

两会

2019



浙江省十三届人大二次会议
浙江省政协十二届二次会议

推进生态环保铁军和清廉生态环保建设

杭州图书馆

浙江省公共图书馆信息服务联盟

目 录

国内举措	4
上海青浦区环境保护局：打造风清气正 实力过硬的环保铁军 .	4
重庆打造生态环境执法铁军	6
江苏生态环境厅聚焦监督执纪 祛除政治“阴霾”	9
四川省环境保护厅加强廉政警示教育	10
深圳环保专项执法开展“点菜式”执法	11
环境保护如何“硬刚”？广东式范例全面解析	12
各国举措	13
美国建立大气污染联防联控机制的经验做法	13
美国环保署刑事执法办公室增强执法威慑作用	15
新加坡城市水务管理经验 严格监管法律保障	16
芬兰环境部监管所有与废物管理相关法律执行	17
专家视点	18
树立生态环境监测新风 打造过硬环保铁军	18
基于腐败预防视角下生态环保工作的思考	19
法治护航 构建生态环保大格局	21

免责声明：

浙江“两会”专题信息产品由浙江省公共图书馆信息服务联盟各成员单位联合编辑。信息内容取自公开的报纸、图书、期刊、数据库资源以及各大主流网站，每份专题我们都准确标明来源和出处，摘选信息内容的真实性、准确性和合法性由发布单位负责。

本期专题由杭州图书馆编辑，如您需要更为详细的内容及跟踪报道，请与该馆联络。

推进生态环保铁军和清廉生态环保建设



习近平总书记在 2018 年全国生态环境保护大会上强调，要建设一支生态环境保护铁军，政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献。建设一支召之能战、战之能胜的生态环保铁军，需要各地党委政府把加强生态环保队伍建设作为一项重要工作来抓，从事业全局出发，为生态环境部门选贤任能，创造条件聚人才、育英才；要积极解决基层生态环保队伍建设中存在的问题，真正关心生态环境保护工作者的成长和发展，为打好污染防治攻坚战提供重要保障；要大力支持生态环境执法监管，为担当者担当，为干事者撑腰，做他们的坚强后盾。

牢牢把握纯净政治生态这个目标指向，需要攻坚克难、挖根除弊的智慧策略和担当，需要综合运用惩戒的力量、群众的力量、制度的力量和文化的力量深化标本兼治，用政治生态这个“重要标尺”保持廉洁执法战略定力，贯穿于环境执法各项工作中。

国内举措

上海青浦区环境保护局：打造风清气正 实力过硬的环保铁军

提高思想站位

生态环境保护工作的深入推进，其复杂程度和困难程度日益凸显，青浦区环境保护局在深刻了解当前环保形势的基础上，深化思想认识是首要任务，不断在日常执法工作中砥砺前行，捍卫一方环境安全。

（一）切实改进作风，狠抓工作落实。上海青浦区环保局始终把作风建设放在工作首位，充分发挥以党支部为核心的战斗堡垒作用，开展作风建设各项工作。在内部明确了“三线”工作原则，即严守环保执法阵线，遵守纪律底线和筑牢思想防线。形成了“两学一做”、“生态文明”为主题的常态化学习活动，先后制定了“四讲四有”合格党员标准、《党风廉政建设工作计划》、《环境保护局公务用车管理制度》等，全面提升队员整体理论学习水平。同时，不断结合实际工作，号召全体成员身先垂范，以群众满意度为核心目标，进一步提升责任感、使命感和紧迫感。

（二）开展形式多样局内组织实践活动。大力营造良好政治生态环境是队伍建设的根本所在，以“孟伟案”为切入点，开展“以案为鉴”系列局内组织生活，时刻敲响廉政警钟。每年进行一线执法人员《青浦区环保局廉政风险防范承诺表》签订工作；深入青浦看守所参观近年来违法违纪案例，多次组织观看警示教育片，参观各类“优秀共产党员”、优秀事迹摄影展，生动引用身边案例进行宣传教育，起到警醒全体成员的良好效果。

（三）强化成员“固本清源”的思想认识。“固”住廉政思想这个根本，才能“清”理整顿违规违纪事件，才能“清”除负面效应。

局内领导干部带头进行“批评与自我批评”，撰写对照检查材料，深刻查摆问题，找准症结逐一解决。在日常执法工作中，青浦区环境保护局严格遵守中央“八项规定”精神和环境监察人员“六不准”原则，在基层一线岗位上坚守初心，牢记使命。至今，青浦区环境保护局未发现1起违法乱纪事件。

2017年青浦区首创“行刑同步”是较“行刑衔接”的机制的又一新突破。在侦办涉环境刑事案件的基础上，有效联动公安机关，优化资源整合，高效抑制了严重环境污染，真正意义上实现了双向联动。

（一）提倡战斗精神。青浦区环境保护局在环境监察方面不断攻坚，连夜查处环境违法事件，日以继夜进行数据台账整合，并根据污染物种类系统整理企业台账。在结合动态数据分析和现场仔细勘查的基础上，有力避免“一刀切”问题发生，精准打击环保违法企业。在环境应急事件中与时间“赛跑”、与嫌疑人“角力”进行溯源调查；在信访调处过程中，巾帼们不畏艰苦，丝毫不输男同志，无惧“险情”进行攀爬、采样作业，争当第一环保军，全体成员集中精力为真正实现生态文明而砥砺前行。

（二）提倡奉献精神。青浦区环境保护局成员中不断克服自身短板，无论从精神上还是生理上铸就“铁军魂”。在日常工作中克服了旁人难以想象的困难。一线执法队员中田斌同志患有腰椎病，时常利用午休时间进行理疗，下午继续下企业查处违法行为，他说，“这样，两不耽误！”；金菊根同志老母亲身患重病，他却主动请缨参加连续一个月的两轮中央环保督查抽调工作；还有周永建同志被医生诊断为“脚踝关节不可恢复性创伤”，但仍然坚守一线执法岗位等等。在成员中还有许多类似这样的事例，默默在岗位上为环保事业奉献自我。

（来源：上海人民政府 2018-10-18）

重庆打造生态环境执法铁军

2018年，重庆市先后组织开展了“利剑执法”“宁静行动”“严查噪声污染确保高中考环境”、在线监测数据打假等专项行动，取得了丰硕战果。其中，城口县富宇矿业有限公司违法排污、重庆君织都印染偷排有毒有害废水等案件的依法查处，见证了市级层面专项行动的显著成效明显。

联同公、检、法机关加大环境执法力度

在打击环境违法行为的过程中，通过会同公、检、法机关建立信息共享、联席会议、案件移送、重大案件会商督办和案件双向咨询5项制度。

深化环境应急处置能力建设狠抓环境应急处置规范管理

为降低突发环境事件发生几率，重庆市环境行政执法总队狠抓环境应急处置规范管理、环境风险评估预案备案以及环境安全风险隐患整治。据了解，重庆市累计备案各类突发环境事件风险评估报告4987个、突发环境事件综合应急预案5920个。1595家环境风险企业编制了1万余个“一源一事一案”，5361家企业、110家工业园区登记了突发环境事件风险信息。同时，完成6个区县、13个工业园区、5个饮用水水源地突发环境事件风险评估，并开展4个重点化工园区环境风险评估。最后，通过排查2910家环境风险企业，发现问题450个，完成问题整改415个，新发现问题77个。

与此同时，重庆市环境应急处置能力建设也在不断深化，推动15个县、4个工业园区布设应急指挥调度系统，潼南区、梁平区、开州区完成应急能力地市二级标准建设验收。部署开展“防灾减灾”宣传活动，全市举办现场宣传咨询活动50余场次，专题培训班44场次，开展环境应急演练41场。

今年，重庆市妥善处置33件易引发环境污染的突发事件，发生一般突发环境事件7件，同比减少5件，连续12年未发生重、特大

突发环境事件，为保护好三峡库区和长江母亲河守住了环境安全底线。

坚持城市建设与环境保护并重环保问题按时结案率达100%

为服务重点企业发展，重庆市点对点研究和帮助企业解决实际困难，推动了依法执法与服务企业发展“双赢”。并坚持城市建设与环境保护并重原则，针对轨道交通、道路、桥梁、公租房等市级重点民生工程。从生态环境局获悉，2018年已发出重点工程夜间作业审核意见书1100余件，对重庆轨道交通集团等业主单位开发建设的10个项目目标段进行现场勘验及指导，加强群众解释沟通，推动项目建设。

同时，重庆市环境行政执法总队畅通群众环保投诉举报渠道，12369环保举报热线累计受理群众来电4.9万余件，投诉案件交办率、按时结案率均实现100%，群众投诉处理回访满意度达98.1%，累计接办群众来信来访5600余件，纳入“3+N”环保领域信访突出问题21件已化解19件，纳入生态环境部重点信访矛盾清单8个攻坚问题已全部化解。

（来源：东方财富网2018-12-21）

成都：落实环保督察“回头看” 问责222人和21个党组织

成立专班加强组织领导

按照四川省纪委监委部署要求和成都市相关工作方案分工，成都市委成立迎接中央环境保护督察“回头看”工作领导小组，市纪委监委迅速组建由相关负责人任组长，相关处室负责人担任成员的追责问责小组。并抽调精干力量成立市追责问责组办公室，具体负责问题线索的综合协调、汇总梳理、分析研判、线索移交（抄送），协调推进解决重要问题等工作。

同时，成都市纪委监委还通过召开全市迎接中央环保督察“回头看”追责问责工作推进会，从细化工作责任、严把案件质量等方面对

迎检工作进行安排部署，进一步强化“四个意识”，增强政治自觉。

细化流程加强监督检查

在推进工作过程中，成都市纪委监委制定《关于中央环保督察组移交追责问责问题线索在委机关内部的办理流程》，对中央环保督察组交办的重要信访件，实行“一案双交”，按照干部管理权限，既交承办区（市）县和单位，又交市纪委监委联系纪检监察室，着力加强对相关问题调查处理的督促指导。

此外，督促全市各地和相关职能部门，采取实地查看、随机走访、明察暗访等形式，加强对生态环境保护领域问题整改情况的监督检查。充分运用媒体监督，紧密结合《成都面对面·监督问责第一线》全媒体直播和《今晚800·监督麻辣烫》节目，通过公开曝光问题、强化追责问责等方式，进一步推动问题整改，防止反弹。利用“清廉蓉城”网站、微信等载体，对生态环境保护领域中26件典型问题进行通报曝光，进一步在全市形成警示震慑。

加强问责督促问题整改

市纪委监委高度重视环保督察工作，对前期中央环保督察组反馈涉及成都市的2件问题线索和省环保督察“回头看”移交的5件问题线索，认真调查核实，形成处理建议，确保追责问责到位。2018年1月至10月，全市共查处生态环境保护领域问题142个，问责222人21个党组织。

接下来，成都将继续加大追责问责力度，与相关部门做好沟通衔接工作，督促各地各部门对中央环保督察组交办的信访问题、下沉督察发现的问题、移交核查追责的问题、已经问责的环境损害问题，逐一跟踪整改进度，将环境保护领域责任落实情况纳入常态化监督检查，防止一问了之。定期收集各区（市）县在中央环保督察“回头看”期间需要进行追责问责的情况，不断完善工作台账，切实逐项清号，确保环境保护工作取得实效。

(来源：中央纪委国家监委网站 2018-11-10)

江苏生态环境厅聚焦监督执纪 祛除政治“阴霾”

一是扎紧织密制度笼子。围绕环评审批、危废管理、执法监管、排污许可改革、排污权有偿使用和交易等重点领域制度规范，先后完善出台多项制度。同时，结合机构改革，进一步更新权力清单，明确运行程序和责任，并对出台的规范性文件进行严格的合法性、合规性、廉洁性审查，有效堵塞可能导致腐败的制度漏洞和缺陷。

二是持续开展廉政风险隐患排查。组织厅系统各单位、各部门开展专项自查，特别是结合上半年开展的廉政风险隐患排查，对各单位廉政风险点又进行一次全面梳理，进一步完善反腐惩防体系。

三是深入开展内部巡察。8月份出台《厅党组巡察工作实施办法》，9至11月份根据实施办法对厅系统4个直属单位进行巡察，全面开展政治体检，推动全面从严治党各项工作扎扎实实落实到位。

专项治理工作中，很多党员干部谈到，活动取得明显成效：

一是管党治党责任进一步强化。各级党组织和主要负责同志切实把管党治党责任扛在肩上、摆上重要议程，自觉增强对新形势下加强党建工作极端重要性的认识，做到了重要工作亲自部署、重大问题亲自研究、重大事项亲自督办，确保党建任务落到实处。

二是党风廉政建设进一步推进。党员干部不能腐的意识进一步增强，不敢腐的防线进一步筑牢，不想腐的自觉正在形成。同时，持续深化制度改革、开展纪律巡察，割断权力“寻租”链条，源头防腐的有效机制进一步完善。

三是机关工作作风进一步改进。各级党组织紧扣打好污染防治攻坚战和服务高质量发展，教育和激励党员干部锐意进取、奋发有为，更大力度铁腕治污，着力解决好群众身边的突出环境问题，争创一流业绩。1—9月，全省立案查处环境违法行为1.6万件，同比上升51%。

四是环保服务水平进一步提升。引导党员干部争做优质服务的先锋，先后出台推进高质量发展的“环保服务十条”、《关于深入推进绿色金融服务生态环境高质量发展的实施意见》等文件，组织召开首次“金融与环保”对话会，建立“企业环保接待日”制度，主动帮助企业解决环保难题，提升环境管理绩效。

（来源：生态环境部 2018-11-10）

四川省环境保护厅加强廉政警示教育

2018年4月四川省环境保护厅提出全省环保系统要重点做好以下8个方面工作。

一是要着力加强政治建设。各级党组织要深刻理解没有离开业务的政治，更没有离开政治的业务的朴素道理。真正重视并加强党员干部的教育引导，任何时候都要做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做，对厅党组的安排部署不折不扣抓落实，以推动环保工作的实际行动诠释忠诚，以推进环保工作的成效体现担当，保证党的领导有效体现到具体工作中。

二是要着力加强纪律建设。必须坚持违纪必究，做到无禁区、全覆盖、零容忍，强高压、长震慑，强化政治纪律，带动廉洁纪律、工作纪律、生活纪律严起来，使纪律始终成为带电的高压线，强化不敢腐的震慑。坚持开展经常性纪律教育，使纪律处分的教育警示作用最大化，增强不愿腐的自觉。坚持强化反腐败制度建设，扎牢不能腐的笼子，遏制腐败增量，形成令行禁止的政治文化，确保党员干部不再掉队。

三是要着力提高党内政治生活质量。要严格执行民主集中制，进一步健全完善议事规则。要认真规范、严格执行请示报告制度，坚决刹住请示报告中的形式主义、官僚主义和弄虚作假歪风，报告工作既要报喜、更要报忧。

四是要着力反“四风”转作风。必须发扬钉钉子精神，一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题突破，加大监督执纪力度，坚持越往后执纪越严，继续盯住会风会纪等小事不放，积小胜为大胜，扭住不放、寸步不让，管出习惯、抓出成效，化风成俗，杜绝不思进取、不抓落实、不敢担当问题，不断推进队伍风气持续好转。

五是要着力抓好领导干部“关键少数”。各级各部门的班子成员特别是“一把手”要强化政治意识，提高政治站位，增强政治能力，担负起政治责任，自觉带领班子履职尽责、真抓实干。要严格按照党章党规的标准要求自己，要带头依法办事，要习惯在监督下工作，发挥好示范带头作用。

六是要着力压实“两个责任”。一方面要落实好主体责任，另一方面，要落实好监督责任。

七是要着力营造风清气正良好政治生态。各级党组织要旗帜鲜明抵制各种封建、腐朽、庸俗文化的侵蚀，同时要把鲜明选人用人导向作为树立风清气正政治生态的重要内容，真正落实好干部标准，严格干部选任。

八是要着力打造忠诚干净担当的环保铁军。要强化理想信念教育，强化政治引领，强化责任追究，培养过硬本领，激发干部担当意识。

（来源：四川省环境保护厅 2018-04-25）

深圳环保专项执法开展“点菜式”执法

2018年12月，深圳市环保专项执法“利剑二号”行动指挥部邀请部分人大代表、政协委员和群众代表，组织开展“点菜式”执法行动。“点菜式”执法是深圳市环保部门按照公平、公正、公开的原则，结合实际工作需要创立的公众参与环保执法的新模式，即将重点排污企业信息做成“菜单”，由执法部门邀请的公众代表随机抽取被检查

企业和参加检查的执法人员，在保密的情况下带领执法人员直奔企业现场开展执法检查，发现环境违法行为当场曝光并依法严惩。

环保“点菜式”执法明确要求严格遵循“不定时间、不定人员、不打招呼，直奔现场、直接检查、直接曝光”的“三不、三直”原则，一是增强了环保执法的随机性、突然性，做到不跑风漏信，不给企业任何准备和修饰的机会，确保检查到的情况就是企业最真实的情况；二是强化社会监督力度和公众参与程度，保障环境知情权，提升执法效能，形成人人参与、共建共管的良好氛围；三是强化环保执法的监督力，通过社会力量的介入和“双随机、双公开”的制度安排，进一步规范环保执法，加强廉政风险防范，杜绝人情执法，体现执法的公正公平性。

（来源：深圳市人居环境委员会 2018-12-29）

环境保护如何“硬刚”？广东式范例全面解析

一直以来，广东省都在强调依法保护环境，用最严制度护航，用高压态势推进，成果斐然。

早在2014年的时候，广东省环保厅就已经提出要求，不断提高运用法治思维和法制方法推动环保改革的能力。一方面，要加强环境保护法制建设，做好配套制度衔接工作。另一方面，要全面推动行政和司法并行，强化制约和监督职能。

目前，广东省正在为生态环境构筑起一层又一层“铜墙铁壁”，用最严制度保驾护航。督政与督企同步是广东依法保护环境的重要一步，例如深圳市的环保实绩考核已经开展了6年，可谓是首开先河，为环境保护建立了刚性制度。

同时，广东省又以中央环保督查为契机，逐个落实整改任务，真抓违法排污企业，升级协同监管模式，建立起了全链条的环保行政责任体系。严格考核倒逼责任落实，严厉打击倒逼产业转型，法治环保

的成效立竿见影。

环境资源审判机构、联动交叉专项执法、人厂“双罚制”、环保巡回法庭、环保信用体系、黑名单制等，都成为了广东省法治环保的重要标签。超前减排少花钱，拒不整改严惩治，担起环保责任的亮绿灯，违规生产制造的寸步难行，广东省将环保纳入企业成本之中，纳入了行业发展应有之义。

目前，广东执法新格局基本形成，高压态势加速定性“不敢污染、不想污染、不能污染”的“三不”环保氛围。从“利剑一号”到“百日督察”，从有奖举报到公益诉讼，从行政监督到司法审判，广东省将“法治”的思想发挥得淋漓尽致。在2年公益诉讼试点中，广东省共计挽回了水源地、农田、农林等2800多亩，索赔环境损失和修复费用3000多万，业绩突出。

来源：（中国环保在线 2018-02-02）

各国举措

美国建立大气污染联防联控机制

一、成立专门的环保机构

在污染治理过程中，为了协调“联邦统一领导”和“地方自主性”之间的关系，1970年，美国国会建立了美国环保署，同时为促进联邦环保署各项职能得到有效实施，又按照地理与社会经济区域为标准，划分设立了10个区域办公室。由于这些区域办公室对本区域问题有更充分的了解，因此他们在国家宏观政策制定的过程中能够发挥关键作用。同时，这些区域办公室还能充分发挥自身的灵活性，积极与各州开展多方面的合作，不仅能够在实践中总结经验，还能培养出大量具有专业能力的技术人员。

二、设立大气质量控制区域

1990年，美国国会修改了《清洁大气法》，正式宣告了臭氧传输

区域（Ozone Transport Region, OTR）的诞生，同时臭氧污染严重的东北部缅因州、弗吉尼亚州与哥伦比亚区联合建立了管理机构“臭氧传输协会（Ozone Transport Commission, OTC）”。

该机构由各州代表以及环保局成员组成，制定了区域挥发性有机物、氮氧化物减排目标并督促实施。其后又组建了臭氧传输评估组织，在1998年制订了旨在减少近地面臭氧区域传输及污染的计划，并在2003年开始执行氮氧化物的州实施计划，实施范围包括美国东部22个州和哥伦比亚地区，后来还纳入了加拿大东部各省，明确要求在考虑区域影响的基础上控制臭氧污染。1997-2004年，美国东部地区氮氧化物排放削减了25%；夏季受控区电厂的排放量与实施该政策之前的2000年相比，降低了50%；在东部绝大多数地区，臭氧削减量增加了一倍多。正是因为建立、制定了这些机构和计划后，对污染控制区域内各州的具体污染源进行定点检测，并分享数据，联动治理，所以才有了这样显著的成果。

三、州际合作，成立区域防控协会

在美国环保署利用区域办公室发挥区域制度的同时，州政府也主动加入到了区域治理的行列之中。各州出于提高大气质量的目的，按照环保署划分的10个区域，组成了区域计划组织，并成立了区域协会。这些区域计划组织在加强各州之间的交流合作、促进大气质量管理、评估污染、开展培训、提出政策建议方面起到了很大的作用。例如，美国东南部八州成立了一个区域计划组织，该组织重点关注大烟山国家公园的大气能见度问题，并就该共同关心的问题开展广泛的合作与交流。另外，东北8州组成了东北部各州协调大气利用管理组织，该组织在大气质量相关的政策研究中起到了主导作用。

（来源：中国环境网 2019-01-04）

美国环保署刑事执法办公室增强执法威慑作用

美国环保署于1982年设立刑事执法办公室，并在1988年由国会授予完全的执法权力。该机构侧重于打击危害民众健康和环境的犯罪行为。通过调查案件、收集证据、进行法医分析和提供法律指导协助起诉来执行美国环保法律。

在美国，环境犯罪的调查中往往还涉及了对政府撒谎、欺诈或共谋的罪行，而这些罪行也可能被起诉。部分环境问题由美国各州和地方当局处理，它们对这些问题具有直接管辖权。一般来说，环境犯罪是对联邦环境法的疏忽、明知或故意的违反。“知道”违规行为是故意的，而不是事故或错误的结果。

刑事执法程序调查和协助起诉已知或疏忽的环境违法行为主要涉及美国的《清洁水法案》、《清洁空气法案》、《资源环境保护和回收法》、《联邦杀虫剂、杀菌剂和灭鼠剂法案》。

2017年由美国环保署刑事执法办公室侦办的案件中，对于涉及环境犯罪的被告被监禁的时间总计153年，被罚款总额达到2,829,202,563美元。此外法庭下令涉及环保项目的罚款3,092,631美元，赔偿金额为147,520,585美元。

美国环境保护署正在通过刑事执法行动来解决最恶劣的案件，从而增强环境保护署执行计划的威慑作用。其中包括大众汽车支付28亿美元的刑事罚款，以解决其使用非法软件欺骗排放测试和逃避遵守《清洁空气法》的指控。

根据环境保护署评估，通过执法项目有效执行普鲁伊特署长的目标。在2017财年，环境保护署通过纠正措施实施的环境效益也有所提高，解决约2050万立方码的污染土壤和4.12亿立方码的污染问题。展望未来，环境保护署刑事执法办公室通过制定措施，追踪非正式和正式的执行和遵守行动以及对地方环保机构的支持，充分掌握环境保护署赋予的所有执行和遵守援助工作。

(来源：美国环境保护署 2018-12-30)

新加坡城市水务管理经验 严格监管法律保障

新加坡政府凭借仅有的水资源量实现了水的高效益利用，成为世界上最优秀的水务管理国家之一。

严格的社会监管和完善的法律法规是保证城市水务业有序健康发展的必要条件。新加坡政府规定，新的用水户必须向水务署提出用水申请，审查批准后方可取水。对月用水量超过 500m 的用户和家庭用水计量异常户，水务署都要进行审查，并提出改进措施。

在法律法规方面，新加坡从地方到中央都有一套非常全面的水资源管理法律体系，根据水资源管理的要求，制定有很强的针对性和可操作性的水管理法律及节水条令，从水资源管理到水污染防治，从水龙头节水到马桶节水，都有具体的规范，而且特别强调法律的严格实施。如，早在 1976 年新加坡出台的排污规定中，就明确要求污水在排入河流之前要进行必要的处理，且处理后排出的污水必须达到一个可以接受的水质标准。

对工业废水中特殊物质的含量、金属的含量等也都进行了细致的规定，对于超标的情况，新加坡公用事业局还专门制定了详细的税收细则。正是因为有了这样严格的监管机制、体制和法律法规作为保障，新加坡社会各界都将水务行业健康有序发展作为自己应尽的责任和义务，积极主动参与水务活动，并对水务管理机构、水务企业、水务工程项目进行监管监督。

通过严格的社会监管，形成良性的社会监督，使社会监管常态化、普遍化，并在法律法规允许的权限内充分发挥自身作用，依法管水、依法治水，为新加坡城市水务健康有序发展提供了良好的制度保障。

(来源：惠州供水 2019-01-02)

芬兰环境部监管所有与废物管理相关法律执行

芬兰的废物管理法规是根据欧盟的废物管理金字塔制定的，涵盖范围包含了几乎所有类型的废物。一些特殊的废物(比如放射性废物)不属普通废物管理法规管辖，而是受专门的特殊废物管理法管理。

芬兰的废物管理法律虽然以欧盟的废物管理框架为基础，但在某些方面的规定却更为严格，而且还涵盖了一些目前欧盟法律尚未涉及的方面。芬兰废物管理法律的主要目的是，通过推动对资源进行合理的使用、通过避免废物对人体健康和环境造成不利影响，来实现可持续发展的目标。废物法律的内容包括：用于促进废物资源化利用的法规、用于组织废物管理的法规、用于防止违法倾倒和清理已产生倾倒问题的法规。此外，法律还包括预防性的法规，比如用于防止废物产生的法规、用于减少废物产生量和有害程度的法规。

《芬兰废物法案》、《芬兰废物法令》、《国务院第 659/1996 号决议》是芬兰用于管理国内废物运输的法律。在遵守上述法律的同时，专业的废物收运服务提供商还必须向地区性经济发展、运输和环境中心(ELY)汇报收运活动。废物的产生者在交付废物时必须选用在 ELY 备案的收运商。此外，产生者还必须选用拥有相关环境资质的收运商和接受者(处置商)。

直至 1979 年，芬兰都没有专门用于废物管理的系统性法律，唯一的相关规定为 1967 年的《卫生法》中关于废物不能对人体健康造成危害的规定。1978 年，芬兰颁布了第一版的《废物法案》，其中对废物管理的政府机构、执行措施和资金来源进行了规定。此外，法案还规定，废物不应对环境造成危害，以及各市政当局应当负责废物的处置工作。最新版的《废物法案》于 2012 年 5 月生效，其中最重大的修订为，将包装的生产者负责机制由部分负责转变为全部负责(即包装的生产者或进口商此后要对居民住宅产生的包装废物负责，对其进行收集、运输、利用)。此外，新版的法案还对废物进行了更为精

准明确的划分，将一些资源化利用更为简单的废物定义为副产物。

芬兰环境部对所有与废物管理相关法律的执行进行监管和掌控。芬兰环境研究院负责与废物管理相关的研究与培训、新概念和方法的推广、废物行业趋势的监控，并同时参与与废物相关的法律和法规的制定，此外还负责监控废物的跨境运输。

（来源：智慧环卫联盟 2018-03-13）

专家视点

树立生态环境监测新风 打造过硬环保铁军

监测管理司副巡视员蒋火华：要坚持“6个一”要求。即统一规划布局，生态环境监测一张网；统一制度、规范，建立一套标准体系；建成一个数据平台；统一生态环境监测信息发布；严守数据质量一条生命线；打造一支生态环保铁军。要推进生态环境监测现代化建设，服务生态文明建设。要深化机构改革，持续推进行风建设、党风廉政建设。

中国环境监测总站站长柏仇勇：要着力抓好当前及今后几项重点工作，一是要积极参与、系统谋划，大力宣传生态环境监测改革。二是要上下齐心、积极稳妥，全力推进地表水环境监测事权上收。三是要加强研究、科学规范，不断深化环境空气质量监测。四是要建章立制、健全法制，统一生态环境监测管理。五是要改革创新、互联共享，全面服务支撑生态环境保护。六是要抓住机遇、夯实基础，扎实推进生态环境监测能力建设。

中国环境监测总站党委书记陈善荣：以推进“两学一做”学习教育常态化制度化为核心，将基层党建落到实处。以落实“两个责任”为切入点，扎实推进全面从严治党。多个地方监测站开展引导党员岗位建功活动，将“党员先锋岗”争创活动推向高潮。以企业文化建设为契机，推进形成精神文明新风尚。营造了爱岗敬业、干事创业的良

好氛围。培育了弘扬正气、团结互助的文化品格。锻造了政治坚定、作风过硬的监测队伍。打造了切合实际、行之有效的制度体系。当前和今后一段时期，要深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大精神、习近平生态文明思想，不忘初心、牢记使命，继续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，树立正确的政治业务观，推进行业企业文化建设，积极谋划，锐意进取，推进党建与业务工作的深度融合。严肃执纪问责，确保监测数据真准全。着力纠正“四风”，深入持续推进行风建设。

（来源：宁夏回族自治区生态环境厅 2018-06-04）

基于腐败预防视角下生态环保工作的思考

在外部环境营造层面，一是通过落实党政部门主体责任和监督责任，增强党政部门合法履职意识。要将生态环境质量只能更好、不能变坏作为地方党委和政府生态环境保护的责任底线，明确相关部门责任清单，综合运用督查、巡查、交办、约谈、专项督察等手段，严格查处生态环境系统违法违纪的个人，做到真追责、敢追责、严追责、终身追责，推动落实生态环境保护“党政同责”“一岗双责”。

二是通过企业合法经营营造良好的政商关系。在推行控制污染物排放许可制、生态环境损害赔偿制度的同时，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度，推动企业自觉履行生态环境保护的主体责任，严格遵守市场规则，营造良好的政商关系。

三是通过公众参与提高生态环境系统的监督水平。要加强生态环境保护宣传教育，健全举报、听证、舆论和公众监督等制度，保障公众环境知情权、参与权、监督权和表达权，让每个人都成为生态环境保护的参与者、建设者、监督者，通过公众参与和公众监督减少生态环境系统违法违纪行为。

在内部环境建设层面，一是深入推进生态环境系统党的建设，强

筋壮骨。

精细化生态环境舆论宣传工作。生态环境系统既要积极宣传敢吃苦、肯担当、勇作为的优秀个人和先进组织事迹，也要主动曝光损害群众健康和影响高质量发展的突出生态环境问题以及地方党政干部不作为、慢作为、乱作为，违法违纪等问题。引导各级党组织和党员干部增强“四个意识”，严格践行“两个维护”。

发挥“关键少数”的示范带头作用。引导生态环境系统的领导干部正确认识管好自己与带好队伍的关系，自觉从我做起，发挥好“头雁效应”。自觉按照党章党规的标准严格要求自己，既有管理权威又有人格魅力，既有担当的宽肩膀又有成事的真本领。

强化风险防控。重视制度建设，及时发现制度建设漏洞，完善制度建设空缺，在内部风险防控防范和制度执行上多下功夫，堵塞生态环境系统干部违法违纪的制度漏洞。尤其是要将干部谈心谈话制度抓常抓细，通过日常交往、言谈举止、衣食住行等细节听其言观其行，及时掌握其思想、工作、作风状况。对于存在苗头性问题的干部早发现、早提醒，将问题消灭在萌芽状态，使干部在政治上更好成长、业务上更快提升。

二是深入推进生态环境系统纪律建设，正风肃纪。

强化党组织监督管理。构建生态环境部党组、中央纪委驻生态环境部纪检监察组、各级党委纪委等多层次的监督体系，形成干部职工监督全覆盖，尤其是细化党委书记、纪委书记对党政班子成员日常监督责任。强化对系统内各级党组织履行全面从严治党责任情况的监督检查，着力解决一些基层党组织软弱涣散、战斗堡垒作用不强等问题。通过审计、信访举报、巡视强化监督，及时发现问题，持续形成有效震慑。

强化警示教育。加强以案释纪、以案说法工作力度，深刻剖析孟伟等生态环境系统违纪违法典型案例，打好典型案例通报曝光一支部

座谈会—专题民主生活会的“组合拳”，使纪律处分的教育警示作用最大化。

强化执纪问责。有效运用“四种形态”，坚持惩前毖后、治病救人方针，坚持严管与厚爱相结合，引导领导干部忠诚组织、相信组织、依靠组织。自觉用好第一种形态，通过咬耳扯袖，红脸出汗，把问题消除在萌芽状态，防止“破窗效应”。正确把握“四种形态”之间的转化条件，做到宽严相济、精准得当。

（来源：《中国环境报》2019-01-04）

法治护航 构建生态环保大格局

湖南省环保厅厅长邓立佳：我党历来重视法治建设，尤其是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国提到了‘四个全面’战略布局的高度。我们也必须要依法保护环境，依法推进环保事业发展。民之所望，施政所向。随着人民群众对环境安全的需求越来越高，对美好生活环境的期盼越来越强烈，中国共产党顺应人民群众期盼，将污染防治攻坚战列为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一。通过构建生态环保的大格局，推动依法治理污染，保护生态环境，以满足人民日益增长的需要。

当前的生态环境保护工作正处于非常重要的大调整、大转变时期。要适应这样的形势发展，环保部门必须实现“五大转变”，构建大环保格局。即从分头管理向统一监管转变，从业务部门向综合管理部门转变，从事前监管向事中、事后监管转变，从主要督企向主要督政转变，从依靠行政检查向综合执法转变。这些都需要通过法律法规去落实，因此要加强立法、执法、普法，这就是习近平总书记强调的“用最严格制度、最严密法治保护生态环境”。

（来源：红网 2018-12-05）