心腹大患，农田水利建设滞后仍是影响农业稳定发展和国家粮食安全的最大硬伤。”他透露，水利部在今后五年将突出抓好四件大事：加强水利重点薄弱环节建设；加快解决民生水利问题；落实最严格的水资源管理制度；全面推进水利改革。2010 年 12 月 23 日出版的《人民日报》则在社论中提出，大兴水利强基础，就是要针对水旱灾害频发、水利建设滞后的瓶颈制约，大幅度增加投入，大规模开展建设，大力度推进改革。社论说，中国当前更要突出农田水利建设、中小河流治理和小型水库除险加固，着力夯实水利这个最重要的基础，从根本上改变中国农业靠天吃饭的局面。【农村工作会议传递重要信号 中国将加快水利发展[EB]. 中国网, 2010-12-23】

## “十二五”水利建设大提速：未来 10 年投资或达 4 万亿

据南方报业新闻报道,到 2020 年,中国水电投产目标将从原来初定的 3.8 亿千瓦提升到约 4.3 亿千瓦,这意味着“十二五”水电开工规划目标也将随之上调。目前调整后的“十二五”水电开工目标已经上报发改委。多数业内人士分析认为,大规模的水利水电建设将于 2011 年开始启动,预计今后几年的水利投资规模将“激增”。从近期农产品价格的走势来看,全国粮食批发价格总指数创历史新高,给通货膨胀形成巨大的推力,给国家调控政策带来了巨大压力,这亦是促进高层下决心在未来加大水利建设的原因之一。当前的粮食产量增速对比水利投资增速有滞后 2 年的正相关关系。加大水利投资有助于提高粮食产量。粮食作为国家民生之本,国家有提高产量的战略性需求。另外,食品价格占 CPI(物价指数)比重 33%,粮食产量将对 CPI 产生影响,保障水利建设有助于提高粮食产量,维持粮食价格稳定,有助于减少 CPI 压力。未来十年,水利固定资产投资总规模将达 4 万亿,平均每年 4000 亿左右的投资规模,而 2009 年水利固定资产投资额为 1800 亿,年增幅将达 122%,投资的重点区域将主要是 13 个粮食主产区。【“十二五”水利建设大提速 未来 10 年投资或达 4 万亿[EB]. 南方报业新闻, 2010-12-14】

## 农村水利改革发展的“七大体系”建设

农村水利工程是农村发展、农业增产、农民增收的基础。“十一五”期间,农村水利取得显著成效。突出表现在:农村人口饮水安全建设取得重大进展;灌区续建配套节水改造取得明显成效;节水灌溉由试点示范到区域性推进,灌溉效率用水以每年 1%速度提高等。“十一五”期间农村水利发展,为新农村建设、城乡协调发展以及农民持续增收作出了重大贡献。从全国来看,加快“十二五”农村水利发展,重点要加强“七大体系”建设。即:一是建立规划统筹建设的政策体系。农村水利规划是组织开展农村水利建设的主要依据,通过规划,不仅可以协调上下游、左右岸、需要和可能等多种关系,还可以统一有关部门在水利建设方面的步调,提高水资源和资金使用效率。二是建立政府主导、群众主体、社会参与的投入保障体系。三是健全农村水利管理组织体系,推动农村水利服务体系向组织性质多元化、服务功能全面化、服务体系网络化方向发展。四是加快构建农业水权保障体系,合理分配水权。五是建立科学的事权和产权体系,解决农村水利深层次矛盾。六是建立符合时代要求的小型农村水利行业管理体系,促进农村水利跨越式发展。七是建立完善农村水利信息网络体系,改造传统农田水利管理。【水利部农村水利司 顾斌杰. 加强“七大体系”建设 保障“十二五”农村水利事业健康发展[J]. 中国农村水利水电, 2010(9)】

## 浙江规划：抢抓机遇、乘势而上实现新跨越

浙江省水利厅副厅长褚加福在全国水利厅局长会议上的总结讲话中提出,2010 年是全面完成“十一五”水利规划目标的关键之年和收尾之年,也是承上启下,继往开来,精心谋划“十二五”水利发展规划的布局之年和开篇之年。可以说,今后一个时期,提升水利的基础保障能力,是我省水利发展的基本要求,规划计划作为水利工作的龙头,



围绕浙江水利中心工作，以科学发展观为指导，进一步完善规划体系，加快推进重点水利工程前期工作，全面推进“强塘”工程和水资源保障百亿等重点工程建设，积极争取资金，加大投入，加强管理，提高投资效益，使规划计划工作更好地为水利发展服务。首先精心组织编制水利发展“十二五”规划。紧紧围绕我省“十二五”期间的发展总体目标，更加注重人与自然和谐；更加注重资源节约和保护；更加注重以改革促发展；更加注重全面统筹协调；更加注重量力而行、突出重点。二是加快实施“强塘固房”工程建设。这是实施省政府“全面小康六大行动计划”的重点工作，是省委、省政府的重大决策，是切实提高我省防汛防台综合能力、保障我省经济社会发展的一项有针对性的重大举措。三是继续做好中央扩大内需水利投资项目建设。四是加大农村水利基础设施建设力度。五是深入做好水资源开发利用、节约保护的有关前期工作。六是着力抓好投资计划的科学管理和精细化管理。七是切实加强规划计划基础工作，促进我省水利事业又好又快发展。【褚加福. 抢抓机遇、乘势而上，努力实现浙江水利发展新跨越[J]. 浙江水利科技, 2010(1)】

## 【热点聚焦：改革农村户籍制度】

### 户籍制度改革是推进城市化的制度保证

新形势下解决好“三农”问题、实现城乡统筹，既要靠加快发展，更要靠深化改革，释放和激活农村生产力，调整和改善生产关系，加快形成城乡经济社会一体化发展新格局。城市化是农村居民转化为城市居民的过程。城市化率是按常住人口口径统计的，尽管这个指标也很科学，但容易掩盖矛盾。十年前，全国常住人口城市化率 34.8%，户籍人口城市化率 25%。现在全国常住人口城市化率提高了 12.2 个百分点、达到 46.6%，而户籍人口城市化率仅增加了 1 个百分点，只有 26%。这主要是因为已经在城市生活的农民没有取得城市户籍，实质上代表了农民工与城市居民的福利待遇差距。这种状况，不仅阻碍了城市化进程，还造成中国特有的农民工每年“候鸟”式大迁徙，对农民工也有失公平。我们把户籍制度改革作为统筹城乡改革试验的关键性措施，以推动符合条件的农民工特别是新生代农民工转户进城为突破口。这将是社会结构的一次大变革、城乡生产力的一次大解放，也是实现城乡统筹的一个重要标志。改革不是简单地改写户口本，而要确保农民转户进城后就业、住房、养老、医疗、教育“五大保障”一步到位。同时，坚持依法、自愿、有偿的原则，允许转户农民流转承包经营权、宅基地使用权和林权，这既有利于农民转户进城后的生存发展，又有利于农村耕地集约经营，符合城镇化的渐进过程。【户籍制度改革是推进城市化的制度保证[N]. 21 世纪经济报道, 2010-09-26】

### 户籍制度改革能给农村居民带来什么？

从 2010 年 8 月 15 日起，重庆市全面实施的统筹城乡户籍制度改革在全国引起高度关注。在 10 年之内，要让 1000 万农民成为城里人，被很多媒体称为是户籍改革的破冰

之举。那么，城乡户籍制度改革到底真正能带给农村居民哪些好处呢？首先，转户让农村居民有保障。在住房方面，转户居民可申请公租房居住，条件成熟时，还可以转为购买，符合条件的可纳入廉租住房保障。在养老方面，可参加征地农转非人员养老保险，到年龄后可按照征地农转非人员养老金标准，享受相应的养老保险待遇。在医疗方面，可自愿参加城镇职工基本医疗保险或城乡居民合作医疗保险，享受相应的医疗保障。在低保方面，将建立健全低收入困难群众基本生活保障体系，符合条件的转户居民可纳入城市低保范围。其次，转户让农村居民安心。在教育方面，转户居民子女可按照就近入学的原则就读城市学校，享受与现有城镇学生的同等待遇。同时，转户农民不退地，仍然可以享受到附着在土地上的各项政策。不论退地不退地，只要一转户，一步到位就可享受到城市的保障。愿意退地的，对退出的承包地和宅基地等可以得到相应的补偿。最后，转户让农村居民有信心。对于农村居民转户后，在就业方面劳动年龄段的转户居民可以享受免费技能培训和创业培训，自主创业可以享受城镇创业扶持政策，就业困难人员还可以享受“一对一”的就业帮扶，以及公益性岗位的托底安置政策，确保“壮有业”。

【户籍制度改革能给农村居民带来什么？[EB]. 人民网，2010-10-07】

## 户籍制度改革让农民工成为历史

“十二五”期间，我国的发展方式转变与农村改革发展直接联系在一起。转变发展方式，重要的是把 13 亿人的社会需求释放出来，以形成消费主导的基础条件。这就需要加快城乡一体化进程，把 7 亿多农民的潜在消费需求转化为现实需求。“让农民工成为历史”，实现农民工市民化，既是推进城市化进程的重头戏，也是推进城乡一体化的突破口。30 年来，这个“特殊群体”在为工业化、城市化作出历史性巨大贡献的同时，却难以公平分享改革发展成果。进入发展的新阶段以后，如果再按照以往的思路，必然会造成不可估量的后果。农民工群体结构正在发生重大变化。“十二五”时期，“80 后”、“90 后”等新生代农民工将成为产业工人的主体。从近几年的情况看，新生代农民工大量进入城市劳动力市场，他们不再是为了生存而进城，而是为了谋求发展而进城。其利益诉求也开始多元化和现实化。笔者建议“十二五”时期户籍制度分两步走：第一步，前三年实现中小城镇户籍制度全面放开；第二步，后两年实现大城市户籍制度基本放开。“十二五”末期，把农民工“暂住证”改为“居住证”，实现农民工在全国范围内的自由流动和统一管理。这将对以公平与可持续发展为目标的发展方式转变产生重大而积极的影响。【中国(海南)改革发展研究院院长 迟福林，“十二五”应当让农民工成为历史[EB]. 中国农经信息网，2010-08-22】

## 浙江调研：推进户籍制度改革的思考

改革开放三十年来，“农村户口”和“城市户口”成了公共财政和各种利益分配的主要依据，从而导致了城乡二极进一步分化，城乡家庭资产进一步拉开。在今天，国家经济已有较大好转，人民共享改革开放成果的时候，国家理应给农民以更多的关怀和补偿，让大量的农民从土地上走出来，从乡村里走出来，真正从农民走向工人，从农民变为居民。笔者在文章中提到解决户籍制度改革难题首先是“三权”明晰，户籍、经济实现分

离。这就要认真落实浙江省 2008 年 1 月 1 日起实施的《浙江省村经济合作社组织条例》，户口不论迁往何处，经济社的原先社员都是合作社这个经济组织的股东，作为一个从农民转为居民的过渡。二是老人老政策，让农民愿意在城市购房落户。三是宅基地互换，社会保障就业城乡一体化。对于中小城市，小城镇特别是县城和中心镇周边的农民可用宅基地转换成经济适用房的做法，实现农改居，社会保障实行城乡一体化，就业走向市场化。四是安居房不断向农民放开。今年中央一号文件指出：“鼓励有条件的城市将有稳定职业并在城市居住一定年限的农民工逐步纳入城镇住房保障体系”。浙江省的中小城市理应属于有条件落实这一规定的地方。据有关专家介绍，我国城镇化水平提高一个百分点，就有 1000 多万农民转化为城里人。稳妥推进城镇化，将推动基础设施建设带来的投资增长，以及居民生活水平提高带来的消费扩大，为我国扩大内需和调整经济结构提供推力。【童禅福 卢亦愚. 我国中小城市户籍制度改革的难点和思考[EB]. 浙江区域经济, 2010-06-28】