

《我为浙江做什么·2016浙江两会》专辑



热烈庆祝 浙江省十二届人大四次会议 **隆重召开**
浙江省政协十一届四次会议

构建更加科学合理的生态环境保护

杭州图书馆

浙江省公共图书馆信息服务联盟

目 录

社会各界关注生态环境保护.....	4
高层看台.....	4
专家视点.....	5
外媒聚焦.....	6
我国生态环保现状	8
中国生态修复任重道远.....	8
党的十八大以来我国生态环境保护取得明显成效.....	9
我国环保产业亟需积极主动“走出去”	10
生态环境保护踏上新征程.....	11
科学把握生态文明建设的关键着力点.....	11
国土资源部解读《关于加快推进 生态文明建设的意见》.....	13
“十三五”空前强调环保 将厉行“最严格”制度.....	13
各地生态环境保护亮点纷呈.....	14
北京 2015 年依法加强环境保护新举措.....	14
京津冀有望构筑生态环境共同体.....	16
上海治水污染“放大招”有望年底出台.....	17
广州将发布城市发展环保底线.....	18
各国生态环境保护亮点纷呈.....	19
德国智慧城市注重绿色发展.....	19
英国大气污染防治经验.....	20
美国绿色税制促环境质量提升.....	21

免责声明:

浙江“两会”专题信息产品由浙江省公共图书馆信息服务联盟各成员单位联合编辑。信息内容采自公开的报纸、图书、期刊、数据库资源以及各大主流网站,每份专题我们都准确标明来源和出处,摘选信息内容的真实性、准确性和合法性由发布单位负责。

本期专题由杭州图书馆编辑,如您需要更为详细的内容及跟踪报道,请与该馆联络。

构建更加科学合理的生态环境保护



近年来长时间、大范围的雾霾污染频发，让人们对于污染减排的效果产生种种质疑。有观点甚至认为污染减排只是一场“数字游戏”，统计数字不准确，环境质量改善效果不佳。扩大污染物总量控制范围，将细颗粒物等环境质量指标列入约束性指标；发展绿色金融，建立绿色发展基金；到 2020 年实现生态环境质量总体改善……《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出的一些新目标、新理念，勾勒出“十三五”时期我国更加科学合理的生态环境保护新图景。

社会各界关注生态环境保护

高层看台

习近平(中国共产党中央委员会总书记,中共中央军事委员会主席,中华人民共和国主席,中华人民共和国中央军事委员会主席):要把生态环境保护放在更加突出位置,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。

在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账,不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。生态环境保护是一个长期任务,要久久为功。建设一个美丽富强的中国,实现中华民族永续发展,是习近平总书记心中的梦想和力量之源。这力量,根植于生生不息的中华文明。尊重自然、顺应自然、保护自然,是习近平对东方文化中和谐平衡思想的深刻理解。(来源:央广网 2015-3-10)

李克强(国务院总理): 只有坚持绿色发展才能实现可持续发展

当前世界经济下行压力加大,复苏乏力,中国经济受外部环境影响同样在放缓增速,这其中也有加大结构调整、严格实施环保标准等因素。这是一个结构转换、动能转变的艰苦过程,但我们必须沿着这条路走下去,因为只有坚持绿色发展才能实现可持续发展。中国必须从过度依赖消耗自然资源转变到更多发挥人力资源的发展方式上来。这就要加快培育新的经济增长点,其中绿色环保产业具有很大发展空间。(来源: 李克强 2015 年 11 月 3 日出席中法气候与绿色经济论坛时提出)

陈吉宁(环境保护部部长): 改革生态环保制度 提升环境治理能力

“十三五”是中国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜期,也是生态文明建设和环境保护取得实质性进展的重要窗口机遇期。我们将按照《建议》要求,以提高环境质量为核心,从改革环境治理制度入手,实行最严格的环境保护制度,构建政府、企业、

社会共治的环境治理体系，不断提高环境管理系统化、科学化、法治化、市场化和信息化水平。这其中，改革环境治理制度、提升环境治理能力，是重中之重，是将顶层设计和改革蓝图具体化为路线图和施工图的“牛鼻子”，需要率先突破。（来源：陈吉宁 2015 年 11 月 9 日在中国环境与发展国际合作委员会 2015 年年会上的讲话）

专家视点

解读“十三五”时期我国环境治理新图景

专家表示，“十三五”规划建议将此前出台的《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》等顶层设计，由“概念图”转换为“施工图”，必将大幅度推进我国绿色发展进程。

“十三五”规划建议提出扩大污染物总量控制范围。在“十一五”时期总量控制只有两项污染物，“十二五”时期总量控制为四项污染物——二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮的基础上，“十三五”不仅要重点行业挥发性有机物纳入控制指标，还明确将细颗粒物（PM_{2.5}）等环境质量指标列入约束性指标。

这体现了国家改善大气质量的决心，环保部正在研究将空气质量达标天数也纳入约束性指标，对京津冀及周边地区的重污染天数等指标提出更加严格的要求，加大对政府的考核力度，促进环境质量的改善。

继《生态文明体制改革总体方案》提出“建立绿色金融体系”后，“十三五”规划建议进一步明确，要发展绿色金融，设立绿色发展基金。

“构建绿色金融体系是实现稳增长调结构的重要举措，是筹措环境保护资金的重要渠道，是减轻财政环保支出压力的重要途径。”环保部环境规划院副院长吴舜泽说。

他认为，我国应抓紧构建国家绿色金融体系，重点从设立环境金融机构、创新绿色金融产品、完善环境金融服务、健全绿色金融政策四个方面发力，搭建基于绿色信贷、绿色股票、绿色债券、绿色基金、绿色保险的绿色金融体系框架。

吴舜泽说,建立环境保护基金是加强政府资金引导作用和提高资金使用效率的重要途径。为推进水、大气、土壤污染防治行动计划的实施,应着力加快构建国家环境保护基金,重点支持环保领域政府和社会资本合作项目、环境污染第三方治理项目融资,采取低息贷款、股权投资、以奖代补等方式,充分调动地方和市场活力。

“十三五”规划建议明确,到2020年,实现生态环境质量总体改善,主要污染物排放总量大幅减少。

“这一目标的确立标志着我国环境保护要求发生转折性变化,同时也意味着‘十三五’将实行一系列重大的生态环境保护行动。”环保部环境与经济政策研究中心主任夏光说。

在吴舜泽看来,要实现“十三五”时期生态环境质量总体改善的目标,当前还面临诸多挑战。一是工业化城镇化双轮驱动的环境压力大,产业、能源结构调整具有长期性、艰巨性;二是区域环境保护不平衡性加大,污染型、高耗能型产业向中西部转移的形势加剧;三是环境污染逼近临界,生态环境系统脆弱性明显加大,环境风险易发高发态势明显。

他建议,“十三五”时期要将质量改善作为首要任务与主线,重点打好遏制黑臭水体、灰霾天气“攻坚战”,强化质量、总量、风险协同推进,多污染物协同治理,从政府主导向社会共治、多方制衡转变,政府市场两手发力,倒逼与激励并重,实现环境“良治”,确保实现生态环境质量总体改善的目标。

(来源:新华网 2015-12-15)

外媒聚焦

点赞十三五“绿色方略”:中国步入生态社会新时代

美国《外交政策》杂志:刚刚审议通过的“十三五”规划指出,未来一段时期,中国将致力于环境保护和清洁能源的使用,实现经济温和增长,继续经济再平衡,由重工业向服务业转变。五中全会后公布的公告中也提到,中国将推进“绿色发展”、“可持续发展”、“文明发展”,构建“环境友好型社会”。政府将推动低碳能源系统,包括启动全国碳排放交易体系,以促进环境保护。

中国正在从高耗能、高污染的经济模式向清洁绿色的经济模式转变，这对环境保护和全球能源市场都有重大意义。值得一提的是，中国领导人在面临经济增速放缓的压力下仍能重申对绿色经济的承诺，这显然不是政治作秀，而是要让作为世界第二大经济体的中国走上一条可持续发展的道路。

近一年来已有迹象表明，经济增长并不一定要伴随巨大的能源消耗和环境污染。2014年中国经济增速7.3%，但是煤的消耗和生产却有所下降，今年，煤的消耗和生产也延续了去年的下降势头。

美国《国际财经时报》：未来五年里，中国将以“增速放缓但经济质量提升”为目标，以在2020年实现全面建成小康社会。“十三五”规划聚焦于经济增长的平衡性、包容性、公平性和可持续性，这是对过往20年经济飞速发展产生的不公平和生态问题的认可和修正。

美国《华尔街日报》：中国的“十三五”规划重视环境保护，是出于改善民生的需要，这将影响到包括能源部门在内的众多行业。中国国家能源局煤炭司副司长曾指出，中国将坚持抑制不合理的煤炭消费，大力推动煤炭消费革命。有专家分析称，“十三五”规划或将为中国的煤炭能源消费划定“硬指标”。许多学者认为，如果中国想要履行其许下的2030年后减少碳排放量的承诺，那么就必须走出这一步。

俄新社发表文章《中国共产党开启“生态社会”新时代》：在中国共产党的第十八届五中全会上，中共的领导层决定将生态环境作为国家重点问题进行研究。在经济方面，中国政府将采取新的经济增长方式，以取得更平稳，更长足的进步，而不再是像过去一样单纯追逐工业增长率的“高数字”。解决生态问题的重心将不仅仅放在环境的改善上，也会集中在与民生密切相关的粮食安全上。这将导致一系列大刀阔斧的改革，如发展可再生能源，打造“智慧城市”等等。

与之前的五年规划不同的是，“十三五”规划从社会与环境的需求出发考虑问题，而不再仅仅考虑国民生产总值。中国共产党在执政理念中引入了一种新的生态保护的价值观，选择采取其他方法保持经济增长，避免污染，摒弃了过去“一切从环境中索取”的粗放的发展模式。（来源：国际在线 2015-11-03）

我国生态环保现状

中国生态修复任重道远

经过生态保护和修复我国生态状况有所改善，但总体不容乐观。

主要表现在资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化，在生产方式上呈现出高投入、高消耗、高排放、不循环的特征。一是森林生态系统比较脆弱。森林覆盖率达到 21.63%，但比世界平均水平还有很大差距。同时，森林质量比较差，森林蓄积量每公顷只有 89%，世界平均水平是 120% 左右。二是土地沙化、石漠化严重。根据第四次全国沙化监测，现在沙化土地面积 173 万平方公里，占国土面积的 18%。三是水土流失比较严重。水土流失总面积 295 万平方公里，占国土面积的 30.7%。湿地破坏到目前为止还难以抑制，通过第二次湿地清查，全国单块面积大于 8 公顷的湿地总面积 8.04 亿亩。根据长期研究和统计，近 50 年来湿地损失率达到了 21.6%。

中国生态总体状况在向好的方向发展，但先天基础比较脆弱，历史负担比较沉重，现实压力巨大。中国既要还历史旧账，同时发展过程中不欠新账。生态修复是长期过程，任重道远。

突出生态文明建设主攻方向

日前，中共中央、国务院印发《关于加快生态文明建设的意见》。明确把绿色发展、循环发展、低碳发展作为建设生态文明建设的基本途径。这就意味着生态文明建设不仅仅是末端的污染治理和生态修复，而是把产业结构和生产方式、生活方式的源头转变与末端治理相结合，突出了生态文明建设的主攻方向。

生态文明建设不仅仅是一个理念，要推动生态文明相关法律和制度体系建设。“十三五”规划正在制定思路，建设目标也会体现生态文明建设的重要内容，将有专门的一篇来布局生态文明建设。

(来源：新华网 2015-6-4)

党的十八大以来我国生态环境保护取得明显成效

“十二五”以来，我国污染治理工作取得以下成效。

一是污染物排放总量持续大幅下降，环境效益明显。今年上半年，化学需氧量(COD)、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量继续大幅下降，已提前半年完成“十二五”规划目标，二氧化硫和氮氧化物排放量减少，带来最明显的环境效益，就是酸雨面积已经恢复到上世纪90年代水平。COD排放量下降，推动主要江河水质环境质量逐步好转，重要的标志是劣Ⅴ类断面比例大幅减少，由2001年的44%降到2014年的9.0%，降幅达80%。2014年，全国五种重点重金属污染物(铅、汞、镉、铬和类金属砷)排放总量比2007年下降五分之一，重金属污染事件由2010-2011年的每年10余起下降到2012-2014年的平均每年3起。

二是《大气污染防治行动计划》(以下简称《大气十条》)和《水污染防治行动计划》(以下简称《水十条》)颁布实施。《大气十条》明确了2017年及今后更长一段时间内空气质量改善目标，提出综合治理、产业转型升级、加快技术创新、调整能源结构、严格依法监管等10条35项综合治理措施，重点治理细颗粒物(PM_{2.5})和可吸入颗粒物(PM₁₀)。《水十条》按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”原则，确定了全面控制污染物排放、推动经济结构转型升级、着力节约保护水资源、强化科技支撑、充分发挥市场机制作用、严格环境执法监管、切实加强水环境管理、全力保障水生态环境安全、明确和落实各方责任、强化公众参与和社会监督等10个方面238项措施。

三是我国的环境治理为解决国际环境问题作出重要贡献。我国颁布实施《中国淘汰消耗臭氧层物质国家方案》，制订25个行业的淘汰行动计划，关闭相关淘汰物质生产线100多条，在上千家企业开展消耗臭氧层物质替代转换，累计淘汰消耗臭氧层物质25万吨，占到发展中国家淘汰总量的一半以上，圆满完成《蒙特利尔议定书》各阶段规定的履约任务。

《生态文明体制改革总体方案》已作出顶层设计，明确构建起由8项制度构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生

态文明制度体系。

在完善环保制度方面，区域联防联控机制日臻完善，京津冀、长三角、珠三角等重点区域建立了区域大气污染协作机制，水污染防治协作机制正在建立中。同时，排污权有偿使用和交易稳步铺开，绿色信贷信息共享机制逐步健全，环保费改税稳步推进，环境污染强制责任保险试点反响良好。

在加强环境法治方面，以新修订的《环境保护法》为标志，环境保护的立法和执法取得明显进展。为加强与新《环境保护法》的衔接，正在加快推进水污染防治法、土壤污染防治法、核安全法的制(修)订进程，积极推动环境影响评价法、固体废物污染环境防治法、建设项目环境管理条例、排污许可条例、环境监测条例、危险废物经营许可证管理办法等法律法规的制(修)订工作。

(来源：《中国环境报》2015-10-12)

我国环保产业亟需积极主动“走出去”

发展绿色经济必须要有以节能环保产业为代表的绿色产业作为支撑，同时，发展绿色经济也将为以节能环保产业为代表的绿色产业创造巨大的市场空间。

然而，面对陌生的国际环境和激烈的市场竞争，我国环保产业在走向海外的过程中也遇到复杂多样的问题。作为“走出去”主体的环保企业所面临的问题具有一定的共性，一些环保企业对于“走出去”发展还存有一些顾虑。

一是政策扶植不足。环保产业具有政策需求驱动性、高关联性、依附性和公益性，自发、独立走出去的难度较大，需要有效的规范和引导。但目前，我国既没有专门推动环保技术和产业“走出去”的政策措施，对海外投资的环境行为约束和环境风险管理也为数甚少，环保技术和产业“走出去”多以点对点、订单式合作为主，缺乏持续发展的保障机制。

二是核心竞争力有待提高。目前，我国环保产业“走出去”规模偏小，对国民经济贡献较低，产业发展层次和结构还不尽合理。相对于发达国家的环保标准和技术研发能力，我国环保企业的科技含量水

平还有待提高，尤其是自主创新能力仍需加强，自主知识产权亟待开发。

三是市场信息缺乏。当前，大部分企业特别是中小企业，无力为“走出去”开展全面而深入的调研，对国外行业准入要求、环保产业发展状况、技术发展水平、市场需求状况等不了解，不熟悉国外环境保护和知识产权相关的法律法规和政策要求，特别是对我国引进再创造的环保技术与产品的知识产权认可度，没有及时、稳定、可靠的项目来源渠道以获取有价值的投资信息。对目标国家和地区的社会形态、政治生态以及国外合作公司的诚信情况不了解，导致企业在“走出去”的过程中力不从心，主动性不够，无法确定有针对性的合作方式和适宜的合作深度。

四是手续繁杂、成本高。相对于进口项目和国内项目，“走出去”项目的交流运输程序繁杂，涉及的海关出口手续多，企业对办理出关手续时在生产标准、设备标准、设备运输等方面的要求不甚了解，导致企业在执行“走出去”项目的过程中需要与代理公司及业主反复协调，工作量是进口项目的三四倍，项目周期较长。同时，由此带来的相关手续费、人工费、人员出国费、宣传材料费等成本费用较高。

五是宣传推广渠道少，人才支撑能力弱。目前，不仅国内企业对国外的情况不了解，国外对我国的环保政策、标准、技术和产品也不了解，缺乏有效的平台进行交流沟通，让国外了解我国企业的实力、技术优势和样板工程。此外，高端国际化人才缺乏，能够提供法律保障、语言沟通、技术研发支撑服务的专家团队不足，人才交流与引进的配套政策支持力度不够，影响了企业“走出去”的持续性和长效性。

（来源：《中国环境报》2015-12-23）

生态环境保护踏上新征程

科学把握生态文明建设的关键着力点

在全球化快速发展的大背景下，随着工业文明的持续深化、社会经济的高速发展，人类赖以生存的生态环境遭到越来越严重的破坏。

生态文明本身就是经济发展。生态本身就是生产力，离开了生态

文明,经济发展就将缺乏生存的条件。更何况,生态环境问题,归根结底是发展问题,或者说是发展不当带来的问题。习近平总书记一再强调,“蓝天白云、青山绿水是长远发展的最大本钱,良好的生态环境本身就是生产力,也是一个地区的核心竞争力”,“要坚持保护优先方针,坚持以环境保护优化经济发展,把生态环境保护要求传导到经济转型升级上来。”只有大力推进生态文明建设,交出一张足够分量的“生态答卷”,才是实现社会经济可持续发展的最根本保障,

梦在心头,路在脚下。“建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来,是民意所在,民心所向”。要真正实现社会经济的持续、快速、健康发展,实现民生持续改善,就必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,用绿色、循环、低碳的方式实现发展,给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

要深刻认识生态文明建设意义,坚守政策法规的“红线”。制度建设是推进生态文明建设的重要保障。党的十八大报告提出的有关推进生态文明建设中很重要的一条,就是要加强生态文明制度建设。要通过建立和完善从源头上解决生态问题的法律制度,建立体现生态文明要求的考核办法、奖惩机制,提高环保违法成本;要建立刚性的评价机制和硬约束,即将资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系,并纳入各级党委、政府的绩效考核。

要准确把握生态文明建设与经济社会发展的关系,严守绿色发展的“底线”。习近平总书记一再强调,“脱离环保搞经济发展,是‘竭泽而渔’;离开经济发展抓环境保护,是‘缘木求鱼’”。毫无疑问,绿色发展是经济社会全面协调发展的必然选择。只有真正做到绿色发展,才能使资源利用率更高、节约能源更多、污染排放更低、经济效益更好,才能保持经济、社会的协调、平衡、可持续发展。

要精心部署生态文明建设路径,坚持全民参与的“路线”。全民参与是生态文明建设和生态环境保护工作的基础和保障,保护生态环境是全社会的共同义务。只有凝聚全社会的所有力量,每个人都积极参与,人人都担负起建设生态文明的责任,从我做起,珍惜资源,保

护生态，建设美丽中国、实现人与自然和谐共处的美好目标才能真正变为现实。

(来源：中国网 2015-5-5)

国土资源部解读《关于加快推进 生态文明建设的意见》

国土资源部规划司司长董祚继表示，划定城市开发边界的首次提出是在中央城镇化工作会议上，这次《意见》中再次对其提出了明确要求。划定城市开发边界至少有三重意义：第一，促进城市转型发展，提高城镇化质量；第二，有利于节约用地和保护耕地，是落实最严格节约用地制度和最严格耕地保护制度的一个重要举措；第三，通过划定城市开发边界，尽可能地把自然本底守住，把城市放在大自然当中，对于改善城市生态环境及生态文明建设都是意义重大的。

2014年7月，国土资源部会同住建部挑选了包括了北京、上海、广州、深圳等14个大城市进行了首期试验，目前已有初步成果，并有相对成熟的经验值得推广。划定城市开发边界，一要以资源环境承载力为基础；二要坚持节约优先；三要坚持保护优先；四要优化城市空间开发格局；五要做好和现行规划的衔接。同时，经过科学论证、公众参与和依法审批的规划要尊重。他表示，下一步要在认真总结的基础上再扩大，争取使全国600多个城市最终都能够把开发边界划定下来，而且严格管理起来。

(来源：国土资源部网站 2015-5-11)

“十三五”空前强调环保 将厉行“最严格”制度

“十三五”规划建议用空前篇幅部署环境保护工作，并明确表示将实行“最严格环保制度”。

《建议》将生态环境质量总体改善列为“十三五”时期经济社会发展的主要目标之一。其中指出，“十三五”期间，要实现生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。能源资源开发利用效率大幅提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量大幅减少。主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。

《建议》称，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求

的重要体现。必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。

《建议》指出，将坚持绿色富国、绿色惠民，为人民提供更多优质生态产品，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。

《建议》明确，要促进人与自然和谐共生。有度有序利用自然，调整优化空间结构，划定农业空间和生态空间保护红线，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局。设立统一规范的国家生态文明试验区。

《建议》同时指出，要加快建设主体功能区。以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划，推进“多规合一”。

《建议》表示，要推动低碳循环发展。推进能源革命，加快能源技术创新，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

《建议》要求，全面节约和高效利用资源。坚持节约优先，树立节约集约循环利用的资源观。

《建议》强调，要加大环境治理力度。以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

《建议》最后指出，要筑牢生态安全屏障。坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升森林、河湖、湿地、草原、海洋等自然生态系统稳定性和生态服务功能。（来源：中国新闻网 2015-11-3）

各地生态环境保护亮点纷呈

北京 2015 年依法加强环境保护新举措

一、严格执行水污染防治法律法规。

水环境质量稳步改善按照“两法两条例”要求，分类施策，加大饮用水源保护和水污染防治力度。发布实施密云水库水源保护意见，

在保护区内退耕还林 6 万亩耕地，关闭 17 家养殖场，建成 69 条清洁小流域。出台地下水污染防控方案，加快整治加油站等污染源。开展集中式饮用水源地保护区的调整和划定工作，完成水源地环境状况评估，总体良好。实施三年行动计划，截至 2014 年底，全市新增污水处理能力 48 万吨/日、再生水生产能力 116 万吨/日，污水处理率达到 85%，再生水利用量达到 8.6 亿立方米。同时加快污泥集中处理处置设施建设。加大农业农村水污染治理力度。完成 317 个畜禽养殖场粪污治理。建成 2 个国家生态县、11 个国家级生态示范区，推动建成一批村镇污水处理设施。

二、严格执行大气污染防治法律法规。

空气质量明显改善按照《大气污染防治法》，《北京市大气污染防治条例》的要求，市政府制定了“2013-2017 清洁空气行动计划”及分年度措施，并动员全社会共同治理。经过努力，空气质量明显改善，2015 年 1-8 月，PM_{2.5} 累计浓度为 71.6 微克/立方米，同比下降 18.7%。

建成四大燃气热电中心，关停了三座燃煤电厂。城六区将于今年基本实现无燃煤锅炉。亦庄开发区建成为全国首个“无燃煤区”。在城乡结合部和农村地区减煤换煤 200 万吨左右。全市煤炭消费总量下降到 1500 万吨以内。全面实施了机动车新车第五阶段排放标准。推广电动车超过 2 万辆。累计淘汰老旧机动车 169.3 万辆。2014 年全市道路清扫保洁新工艺作业覆盖率达到 85%。完成 8500 多辆渣土运输车的密闭化改造。出台新增产业的禁止和限制目录、工业污染行业 and 生产工艺调整退出目录。2015 年累计退出了铸锻、建材、化工等行业的 856 家污染企业。关停 5 家水泥厂，压缩水泥产能 380 万吨。

“以治促降”，实施 394 项企业环保技改项目。

三、加强环境污染联防联控，推动京津冀协同发展在京津冀及周边地区大气污染防治协作小组的领导下，联合周边六省区市、中央八部门，大力开展大气污染区域联防联控。

建立完善协作机制。牵头编制《京津冀及周边地区深化大气污染防治控制中长期规划》，分年度推进重点任务。建立完善了结对合作

治污、科技治污、信息共享、联合执法、合作宣传等协作机制，有效推动了联防联控联治等工作的深入开展。

协调中央有关部门出台成品油质量升级、机动车污染防治、重点行业污染整治、秸秆综合利用和禁烧等政策,加大对区域新增天然气、优质民用散煤的供应力度。牵头制订 APEC 会议、抗战胜利 70 周年纪念等国家重大活动空气质量保障方案,并协调实施;共同打造了“APEC 蓝”和“阅兵蓝”。着力破除体制机制藩篱,逐步形成共同防治体系落实政府主导责任。将 PM_{2.5} 浓度下降率纳入了区县政府绩效考评体系,出台了水环境区域补偿办法,2015 年上半年,各区县共需缴纳补偿金 6 亿元左右。加大环保执法力度。2015 年依据法律法规查处违法企业 139 家,其中,移送公安机关 2 起、查封 132 起、按日计罚 3 起、限产停产 2 起。落实企业主体责任。做实企业环境信息公开工作,推动重点排污单位公开监测信息。通过财政补贴,鼓励企业转型升级、治污减排。鼓励公众主动参与。以“同呼吸、共责任、齐努力”为导向,开展“清洁空气·为美丽北京加油”行动。引导新闻媒体曝光环境违法行为。出台有奖举报办法,鼓励举报违法行为。成立环保志愿者协会,支持开展志愿活动。

(来源:《北京人大》2015-10 期)

京津冀有望构筑生态环境共同体

针对京津冀区域大气污染防治和协同发展治理,下一步有望设立京津冀生态环境红线,构筑京津冀生态环境共同体。其中,大气治理将在既有的“大气十条”标准上提高、加严,同时时间进程上往前延伸。

“京津冀生态环境共同体”将实施空间用途管控、严守生态环境红线,根据主体功能区划,将京津冀划分为禁止开发区、重要生态功能区、农产品主产区、优化开发区和重点开发区五类主体功能区,并将区域内生态功能区划入生态保护红线,实施严格保护。主要包括三类:重要生态功能区、生态敏感红线区、生态脆弱红线区。

在大气环境质量控制方面,将北京、天津、石家庄、邢台、邯郸、保定、衡水、唐山、沧州、廊坊划为重点控制区,张家口、承德、秦皇岛为一般控制区,对其中的 PM_{2.5} 年均浓度等主要污染物划定大气环境红线。在既有治理标准上提高、加严,时间进程上往前延伸。

今后京津冀将加快推进区域环保立法、统一完善区域环保标准，建立类似京津冀区域生态环境保护委员会类似区域协调管理机构和跨区域环境考核机制。

（来源：《法治晚报》2015-6-15）

上海治水污染“放大招”有望年底出台

上海市环保局就《上海市水污染防治行动计划实施方案》正在征求意见，最快今年底将出台。《方案》定的最长目标着眼于25年后，要求到2040年，上海水生态系统功能全面恢复并提升。该《方案》涉及多个方面。

第一、水源地保护，是上海防治水污染的重中之重。《方案》透露，2017年底，黄浦江上游金泽水库工程要建成通水，全市在用集中式水源地一级保护区要全部实施封闭式管理。自2016年起，市区两级政府及供水单位还将在每季度向社会公开饮用水水源、供水厂出水 and 用户水龙头水质等饮水的安全状况。

第二、污水和污泥是上海水污染防治要重点攻克的对象。上海将加快推进30余座城镇污水处理厂的提标改造和新建、扩建工程，到2020年底，上海将因此新增污水处理能力约60万立方米/日。

第三、水污染症结在岸上。《方案》明确将从农业、工业两大水污染源入手治理。在农业上，上海一方面将减少二麦种植面积，转为种植绿肥或休耕；另一方面，将减少菜地农用化学品投入，使化肥农药施用量在5年内削减约两成；上海的畜禽养殖总量也将被严格控制。

第四、工业方面，将充分考虑水资源、水环境承载能力，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。2016年底，全面取缔不符合国家产业政策严重污染水环境的生产项目。相似的思路还被借鉴到对饮用水水源保护区和准保护区内污染企业的治理上，《方案》明确，未完成淘汰上述保护区内污染企业的任务，区县审批和核准相关行业新建项目的权利将被暂停。

第五、对企业而言，排放超标和超总量，将挂上“黄牌”，一律限制生产或停产整治；整治仍不能达到要求且情节严重的，将挂上“红

牌”，一律停业、关闭。上海将从 2016 年起，定期公布环保“黄牌”“红牌”企业名单。

（来源：上海政府网 2015-12-3）

广州将发布城市发展环保底线

《广州市城市环境总体规划(2014-2030 年)》(以下简称《规划》)通过专家论证。广州是全国首批开展环境总体规划试点的城市之一，是首批试点城市中经济总量最大、人口最多的城市。

《规划》由广州市会同环保部环境规划院牵头组成的高水平技术团队精心打造，首次在空间层面对环境工作作出总体安排。首次将环境保护规划落实到具体空间层面，实现了城市环境规划向空间规划的转型，同时与环境空间管控的理念与技术方法上作出了重要创新，形成了完整的城市环境空间管控体系。

该规划率先提出城市发展的“环保底线”。《规划》着眼于解决影响城市发展的底层的、格局性的、战略性的重大环境问题，从生态环境、水环境、大气环境方面提出了广州城市发展在规模、布局、方式等方面的控制性和引导性要求，作为广州城市空间发展的指南和各类开发建设活动的基本依据。

据悉，生态保护红线划定是本次《规划》的核心内容之一，红线区内实施严格的生态用地性质管制，“不能越雷池一步”，确保各类生态用地性质不转换、生态功能不降低、空间面积不减少。原则上除必要的科学实验、教学研究需要外，禁止规模化城镇建设、工业生产和矿产资源开发等改变区域生态系统现状的生产经营活动。“红线的划定对广州生态保护具有重大意义。

此外，《规划》将环境保护工作与广州市经济社会发展和新型城镇化建设相融合。编制过程考虑与广州现阶段“三规合一”工作成果以及基本生态控制线划定等工作的协调、衔接，融入全市统一的空间规划体系。

（来源：《南方都市报》2015-12-24）

各国生态环境保护亮点纷呈

德国智慧城市注重绿色发展

德国法兰克福的智慧城市建设更加注重绿色发展，其目标是建设绿色城市，并在“2014 年欧洲绿色之都”的评选活动中进入了最后的决赛阶段。

1、“环城绿带”

法兰克福全市绿化覆盖率高达 52%，由花园、公园、树林、水泽和沙丘等多样化地貌组成，人均占有公园绿地就达到 40 平方米。法兰克福最大的绿化动作当属持续 20 多年之久的建设环城绿带计划，目前，长达 75 公里城市外围的“法兰克福绿化带”基本建成，不仅成为城市绿化屏障，还通过数次立法，征求市民意见，增添了许多休闲娱乐设施，大力度向市民开放。

2、节电奖励

为了鼓励居民节约用电，法兰克福市政府采取了现金奖励的办法。法兰克福是德国第一个用现金奖励节约用电居民的城市，而且居民可以从法兰克福能源局或者麦诺瓦有限公司(Mainova AG)免费领取电力测量仪。居民在一年内如果能够节约 10% 的电，就可以得到 20 欧元的现金奖励，在此基础上，每多节省一度电还可以得到 0.1 欧元。

3、控制大气排放

在环保方面，法兰克福除了关注绿化以外，还比较重视空气的质量。特别是在控制 CO₂ 排放方面，采取了大量的应对措施。第一，低排放公交车。法兰克福在数年前就率先启用了低排放公交车，在公交系统，法兰克福坚持使用配备高标准(BEV)的车辆。第二，天然气汽车。2005 年，法兰克福市政府决定将其车队全部改换为天然气汽车，目前市政府及其下属企业已经有 400 辆天然气汽车投入使用。第三，低排放区域。从 2012 年开始，只有绿标车方可驶入，否则，就会受到 40 欧元的罚款处理。第四，鼓励自行车出行。2003 年，法兰克福市决定将自行车出行的比例提高到 15%，第五，电动交通。在德国政府举办的“电动交通示范区”评选活动中，法兰克福凭借 ZEBRA 工程得以从全国 130 个参选区中脱颖而出，成为德国八个“电动交通示范

区”之一。该工程主要设计了两个工程：一是在汽车公园、公共停车站和出租车排队处建设电动车充电站，二是邀请不同的人群来测试电动自行车、电动汽车等各种电动车在日常生活中的实用性。

4、水资源管理

虽然德国整体而言水资源丰富，但政府也不忘通过各种手段鼓励节约利用水资源。如法兰克福所在的黑森州就政府提供一部分补贴，鼓励和帮助居民购买雨水收集设备，主要是通过房顶收集雨水，雨水经过管道和过滤装置进入蓄水箱或蓄水池，再通过压力装置把水抽到卫生间或花园里使用。此外，保护水资源免受污染和提高水质也是政府环境保护的重要组成部分。为了保障水源安全，在含水层周围按不同的距离划分了三级水源保护地带，其中在采水点周围 10 米范围内的一级保护带要求最为严格，禁止一切有污染的物质渗入地面，违者将被罚以巨款。为了保证自来水质量，从生产、传输和监管等各环节都做出了详细的规定，目前德国自来水都达到了直接饮用的水平，而法兰克福对水质的要求更高，目前已经达到每小时一测的程度。

（来源：千家网 2015-12-22）

英国大气污染防治经验

英国政府通过采取有效措施，控制煤炭燃烧、减少尾气排放，如今大气污染已得到有效控制，环境质量也得到根本改善。

英国大气污染防治主要经验：

（一）不断完善法律体系。目前业已形成较为完备的大气环境保护法律体系。英国寻求改善环境空气质量的综合性措施，出台了《道路车辆监管法》（1991）、《清洁空气法》（1993 修订）、《环境法》（1995）、《大伦敦政府法案》（1999）、《污染预防和控制法案》（1999）及《气候变化法案》（2008）等一系列空气污染防控法案，对其他废气排放进行严格约束，制定明确的处罚措施，以控制大气污染。同时，开始制定国家空气质量战略，规定各个城市都要进行空气质量的评价与回顾，对达不到标准的地区，政府必须划出空气质量管理区域，并强制在规定期限内达标。

（二）公开公平的公众参与模式。英国公民在环境问题的讨论、

决策、监督、执行上，有深厚的自治传统和强大的社会根基。英国注重通过立法保障公众环境知情权，是最早将空气治理信息向民众实时通报的国家。公民能直接透过《自由信息法》向政府环保机构索取相关数据，不得被拒绝。政府开设的“英国空气质量档案”网站、民间组织与伦敦国王学院环保组织合作开设的“伦敦空气质量网络”均发布伦敦地区实时空气质量数据。政府绝不敢指责民间监测组织“非法”、“违规”、“不科学”。

（三）重视发挥经济手段作用。英国不但重视通过强制性的法律达到环境治理的目的，还重视通过经济手段促进企业自愿减排。英国政府通过征收环境税、排污权交易、出台税收优惠政策等措施达到降低治理成本，提高环境治理效率的目标。作为经济干预手段，财税措施对改善英国环境质量效果明显。

（四）注重科技创新及应用。在英国治理空气污染的过程中，科学技术发挥了关键的指导性作用。英国政府鼓励企业采用大气污染控制技术改革生产工艺，优先采用无污染或少污染的工艺，这是防治大气环境污染的根本途径。政府层面上，积极组织、引导和企业生产采用先进工艺；通过经济手段促进企业自愿采用先进技术减排，实现环境成本内部化；通过公众参与和社会激励手段，迫使企业淘汰落后工艺，积极采用更好的减排技术。

（来源：《环境》2015年03期）

美国绿色税制促环境质量提升

早在1971年，美国国会一项议案就提出在全国范围内针对硫化物排放征税，并于1972年出台《二氧化硫税法》，率先开征二氧化硫税。

这一法案规定，对于二氧化硫浓度达到一级标准以下的高浓度地区，每排放一磅二氧化硫即征税15美分；达到一级标准但不到二级标准的地区，每排放一磅二氧化硫征税10美分；达到二级标准以上的地区则免征税。

二氧化硫税是作为一种环境税，更确切地说是作为一种污染税而

设计的。税务部门征税时，会对发电厂、大型工业企业等大排放源进行定期监测，并根据上述税率来计收直接环境税；对小排放源而言，则根据其所耗燃料的含硫量来计税，属于间接环境税。

1987年，美国国会又建议对一氧化硫和一氧化氮的排放实施征税。自此以后，美国逐步建立起一套相对完善的环境保护税收制度，当然还有一些环境税收的优惠政策。美国的环境税政策十分灵活，例如在税收优惠上，既有详细的直接减税细则，也有加速折旧制度，还有企业所得税抵免的政策。在遵守联邦政策的前提下，各个州政府可以根据地方情况制定有利于地方环境可持续发展的税收优惠政策。

洛杉矶这座城市今昔环境对比就是一个很好的例子。在洛杉矶生活多年的华裔律师张军表示，由于加利福尼亚州政府多年来的努力，尽管洛杉矶的汽车拥有量增加了3倍，但汽车尾气排放却降低了98%。由于环保税收政策，更多的工业转向使用清洁能源，更多的家庭转向使用清洁能源，如太阳能、风能等。而这些企业和个人会因此得到税收减免，相反就会被增加税收。

（来源：《中国财经报》2015-7-7）