

两会

2019



浙江省十三届人大二次会议
浙江省政协十二届二次会议

山海互利 合作共赢

武义县图书馆

浙江省公共图书馆信息服务联盟

目 录

专家视点4

车俊：聚力打造山海协作工程升级版 实现更高质量的区域协调发展4

徐文光：衢州打造山海协作升级版5

优化“飞地”建设 打造山海协作工程升级版6

浙江各地山海合作8

山海协作 | 16 年大事记 杭衢两地携手再升级”8

宁波率先出台实施意见 打造山海协作“升级版”9

丽水与湖州签订“山海协作（旅游）合作协议”11

武义——海宁山海协作产业园首批项目集中开工11

媒体聚焦12

发挥山海资源优势推动欠发达地区跨越式发展12

“八八战略”实施 15 周年系列综述·山海协作篇14

“山海协作”全面升级 “均衡浙江”再上层楼15

免责声明：

浙江“两会”专题信息产品由浙江省公共图书馆信息服务联盟各成员单位联合编辑。信息内容采自公开的报纸、图书、期刊、数据库资源以及各大主流网站，每份专题我们都准确标明来源和出处，摘选信息内容的真实性、准确性和合法性由发布单位负责。

本期专题由武义县图书馆编辑，如您需要更为详细的内容及跟踪报道，请与该馆联络。

山海合作 互利共赢



山海协作工程是习近平总书记在浙江工作期间作出的重大战略决策。打造山海协作工程升级版是省委在新时代深化“八八战略”、促进区域协调发展的重要举措。山海协作工程是一种形象化的提法，“山”主要指以浙西南山区和舟山海岛为主的欠发达地区，“海”主要指沿海发达地区和经济发达的县（市、区）。

山海协作工程遵循的主要原则是“政府推动，企业主体、市场运作，互利双赢”。主要做法是以项目合作为中心，以产业梯度转移和要素合理配置为主线，通过发达地区产业向欠发达地区合理转移、欠发达地区剩余劳动力向发达地区有序流动，从而激发欠发达地区经济的活力，推动经济加快发展，提高人民生活水平。

专家视点

车俊：聚力打造山海协作工程升级版 实现更高质量的区域协调发展

车俊指出，山海协作工程是习近平总书记在浙江工作期间作出的重大战略决策。打造山海协作工程升级版是省委在新时代深化“八八战略”、促进区域协调发展的重要举措，是各地各部门必须完成的政治任务，是实现高质量发展的必然要求，关乎我省“两个高水平”建设的发展大局。我们要提高站位、深化认识，省级要加强统筹力度，部门要加强协同配合，结对市县要全力支持，全省山区要奋发图强，形成打造山海协作工程升级版的强大合力。

车俊强调，要坚持把新发展理念贯穿打造山海协作工程升级版始终。要以创新合作为重点，研究技术、人才、信息等要素向山区转移的好办法，推动协作内容从传统产业梯度转移更多向创新成果转化落地转变。要继续在解决区域发展的不平衡不充分问题上下功夫，把我省区域协调发展的质量提得更高、亮点做得更亮。要充分发挥山区绿水青山这个最大优势，坚持“共抓大保护，不搞大开发”的理念，坚定绿色发展、生态富民的信念，加快打开绿水青山就是金山银山的通道。要充分挖掘山区开放的潜力，进一步打开山区开放发展的空间，以旅游国际化为突破口提升经济国际化水平。要突出共享导向、做好民生工作，让更多群众在山海协作工程中有更多的获得感。

车俊强调，要紧抓重点任务不放松，推动山海协作取得更大成果。要加快推进交通、通信、能源等基础设施建设，特别要加强交通建设，抓实抓好“四好农村路”，优化山区空间开发和保护格局。要着力建好协作发展新平台，重点谋划建设“飞地”园区、生态旅游文化产业园、山海协作产业园，实现特色化高质量发展。要切实提升山区生态产业发展能力，大力提升特色生态工业，做强做优生态农业，积极推

进农旅融合，增强山区造血功能。要加强高端要素和公共服务供给，围绕富民惠民安民行动计划，加大技术、人才协作力度，着力提升山区医疗、教育质量，坚决打好低收入百姓增收攻坚战。

（来源：《浙江在线》2017-05-30）

徐文光：衢州打造山海协作升级版

基于一个新的合作的无限空间和想像的可能，我们提出来打造升级版，要与时俱进、要不断发展，我们打造的升级版是全面合作、深度合作、精准合作、高效合作。我们深刻认识到山海协作工程在新时代，要有新理念、新内涵、新动能、新格局。具体有五个方面的设想：

1、战略融入是首要：第一个设想是战略融入，战略融入是首要，必须从我们全省区域协调发展，全省“一体两翼”重大战略落地这样一个角度，全省同步高质量发展，同步高水平这样一个新高度，特别是还有一个政治高度，政治站位，八八战略在新时期如何深化拓展这样一个新高度，来看待新一轮的山海协作，打造升级版。

2、培育新动能是核心：第二个培育新动能是核心，一定要动能转换，通过协作来带动衢州新动能、新经济的的增长，来打造衢州新一轮发展的发动机、新引擎。

3、条块协作是重点：第三个条块协作是重点，坚持市域一体市县捆绑，对口协作、紧密协作，这样才能从根本上解决区域统筹发展的问题。

4、产业互动是基础：第四个产业互动是基础，说一千道一万产业为王，还是要产业互动、产业发展，衢州现在提出来发展两大企业，一个美丽经济幸福产业，一个数字经济智慧产业，这是衢州未来发展的重中之重，也是我们的特色、优势所在，才能更好的赢得未来，来实现传统产业弯道超车，新兴产业换道超车。

5、制度创新是保障：第五个制度创新是保障，主要是公共服务

基础设施、政策体系加快实现同城化、一体化，要打破政策障碍。

（来源：衢州传媒网 2018-3-16）

优化“飞地”建设 打造山海协作工程升级版

我省出台了《关于深入实施山海协作工程 促进区域协同发展的若干意见》，打造山海协作工程升级版，有力促进了浙西南山区绿色协调可持续发展。然而，在“飞地”建设过程中，仍然存在平台资源缺乏整合、产业合作有待拓展、配套服务不够完善、考评激励作用发挥有限、利益分享机制仍需创新等问题。为此，提出以下几点建议：

一、进一步加强野飞地冶统筹建设

结合我省《全面优化开发区建设促进开发区深化改革扩大开放和创新发展的实施意见》，对各地在建和拟建的“飞地”平台进行整合优化、统一布局、统一谋划。进一步明确各个“飞地”平台的功能定位，引导平台根据浙西南山区资源特色及与之结对的东部沿海地市发展优势，差异化发展，避免“飞地”的重复建设。同时，采取政府和社会资本合作（PPP）模式，与“浙商回归”相融合，引导以浙商为代表的民营资本参与“飞地”平台的开发和运营管理，鼓励省内外浙商大力支持山海协作升级版建设。加强“飞地”信息平台建设，促进东部沿海地区与结对市、县（市、区）开展供需信息实时交互、共享对接，细化明确结对双方产业发展需求与配套商贸服务的清单目录，促进双方工商贸易信息的互联互通，健全山海协作信息联动机制，进一步促进山海联动发展。

二、进一步拓展野飞地冶产业合作内涵

鼓励浙西南山区申报创建国家级、省级新型工业化产业示范基地，促进制造业与互联网深度融合发展。以“飞地”为产业集聚发展的基地，借力之江实验室、未来科技城、杭州城东智造大走廊等创新平台，加快培育智能制造、高端装备制造、生物医药等新兴产业项目。以“飞

地”为宣传展示的窗口，加强对浙西南山区特色生态农业、农旅融合等绿色产业项目的宣传与推广，吸引东部沿海人才、资本、市场与山区生态资源的有机结合。鼓励杭州、宁波等沿海城市在浙西南山区建设绿色产业生产基地等“飞地”产业园，大力推动浙西南山区一、二、三产融合发展。

三、进一步提升野飞地冶平台服务效能

结合“最多跑一次”改革，优化“飞地”企业办事流程，提速企业项目申报与审批，为“飞地”项目的进入和转化提供高效的服务保障。整合“飞地”所在地科技、人才、财税、社保、工商等部门的服务力量，打造专业化“飞地”服务团队。完善配套服务政策体系，对“飞地”所在地的人才、产业、基金等方面的政策进行梳理，在建立健全基本政策框架的基础上，细化明确的政策服务项目，并根据项目个体差异形成个性化定制政策。对于注册在“飞地”平台所在的东部沿海地区的企业人才实现同城同待遇，尤其是对于住房、教育、医疗等民生保障实现共享。打造多元化金融服务支持体系，鼓励结对双方共同设立多层次的产业引导基金，鼓励政策性银行、商业银行与社会资本共同出资设立种子基金、天使基金等金融产品，并借基金合作引入高端投资机构与投资人资源。

四、进一步完善野飞地冶建设考评激励机制

探索建立政府、第三方组织及企业多方联动的“飞地”产业园区项目评价机制。根据与浙西南山区的产业结合度，综合考量企业所处的发展阶段、社会贡献、创新成果、利润业绩等因素，通过企业推荐、第三方组织评审、政府认定等方式，对项目开展分类评价，科学设置评价周期，增强项目评价的灵活性。切实把项目考评结果与奖励政策挂钩，让“飞地”企业中的研发、专业技术、经营管理等各类人才都有机会获得相应的项目资助与奖励，优先扶持综合评价较好的企业上市。

五、进一步优化野飞地冷园区的利益共享机制

目前，国内合作共建园区共享利益的方式，主要有按比例分成、分期按比例分成、比例分成+产业基金、按股份分成四种模式。除这四种基本模式外，有些共建园区按税种分享收入，可借鉴以上经验做法，尽快完善我省“飞地”园区的利益分享机制，提高山海长期协作、共同发展的积极性，推动山海互利共赢发展。

（来源：《建言献策——浙江篇》2018 年第 3 期）

浙江各地山海合作

山海协作 | 16 年大事记 杭衢两地携手再升级”

山海协作工程始于 2002 年。习近平总书记任浙江工作期间，在杭州召开全省首次山海协作工程大会，次年在衢州召开全省首次山海协作工程推进汇报会，全面系统阐述了山海协作工程的重大意义，开启了我省“山海并利、山海共赢”的新征途。

杭州和衢州地理相连、山水相依。16 年来，在杭衢两地的共同努力下，双方发挥各自优势，互帮互补互学，合作领域不断拓展、层次不断深化、效益不断提升，形成了“山海并利、山海共赢”的良好发展局面。

2006 年，衢州与杭州达成协议：确定“十一五”期间衢州市通过多种方式，为杭州提供土地资源保障。杭州则为衢州提供土地资源开发资金和山海协作项目配套资金，并为衢州引进总投资 100 亿元的产业性项目。

2013 年，柯城—余杭山海协作产业园开建：柯城与余杭区签订山海协作产业园合作共建协议，启动建设山海协作产业园，该园被列入首批建设的 9 个省级山海协作产业园之一。

2016 年，衢州海创园正式开园：两百米外就是阿里巴巴总部，一街之隔便是杭州未来科技城海创园，这里是衢州在杭州的一块“创

新飞地”，也是我省第一个跨行政区建设的创业园区。

2017 年 3 月，杭衢签署山海协作“1+4”战略合作协议：形成“六园二路”（即海创园、区中园、教育园、健康产业园、后花园、体育园建设和杭衢高铁、淳开高速建设）合作新模式，揭开了杭衢山海协作升级版的序幕。

短短几个月后，“1+4”协议扩展成“1+33”《杭州市与衢州市深化山海协作工作系列合作协议汇编》，内容涵盖人才、旅游、体育、科技等 33 个领域。

2018 年 5 月 30 日，杭衢召开山海协作工作对接交流会：会上，还举行未来科技城衢州园揭牌仪式，签署创新合作打造杭衢山海协作升级版战略合作协议。两地将围绕杭衢山海协作，谋划杭衢高铁、未来科技城衢州项目园、集中电路硅片、食品安全创新示范基地等重大项目。

（来源：杭州网 2018-06-25）

宁波率先出台实施意见 打造山海协作“升级版”

今年，宁波将全力打造山海协作工程“升级版”，助力结对地区加快发展和全省区域协调平衡发展。近日，市委市政府率先出台了《关于深入实施山海协作工程的若干意见》（以下简称《意见》），对全市山海协作工程进行重新谋划和部署，着力从制度层面保障推动山海协作工作再上新台阶。

《意见》提出，将按照高质量发展要求，坚持生态优化、绿色发展，政府引导、市场运作，优势互补、合作共赢的原则，更加注重协作方式创新，更加注重造血功能培育，更加注重创新成果转化，深入实施山海协作工程，努力开创山海协作工作新局面。到 2022 年，助力结对地区高水平建设一批绿色产业发展平台和项目，高质量建设一批人才、科技、社会事业和群众增收合作项目；助力结对地区乡村振

兴、薄弱村集体经济发展壮大和低收入农户增收致富；助力结对地区基本公共服务均等化水平进一步提高，助力优质教育、医疗资源等实现共享。

此次在省定市、县级结对关系基础上，安排我市尚未参与结对的 5 个区（县）和 3 个开发园区，分别结对丽水市 7 个县（市、区）和经济技术开发区，实现县级结对全覆盖。

宁波将以积极推动“飞地”创新平台建设、加强基础设施互联互通、宁波市级政府产业投资基金支持丽水优质产业项目、建设一批高质量社会事业和民生合作项目、积极动员社会力量参与山海协作工程工作等 5 个方面为重点，助力结对地区全面发展。

在创新平台方面，宁波将大力提升省级山海协作产业园发展水平，进一步完善衢州-鄞州、龙游-镇海、常山-慈溪、松阳-余姚等 4 个省级山海协作产业园合作共建机制，加快推进山海协作生态旅游文化产业园建设。按照计划，宁波丽水将共建山海协作“飞地”项目，包括加快丽水（宁波）“飞地创业园”项目建设；支持丽水、衢州来宁波结对地区共建人才、科技和产业孵化“飞地”及特色街区，共同发展“飞地经济”。在互联互通方面，宁波将加快大通道大湾区大花园建设，推进丽水与义甬舟大通道的无缝对接，共同谋划推动甬丽高铁建设，支持丽水无水港项目建设等。

在援建资金安排上，今年起市本级援建资金由省定 550 万元增加到 700 万元；省定 5 个结对县（市）区由 165 万元增加到 200 万元；与丽水市新结对的 8 个县（市）区和功能园区原则上安排不低于 100 万元的援建资金，各结对地区县（市）区和功能园区每年完成社会帮扶资金 50 万元。

（来源：《宁波日报》 2018-8-24）

丽水与湖州签订“山海协作（旅游）合作协议”

在日前召开的湖州-丽水山海协作工作联席会议上，两地签订了《湖州市—丽水市山海协作（旅游）合作协议》，旨在通过加强两地旅游合作，实现两地资源共享、旅游市场联动、旅游信息互通，推动两地旅游经济又好又快发展。

湖州和丽水旅游资源各具特色，旅游产品和旅游市场均具有较强的差异性和互补性。根据协议，今后，两地将以旅游互动为抓手，推出一批两地惠民政策；为加强旅游互动，两地旅游部门将出台一批针对两地市民，凭身份证享受景区门票最优惠政策，支持两地旅游交流与合作。丽水市民凭身份证可以在湖州市办理“全域旅游卡”，畅游包含国家5A景区南浔古镇等28个景点。同时，在丽水“全域旅游卡”开通后，湖州市民凭身份证可以办理丽水“全域旅游卡”，享受相关优惠。

与此同时，还将积极开展客源互送，开辟2-3条“湖州-丽水旅游专线”，以“疗休养产品”为重点，每年举办“万名丽水游客乐湖州”“万名湖州游客乐丽水”和“万名湖州职工疗休养丽水行”“万名丽水职工疗休养湖州行”以及重大节庆活动、会展，共同推进互动、互助、互游。

据介绍，两地还将建立旅游部门定期互访制度，相互借鉴在旅游规划、市场开发、旅游创建、乡村旅游、区域合作等方面的优秀经验，探讨旅游工作新情况、新问题，推动旅游工作创亮点。

（来源：《丽水日报》2018-08-04）

武义——海宁山海协作产业园首批项目集中开工

为深入贯彻“八八战略”，促进区域统筹协调发展，经省委省政府同意，武义县与海宁市合作共建“武义—海宁山海协作生态旅游文化产业园”。

产业园规划面积 20 平方公里，其中核心区位于武义县王宅镇镇区范围内，规划面积 3 平方公里。产业园按照“一园多点”的开发模式，辐射带动白姆、俞源、大田等乡镇旅游文化产业发展。产业园将充分发挥生态养生优势，强化规划设计、招商引资和品牌培育，着力推进体制机制创新，形成“1+X”的发展格局和“政府引领、市场运作”的发展模式，努力将其打造成浙江省山海协作样板区、国家农村产业融合发展示范区。

目前，山海协作产业园管委会在两地党委、政府的重视下，已经组建完成，工作人员已经全部到位，组织架构已经明确，管委会正式挂牌运作；由两地共同出资 2 个亿的下属公司“浙江泉潮旅游开发有限公司”的组建工作也在有序推进；产业园内旅游资源摸底调研、招商引资等前期工作同步开展。

下一步，管委会将以此次集中开工为起点，狠抓招商引资，找准生态、旅游、文化之间的契合点进行精准招商；全力以赴助推项目落地，看准质量、安全、进度之间的结合点进行全面建设；不断强化服务理念，摸准游客、企业、公司之间的相关点进行积极服务。

同时，管委会也将秉承“市场化”和“合作共赢”理念，把产业园的发展与各乡镇、各村和全体老百姓一道，结成共谋发展、共建园区、共享成果的命运共同体，凝聚资源，形成合力，为实现武义“绿色转型、美丽富民”作出贡献。

（来源：武义新闻网 2018-08-02）

媒体聚焦

发挥山海资源优势推动欠发达地区跨越式发展

山海协作 26 个山区县（区）立足产业基础、资源禀赋，通过加大经济强县产业转移和要素支持力度，积极谋划信息经济、节能环保、健康、旅游、时尚、金融、高端装备制造以及文化创意等八大产业合

作，引进和培育了一批龙头企业，助推产业结构调整。据统计，2002-2017 年，26 县共实施山海协作产业合作项目 10634 个，到位资金 4875 亿元，其中八大万亿产业和特色小镇项目 1750 个，到位资金 1600 亿元，占全部项目到位资金的 60%。目前，衢州市初步形成高档特种纸、氟硅、食品饮料、装备制造、消防器材、电子信息等特色产业；丽水市初步形成精工机械、金属制品、装备制造、生物制药、生态农产品深加工等特色产业。仅衢州市一地测算，山海协作产业合作项目创造的增加值占全市新增生产总值的 25%左右。

十五年来，26 县经济实现了跨越式发展，地区生产总值从 2002 年的 850.2 亿元增至 2017 年的 5151 亿元；人均 GDP 从 2002 年 8012 元增至 2017 年的 53492 元，相当于全省人均 GDP 的比例从 2002 年的 47.6%提高到 2017 年的 58.1%，提升 10.5 个百分点。

产业合作推动了 26 县快速发展，同时通过要素合作，发达地区资源要素短板得以补强，助力发达地区经济转型升级。一是拓展了发达地区产业发展空间。26 县承接了发达地区的产业转移，为发达地区引进培育新兴产业、推动产业转型升级腾出了空间。同时，发达地区通过与 26 县开展资源与产业合作，委托结对地区垦造耕地获得了宝贵的耕地占补平衡指标。2012 年以来，衢州市为杭州、宁波、嘉兴等地代造、代保、代建农保田 20 多万亩。二是促进了发达地区企业的成长扩张。发达地区企业 26 县扩张发展，促进了资本、技术、服务的输出，有利于企业充分利用 26 县的土地、原材料和劳动力等资源，深度开发 26 县市场，加快企业转型升级。三是缓解了发达地区劳动力资源的供需矛盾。据统计，自 2012 年以来，山海劳务协作共组织培训转移就业劳动力超过 30 万人次，为发达地区 and 山海协作企业提供了劳动力保障。

山海协作工程是“八八战略”在浙江的生动实践，有效推动了浙江欠发达地区的跨越式发展，也促进了发达地区产业结构调整和经济的

转型升级，是加快经济结构调整、培育新的经济增长点和实现浙江经济高质量发展的有力举措。在新时代新起点上，浙江正从更高的站位、全新的视野、全局的战略理解山海协作，大力打造山海协作工程升级版，进一步推动区域经济协调发展。

（来源：《统计科学与实践》2018年第6期）

“八八战略”实施15周年系列综述·山海协作篇

2003年，浙江省政府专题成立了山海协作工程领导小组，明确杭州、宁波、温州等发达地区与衢州、丽水、舟山等欠发达地区的65个县（市、区）结成对口协作关系。衢州、丽水等欠发达地区把山海协作工程视为加快发展的重大机遇，纷纷成立由党政主要负责人负总责的领导机制，出台“山海协作工程”规划纲要和实施意见，热情迎接“海的拥抱”。

15年间，“山”开始脱贫发展，“海”借机优化升级。

发达地区也在山海协作中受益匪浅。嘉兴市政府的一位负责人告诉记者：“山海协作不仅为我们拓展了产业转型升级的空间，欠发达地区很多发展理念也值得我们学习和借鉴。比如，丽水人善于讲产业的文化故事，使得产业更具文化力。”

山海大联动，至今已走到第16年，首批9个省级山海协作产业园已经取得了阶段性成果。省委书记车俊指出，打造山海协作工程升级版是省委在新时代深化“八八战略”、促进区域协调发展的重要举措，是各地各部门必须完成的政治任务，是实现高质量发展的必然要求，关乎我省“两个高水平”建设的发展大局。

而今，以山海协作工程作为统筹推进大湾区大花园大通道建设的重要抓手，浙江正奋力续写区域协调高质量发展的新篇章。

——大湾区突出接轨上海，聚焦杭州宁波一体化发展。杭州湾、象山湾、三门湾、台州湾、乐清湾，沿杭衢高铁、衢丽温铁路有序拓

展，全面对接“一带一路”；

——大花园按照全域景区化的目标要求，美丽乡村、美丽田园、美丽河湖、美丽城市……俯拾皆是；

——大通道按照主体功能突出、区域协调联动的要求，杭嘉沪创新大通道、义甬舟开放大通道、浙东南海洋经济大通道、浙西南生态旅游大通道，基本建成 1 小时交通圈……

是山就要崛起，是海就要浩荡。大湾区大花园大通道，以之为空间、为筋骨、为支撑、为风帆，山海协作不断升级！

（来源：《浙江日报》2018-06-30）

“山海协作”全面升级 “均衡浙江”再上层楼

在浙江西部县城龙游，这片规划 4000 多亩的花海，由远在 200 公里之外的杭州萧山一家苗木公司投资，建成后将成为浙江最大的花海基地，集道路主题景观、花木苗圃繁育、生态型酒店、休闲乐园于一体，带动大批农民就业。

“园中每天数百人劳作，多来自附近村庄。”龙游花海运营工作人员徐伊宁说，这种就业也是一种培训，村民们掌握花卉栽植技能后，可以自己创业。

龙游花海，是浙江“山海协作”升级版中典型的农旅融合项目。

据统计，“山海协作”实施以来，到 2018 年一季度，浙江累计实施特色产业合作项目 3601 个，到位资金 2664 亿元；实施群众增收、新农村和社会事业项目 1686 个，到位资金 7.98 亿元。

“实践证明‘山海协作’是解决浙江省发展不平衡不充分的重要抓手。浙西南地区获得项目、资金和平台，实现了加快发展；沿海地区获得了要素、资源和空间，加快了转型升级。”浙江省发改委主任孟刚说。

按照浙江省部署，“山海协作”升级版将在基础设施、产业与人

才合作、平台建设、精准帮扶、体制机制等方面加大力度。

杭州余杭与衢州共建杭州未来科技城衢州园项目、宁波与丽水共建“飞地创业园”项目、传化物流集团与开化县建设公路港项目等一批“山海协作”升级版项目，已于 5 月 30 日成功签约。

作为杭州对口协作地区，衢州市委书记徐文光说，杭衢“山海协作”升级版的一项重要工作，就是实现三个转变：从单向扶贫输血向双向合作造血转变、从传统产业梯度转移向创新成果转化落地转变、从以往市县分散单独协作向市域一体对口协作转变。

近年来，随着“山海协作”等一系列工作的推进，浙江均衡发展水平不断提高，全省 26 个欠发达县（市区）与其他地区的差距明显缩小，并成为浙江经济的新增长点。

（来源：新华社 2018-05-31）