《我为浙江做什么·2016浙江两会》专辑

热烈庆祝浙江省十二届人大四次会议 浙江省政协十一届四次会议隆重召开

聚焦“十三五”规划

杭州市余杭区图书馆

浙江省公共图书馆信息服务联盟

目 录

【理念解读】 4

理念一：创新..... 4

理念二：协调..... 5

理念三：绿色..... 6

理念四：开放..... 7

理念五：共享..... 8

【专家解读】 9

牛犁：激发创新创业活力..... 9

李健：以开放提升竞争力..... 10

潘建成：促进经济社会协调发展..... 11

李佐军：以市场之手促绿色发展..... 12

周宏春：共享让全民有更多获得感..... 13

【境外媒体看“十三五”】..... 14

境外媒体：“十三五”新常态 中央政策务实有担当..... 14

境外媒体:中国″十三五″发展重点是转型..... 16

外媒聚焦十三五：创新理念振兴“中国制造”..... 18

外媒点赞十三五“绿色方略”：中国步入生态社会新时代..... 19

免责声明:

浙江“两会”专题信息产品由浙江省公共图书馆信息服务联盟各成员单位联合编辑。信息内容采自公开的报纸、图书、期刊、数据库资源以及各大主流网站，每份专题我们都准确标明来源和出处，摘选信息内容的真实性、准确性和合法性由发布单位负责。

本期专题由杭州市余杭区图书馆编辑，如您需要更为详细的内容及跟踪报道，请与该馆联络。

聚焦十三五规划

中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要，简称“十三五”规划（2016－2020年），规划纲要根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是2016－2020年中国经济社会发展的宏伟蓝图，是各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

【理念解读】

理念一：创新

中央建议：创新是引领发展的第一动力。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

在“创新”发展理念下，《建议》从7个方面进行创新：新动力、新空间、创新驱动发展战略、农业、产业新体系、新体制、宏观调控方式。

《建议》对“新动力”做了明确表述：消费、投资、出口这三驾马车的作用，分别是基础、关键、促进作用。消费以“服务消费”而非产品消费为重点，消费方向是智能、绿色、健康、安全。对于出口，首次提出了“实施优进优出战略”，推进国际产能和装备制造合作，主攻为资本、技术密集型产业，提高中国产业在全球价值链中的地位。

对于“新空间”，主要指地域、产业、网络、基础设施、海洋等方面。

在“拓展网络经济空间”这一小节，《建议》提出了众多具体计划。首先，实施“互联网+”行动计划，发展物联网技术和应用，“发展分享经济”这一网络经济的典型模式，被明确确立为网络经济发展的重点，以促进互联网和经济社会融合发展。同时，“国家大数据战略”被首次列入规划文件，主要将推进数据资源开放共享。

针对“创新驱动发展战略”，据国家发改委主任徐绍史介绍，深入实施创新驱动发展战略大概有三方面工作：体制机制改革、政府自身改革；扶持一系列工程、计划、产业；大众创业、万众创新。

徐绍史介绍，将扶持一系列工程、计划、产业：一是重大创新领域组建一批国家实验室；二是加快形成一批具有国际竞争力的创新型领军企业，支持科技型中小企业的健康发展；三是在有条件的省区系统地推进全面创新的改革试验，努力在关键环节和重点领域取得突破；四是加强国家创新能力的建设，要建设一批产业技术创新的平台；五是大力培育和发展战略性新兴产业。

针对金融改革，《建议》提出的目标是，“加快金融体制改革，提高金融服务实体经济效率”。具体措施包括，扩大民间资本进入银行业，着力加强对中小微企业、农村特别是贫困地区金融服务。

对于“新体制”，《建议》提出，“建立事权和支出责任相适应的制度，适度加强中央事权和支出责任。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。”

对于宏观调控的创新，《建议》明确，“减少政府对价格形成的干预，全面放开竞争性领域商品和服务价格，放开电力、石油、天然气、交通运输、电信等领域竞争性环节价格。”

理念二：协调

中央建议：协调是持续健康发展的内在要求。必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。

主要从 4 个方面下手：区域协同、城乡一体、物质文明精神文明并重、经济建设国防建设融合，注重在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。

对于区域协同，在“创新”一章的“拓展区域新空间”中有阐述：以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设为引领，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，优化发展京津冀、长三角、珠三角三大城市群，形成东北地区、中原地区、长江中游、成渝地区、关中平原等城市群。可以预见，国家级城市群、新区将不断涌现。

对于城乡一体，明确两个增长极：京津冀、长江经济带。“推动京津冀协同发展，优化城市空间布局和产业结构，有序疏解北京非首都功能，推进交通一体化，扩大环境容量和生态空间，探索人口经济密集地区优化开发新模式。推进长江经济带建设，改善长江流域生态环境，高起点建设综合立体交通走廊，引导产业优化布局和分工协作。”其次，支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发

展，加大对资源枯竭、产业衰退、生态严重退化等困难地区的支持力度。

对于物质文明与精神文明的协调，《建议》强调，“坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一”。

其中，文化的数字化和中国文化走出去被作为重点，“推动传统媒体和新兴媒体融合发展，加快媒体数字化建设，打造一批新型主流媒体。优化媒体结构，规范传播秩序。加强国际传播能力建设，创新对外传播、文化交流、文化贸易方式，推动中华文化走出去。”

值得注意的是，中国特色新型智库、中华典籍整理工程，被正式列入规划《建议》：“繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视事业。实施哲学社会科学创新工程，建设中国特色新型智库。构建中华优秀传统文化传承体系，加强文化遗产保护，振兴传统工艺，实施中华典籍整理工程。加强和改进基层宣传思想文化工作，深化各类群众性精神文明创建活动。”

理念三：绿色

中央建议：必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献

《建议》提出了全面建成小康社会新的目标要求，“生态环境质量”被放在了“各方面制度”之前。

《建议》明确提出，“建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度”。

“发展绿色金融，设立绿色发展基金”被明确写入“促进人与自然和谐共生”这一节。据记者了解，这是央行首席经济学家马骏等绿色金融研究人员长期研究的成果。

“以后所有的上市企业，或公开绿色发展指标。中国金融学会绿色金融专业委员会已经向《证券法》修法小组提交了《增加强制性要求上市公司和发债企业披露环境信息的条款》的建议。”马骏在彭博新能源论坛间隙接受《国际金融报》记者采访时表示。

针对强化企业环境信息披露，马骏提出四点建议：首先，他认为要通过立法，强制性要求上市公司和发行债券的企业披露环境信息；其次，交易所要通过具体规定，明确披露的内容和模板，对关键信息，尤其是主要污染排放指标，要求定量、定期披露；再次，发挥中介机构对环境信息披露的评价、监督、引导和激励作用；最后，要继续强化环境信息披露的监管与执法。

《建议》还提出，用市场价格的手段，推动资源利用率提高，“建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，创新有偿使用、预算管理、投融资机制，培育和发展交易市场”，“推行合同能源管理和合同节水管理”，“创新产权模式，引导各方面资金投入植树造林”。

除了市场价格机制，官员的绿色指标考核也正式纳入规划建议，“以市县级行政区为单元，建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。”

理念四：开放

中央建议：必须顺应中国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高中国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体

“开放发展”也是“十三五”规划建议中五大核心理念之一。《建议》表示，开放是国家繁荣发展的必由之路。

《建议》称，“有序实现人民币资本项目可兑换，推动人民币加入特别提款权，成为可兑换、可自由使用货币。转变外汇管理和使用方式，从正面清单转变为负面清单。放宽境外投资汇兑限制，放宽企业和个人外汇管理要求，放宽跨国公司资金境外运作限制。加强国际收支监测，保持国际收支基本平衡。推进资本市场双向开放，改进并逐步取消境内外投资额度限制。”

中国将推行更深度、更高质量的“走进来与走出去”。

《建议》提出，“实行积极的进口政策，向全球扩大市场开放”，

“全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，促进内外资企业一视同仁、公平竞争”，“有序扩大服务业对外开放，扩大银行、保险、证券、养老等市场准入”。

装备业、服务贸易将成为出口的主要支持产业。《建议》提出，“推动外贸向优质优价、优进优出转变，壮大装备制造等新的出口主导产业。发展服务贸易。”

未来海外或将出现一批中国建设的大宗商品基地，国际金融平台将陆续涌现。《建议》明确提出，“建设一批大宗商品境外生产基地，培育一批跨国企业”，“积极搭建国际产能和装备制造合作金融服务平台”，“加强同国际金融机构合作，参与亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行建设，发挥丝路基金作用，吸引国际资金共建开放多元共赢的金融合作平台”。

港澳台也将获得更多机遇。《建议》提出，“支持香港巩固国际金融、航运、贸易三大中心地位，参与国家双向开放、‘一带一路’建设。支持香港强化全球离岸人民币业务枢纽地位，推动融资、商贸、物流、专业服务等向高端高增值方向发展”，“加快前海、南沙、横琴等粤港澳合作平台建设”，“推进海峡西岸经济区建设，打造平潭等对台合作平台”，“深化泛珠三角等区域合作”。

亚太自由贸易区建设、全球的高标准自由贸易区网络、参与极地和宇航规则制定，或将成为“十三五”的重要举措，“加快实施自由贸易区战略，推进区域全面经济伙伴关系协定谈判，推进亚太自由贸易区建设，致力于形成面向全球的高标准自由贸易区网络”，“积极参与网络、深海、极地、空天等新领域国际规则制定”，“主动参与 2030 年可持续发展议程。”

理念五：共享

中央建议：按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。

到 2020 年只剩下 5 年多时间，十八届五中全会提出，到 2020 年实现现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽。

具体来说，将分四个层次具体脱贫：一是加大精准扶贫力度。这7000万人要通过发展生产脱贫一批，这一批人初步匡算有3000万人。二是易地搬迁脱贫一批，将不具备生产生活条件地区的一些贫困人口，迁移到生产生活条件比较好的地方，这批人大体有1000万。三是转移就业一批，通过提高贫困人口的教育程度，通过培训，为他们找到工作岗位，可以解决1000万人左右。四是还有将近2000万人，相当一部分是农村的五保户，还有失能人群，需要用社会保障的办法兜底管起这2000万人。

公共服务最核心有“五件事”，就业、住房、医疗、社保、教育。《建议》对这几个方面均提出发展方略：在就业方面，“着力解决结构性就业矛盾。完善创业扶持政策，鼓励以创业带就业，建立面向人人的创业服务平台。完善就业失业统计指标体系”；在教育方面，“提高高校教学水平和创新能力。建设现代职业教育体系。落实并深化考试招生制度改革和教育教学改革。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务”；在社会保障制度方面，“实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。适当降低社会保险费率”；在医疗方面，“全面推进公立医院综合改革，坚持公益属性，破除逐利机制，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度”，“坚持中西医并重，促进中医药、民族医药发展”。

（来源：《国际金融报》 2015-11-16）

【专家解读】

牛犁：激发创新创业活力

国家信息中心经济预测部宏观经济研究室主任牛犁说，长期以来，我国经济社会发展主要依靠廉价土地、资源能源和劳动力等要素的大量投入来支撑。如今，资源环境的约束日益强化，“人口红利”逐渐衰退，劳动力成本大幅上升，原有的比较优势已经明显削弱。

“从资本角度看，我国储蓄率近年来逐渐下降，对经济增长的贡献率在减弱。”牛犁说，种种迹象表明，我国原有的发展动力已经明显退化，依靠简单扩大劳动力和其他生产要素投入来驱动发展的路子

已经行不通，必须通过加强创新，提升要素投入的综合效率，为经济发展注入新的动能。

牛犁说，把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，意味着今后的创新不能简单地停留在“引进、消化、吸收、再创新”的阶段，而要主动担当、敢于冒险，把创新作为自觉行动，多开展原创性的创新探索和实践。

十八届五中全会提出，要培育发展新动力，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。

“当前，激发创新创业活力，面临的最大问题就是体制机制问题。”牛犁说，政府应该进一步深化改革，加大简政放权的力度，处理好政府和市场的关系，放活市场，激活微观活力，为大众创业、万众创新营造良好的环境。

“当然，也要大力营造鼓励创新的文化氛围，鼓励企业家和科研人员的冒险和探索，调动各个主体的积极性，为每个人发挥聪明才智提供广阔平台。”牛犁说。

牛犁表示，要激发市场活力和社会创造力，使市场主体发挥创造性、自主性、主动性，必须依靠良好的制度设计和安排，形成有利于激发创新创业活力的体制机制。目前，我国在许多领域的改革已经进入深水区，必须按照顶层设计，鼓励和允许不同地方进行差别化探索，既鼓励创新、表扬先进，也允许试错、宽容失败，努力营造想改革、谋改革、善改革的浓郁氛围。

（来源：中国经济网 2015-10-31）

李健：以开放提升竞争力

“在中国经济步入"新常态"的背景下，坚持开放发展理念，不断融入全球化进程，这不仅是中国经济发展的战略选择，更是中国参与全球经济治理、以开放提升竞争力的重要举措。”商务部研究院外贸所所长李健在接受记者专访时说。

李健表示，国际金融危机之后，全球经济进入了深度调整期，与之对应的新一轮国际贸易规则也处于重构之中。作为全球第一贸易大国，中国在全球经济新格局中正扮演着越来越重要的角色，中国对世界经济的依存度将变得更加紧密，这将在“十三五”期间表现得更为突出。

“我们过去也讲"完善对外开放战略布局"，但十八届五中全会提出"内外联动、东西双向开放的全面开放新格局"，这意味着我们不仅要"引进来"，也要"走出去"；不仅要重视传统市场，也要积极发展新兴市场；不仅要巩固传统的货物贸易，还要拓展到投资、装备产能合作等领域。”李健说。

李健说，“一带一路”、自由贸易区等重大战略的实施推进，是新形势下我国积极参与全球经济治理、构建对外开放新体制的体现。"十三五"期间，它们将为中国经济拓展出更为广阔的空间，应充分利用好外部市场与资源，加快转型升级，不断提升中国在全球价值链中的位置。”

（来源：中国经济网 2015-10-31）

潘建成：促进经济社会协调发展

“坚持协调发展，是实现"十三五"发展目标、破解发展难题必须切实贯彻的一个重要理念。”国家统计局中国经济景气监测中心副主任潘建成表示。

“坚持协调发展，从总体上来说，是经济社会各方面结构优化的过程，目标是要达到有序健康地发展。重点强调的是整体性、系统性和平衡，坚持协调是社会经济整体、系统、平衡发展的保证。”潘建成说。

潘建成从统计学角度谈了他对协调理念的理解，统计中经常运用的综合指标通常都是由一级指标、二级指标等多级指标组成，不同指标有不同权重。每个指标有各自的增长空间，但也有自己的增长极限与阻力，指标之间相互影响。“要达到较高较好的综合指标，就是要在各个指标之间相互影响和制约的复杂关系中找到最优解。这就是协调。”潘建成说。

十八届五中全会提出，要重点促进经济社会的协调发展。潘建成认为，长期以来，我们把较多的精力放在发展经济上，虽然经济取得了卓越成就，但是也累积了许多矛盾。这些社会矛盾不解决好，就会制约和影响经济发展。“因此，在经济发展到一定程度的时候，就要更多关注社会的发展，促进经济和社会协调发展，不断增强发展的整体性。”

潘建成认为，从经济发展内部来讲，也需要坚持协调发展的理念，推进一系列结构的优化。推动区域协调发展，在推动东、中、西部加快发展中，更重要的是要突出主体功能区的发展思路，要根据每个地区的资源禀赋和人文特点，找到适合当地的发展之路。

“在当前经济转型期，必须在协调发展中拓宽发展空间，加强薄弱领域，增强发展后劲。要继续优化三次产业结构，加快提高服务业在 GDP 中的比重，要调整"三驾马车"的关系，更加注重发挥消费对经济增长的作用，促使经济发展更加协调健康。”潘建成说。

（来源：中国经济网 2015-10-31）

李佐军：以市场之手促绿色发展

“推进绿色发展，是我国实现可持续发展的必然选择。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军表示，随着经济社会的发展，我国面临资源紧缺和环境污染的压力越来越大，必须通过坚持绿色发展和加强生态文明建设来应对压力，缓解资源环境的约束。

李佐军说，坚持绿色发展，有利于实现经济发展与环境保护相协调，探索出“既要金山银山，也要绿水青山”的发展模式，从而使高消耗、高污染、高排放的“三高”产业加速淘汰出局，使绿色、低碳、环保的新产业、新业态快速成长。

十八届五中全会提出，将建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，推动形成勤俭节约的社会风尚。

“这意味着今后将更多发挥市场机制在促进全面节约和高效利用资源中的作用。”李佐军分析说，过去我国在推动资源节约利用中更多使用的是行政手段，虽然效果立竿见影，但负面影响也比较大，

不具有可持续性。我们在减少行政手段的同时，也要用好法律、道德手段，特别是发挥市场在资源配置中的决定性作用。

李佐军说，与其他手段相比，市场手段的优势在于成本比较低、效益比较高，可以更好地调动各主体参与的积极性。同时，市场主体之间可以通过用能权、用水权、排污权、碳排放权的交易，实现资源优化配置，达到节能减排的效果。

（来源：中国经济网 2015-10-31）

周宏春：共享让全民有更多获得感

“民生改善，是我们一切事业发展的出发点和立足点，也是经济发展、社会进步的最根本目的。十八届五中全会提出，坚持共享发展，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，这将民生提高到了一个新高度。”国务院发展研究中心社会发展部研究员周宏春说。

周宏春表示，从目前看，实现“到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番”的目标并不困难，而真正难就难在全面建成小康社会中的“全面”二字上，这意味着要让社会中大多数人享受到改革与发展的成果，这需要在精准扶贫、收入分配、基本医疗、养老保障等方面下大功夫。中国经济总量庞大，但贫困人口依然不少。这些都需要我国未来在民生保障上进一步加大投入。

从国际经验看，我国正在由中低收入国家向中高收入国家迈进，十八届五中全会提出共享发展就是要让广大人民群众公平分享发展成果，实现全体人民的共同致富。

对于广受社会关注的全面放开两孩政策，周宏春认为，此举将有利于优化人口结构、增加劳动力供给、减缓人口老龄化压力、促进人口的均衡和可持续发展，有利于促进经济持续健康发展、促进全面建成小康社会的目标。“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，这将构建起美丽、和谐的中国。”周宏春说。

（来源：中国经济网 2015-10-31）

【境外媒体看“十三五”】

境外媒体：“十三五”新常态 中央政策务实有担当

香港《大公报》评论称：五年规划曾被西方世界视为意识形态色彩浓厚的计划经济模式。但是中国经济的表现，令国际社会不得不承认中国五年规划具有相当的科学性、合理性和实用意义，有其独特的优势。罗马不是一天建成的，路是一步步坚实走出来的。

该文表示，本次五中全会是十八大以后中国新一届领导集体主导的首个五年规划，是中国经济进入“新常态”的关键期，是决定五年后能否达至全面小康社会施政目标的重要节点，因而，“十三五”规划具备重要战略意义和现实紧迫性。按照计划，十八届五中全会将通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，为“十三五”规划具体纲要的编制指明方向。

分析指出，“十三五”规划关涉的都是大战略、大专案，但这些战略和专案的实施，都须符合“新常态”的社会发展的现状和需求。中央对“新常态”的内涵已有明确定义，既是经济增长速度，要和优化产业结构以及改善民生结合起来。就是稳增长、调结构和惠民生一个都不能少。若考虑到生态文明的因素，促进社会、人和自然的和谐，是“十三五”规划的应有之义。

“新常态”下的经济下行趋势虽未缓解，传统“三驾马车”引擎的经济动力也略感不足，但显示出政策面的主动调整和矫正。

评论认为，“新常态”下的中国经济让全球高度关注，予以厚望，因为中国兴则世界兴，中国转型失败则世界经济同受巨创，这更凸显中国经济在全球市场中的重要性，起到“压舱石”作用。中国经济不可能永远高速增长，而粗放的经济增长会累积更深重积弊，要未来以更大代价偿还，绝非政府和民众目地。“新常态”给予中国的挑战和机遇同样重大，十八届五中全会重任在肩。

台湾《旺报》文章表示，为提升人民生活质量，“健康中国”有望成为大陆的国家战略；在加强生态文明建设下，“美丽中国”也将首度写入五年经济计划。多位大陆学者判断，习近平提出中国经济进入“新常态”论述，将贯穿本次会议。

中共如何在“十三五”期间保持经济成长动力，包括加速产业升级、加大财税改革力度以及推进全面深化改革进程，就看十三五规划能否大开大阖，放手改革。

《澳门日报》社论称，在一个拥有13亿人口的国家全面建成小康社会，这是人类历史上从未有过的伟大壮举，更是空前复杂艰巨的历史使命。现在距离全面建成小康社会只剩5年，究竟中国距离全面小康社会还有多远？

社论表示，小康社会，中国人为之思索了数千年、奋斗了上百年，却从未像今天如此之近。成就伟业，最重要的是同心合力。中共十八届五中全会描绘“十三五”规划蓝图，吹响全面建成小康社会的号角，全国13亿人民，需要同心同德、群策群力，为中国实现“第一个百年目标”而努力。

美国《侨报》文章分析，根据此前透露的信息，此次会议将审议第十三个五年规划，而这也将是中共新一届领导层制定的第一份五年计划。

5年后的2020年，是“十三五”规划的收官之年，也是中国第一个百年梦想(中共成立一百年时全面建成小康社会)实现的关键节点。因此，这五年如何发展在很大程度上决定着中国的未来将向何处去。相信此次会议必将凝聚智慧，为未来中国发展谋划新蓝图。

台湾《经济日报》社论指，这么一个具有中国特色又有实质意义的五年规划，走到了第十三个，其目标要如何选择设定，资源要如何调配，策略要如何规划，影响到中国与国际的互动，中国经济增长的方式，产业的发展方向甚至于人民的生活，自然备受各方关注。

21世纪的“一带一路”，明显地也在复制这种经验，让中国重回复兴之路。所有这一切，都需要有高瞻远瞩的战略规划，而这一切，相信都有可能以不同的形式，具体体现在即将公布的“十三五”之中。

“十三五”因而成为各方关注的焦点，尤其“一带一路”地区甚至全球各国政府与众多企业，因为它会牵动到亚太甚至更大范围的政经关系的变化，众多产业投资商机的捕捉，甚至众多普罗大众的民生与生活。

（来源：中国新闻网 2015-10-27）

境外媒体:中国"十三五"发展重点是转型

美国《纽约时报》网站 11 月 3 日报道，这一消息显然是要试图降低人们的预期。在公布下一个五年规划的内容之际，中国宣布了这一消息。最近举行的党的全会讨论了经济发展蓝图，预计全国人民代表大会将于明年春季批准这一蓝图。

报道称，中国国务院总理李克强近日在韩国发表演讲时使用了这一数字。中国领导人说，要实现到 2020 年城乡居民人均收入比 2010 年翻一番的目标，“十三五”时期经济年均增长至少也要达到 6.5%。

据 10 月公布的数据，中国经济第三季度同比增长 6.9%。这一数字是全球金融危机以来中国最缓慢的增速。一些经济学家说，经济实际上更疲软。中国领导人说，希望使中国经济向服务业规模更大以及消费支出更多的模式转型。

中共中央委员会全会是中国政治周期仪式的一部分。最有名的是 1978 年的十一届三中全会，为改革开辟了道路，而市场改革在接下来的多年中让经济实现了转型。

美国战略与国际问题研究中心研究中国问题的研究员斯科特•肯尼迪说，尽管中国已摆脱了许多毛泽东时代自上而下的经济控制方式，但五年规划仍在制定长期目标方面发挥着重要作用。

报道称，肯尼迪说：“该规划是最具权威的声明，说明了国家的重点工作。接着，党、政府和企业将付出很大努力，使自己与这些重点工作一致。”寄望创新发展

德国《青年世界报》网站 11 月 3 日报道，中共领导层近日通过了未来五年经济和社会发展的建议。中共中央委员会对这份从 2016 年至 2020 年的五年规划建议达成一致，明年 3 月中国全国人民代表大会将表决批准新的五年规划。

这份规划建议以孜孜以求的经济转型为前提：从主要依赖扩大低端制造业和出口的经济增长模式转变为主要依赖扩大内需和服务业的较慢的增长。

《日本经济新闻》11 月 4 日报道，中国将从 2016 年开始实施的“第十三个五年规划”，将举全力实施产业优化升级和环境保护措施。

中国国家发展改革委主任徐绍史 3 日在新闻发布会上，就“十三

五”规划加大产业升级力度的目的说，中国面临的最大挑战就是跨越中等收入陷阱，而要突破这一难题，根本出路在于创新发展。

中共十八届五中全会通过的“十三五”规划建议，把提高制造业水平作为重点之一。这是因为中国还缺乏创新能力、自主技术和知名品牌。作为对策，建议提出除强化高校的科研能力外，还要鼓励企业开展基础性前沿性创新研究，引进最新技术。

规划建议列举的重点支持对象，包括新一代信息通信技术、机器人、航空航天装备、高技术船舶、先进轨道交通装备、农机装备、新材料、生物医药等。

中国将拓展“互联网+”模式并大量使用工业机器人，力争从劳动密集型制造业模式中摆脱出来，要在 2020 年左右把中国产品提升为更高档品牌。

另一个焦点是环保对策。徐绍史表示，雾霾现象仍然比较严重，水、大气、土地污染等问题必须重视。

规划建议提出加快发展风能、太阳能、生物质能、水能、地热能，安全高效发展核电。

香港《南华早报》网站 11 月 4 日报道，更高的质量、更高的效率——这些是中国今后 5 年的发展方向。中国将试图引领它的经济沿一条更具创新性的道路前进。

在上周的重要会议之后，执政的中国共产党表示，必须在创新基础上致力于取得更好的质量和效率。

瑞穗证券亚洲有限公司首席经济学家沈建光说：“这是一个非常雄心勃勃的计划。它可能反映了目前领导层的新想法。现在出现了一个新的重点，就是注重质量、创新和‘绿色’发展。”

交银国际首席策略师洪灏说，鉴于已经设定的增长目标，中国政府必须继续依赖投资来支持增长。洪灏说：“依然不时会需要投资性增长来帮助实现增长目标，因为政府对投资依然有着较好的控制。”

中共在五年规划的建议中指出，需要做许多工作来改变中国的增长模式，优化工业结构，促进创新，加快农业现代化，改善生活水平和加强对贫困人口的支持。

该文件显示，中国将改善收入分配体系，其目标是在今后 5 年缩

小收入差距，并增加中等收入人口的比例。

（来源：参考消息网 2015-11-05）

外媒聚焦十三五：创新理念振兴“中国制造”

英国《金融时报》11 月 5 日刊文指出，中国新的五年规划将创新放在了发展的核心位置上，事实上，中国在技术创新方面已经取得了长足进步。中国现在拥有在世界上处于行业领先地位的创新公司华为和中兴。此外，在市值、流量和收入上，百度、阿里巴巴和腾讯也都在世界 10 大互联网公司之列。他们均拥有创新的商业模式。

麦肯锡咨询公司（McKinsey）研究显示，去年中国研发投资成本约为 2000 亿美元，在投资总量上据全球第二位，占中国国内生产总值的 2%。此外，中国在专利申请方面也处于全球领先地位，2013 年，专利申请数量超过 82.5 万，同年，美国的专利申请数量为 57 万。

总部位于北京的联盟发展集团（Alliance Development Group）克里斯·迪安杰利斯（Chris DeAngelis）表示，中国高校和年轻毕业生在软件开发等领域存在巨大的创造力。

美国《赫芬顿邮报》11 月 5 日刊文称，“创新”和“大众创业”几乎已经成为中国政府官员的口头语，这反映出中国领导人意识到，近几十年来，以大量劳动力和资本的投入为标志的出口制造业经济带来的高速增长已经失去动力。经济的持续增长只能依靠基于信息技术应用的创新产业。十三五规划只是中国经济转型、实施“中国制造 2025”长期战略的开始，人们可以对中国结合智能技术和基础设施的目标更有信心。

澳大利亚《商业观察家》网站 11 月 5 日发表评论员文章称，中国要完成十三五规划的目标，就必须要创新发展。事实上，中国政府把创新放到了十三五规划的核心位置，希望目前占国内生产总值 4.4% 的互联网行业更够在改造国家经济方面发挥更重要的作用。

据麦肯锡咨询公司（McKinsey）预测，从 2013 到 2025 年，互联网行业产生的经济活动可能给中国带来 4 万亿到 14 万亿的收入。

《印度快报》11 月 6 日刊文称，中国在过去的三十年内一直坚持改革和创新，而这也将成为未来中国的主要驱动力。在未来五年内，

中国将采取多种措施，以提高企业创业和创新的规模，并采取“互联网＋”的战略来鼓励新技术、新行业和新商业模式的产生。创新已经成为了中国新创企业和产品最重要、最受重视的能力。

中国自主创新的品牌越来越多，越来越强劲。中国的 UC 浏览器已占据印度移动浏览器市场的“半壁江山”，以 40%的份额名列第一，而微信也成为许多印度人和亲朋好友沟通的重要手段。

此外，在能源方面，中国也是“新字当头”。据报道，中国在新能源领域投资已超过 830 亿美元，居世界首位。中国可再生能源市场份额在 2020 年将达到 15%，2030 年则将达到 20%。新能源产业的发展不仅使中国的经济更加强大，而且也更加绿色。

(来源：国际在线 2015-11-09)

外媒点赞十三五“绿色方略”：中国步入生态社会新时代

外媒对于“十三五”规划重视生态文明建设给予高度评价，认为“环境保护”和“绿色生态”已经成为中国下一个五年的重要国策，转变经济增长方式、实现经济发展与环境建设的平衡，是中国政府的正确选择。

美国《外交政策》杂志：刚刚审议通过的“十三五”规划指出，未来一段时期，中国将致力于环境保护和清洁能源的使用，实现经济温和增长，继续经济再平衡，由重工业向服务业转变。五中全会后公布的公告中也提到，中国将推进“绿色发展”、“可持续发展”、“文明发展”，构建“环境友好型社会”。政府将推动低碳能源系统，包括启动全国碳排放交易体系，以促进环境保护。

文章指出，中国正在从高耗能、高污染的经济模式向清洁绿色的经济模式转变，这对环境保护和全球能源市场都有重大意义。值得一提的是，中国领导人在面临经济增速放缓的压力下仍能重申对绿色经济的承诺，这显然不是政治作秀，而是要让作为世界第二大经济体的中国走上一条可持续发展的道路。

近一年来已有迹象表明，经济增长并不一定要伴随巨大的能源消耗和环境污染。2014 年中国经济增速 7.3%，但是煤的消耗和生产却有所下降，今年，煤的消耗和生产也延续了去年的下降势头。

美国《国际财经时报》：未来五年里，中国将以“增速放缓但经济质量提升”为目标，以在2020年实现全面建成小康社会。“十三五”规划聚焦于经济增长的平衡性、包容性、公平性和可持续性，这是对过往20年经济飞速发展产生的不公平和生态问题的认可和修正。

《马来西亚纪事报》：中国政府在对五中全会的官方总结中表示，“发展是重中之重。”瑞银集团(UBS)指出，中国政府首次将绿色发展作为关键指标，显示中国近些年的环保意识在增强。外界期待中国政府引入鼓励绿色技术和绿色产品的财政激励措施。

美国《华尔街日报》：中国的“十三五”规划重视环境保护，是出于改善民生的需要，这将影响到包括能源部门在内的众多行业。中国国家能源局煤炭司副司长曾指出，中国将坚持抑制不合理的煤炭消费，大力推动煤炭消费革命。有专家分析称，“十三五”规划或将为中国的煤炭能源消费划定“硬指标”。许多学者认为，如果中国想要履行其许下的2030年后减少碳排放量的承诺，那么就必须走出这一步。

澳大利亚新闻网站“对话”：中国的第十三个五年规划“围绕通过科技创新、保证质量和提高效率来促进可持续发展做文章”，在未来，更严厉的环境保护措施与更高的城镇化程度将成为中国经济“新常态”的重要组成部分。

俄新社发表文章《中国共产党开启“生态社会”新时代》：在中国共产党的第十八届五中全会上，中共的领导层决定将生态环境作为国家重点问题进行研究。在经济方面，中国政府将采取新的经济增长方式，以取得更平稳，更长足的进步，而不再是像过去一样单纯追逐工业增长率的“高数字”。解决生态问题的重心将不仅仅放在环境的改善上，也会集中在与民生密切相关的粮食安全上。这将导致一系列大刀阔斧的改革，如发展可再生能源，打造“智慧城市”等等。

文章还指出，与之前的五年规划不同的是，“十三五”规划从社会与环境的需求出发考虑问题，而不再仅仅考虑国民生产总值。中国共产党在执政理念中引入了一种新的生态保护的价值观，选择采取其他方法保持经济增长，避免污染，摒弃了过去“一切从环境中索取”的粗放的发展模式。（来源：国际在线 2015-11-05）