

内部资料·注意保存

时事观察



为各级政府机关决策层提供海内外热点问题的新闻报道、时事评论、舆情监测

解读“十二五规划”

专题信息

浙江图书馆主办

浙江图书馆信息服务中心编印

目 录

| | |
|-----------------------------------|----------|
| 【回顾“十一五”展望“十二五”】 | 4 |
| 问题一：经济高速增长，但经济结构失衡 | 4 |
| 问题二：蛋糕做大了，但蛋糕的分配存在不公平 | 4 |
| 问题三：完成了工业产品的数量积累，但国际竞争力不强 | 4 |
| 问题四：民生大幅度改善，但公共服务领域发展滞后 | 5 |
| 问题五：城市化率大幅度提高，但城乡二元结构突出 | 5 |
| 问题六：节能减排成绩显著，但生态文明建设压力较大 | 5 |
| 问题七：市场经济体制日趋完善，但改革任务艰巨 | 5 |
| 问题八：国际竞争的硬实力增强，但软实力有待进一步提升 | 6 |
| 【关键词解读】 | 6 |
| 关键词：换挡 转变经济发展方式 | 6 |
| 关键词：环境 国际国内环境发生重大改变 | 7 |
| 关键词：科学发展 以主题形式纳入新五年规划 | 7 |
| 关键词：扩大内需 外部环境倒逼中国“内需优先” | 7 |
| 关键词：改善民生 两个同步要求国强更要民富 | 8 |
| 关键词：产业和区域发展 产业和区域轮动挑“十二五”大梁 | 8 |
| 【发达经济体战略规划】 | 9 |
| 美国：“再工业化”和“新能源”战略 | 9 |
| 俄罗斯：优化结构力促经济多元化 | 9 |
| 欧盟：“2020 战略” | 9 |
| 新加坡：七大战略保经济持续增长 预经济增速将低于 5% | 10 |
| 日本：转向“需求引导型增长”模式 | 10 |
| 韩国：“绿色增长”战略 | 11 |



我国从 1953 年开始制定以五年一个时间段作为国家的中短期规划。第一个“五年计划”，简称为“一五”，以此类推。“五年规划”作为我国国民经济计划的一部分，主要是对全国重大建设项目、生产力分布和国民经济重要比例关系等作出规划，为国民经济发展远景规定目标和方向。

由于“十二五”规划期被普遍认为是中国二次转型的开端期，其规划制定也引起了特别的关注与热议。科学制定“十二五”规划，对于继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期、促进经济长期平稳较快发展，对于夺取全面建设小康社会新胜利、推进中国特色社会主义伟大事业，具有十分重要的意义。

中国共产党第十七届五中全会公报明确提出，“十二五”规划的全称是：中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要。起止时间是 2011-2015 年。“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。

在这未来的五年中，我国将开启经济与社会的双重转型，以转变发展方式和调整经济结构为主线，部署我国经济社会从外需向内需、从高碳向低碳，从强国向富民的三大转型，计划形成消费、投资出口协调拉动经济增长的新局面。“十二五规划”将成为中国全面推动产业战略转型的规划。

【回顾“十一五”展望“十二五”】

问题一：经济高速增长，但经济结构失衡

2006年—2009年的年均经济增长率达到10.7%，大大高于“十一五”规划所要求的7.5%，到2009年中国已提前实现“十一五”规划所要求的增长目标。国际上热议的“中国奇迹”、“中国模式”的核心内容不外乎是对中国经济高速增长的惊讶与赞叹。正如美国著名学者约瑟夫·斯蒂格利茨所说的：“世界上还从未出现过如此大规模而又持久的经济增长。”但是，正如一辆高速行驶的列车，我们最大的隐忧和担心是，它突然失去控制而戛然而止，甚至出现翻车的危险。而这种隐忧和担心主要来自结构的失衡。首先是供给结构问题突出，特别是一、二、三产业比例不协调。农业基础较弱、工业大而不强、服务业发展滞后；其次，需求结构问题突出，投资消费关系不协调。经济增长主要靠投资拉动，导致消费低迷，内需严重不足。同时，城乡之间、地区之间发展失衡。经济社会发展在空间上的不平衡，使边疆稳定、社会和谐受到了严峻挑战。

问题二：蛋糕做大了，但蛋糕的分配存在不公平

2009年，我国人均GDP突破3600美元，已处于迈向中等收入国家的临界线。正如一些学者所分析的，我国经济属于政府主导型经济增长，政府主导型经济增长在偏好“做大蛋糕”的同时，“分好蛋糕”的问题也逐渐凸显。按照联合国的贫困标准，中国至少还有一亿多人生活在贫困线下。近几年，政府、企业和居民三者之间分配关系呈现较为明显的失衡状况，劳动报酬增长速度长期低于GDP增长速度，城乡之间、地区之间、行业之间的收入差距都有扩大的趋势。世界上一些国家在上世纪70年代进入中等收入国家行列后，由于收入分配差距大、城市化以大规模贫民窟为代价、社会矛盾突出等问题，导致了这些国家落入所谓“中等收入陷阱”。我们需要借鉴其他国家的经验教训，成功实现转型。因此，“十二五”规划的着力点应该转到把提高居民收入、缩小贫富差距、富裕人民群众作为重点任务。

问题三：完成了工业产品的数量积累，但国际竞争力不强

“十一五”期间，我国形成了庞大的工业生产能力，工业化主要产品产量居世界前列。按照国际标准工业分类，在22个大类中，我国制造业占世界比重在7个大类中名列第一，15个大类名列前三。2008年高技术制造业规模已位居世界第二。计算机、移动通信手机、抗生素、疫苗等产品的产量位居世界第一。但是，我国工业产品的竞争力不强特别是创新能力不足制约了我国成为工业强国。目前，我国制造业技术对外依存度较高、在国际产业分工体系上基本处于价值链的低端。我国制造业行业利润率和资本回报率呈逐年降低态势。另外，我国自主创新能力不强，中国制造业在质量上与发达国家仍存在差距。2009年我国R&D（研究与开发）占GDP的比重为1.52%，世界经济合作与发展

组织(OECD)成员国家平均达 2.29%。科技进步贡献率比发达国家低 20-30 个百分点，科技成果转化比发达国家低 50-60 个百分点。

问题四：民生大幅度改善，但公共服务领域发展滞后

“十一五”期间，我国政府高度重视改善民生问题。涉及民生的 2 个约束性指标，即城镇基本养老保险覆盖人数和新型农村合作医疗覆盖率，目前都已完成“十一五”规划目标。在预期性指标中，由于九年制义务教育的普及、高等教育的发展以及较好的经济增长，国民平均受教育年限、城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入，2008 年已实现或接近实现预定目标。但是，在经济高速增长的同时，我国社会保障和基本公共服务投入明显偏低，导致公共服务发展滞后，远远不能满足人民群众的需要。2008 年中国医疗卫生支出占财政支出比重为 4.4%，社保与就业支出占财政支出比重为 10.9%，此两项合计占比为 15.3%，比人均 GDP3000-6000 美元阶段国家平均 31.4%的水平，低了 16.1 个百分点。

问题五：城市化率大幅度提高，但城乡二元结构突出

2008 年我国城镇化率提高到 45.7%，城镇人口增加到 6.07 亿，城市化率以每年接近 1 个百分点的速度增长。但是城市化提速的同时，农村问题也日益突出，优质耕地大量流失、农业经营者老龄化、兼业化，留守儿童增加，城乡收入差距拉大等等。同时，我国从 90 年代以来的高速工业化进程，吸纳了数亿农村劳动力到城市就业，但这些人口并没有真正融入城市。一些大城市的城乡结合部“栖息”着大量流动人口，身份差异带来的歧视、群体冲突加剧等，积累了诸多社会问题。城市化的本质是人口的城市化，通过农村人口到城市从事非农经济活动，一方面提高了要素配置效率，增加了国民财富；另一方面也因此融入城市化进程，分享现代城市文明。因此，“十二五”期间，我国城市化的主要困难是农民工的市民化。通过体制机制的设计，真正解决“两栖人口”问题，实现工作人口变成工作和社会人口。

问题六：节能减排成绩显著，但生态文明建设压力较大

“十一五”规划把节能环保作为约束性指标提出，并将具体指标分解到各个地方作为政绩考核的重要指标。我国采取大力淘汰落后产能、推广节能减排新技术等一系列措施，主要污染物的 2 个约束性指标基本完成。据测算，“十一五”单位 GDP 能耗降低 20% 的目标亦能完成。但同时我们应该看到，生态环境状况出现局部改善，能源资源和环境压力对发展的制约总体上还没有缓解，有些方面仍在加剧。我国工业能耗占全国能源消费总量的 70%，石油、铁矿石、铝土矿、铜矿的对外依存度越来越高(超过 50%)，我国政府已经提出 2020 年单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 40%-45% 的约束性指标，实现这个目标需要付出巨大努力。

问题七：市场经济体制日趋完善，但改革任务艰巨

在“十一五”规划中，行政管理体制改革是改革的关键和重点。随着市场经济体制

改革的不断深入，行政体制改革有所进展，但仍没有实质性突破。特别是为了应对金融危机，防止经济下滑，我国宏观经济运行中出现了“重发展、轻改革，重政府、轻市场”的趋势，严重制约了市场机制作用的发挥。因此，“十二五”时期，我国要实现发展方式的转型、深化收入分配体制改革、形成公平与可持续发展的体制机制、实现城乡一体化的发展都有赖于体制的进一步创新与改革的深入推进。改革最大困难在于权力和利益的调整。因此，政府自身的改革是重中之重。要继续坚持社会主义市场经济的改革方向，更好地发挥市场配置资源的基础性作用；进一步明确中央和地方各级政府的职责范围，探索建立各级政府事权与财权平衡的体制；尽快启动财政税收体制改革；控制政府财政收入增长速度，大幅调整财政支出结构；强化政府在完善收入分配体制中的基本责任等是改革的重点。

问题八：国际竞争的硬实力增强，但软实力有待进一步提升

美国哈佛大学教授约瑟夫·奈提出的“软实力”概念，得到了国际社会的广泛认可。软实力，是以精神产品为主要表现形式，是一个包括价值观念、生活方式等多种内容的文化体系。经济发展与经济增长不同，就在于除了经济、技术等硬指标之外，还包括着居民生活质量、人口素质、教育水平等软指标，因此，转变传统发展模式，就是要把更多的软实力因素纳入到经济社会发展体系形中来。正如党的十七大报告指出的：“当今时代，文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉、越来越成为综合国力竞争的重要因素”。在“十一五”期间，我国经济总量跃居世界第二，经济的硬实力得到显著增强。但是软实力的落后却严重影响了经济整体效率的提高和社会的进步。例如，中国企业缺乏创新能力导致了企业竞争力不足，文化、服务等第三产业的落后导致了我国产业结构的不合理，环境污染增加了社会治理成本，社会保障等公共服务的缺失使老百姓缺乏安全感从而制约了内需。因此，进一步提升我国的软实力应成为“十二五”时期的重要内容。

本栏参考：曹立. “十一五”传给“十二五”什么样的接力棒? .[N]. 人民网, 2010-10-12

【关键词解读】

关键词：换挡 转变经济发展方式

转变经济发展方式被形象地称之为“换挡”，其核心是“又好又快”，这需要改变以GDP为目标和考核的办法。“十二五”期间经济增长速度如何“换好挡”已不是快与慢的问题，而是好与坏的问题。

中央政策研究室经济局局长李连仲认为，转变经济发展方式取得成功不以GDP指标论英雄，还要看经济发展的质量、效益、结构优化、收入分配、社会保障、环保、人民群众满意度、幸福指数等指标，通过这些指标来检查转变经济发展方式的成绩和不足。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军强调，转变发展方式的核

心在于“政府转型”，即从管理型政府转变为服务型政府。对某地方政府为达成“十一五”单位国内生产总值能耗降低 20% 的既定目标而拉闸限电的做法，李佐军感觉痛心。他表示，地方政府不应以“追求 GDP”作为经济发展的导向，而应着力实现其公共服务功能。【宛霞，胡健，徐奎松，等. 解读“十二五”：四大关键词 四场攻坚战. [N]. 中国新闻社，2010-10-19】

关键词：环境 国际国内环境发生重大改变

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群分析了五中全会召开的两大背景后分析说，五中全会的召开具有两大背景，一方面是在国际金融危机发生以后，我们国家经济发展的国际环境发生了重大改变。另一方面，通过“十一五”，我们国家经历了迅速的发展，经济结构和发展的代价等等这些方面凸显出来的一些问题和矛盾需要高度关注。由于中国经济的持续快速增长，收入分配等方面所逐步显露出来的问题现在也值得高度关注。张立群表示，从这两个方面的情况综合起来看，中国的经济如果要想实现进一步发展，必须要从根本上解决这些矛盾，提高应对外部环境变化的能力。否则，中国经济的进一步发展面对的困难会非常大。【国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群. 国际国内环境发生重大改变. [N]. 人民网，2010-10-20】

关键词：科学发展 以主题形式纳入新五年规划

“科学发展”作为新五年规划的主题，将给未来五年乃至更长时期的发展定下新思路、新途径、新基调。在复杂的国内外经济条件下，“科学发展”有利于中国化解各种矛盾和问题，保持经济平稳较快发展，全面提高综合国力、国际竞争力、可持续发展能力，整个中国的面貌将随之发生更加深刻的变化。也意味着未来五年中国在相关评价体系、长效机制、具体政策等方面将发生重要调整和变化，会更加重视质量效益、结构优化、节约环保、民生改善、社会公正。

中共中央党校科学社会主义教研部主任严书翰说：“该表述意义重大，它贯通了中共几代领导集体关于发展的思想、理论。‘科学发展’不仅是‘十二五’规划的主题，还将在未来相当长的时期内成为指导中国经济和社会发展的主题。”

国家行政学院决策咨询部研究员王小广表示，“四个更加一个促进”就是围绕“科学发展”展开的具体内容和实现路径。

中国社科院经济所宏观经济研究室主任张晓晶说：“在如此复杂的形势下，推动和实现科学发展，无疑具有特别重要的意义。”他表示，只有坚持科学发展，才能拓宽中国经济发展的回旋余地，才能在国际风云变幻中立于不败之地，才能在新形势下的国际竞争中占据有利位置。【刘欢，刘翔霄，王建华. “科学发展”首次以主题形式纳入新五年规划. [N]. 新华网，2010-10-28】

关键词：扩大内需 外部环境倒逼中国“内需优先”

保持经济平稳较快发展，要坚持扩大内需战略、加强和改善宏观调控，建立扩大消费需求的长效机制，调整优化投资结构，加快形成消费、投资、出口协调拉动经济增长

新局面。

国家发改委副主任杜鹰指出，国际金融危机使我国现行发展方式的体制性缺陷和结构性瓶颈以及长期以来形成的内需与外需、投资与消费的结构失衡问题进一步凸显。世界经济已进入增速减缓、结构转型、双重格局并存时期，这既对我国长期以来高度依赖出口的经济结构和庞大的产能形成严峻挑战，也对我国调整经济结构、扩大内需形成了倒逼机制。【宛霞，胡健，徐奎松，等. 解读“十二五”：四大关键词 四场攻坚战. [N]. 中国新闻社，2010-10-19】

国务院发展研究中心研究员李佐军表示，扩大内需这是世界格局发生新的变化之后中国做出的一个必然的选择，世界经济在今后两三年的时间内还可能在低位徘徊，中国以传统方式继续分享全球化红利的时代已成为历史。把扩大内需提升到战略的高度，是为了解决地区、城乡和贫富差距拉大的问题。扩大内需和改善民生是相辅相成的，扩大内需就是要增长老百姓的需求，而增加老百姓的需求就必须要提高老百姓的收入水平和他们的消费能力。【十二五规划：扩大内需成排头兵. [N]. 中国产经新闻，2010-10-29】

关键词：改善民生 两个同步要求国强更要民富

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》提出：“努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。”这一提法写入“十二五”时期我国经济社会发展的主要目标之中，格外令人关注。“两个同步”的重要提法意味着在建设富强国家的同时，也着力使百姓拥有更多财富，分享发展成果，这成为未来五年我国经济社会发展的一个重要方向。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群指出，实现居民收入增长和经济发展同步，是要防止居民收入在国民收入分配中的比重进一步下降。

亚洲开发银行中国代表处高级经济学家庄健认为，如果政府、企业和居民三者在国内收入中的分配关系不理顺，将不利于扩大内需战略的实现。庄健指出，脱离劳动生产率提高的劳动报酬增长，企业竞争力会受到损害，并可能通过成本传导推动通货膨胀。劳动报酬增长应当与企业竞争力的提高统筹协调。

人力资源和社会保障部劳动科学研究所研究员张丽宾说，目前我国劳动者报酬在初次分配中的比重只占 40% 左右，而国际上很多国家这一比重都达到 60%。提高我国劳动者报酬非常迫切。【安蓓，何雨欣. 十二五规划：“两个同步”体现高要求 国强更要民富. [N]. 新华社，2010-10-28】

关键词：产业和区域发展 产业和区域轮动挑“十二五”大梁

要发展现代产业体系、提高产业核心竞争力。要促进区域协调发展、积极稳妥推进城镇化，实施区域发展总体战略，构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局。

国家发改委国家信息中心副研究员张茉楠认为，“十二五”规划为我国找到了启动新一轮经济增长的两大路径：产业轮动和区域轮动。产业和区域构成中国未来立体式的发展框架。要启动新一轮经济增长，必须有一些新兴先导产业带动。区域发展更多的是从

空间范畴进入“十二五”规划的。区域优势互补应该发挥分工优势，提倡差异化发展思路，不同城市有不同的地域特点，就应该不同地区协同运转，未来中国更多地要关注经济、环境和能源 3 大领域(俗称“3E 模式”)协调同步增长，打破区域的行政壁垒和区域同质化问题，真正实现跨区域的产业布局。【宛霞，胡健，徐奎松，等. 解读“十二五”：四大关键词 四场攻坚战. [N]. 中国新闻社，2010-10-19】

【发达经济体战略规划】

美国：“再工业化”和“新能源”战略

金融危机发生后，美国实行了短期经济刺激政策和长期经济促进政策相结合的经济战略。长期经济发展战略可以归纳为两个方面：一是“再工业化”战略；另一个是“新能源”发展战略。“再工业化”是奥巴马政府近期促进产业发展的主要战略方向，该战略主张重新加强对国内工业尤其是制造业发展的重视，通过促进制造业高速增长，让美国回归实体经济，并力图转向“出口推动型”经济发展方式。为此，美国政府主要采取了有效降低制造业成本和提升制造业创新水平两方面的举措。发展“新能源”是奥巴马政府近期经济发展战略的重点之一，投资发展“气候友好型能源”(Climate-friendly Energy)是其核心。[曾铮. 发达经济体的“十二五规划”. [EB] 第一财经日报，2010-06-21】

俄罗斯：优化结构力促经济多元化

随着经济实力的不断增强，不少国家都开始积极探索淘汰落后产能、优化产业结构的合理路径，以期为社会经济的协调发展带来更大动能。2008 年 11 月和 2009 年 6 月，俄相继出台了《2020 年前俄罗斯社会经济长期发展构想》和《2020 年前俄罗斯联邦国家安全战略》，沿着构想与战略，俄罗斯正致力于优化产业结构、以技术创新为基础实现经济结构多元化，实现从资源型经济向发展型经济过渡的探索。通过促使“新经济”跨越式增长，使其成为未来十年内提高俄罗斯竞争力的主要渠道，通过转变经济增长方式，实现从资源型经济向发展型经济过渡，提高经济增长的质量。俄未来产业关系调整的基本思路是：三大产业将基本保持现有格局，通过加大投资和推广新技术不断扩大第一、第二产业的产出规模。第一产业将恢复增长，农业将成为有竞争力的部门，在保证国内居民需求的基础上扩大粮食和渔产品出口；第二产业将加速发展，其中高新技术产业将以更快速度增长，以带动第二产业整体技术水平的提高，其占 GDP 的比重将略有上升；第三产业基本保持现有比重，到 2015 年服务性产值占 GDP 的比重将达到 54%。【莫莉. 俄罗斯：优化结构力促经济多元化. [N]. 金融时报 2010-09-22】

欧盟：“2020 战略”

制定于 2000 年的“里斯本战略”(Lisbon Strategy)是欧盟在 2000~2010 年实行的基本经济发展战略。2010 年 3 月，通过系统评价“里斯本战略”实施效果，并判断“后危

机时代”世界经济的特征，欧盟委员会发布了“欧盟 2020 战略”(EU 2020 Strategy)的正式文本，作为“里斯本战略”的接续，描述了未来 10 年欧盟的经济发展战略。该战略文本认为，“后危机时代”欧盟的经济发展战略目标是，通过高效使用资源和鼓励自主创新，实现经济更加健康和更为“绿色”地发展，而增加知识投入是实现这一目标的关键。欧盟未来经济战略的主要举措可以归为四个方面：一是发展世界一流高等教育，依靠知识和创新增强发展数字经济的潜力，通过知识增长创造产业附加值；二是提高就业能力，加快创造新的工作岗位，减少失业率，加强工作转换和就业培训，并形成鼓励企业家成长的环境；三是建设具有绿色竞争力的经济，通过更有效地使用资源和能源、推进新技术的应用以刺激经济增长，创造新的就业和服务，实现欧盟确定的环境和气候目标；四是建设“流动欧洲”(Flowing EU)，加强泛欧社会保障体系建设，以鼓励成员国公民特别是年轻人自由流动，并通过在线服务和高速互联网将欧洲连为一体。[曾铮. 发达经济体的“十二五规划”. [EB] 第一财经日报, 2010-06-21]

新加坡：七大战略保经济持续增长 预经济增速将低于 5%

据中国之声《全球华语广播网》12 时 16 分报道，在亚洲，新加坡的经济活跃一直是独树一帜。最近，新加坡制定的未来十年发展方向报告透露，预计新加坡今后十年经济增速将会低于 5%，这意味着新加坡数十年来经济增速名列世界前茅的局面可能将会结束。新加坡一直以它在亚洲最为活跃的经济而自豪，低增长轻易不被接受。由于保持较快的增长速度，也成为防止新加坡贫富差距进一步扩大、避免社会动荡的关键因素。【新加坡制定经济发展新战略 预经济增速将低于 5%.[EB]. 中国广播网.2010-02-04】

新加坡《联合早报》报道，新加坡将在未来十年通过七大战略奠定经济持续增长的基础，在提高国人生活水平的同时，把新加坡打造成为一个有活力的环球都会。主要包括以下内容：战略一：提升技能与创新精神。战略二：成为环球-亚洲枢纽。战略三：建立有活力多元企业生态。战略四：加强研发成果商品化。战略五：巧用能源。战略六：提高土地效益。战略七：打造独特环球都市。【新加坡提出七大战略保经济持续增长.[EB]. 星洲互动.2010-02-04】

日本：转向“需求引导型增长”模式

2009 年，随着全球金融危机的逐步消退，在此前“新经济增长战略”基础上，2009 年 12 月，日本政府“抛出”了旨在确立危机后日本长期经济发展方向的“新增长战略”(New Growth Strategy)。这个战略 2010 年 6 月正式对外公布，将成为日本未来 10 年经济发展战略的主要实施框架。“新增长战略”认为，“后危机时代”是日本经济彻底摆脱“失去的十年”的绝佳机会，日本经济增长模式要从过去依靠公共投资和遵从“市场原教旨主义”，转向“需求引导型增长”模式。为此，日本政府将从利用国内要素和扩大对外开放两个方面寻求经济增长动力。其中，在利用国内要素和促进国内产业发展方面，日本政府将在环境和“新能源”产业领域投资 50 万亿日元，创造 140 万个就业机会；在医疗和健康产业领域投资 45 万亿日元，创造 280 万个就业机会。在扩大对外开放方面，日本政府将致力于建立亚太自由贸易区(APEC FTAAP)，并通过发展对外旅游业，

进一步提升日本在亚洲地区和亚太区的经济地位。[曾铮. 发达经济体的“十二五规划”. [EB] 第一财经日报, 2010-06-21]

韩国：“绿色增长”战略

2009年7月,韩国公布了《绿色增长国家战略及五年行动计划》,提出“绿色增长”的经济振兴战略,指出要发展绿色环保技术和可再生能源技术,以实现节能减排、增加就业、创造经济发展新动力三大目标。《绿色增长国家战略》提出,要在2020年前将韩国建设成为世界第七大“绿色经济大国”,2050年成为第五大“绿色经济大国”。为了达到这个目标,未来很长一段时间内,韩国的经济发展战略将遵从以下三个主题:一是防范气候变化,减少能源依赖;二是发展“绿色经济”,寻找新的经济增长引擎;三是改善国民生活水平,提升国家经济地位。在三大主题下,从2010年开始实施的《绿色增长五年计划》提出了十大经济举措。未来5年,韩国将累计投资107万亿韩元发展“绿色经济”,并将创造156万-181万个就业岗位。韩国政府还计划在大城市开展“变废为能”活动,充分利用废弃资源,到2012年在全国建立起14个“环境能源城”,到2020年建成600个利用农副产品实现能源40%自给的“低碳绿色村庄”。此外,韩国政府还计划在未来4年内拥有200万户使用太阳能热水器的“绿色家庭”。[曾铮. 发达经济体的“十二五规划”. [EB] 第一财经日报, 2010-06-21]