



热烈庆祝 浙江省十三届人大一次会议 **隆重召开**
浙江省政协十二届一次会议

开创绿色发展新时代



仙居县图书馆

—— **浙江省公共图书馆信息服务联盟** ——



目 录

开创绿色发展新时代概述.....	4
绿色发展奏响时代强音	4
论习近平绿色发展理念的六维结构体系	5
何以引领美丽中国建设——绿色发展理念的理论渊源	19
开创绿色发展新时代样例.....	24
坚持绿色发展 打造美丽三峡	24
福建南平：让品牌引领助推绿色发展	32
打造绿色发展的百山祖样板	36
践行绿色发展理念的嘉善样本	43
开创绿色发展新时代在仙居的探索和实践	48
仙居：着力打造美丽中国样板区	48
“绿色发展”开创“新时代”——看仙居如何实现生态与经济、 绿色与幸福共进	55
县域绿色化发展的“仙居模式”	59
全力打造县域绿色化发展改革的“仙居样本”	61
开创绿色发展新时代相关学术研究.....	65
习近平绿色发展思想探析	65
城市绿色发展初探	71
现代绿色经济新理念及中国开展绿色经济网络化研究的思 考	73
新时代中国特色社会主义视阈下绿色发展方式形成路径探 析	77

免责声明：

浙江“两会”专题信息产品由浙江省公共图书馆信息服务联盟各成员单位联合编辑。信息内容采自公开的报纸、图书、期刊、数据库资源以及各大主流网站，每份专题我们都准确标明来源和出处，摘选信息内容的真实性、准确性和合法性由发布单位负责。

本期专题由仙居县图书馆编辑，如您需要更为详细的内容及跟踪报道，请与该馆联络。

开创绿色发展新时代

开创绿色发展新时代概述

绿色发展奏响时代强音

十八届五中全会首次提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，成为近年的热门话题，尤其是“绿色”发展理念，人们不但在关注，也在更多的思考，如何让“绿色”走进我们的生活，成为“十三五”发展的新模式。

绿色发展，是当今世界的时代潮流。“十三五”时期，绿色经济也将成为我国经济发展的新动能，绿色引领将让发展更可持续。“十三五”规划为中国绿色发展勾勒了新图景，坚持生态优先、绿色发展，把生态环境保护摆上发展的优先地位，凸显出节约资源和保护环境作为中国基本国策的重要性和必要性。这部五年规划实质上就是一部绿色规划，充分体现出绿色发展理念。

绿色是永续发展的必要条件，也是人民对美好生活追求的重要体现。纲要明确提出，今后五年经济社会发展的主要目标之一为：生态环境质量总体改善，生产方式和生活方式绿色，低碳水平上升。没有好的生态环境，纵然腰缠万贯，也感受不到生活的美丽。绿色发展是建设美丽中国，实现全面小康社会的先决条件。绿色发展作为“五大发展理念”之一，正是顺应人民群众的要求，顺应时代的发展。

“十三五”期间，我国的经济和社会发展，必须要步入循环、低碳的绿色化轨道，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，才能保证经济和社会的发展可持续、有后劲。在制定新的企业发展规划时，要前瞻性地考虑生态环境保护的前期布局，切实加大环保投入。循环经济、绿色消费、生态农业等方面，未来有很大的提升空

间，也是企业加大转型升级、技改创新的努力方向。此外，要提升企业竞争力，就要完善现代企业制度，加强企业精细化管理，节能降耗、降低成本，向管理要效益，企业要抓住供给侧改革契机，把“生态自觉”、“环保自觉”与改革紧密结合起来，闯出一条绿色发展新路。要用“绿色”来指导实践，让“绿色”成为行为标准，加速形成“绿色”发展方式和生活方式。把“生态保护+产业发展”作为经济发展的新模式和新方向，发展循环经济和特色产业，促进了生态保护与经济发展良性互动、和谐双赢。

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。过去粗放式的发展方式，让我们在资源环境方面付出沉重代价。经济发展新常态下，高投入、高消耗、高污染的传统发展方式已不可持续，绿色竞争力已成为决定企业生存的关键因素之一。决胜全面小康，落实好绿色发展理念是强劲的推动力。只有把绿色发展理念深入到脑子里，落实在经济和社会的发展过程中，才能让中国的经济持续、稳定地发展，永葆后劲不衰，取得决胜全面小康社会的胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

（来源：《绿色中国》2016年第6期）

论习近平绿色发展理念的六维结构体系

习近平总书记在党的十八届五中全会上提出了“五大发展理念”，并指出：“绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。”这对我国经济发展进入新常态后破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势具有重大指导意义。绿色发展理念是十八大以来习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分，体现了我们党关于人类社会发展规律、社会主义现代化建设规律的新认识。

一、立足点：以人民为中心的发展思想

以人民为中心的发展思想源于我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，是马克思主义唯物历史观在发展领域的具体体现，习近平曾掷地有声地说道：“中国共产党坚持执政为民，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我的执政理念，概括起来说就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”“我们要顺应人民群众对美好生活的向往，坚持以人民为中心的发展思想”。

人类社会是一个连续的有机的发展过程，因生产水平不同呈现出螺旋式上升的发展态势。人是历史的创造者，是社会发展的主体。自然作为一种劳动对象，是人类生产力的重要要素，受人的活动影响，但自然本身也是一种生命联合体，有其自身的发展规律。以人民为中心的发展理念强调人民群众是发展的主体，同时还是发展的最大受益者。人可以从发展中受益，必然也要承担发展所带来的代价。当人类活动与自然活动相和谐时，人与自然的发展是相互促进的，反之，则是相互阻碍和伤害的。人类为了自身的根本利益和长远发展，必须保护好环境，维持好生态平衡。在农业文明时代，人类的发展较多依赖自然，因而在征服自然和改造自然的同时必须兼顾对自然的保护及保持可持续的问题。到了工业文明时代，由于人们坚信自然环境和能源资源的局限性可以通过科技的发展得以解决，人们对自然界的破坏、对能源资源的消耗达到了顶峰。我们当前还处在工业文明时代，环境破坏和资源耗竭所产生的危害及对人类经济社会发展的消极反作用已经现实地摆在我们面前。只有坚持绿色发展，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，人类才能免遭大自然的“报复”，更好地从发展中受益。以人民为中心的发展理念还内含着公平这一价值观，要平等地维护所有人民的发展权利。绿色发展理念秉承生态兴则文明兴、生态衰则文明衰的思想，强调不能以牺牲环境为代价来换取发展，就是强调在发展中要维护代际内公平与代际间的公平。习近平多次强调：“建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。”“我

们不能吃祖宗饭、断子孙路，用破坏性方式搞发展。” 绿色发展是一条永续发展的路子，是维护最广大人民根本利益、实现中华民族伟大复兴中国梦的必由之路。

二、动力引擎：以科技创新推动发展方式转变

当前我国生态环境恶化的趋势还未得到根本控制，究其原因，是传统的粗放式经济发展方式还未得到根本转变，在经济增长的同时环境污染和资源短缺的问题也日益严重。只有坚持绿色发展理念，把绿色化作为建设创新型国家、实施创新驱动发展战略的重要基点，把绿色化与新兴科技发展深度融合，我国经济才能朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展。

（一）科技创新是传统产业绿色化的关键手段

在经济进入从高速转向中高速增长的新常态下，只有实现提质升级增效，才能破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势。因此，经济发展方式要从追求规模速度转向以质量效率取胜，经济结构要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从要素驱动转向创新驱动。传统产业数量规模庞大，仍然是我国经济发展的重要基础，但其对经济的拉动作用正在逐步减弱，如果不进行改造升级实现绿色化，不仅会拖慢我国的经济的发展，而且仍然会对生态环境造成巨大的压力。对传统产业进行改造升级是提高产业竞争力的必然选择。在工业化的进程中，传统产业是我国经济发展的引擎，为经济发展发挥了重要贡献。但随着人口红利的减退、原材料价格的攀升、东南亚低价制造成本的竞争等，依靠要素驱动的增长动力已明显不足，传统产业要获得发展，必须依靠创新驱动来实现改造升级，才能增强市场竞争力，提高经济效益和社会效益。在 2016 年中央经济工作会议上，习近平强调指出：“要坚持以提高质量和核心竞争力为中心，坚持创新驱动发展，扩大高质量产品和服务供给。”在推进供给侧结构性改革中，一方面通过“三去一降一补”淘汰一批落后产能，另一

方面通过创新驱动对一批旧产能进行优化调整,使传统产能焕发出新的生机活力。在新旧动能的转换中,经济发展放缓是十分正常的现象。因此,习近平强调要改变盲目追求 GDP 增长速度而忽视发展质量的评价取向,为干部松绑,更好发挥政府在推进改革中的引导作用。他强调:“不能简单以国内生产总值增长率论英雄了”,“防止把发展简单化为增加生产总值,一味以生产总值排名比高低、论英雄。转方式、调结构是我们发展历程必须迈过的坎,要转要调就要把速度控制在合理范围内,否则资源、资金、市场等各种关系都绷得很紧,就转不过来、调不过来。各级都要追求实实在在、没有水分的生产总值,追求有效益、有质量、可持续的经济发展。”

(二) 科技创新是发展绿色新兴产业的核心支撑

创新是引领绿色发展的第一动力。当今世界正在发生以智能化和信息化为标志的第四次工业革命,习近平在达沃斯世界经济论坛 2017 年年会开幕式上的主旨演讲中指出:“与以往历次工业革命相比,第四次工业革命是以指数级而非线性速度展开。我们必须在创新中寻找出路。”在第一次工业革命和第二次工业革命中我国均落后于发达国家,在上个世纪发生的计算机革命中,虽然我们奋起直追,但更多的还是模仿和消化集成再创新,原始创新和自主创新不多,我国科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平,在电子器件制造业、电子元件制造业和计算机外部设备制造业等行业上的对外技术依存度仍然居高不下,使我国相关产业在国际市场上的竞争中处于不利地位。如果不在新一轮工业革命中抢占未来竞争的制高点,发挥先发优势,我们的发展又将落于人后。国家“十三五”规划纲要提出了“使战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重达到 15%”的目标,这就需要推动新技术与新产业的融合发展,把科技创新的成果转化为经济发展的成果。积极发展生态环境友好型的新动能,把绿色化融入新型工业化、城镇化、信息化与农业现代化的进程中,大力发展绿色新兴产业,才

能不断优化产业结构，使生态文明建设与经济社会发展协调发展、相互促进。

三、基本途径：坚持循环发展低碳发展

绿色发展是节能降耗的发展，是较少环境污染的发展。循环发展、低碳发展是从源头上推动绿色发展的发展方式。习近平多次强调：“贯彻节约资源和保护环境的基本国策，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展”。2016年12月，习近平对生态文明建设作出重要指示，又强调“要结合推进供给侧结构性改革，加快推动绿色、循环、低碳发展，形成节约资源、保护环境的生产生活方式。”

（一）大力推动循环发展

循环发展就是以减量化、再利用、资源化为原则，通过资源的高效和循环利用，及能量的梯级利用，实现低排放甚至零排放污染，进而实现经济社会与环境的协调和可持续发展。循环发展通过构建全新的产业链，发展资源节约型、环境友好型经济，是绿色转型的重要途径。在减量化、再利用、资源化的原则中，减量化优先，即要大力提高资源的产出效率，推进生产、流通、消费各环节的循环发展，进而构建起覆盖经济社会各领域的资源循环利用体系。在供给侧结构性改革中，要推动一批重污染的产能退出。同时，调整优化产业结构，化解煤炭、钢铁等过剩产能，对这些行业实行产能等量或减量置换。严格环境保护执法督察，依法对一些长期超标排放的企业予以关闭淘汰。落实好主体功能区规划，“制定落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单的技术规范，强化‘多规合一’的生态环境支持。”在节能上，严格控制能耗总量和强度，把能源消费总量和能源消费强度作为经济社会发展重要约束性指标，促进工业、建筑、运输等能耗较大的领域节能。推动绿色制造体系建设，增强绿色产品供给能力。发展绿色生态农业和有机农业，增加绿色有机产品的供给。在资源的循环再利用方面，要大力提高工业固体废物的

综合利用率、农业资源循环利用率等。“十三五”生态环境保护规划提出“到 2020 年，全国工业固体废物综合利用率提高到 73%。实现化肥农药零增长，实施循环农业示范工程，推进秸秆高值化和产业化利用。到 2020 年，秸秆综合利用率达到 85%”。

（二）积极推动低碳发展

全球气候变暖正使人类生存与发展面临严峻的挑战，也引起国际社会的高度关注。低碳发展正是以减少温室气体排放为目标，通过科技创新、制度创新、产业转型、非化石能源开发利用等多种手段，减少煤炭、石油等化石能源的消耗，从而减少温室气体排放，达到经济效益、社会效益和生态环境保护效益多赢的经济发展形态。为应对全球气候变暖，自 20 世纪 90 年代开始，各国围绕气候变化问题进行长期而进展缓慢的谈判。1992 年《联合国气候变化框架公约》诞生，这是第一个为应对全球气候变暖问题的国际公约。1997 年国际社会通过了《京都议定书》。此后，关于全球气候变化问题的谈判不断升级，许多国家利用环境外交参与全球气候治理，气候变化这一全球性环境议题逐步上升为国际政治问题。2005 年国际社会启动了京都议定书第二期谈判，2007 年又确立了巴厘路线图的谈判，2009 年《哥本哈根协议》签署，2010 年底《坎昆协议》通过，2011 年底确立了德班增强行动平台。虽然国际社会对气候变化所带来的危害取得一定共识，但由于各国经济利益和发展空间存在较大的分歧，全球气候治理前进的步伐仍然很慢。中国作为世界第二大经济体和最大的排放国，近年来在国际舞台上不断彰显应对气候变化的决心，并以实际行动践行减排承诺。2015 年 12 月 12 日巴黎气候大会上通过的《巴黎协定》，标志着国际社会进入应对气候变化的新阶段。中国为《巴黎协定》的通过发挥了重要作用，充分体现了负责任大国的形象。2016 年 11 月 4 日，《巴黎协定》正式生效。从达成、签署、批准到生效，历时不足一年，成为历史上批约生效最快的国际条约之一。2017 年 1

月 18 日，习近平在联合国日内瓦总部的演讲中庄严宣告：“《巴黎协定》的达成是全球气候治理史上的里程碑。我们不能让这一成果付诸东流。各方要共同推动协定实施。中国将继续采取行动应对气候变化，百分之百承担自己的义务。”我国向世界表明了，在 2030 年左右二氧化碳排放要达到峰值，并努力尽早达到峰值。中国将百分之百实践自己的承诺。“十二五”期间，以单位国内生产总值能耗下降 18.4%，二氧化碳排放强度下降 20% 以上，均超额完成“十二五”规划中提出的 16%、17% 的目标。2016 年 11 月，国务院印发《“十三五”控制温室气体排放工作方案》，提出 8 个方面控制温室气体排放的重点任务：一是低碳引领能源革命；二是打造低碳产业体系；三是推动城镇化低碳发展；四是加快区域低碳发展；五是建设和运行全国碳排放权交易市场；六是加强低碳科技创新；七是强化基础能力支撑；八是广泛开展国际合作。控制温室气体排放还要进行能源革命，开发利用清洁能源。《能源发展“十三五”规划》又提出，“十三五”时期非化石能源消费比重提高到 15% 以上，天然气消费比重力争达到 10%，煤炭消费比重降低到 58% 以下。发电用煤占煤炭消费比重提高到 55% 以上。单位国内生产总值能耗比 2015 年下降 15%，单位国内生产总值二氧化碳排放比 2015 年下降 18%。为此，我们要科学控制能源消费总量，积极开发利用风能、太阳能、核能、地热能等清洁能源，加大对可再生资源的投资力度，以减少二氧化碳的总体排放量。除了从源头上控制污染，减少污染物排放外，还要提倡绿色低碳的生活方式，减少生活中的碳排放。要强化全民绿色消费意识，大力推广绿色环保家具、绿色建筑、绿色包装等，倡导政府绿色采购、个人绿色出行，也就是说，从政府到社会、从企业到个人，都必须成为低碳发展的参与者、奉献者和受益者。

四、价值依归：绿色惠民富国建设美丽中国

坚持绿色发展，就要正确处理经济发展与生态环境保护的关系，

坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展道路，推进形成绿色生产方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。习近平指出：“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。让绿水青山充分发挥经济社会效益，不是要把它破坏了，而是要把它保护得更好。要树立正确发展思路，因地制宜选择好发展产业，切实做到经济效益、社会效益、生态效益同步提升，实现百姓富、生态美有机统一。”

（一）绿水青山就是金山银山

改革开放以来，我国经济社会面貌发生了翻天覆地的变化，但我国仍然处于社会主义初级阶段。习近平说：“不仅在经济建设中要始终立足初级阶段，而且在政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中也要始终牢记初级阶段；不仅在经济总量低时要立足初级阶段，而且在经济总量提高后仍然要牢记初级阶段；不仅在谋划长远发展时要立足初级阶段，而且在日常工作中也要牢记初级阶段。”社会主义初级阶段的基本国情决定了我们仍然要坚持以经济建设为中心。党的十八大报告明确强调：“以经济建设为中心是兴国之要，发展仍是解决我国所有问题的关键。”这是全面客观分析我国发展现状得出的科学结论。因而，强调生态环境保护，并不是不要发展，而是要摒弃欧美发达国家“先污染后治理”的工业化老路，探索走出一条既能促进经济发展又有利于环境保护的新路。要正确处理经济发展同生态环境保护之间的关系，但也不能为了保护生态环境而不敢迈出发展步伐。2014年3月7日，习近平在全国“两会”期间与贵州省代表座谈时指出：“实际上，只要指导思想对了，只要把两者关系把握好、处理好了，就既可以加快发展，又可以守护好生态。”

十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对于生态环境与经济

建设的关系认识更加明确。习近平指出：“绿水青山就是金山银山。”这个科学论断厘清了经济发展与生态保护的关系，为经济社会可持续发展指明了方向，而实践也证明了这一论断的科学性和正确性。2001年，习近平任福建省长时提出了建设生态省的战略构想，强调“任何形式的开发利用都要在保护生态的前提下进行，使八闽大地更加山清水秀，使经济社会在资源的永续利用中良性发展”。福建省委省政府按照生态省建设的蓝图，遵循习近平总书记提出的建设“新福建”的要求，坚持绿色发展，把福建潜在的生态优势转化为现实的发展优势，发挥了生态文明先行示范区应有的引领示范作用。在经济下行压力明显增大的2016年，福建全省生产总值增幅8.4%，比全国高1.7个百分点；水、大气、生态环境质量保持全优；近岸海域一、二类海水水质面积占比88.9%，居全国前列；厦门、福州在全国74个重点城市空气质量排名中分别位居第4位、第5位；厦门、泉州市和27个县成为国家生态市县，三明成为福建省第4个国家森林城市。正如习近平强调的：“生态资源是福建最宝贵的资源，生态优势是福建最具竞争力的优势，生态文明建设应当是福建最花力气的建设”，福建走出了一条绿色发展的新路，实现机制活、产业优、百姓富、生态美的有机统一。

（二）良好生态环境是最公平的绿色福利

随着经济社会的快速发展、生态条件的日益改善和生活质量的不断提高，人民群众对良好的生态环境的盼望越来越强烈，要求也越来越高，从“求生存”到“求生态”，从“盼温饱”到“盼环保”。习近平准确把握到人民群众日益增长的生态需求，指出良好的生态环境是人民幸福的基本条件，对以保障人民的生存权和发展权为重要内容的社会民生建设提出了新要求。

2013年4月，习近平在海南考察时强调：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”2014年岁末习近平在江

苏调研时强调：“人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求越来越迫切，生态环境越来越珍贵。我们必须顺应人民群众对良好生态环境的期待，推动形成绿色低碳循环发展的新方式，从中创造新的增长点。”2015年两会期间，在参加江西代表团审议时，习近平强调指出：“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”2015年5月，习近平在浙江参加华东七省市党委主要负责同志座谈会时又强调：“要科学布局生产空间、生活空间、生态空间，扎实推进生态环境保护，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点，成为展现我国良好形象的发力点。”

近年来，环境污染、生态破坏对人民群众的生活环境、生命健康带来的危害越来越明显，雾霾问题已使全国大部分地区深受其害，还有一些地方因为长期受污染发生严重的地方病，一些地方老百姓吃不上干净的水，一些地方因环境问题发生群体性突发事件，环境问题已不仅仅是经济问题，也是重大的社会问题和政治问题。以牺牲生态环境为代价来发展经济，尽管能换来一时的经济增长，但不仅资源环境难以承载，还会衍生出大量的经济问题，甚至引发一系列的民生问题，最终影响到社会的和谐与稳定大局。为此习近平谆谆告诫人们：“环境保护和生态建设，早抓事半功倍，晚抓事倍功半，越晚越被动。那种要钱不要命的发展，那种先污染后治理、先破坏后恢复的发展，再也不能继续下去了。”“人民群众不是对国内生产总值增长速度不满，而是对生态环境不好有更多不满。我们一定要取舍，到底要什么？从老百姓满意不满意、答应不答应出发，生态环境非常重要；从改善民生的着力点看，也是这点最重要。我们提出转变经济发展方式，老百姓想法也是一致的，为什么还扭着干。”绿色发展顺应人民群众对良好生态环境的需求，提高了人民群众的幸福感，也是改革发展成果让人民群众共享、让人民群众有更多的获得感的重要内容之一。

（三）建设美丽中国是绿色发展的目标追求

在新的历史时期，中国共产党正带领中国人民朝着实现中华民族伟大复兴中国梦的奋斗目标奋勇前进。建设美丽中国是实现中国梦的重要内容，也为中国梦的实现奠定坚实的资源基础。习近平指出：“现在，我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标。”在经过 30 多年经济持续高速增长后，我国综合国力大幅提升，人民生活水平大幅提高。同时，也不可避免地积累了较严峻的生态问题，这些问题与经济社会发展不平衡、不协调、不可持续的问题相互交织，如果解决不好，就会影响中华民族伟大复兴的实现。

坚持绿色发展是走向生态文明新时代的唯一途径。对于人类文明史的众多研究表明，在各个古代重大文明的衰落过程中，往往伴随着重大的生态危机。虽然关于人类文明兴衰与生态环境之间是否存在必然的因果关系，学者们观点不一，但纵观历史可以看出，生态问题的确和世界各古典文明的历史命运息息相关。这种生态问题，有些是自然本身作用的结果，有些却是人的不当行为造成的。“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”这一论断揭示了人类社会发展的客观规律，也阐明了新时期推进生态文明建设的重要意义。中华民族伟大复兴，是物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明的全面复兴。坚持绿色发展理念，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设和社会建设之中，转变经济发展方式，实现人和社会可持续发展，是实现中国梦的必由之路。

五、实施保障：建立健全制度依法治国

在以往以 GDP 为主要衡量指标的政绩观主导下，地方政府往往因发展经济的冲动而忽视了生态环境问题。这种发展模式有一定的惯性，因此坚持绿色发展除了要依靠各地政府和人民群众的自觉之外，更要靠法治和制度来保障。习近平强调，“要深化生态文明体制改革，尽快把生态文明制度的‘四梁八柱’建立起来，把生态文

明建设纳入制度化、法治化轨道。”

2013 年 11 月党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》把“围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度”作为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，并专列一章对加快生态文明制度建设进行了部署。2014 年 10 月党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》把生态文明法律体系纳入重点领域的立法内容，从法治的高度强化了生态保护的重要性和紧迫性，提出要“用严格的法律制度保护生态环境，加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度，强化生产者环境保护的法律责任，大幅度提高违法成本。”2015 年 1 月 1 日被称为“史上最严”的《环保法》开始实施。一些地方开始专设生态法庭，审理生态环境有关的法律案件。福建在生态环境监管体制方面大胆改革创新，创设环境污染违法犯罪联席会议制度，将环保部门和司法部门（公检法）纳入区域生态环境监管主体，在公检法系统创设了诸如生态环境中队、生态资源检察科、生态环境法庭等专司办理环境污染案件的机构，强化环保部门与公检法的联动，提高了打击环境污染犯罪行为的能力。为加强监管，2015 年 7 月 1 日中央全面深化改革领导小组第十次会议审议通过了《环境保护督察方案（试行）》，2016 年，中央环境保护督察组先后完成了对试点省份河北及其他 15 个省（区、市）的环保督察，2017 年将实现其余省份的中央环保督察全覆盖。与此相适应的，全国有 20 多个省（市、区）成立环保督察机构，21 个省（区、市）出台省级环保督察方案，形成了中央和省级两级督察体制。为明确环保责任、打破地方政府对环保工作的干预、解决跨区域跨流域的环境问题，省以下环保机构开展监测监察执法垂直管理制度改革试点，创新环境监察体系，增强环境监测监察执法的力度。

主体功能区是国土空间开发保护的基础性制度，对有度有序利用自然、建设生态安全屏障具有重要作用。2016 年，《省级空间规划试点方案》出台，确保城镇、农业、生态空间科学规划，严守生态保护红线，界定永久基本农田、城镇开发边界，以实现“多规合一”，建立健全国土空间开发保护制度，提升国家国土空间治理能力和效率。

对干部的考核评价是影响地方政府决策的一个重要指挥棒。习近平指出，“最重要的是要完善经济社会发展考核评价体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系，使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。”因此，一方面对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核；另一方面，要“探索编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产离任审计。建立生态环境损害责任终身追究制。”

2016 年，习近平主持召开的中央深改组会议先后审议通过了关于健全生态保护补偿机制的意见、生态文明建设目标评价考核办法、全面推行河长制的意见、深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见、自然资源统一确权登记办法（试行）、湿地保护修复制度方案、海岸线保护与利用管理办法、关于健全国家自然资源资产管理体制试点方案、关于划定并严守生态保护红线、按流域设置环境监管和行政执法机构试点方案的若干意见等相关文件 20 多个，初步建立起具有四梁八柱性质的生态文明体系的改革主体框架，为绿色发展提供了强有力的制度保障。

六、国际视野：维护全球生态安全

资源与环境问题是国际性的问题，需要全人类共同来面对。正如习近平多次强调的：“人类已经成为你中有我、我中有你的命运共同体，利益高度融合，彼此相互依存。”各国都已充分认识到在

环境保护上必须通力合作才能实现共赢。为此，国际社会成立了致力于环境保护的各种国际合作组织、国际合作平台、国际合作协议等，力求在解决经济发展与资源环境制约的问题上密切合作，维护人类社会的可持续发展。

我国坚持绿色发展，大力推进生态文明建设，在完成本国节能减排目标的同时，坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，积极承担与我国基本国情、发展阶段和实际能力相符的国际义务。同时积极参与应对全球气候变化谈判，推动建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。2015年11月30日，习近平在巴黎气候变化大会开幕式上郑重宣布：“中国坚持正确义利观，积极参与气候变化国际合作。多年来，中国政府认真落实气候变化领域南南合作政策承诺，支持发展中国家特别是最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家应对气候变化挑战。为加大支持力度，中国在今年9月宣布设立200亿元人民币的中国气候变化南南合作基金。中国将于明年启动在发展中国家开展10个低碳示范区、100个减缓和适应气候变化项目及1000个应对气候变化培训名额的合作项目，继续推进清洁能源、防灾减灾、生态保护、气候适应型农业、低碳智慧型城市建设等领域的国际合作，并帮助他们提高融资能力。”2017年1月17日，在达沃斯世界经济论坛2017年年会开幕式上的主旨演讲中，习近平深情地说到：“人与自然共生共存，伤害自然最终将伤及人类。空气、水、土壤、蓝天等自然资源用之不觉、失之难续。”他呼吁国际社会：“坚持绿色低碳，建设一个清洁美丽的世界。”（阮晓菁）

（来源：《中南林业科技大学学报（社会科学版）》2017-6）

何以引领美丽中国建设——绿色发展理念的理论渊源

中共十九大报告首次提出建设“富强民主文明和谐美丽”的社会主义现代化强国的目标，这比十八大提出的“富强民主文明和谐”有了进一步的拓展。随着中国特色社会主义进入新的时代，美丽是一个现代化强国的必然追求。建设美丽中国，要以绿色发展理念为引领。党的十八届五中全会提出了五大发展新理念，其中，创新是发展的动力与源泉，协调是发展的步伐与速度，绿色是发展的基础与基调，开放是发展的眼界与胸怀，共享是发展的目的和价值。绿色发展是五大发展新理念的重要组成部分，它的提出不是一蹴而就的，而是在马克思主义自然观、中国传统自然观和西方可持续发展观等理论的基础上进一步发展产生的，既是马克思主义自然观在当今中国大地上的进一步发扬，又是中国传统自然观在新的历史条件下的深层次传承，还是西方可持续发展观的更高境界的升华，与中国特色社会主义生态思想中的其他理论也相得益彰。为了更好地发挥绿色发展理念在美丽中国建设中的引领作用，我们需要对绿色发展理念本身的内涵进行深入剖析。

一、马克思主义自然观是绿色发展理念的首要理论来源

虽然在马克思主义创始人那里没有系统的生态论著，但是他们基于对人类社会发​​展规律、人类历史前进趋势的清楚认识与准确把握，早已论证了人与自然关系的重要性，并表达了对人类破坏自然资源的担忧，这种理论洞察力和预见性已经被历史证明是正确的。与黑格尔客观唯心主义自然观和费尔巴哈旧唯物主义抽象自然观不同，马克思、恩格斯始终坚持以实践为媒介来实现自然视角与社会视角的有机统一，以实践为桥梁来连接客体与主体的“二元分割”，这导致了马克思主义自然观的构建，往往与唯物历史观的构建交织在一起。马克思主义自然观认为，通过能动的实践活动使自然人化的过程，也是一

个按照美的原则重构自然的过程。马克思指出：“动物的生产是片面的，而人的生产是全面的……动物只是按照它所属的那个种的尺度和需要来构造，而人懂得按照任何一个种的尺度来进行生产，并且懂得处处都把内在的尺度运用于对象；因此，人也按照美的规律来构造。”这段话说明，人改造自然界不是像动物那样从基本的生理需求出发占有自然资源，而是从人的审美标准出发，以生态美学的原则来重建自然、美化自然，人与自然在这一过程中实现了主客体的高度统一。

我国的绿色发展理念继承了马克思主义自然观的这一观点，注重在认识自然、改造自然的过程中美化自然。在绿色发展理念指导下开展的实践活动，不仅仅是一种人通过对象性活动获得生存资料的纯粹功利行为，更是一种面向自我的高级审美旨趣的体验和面向未来的人与自然的和谐共生行为。人依据美的原则构建成一个美丽的人化自然之后，从中可以感受到身心极大的愉悦。绿色发展理念要求我们在当下的现代化建设中，开发、利用自然要符合美的规律和原则，也就是注重“绿色”，不破坏自然生态系统本身的和谐之美，使青山绿水保持它们的本色，不超越自然对人类实践行为的承受能力。与此同时，努力营造人与自然和谐共处的“人化自然”之美，使自然之美与人文之美交相辉映，达到更高的审美境界。在绿色发展理念引领下的美丽中国建设，处处彰显人与自然的和谐相融，和谐的人与自然关系标志着自然主义与人本主义的完美统一。

二、中国传统自然观是绿色发展理念的重要理论来源之一，它使绿色发展理念具有了中国传统人文素养的理论底蕴与深厚根基

中国的先哲们以人的生命实践活动为基点，构筑了一整套有关天人关系的形而上反思模式。无论是儒家的儒学经典，还是道家的养生之道，或是佛家的观世之法，都映射出中国人对大自然的亲近感、归属感。中国传统自然观注重主体对客体的“体悟”，强调人在自然界中仔细观察各种自然物的存在状态，从草木枯荣与四季更替等自然现

象中获得知识及内心对世界的感悟。它旨在说明：人永远无法割断与自然界的联系纽带，这一纽带既是物质纽带，又是精神纽带。儒家的“天人合一”思想是中国传统自然观的最集中体现，用最简洁的话语阐述了人与自然的相互依存状态。道家崇尚“万物一体”的自然整体论思想，认为万物虽然表面上看起来千姿百态，但是它们具有某种内在的同质性与同构性。此外，道家还讲究“道法自然”。老子指出：“人法地，地法天，天法道，道法自然。”（《老子》第二十五章）通过层层递进，最终强调人必须要遵守自然界的规律，顺应天道，人、天、地及“道”共生共荣，共同构成了一幅宇宙万物融为一体的图景。佛家思想主张众生平等，以慈悲之心对待自然万物，提倡人应当融入自然，感悟山水，感悟人生，同时还强调“因果有报”，要求人善待自然，否则会受到相应的惩罚。中国传统自然观是中国先人们在长期的社会实践与历史发展中，思考人与自然关系得出的智慧结晶，有着广泛的群众基础和悠长的历史渊源，它对人与自然和谐关系的探究，正是绿色发展这一时代课题中的应有之义。

我们倡导以绿色发展理念引领美丽中国建设，应当深入挖掘并充分利用中国传统自然观的生态智慧。绿色发展理念继承了中国传统自然观对自然万物的尊重、敬畏、关怀及珍惜，在新的时代背景下回应了中国传统自然观“天人合一”的主体思想，与此同时，也对其进行了批判与超越。比如，中国传统自然观中儒家的“天人合一”思想过于强调“人合于天”这一方面，而忽略了人应当发挥主观能动性，通过自己的实践活动对自然环境加以改造，使自然环境更符合人类生存与发展的需要，即忽略了使“自然合于人”这一方面。又如，道家的思想强调“无为”，具有一定的消极意义，不仅放弃了人类改造自然的主动性，而且将道德原则与自然规律相混淆。再如，佛家的思想过度注重前世、今生和下一世之间的“因果报应论”，难免具有迷信的色彩。由此可见，绿色发展理念并非中国传统自然观的简单复活或者

说全盘回归，而只能说是植根于现代文明之上的更高境界的人与自然和谐相处思想的传承。与中国传统自然观相比，绿色发展理念更具有历史先进性。在绿色发展理念引领下的美丽中国建设，倡导每个人都要将目光从个体的“小我”扩大到宇宙的“大我”上，更多地俯下身段聆听自然的声音，更多地体悟人与自然的契合，将人的生命活动、生活方式主动地融入到自然中去，实现人与自然的合二为一、和谐共生。

三、西方的可持续发展观也是绿色发展理念的来源之一，它为绿色发展理念开拓了国际视野

西方的可持续发展观以生态环境遭遇到的困境为诞生前提，较之西方发达资本主义国家先前所主张的一味追求工业发展、经济发展的那种发展观，更加具有历史的合理性。它以缓解全球生态危机为己任，其理论视线瞄准的不仅仅是西方发达资本主义国家自身，而且包括发展中国家在内的所有国家。随着全球化的日益推进，可持续发展观也早已走出国门，深入人心。无论是基于生态危机会对资本主义生产方式造成威胁的考虑，还是基于将自然界视作道德主体的生态伦理学视野，人们都认为应当实现从工业文明到生态文明的范式转变，以生态理性代替经济理性，没有自然的可持续发展就没有人类的可持续发展。近年来，一系列的联合国环境与发展大会以及世界气候峰会的召开，使来自不同地域、拥有不同文化背景的人们打破了疆域的限制和文化的隔膜，在保护地球这一共同家园的使命下相聚到一起，达成了一系列生态环境保护共识。

我国的绿色发展既可以借鉴西方的可持续发展观来为我所用、洋为中用，吸收其精华部分，更好地丰富自身的理论内涵，同时也应注意对其进行正确的价值判断，因为它隐含着生态帝国主义、生态不公正等现象。在全球化的大背景下，生态环境问题并不仅仅限于生态环境问题本身，它已经和地缘政治、跨国贸易等融合在了一起。西方发

达资本主义国家通过自己主导下的国际经济运行体制、机制，实则变相盘剥着广大发展中国家的自然资源，甚至将生态风险转嫁到发展中国家头上。以绿色发展理念为引领建设美丽中国，我们将积极探索如何构建更加平等的绿色发展国际治理体系，更加透彻地解构西方话语霸权主导下的生态帝国主义，强调国际视野下发展的权利与生态的责任，尤其是为广大发展中国家争取到更多的绿色权益，实现真正意义上的“生态公平”与“绿色正义”、“代内公平”与“代际公平”。此外，我国将绿色发展理念放在了中国社会高质量发展、中华民族伟大复兴的重要战略思想的位置，这一高度也是西方可持续发展观所不能比拟的。

四、绿色发展理念是中国特色社会主义生态思想的有机组成部分，表征了中国特色社会主义生态思想的最新发展成果和最高理论水平，它与中国特色社会主义生态思想中的其他理论具有承接关系

我们将中国特色社会主义理论体系中那些关于生态环境的论述，统称为“中国特色社会主义生态思想”。在邓小平时期，中国特色社会主义生态思想处于生成阶段。邓小平将发展经济放在第一位来考虑，在此前提下再来关注生态环境问题，改革开放之初的生态环境问题还没有像现在这么严重，邓小平这样的决策是在严峻的国际、国内形势下作出的，历史已经证明，没有改革开放就没有当今中国的繁荣与强大。到了江泽民时期，我国的经济发展取得了很大的进步，但是生态环境问题也日益凸显出来，他在很多场合发表观点呼吁贯彻落实可持续发展理念，坚持科技创新，减少对自然资源的破坏。接着，胡锦涛提出了科学发展观，这一思想使中国特色社会主义生态思想变得更加具体、丰富。随后，习近平提出了“美丽中国”、“绿色发展”等观点，这是他的新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，将中国特色社会主义生态思想推向了一个更高的历史发展阶段，使人们对决胜全面建成小康社会阶段如何处理好人与自然的矛盾有了更深

入的认识。党的十九大报告提出建设“富强民主文明和谐美丽”的社会主义现代化强国，体现了未来中国社会发展的基本价值取向，虽然在字面表述上仅仅增加了“美丽”两个字，但是意义深远，不仅代表了人们对于发展理念与发展方式等认识上的变化，更代表了现阶段强烈的现实需求。党的十九大之后，我国全面吹响了以绿色发展理念引领美丽中国建设的号角，我们需要的不仅仅是理论层面的创新，更是实践领域对绿色发展理念的践行。

当今全球范围内生态危机的蔓延导致了人类的“集体性焦虑”，生态恶化不仅对自然界的再生能力、自我修复能力构成威胁，同时构成了人类自由的最终限度，以及人作为类存在物的最终限度。而绿色发展理念积极回应现实需要，旨在用中国思维、中国智慧、中国话语、中国方案来解决中国的现实难题，突破中国的发展瓶颈。坚持以绿色发展理念为价值引领，是为了更好地勾画美丽中国的建设蓝图，从而使中国特色社会主义伟大事业向纵深推进。纵观全球，中国特色社会主义表征了世界社会主义运动的主导力量与最新发展态势，作为时代的弄潮儿，中国人民不仅需要经济发达、政治昌明、文化繁荣、社会和谐，还需要生活环境的洁净美丽。（金瑶梅）

（来源：《探索与争鸣》2017 年第 11 期）

开创绿色发展新时代样例

坚持绿色发展 打造美丽三峡

习近平总书记多次对长江经济带的发展作出重要指示，“长江是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑”，“长江经济带发展要坚持生态优先，绿色发展，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发”。习总书记的讲话是长江经济带发展和建设三峡工作的指导思想，是引领发展实践的行动指南。

一、把握绿色发展内涵，明确绿色发展方向

习总书记明确了“绿色发展、生态优先”的发展方向，把绿色发展摆在极其重要的位置，作为国家发展战略的指针。深刻领会总书记的讲话精神，首先要深刻理解绿色发展的内涵。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》指出，绿色发展就是指发展的途径或发展的方式是以绿色为前提，以绿色为目标，是永续发展的必要条件和人民生活追求的重要体现。绿色发展坚持绿色富国，绿色惠民，形成绿色发展方式和生活方式，推进人民富裕、国家富强、中国美丽。体现为发展的条件与目标、目标与途径的统一；是理念与行动、认识与实践的统一。正如习总书记讲的，“既要金山银山，又要绿水青山，绿水青山就是金山银山”。全面深刻准确理解绿色发展的科学内涵，应从以下几个方面把握：

（一）从人与自然和谐共生的关系中认识

习总书记指出，绿色发展就其要义来讲，是要解决好人与自然和谐共生的问题，“人因自然而生，人与自然是一种共生关系，对自然的伤害最终会伤及人类自身”。人类应当尊重自然，人类对自然应当怀有敬畏之心。人类生存和发展的各种活动，特别是物质产品的生产、消费、流通、分配等为主要内容的经济活动，都是在一定自然环境下进行，是以自然所提供的各种资源消费为前提。人类的经济活动系统是生态环境系统的一部分，活动的范围不能超越生态系统的极限，活动的程度不能超越生态环境的承载能力。总书记强调，“人类活动必须尊重自然，顺应自然，保护自然，否则就会受到大自然的报复，这个规律谁也无法抗拒”。

（二）从生态文明建设目标与绿色发展路径选择的关系中把握

党的十八大确定了社会经济发展“五位一体”的总体布局，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族的永续发

展。生态文明是全面建成小康社会的重要内容，十八届五中全会进一步明确绿色发展是生态文明建设的必然选择，使发展的内涵更为深化，发展的范围更加全面。发展不再局限于经济属性，也不仅仅满足于经济增长的速度和规模，而是整体的质量和效益。如果说党的十八大提出的是生态文明建设的目标和任务，十八届五中全会则更加清楚地提出了引领实现目标的理念和路径。经济增长并不意味着生态文明的进步，相反，高耗能、高投入、高污染所推动的增长事实上是对生态文明的破坏。我国的经济增长超过了生态的承载能力，生态系统会惩罚人类的经济活动，影响经济系统的正常运行。正是基于这一点，罗马俱乐部在《增长的极限》一书中提出“增长终结”的概念。增长是有极限的，如果资源的消耗速度与经济增速一样，生态系统将会有不可承受之重。实现人类的可持续发展就要改变这种“增长”。

（三）从绿色发展是发展条件又是发展目标的关系中理解

发展以资源环境为前提条件，物质资料的消耗、生产、排放等都必然对生态系统产生负面影响，这种影响在传统的体制下没有计入生产或消费成本，相对于生态系统，经济系统的消耗与排放结果具有外部性。绿色发展减少消耗，减少排放，即资源节约，环境友好，资源循环利用。减少以往造成的破坏，对累积性负面影响进行修复，恢复其应有的功能。通过保护和发展生态环境满足人民呼吸新鲜空气、喝干净水、吃无污染食品，享受绿水青山带来的幸福的需求。绿色发展把绿色资本的积累纳入发展范畴，通过市场机制来配置生态资源，赋予其产权、价值和价格进行交易。坚持把生态系统融入经济系统，是我党在发展观上的重大创新。习总书记指出，“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”形象、深刻地揭示了绿色发展的三重含义，对深刻准确把握绿色发展的核心内容，特别是深刻领会习总书记为长江经济带发展把脉定向，提出的绿色发展方针有重要启示。

长江经济带发展作为党的十八大以来中央确定的三大战略之一，开宗明义地确定了生态优先、绿色发展的方针。这个方针内涵丰富思想：一是长江是伟大祖国的母亲河，是五千年中华文明的摇篮，支撑了中华民族生存和发展，我们要像保护母亲一样，使她永远健康、充满生机。保护长江生态环境就是保护中华民族的未来，就是保护子孙后代的福祉，这是中华儿女的义务和责任。二是丰富的生态资源是长江经济带最宝贵的资源，把这种资源优势转化为生态产品优势，必将产生巨大的生态效益、经济效益、社会效益。长江经济带贯穿东、中、西部地区，西接古丝绸之路，东连海上丝绸之路经济带，统筹着东部率先发展、中部崛起和西部大开发三大战略。确立长江经济带绿色发展、生态优先的战略，不仅对长江经济带的可持续创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展有重要意义，对于推动全国也有重要的引领和示范作用。三峡工程作为长江流域的关键性骨干工程，在兴利抑弊方面发挥了重大的综合效益，但对长江生态环境也造成了一定影响，面对污染的防治，污水、垃圾能力提升处理、生态廊道的建设等一系列环境保护和生态修复的新情况、新问题、新任务都是推动长江经济带绿色发展必须解决的重要问题。

二、把握绿色发展必要性，明确绿色发展要求

习近平总书记指出，在当前和今后相当长的一个时期，长江经济带发展要共抓大保护，不搞大开发。因为长江流域有着独特的生态系统，是我国重要的生态宝库，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式和做法，不能以牺牲生态环境为代价，换取一时的发展。习总书记划的这条红线，不同于以往的传统认知、惯性思维和发展战略。过去几乎毫无例外的把发展经济作为重要任务，把发展经济的优惠政策、重大项目的安排放在突出位置。习总书记站在全局高度，本着对历史、对人民高度负责的使命感和敢于担当的胸襟，用新理念指导长江经济带的发展战略，提出了这一超乎寻常，不落俗套的战略定位和

发展要求，既明确了努力的方向，又划定了发展的底线——不搞大开发。这是推动长江经济带发展的关键，符合长江流域社会生态环境发展的实际情况和阶段特点，必须认真学习，深刻领会，全方位贯彻落实。

（一）吸取发达国家在工业化过程中先污染后治理的教训，走新型工业化必然选择道路

工业革命对全球生态系统产生了巨大影响，人类社会开始主要依靠矿物性燃料以及其他不可再生能源，使人类摆脱了对固定的太阳能量流的依赖，使化学能代替人力和动物的劳动。不可再生能源的利用大大提高了人类开发利用其他原料的能力，新技术和化石燃料的利用，使生产消费品的能力达到前所未有的水平，大大降低了消费品的稀缺性。人类消费急速增长产生的大量废弃物开始危及生态环境并迫使其退化。当前我国正处于工业化、城镇化快速发展的重要时期，要通过走新型工业化道路，坚持绿色发展，防止重蹈发达国家先污染后治理的覆辙。

（二）补齐发展中的生态环境短板，共抓大保护，满足人民群众日益增长的绿色需求

改革开放近 40 年来，我国经济发展取得了举世瞩目的成就，也积累了大量生态环境问题，形成明显短板，成为人民群众反映强烈的突出问题。比如各类环境污染高发态势成为民生之患、民生之痛。人民群众对于生态环境质量改善的愿望与日俱增，对于呼吸新鲜空气、喝干净水、吃放心食这些人类生存基本需求的渴望越发强烈。习总书记指出，“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，绿水青山就是金山银山；保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。在生态环境保护上，一定要树立大局观、长远观、整体观，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。”实现绿色发展是我国作为一个负责任的发展中大国应对全球气候变化中应当承担的责任，是兑

现我国对世界承诺的需要。

（三）共抓大保护落地生根、统筹推进五大发展理念，认识、适应、引领新常态

绿色发展以创新为第一动力，离不开技术创新、理论创新、制度创新和文化创新的推动。绿色发展在空间格局上要充分考虑城乡、区域的生态功能和生态资源的优化配置，并加强国际合作。绿色发展的目的是为了人民，让人民群众呼吸上新鲜空气，喝上干净水，吃上放心的食物，生活在宜居环境中，切实感受到经济发展带来的生活环境质量的进步。

（四）保护长江独特生态系统，打造生态文明建设先行示范带

长江流域具有丰富的水资源、农业资源、森林资源、河湖湿地资源、动植物资源等，在我国具有突出的生态地位。但随着经济快速发展，人口不断增加，大量高排放的重化工项目在沿江布置，生态环境状况日益严峻恶化。长江流域现有的生态承载力不允许按照传统的、粗放的、大开发的方式推进长江经济带的发展。三峡枢纽运行以来，在不断发挥防洪能力，生产清洁电力的同时，也造就了长江 600 公里安全、高效、低消耗的黄金水道，以及每年枯水期向中下游补水 200 亿立方米的综合效益。由于蓄水和水库运行进一步加剧库区的生态环境压力，一方面，库区水系干支流流速变缓，自净能力减弱；另一方面，城镇化、工业化的较快发展导致点源、面源、流动源污染排放规模增加，发展和保护的矛盾凸显。蓄水后人多地少的矛盾更加明显，生态足迹发展较快，生态盈余不断下降。据中国工程院统计分析，库区及其上游污染物排放状况，2000-2013 年总体呈现上升趋势。2013 年废污水排放总量达 56.4 亿吨，较 2000 年增加 88.2%，进一步加剧了地质灾害发生的概率。

目前库区存在四个方面的突出矛盾，一是库区产业发展和确保生态安全之间的矛盾，二是推进新型城镇化和确保城镇安全之间的矛

盾，三是库岸总体趋稳与新生地灾险情之间的矛盾，四是库区整体较快发展和城镇移民小区、农村移民安置区严重滞后之间的矛盾。共抓大保护、不搞大开发是三峡后续工作的主要任务，是三峡后续工作规划目标、实施原则的内在要求。习总书记的指示更加坚定了我们做好三峡后续工作的信心和决心。

三、把握绿色发展政策，践行绿色发展战略

习总书记指出，“我们要坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。”认真落实好习总书记的指示，全面完成修复生态环境的任务。

（一）以习总书记重要指示为指导，牢固树立绿色发展理念，努力做到思想自觉和行动自觉

从讲政治的高度认识实践绿色发展理念，做到真学、真信、真用、真干。绿色发展比经济发展更为复杂，难度更大、问题更多、周期更长、见效更慢。没有咬定青山不放松的毅力，没有科学态度和科学方法，没有正确的价值观和勇于担当的精神，就难以真正落到实处。要勇于面对问题、面对困难、面对现实，敢于担当、敢于创新、敢于探索，冲破陈旧的思维定式、过时的体制机制，部门之间的利益藩篱，在思想上、政治上、行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。向党中央看齐，向党的理论、路线，方针、政策和决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。

（二）以党中央、国务院一系列重大决策和改革举措为遵循，着力做好贯彻落实

理念转化为行动，认识转化为实践，制度是根本，改革是关键。党中央、国务院已经出台了《生态文明体制改革总体方案》、《关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明建设目标评价考核办法》、

《长江经济带发展规划纲要》和《依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》等一系列改革方案 and 政策措施。这些文件对绿色发展的体制机制、目标任务、重大工程的考核评价、责任落实等作出系统部署。推进绿色发展的条件已经具备，接下来按照文件要求，结合三峡后续工作中的具体情况，认真落实好各项政策，拒绝出现中梗阻，努力打通最后一公里。

（三）做到敢于担当，勇于创新，真抓实干，全力打造美丽三峡

一是紧扣习总书记关于把修复长江生态环境摆在压倒性位置的重要指示，突出抓好水库消落区综合整治尤其是长江干流这个重点，安排一批重大项目，力争用 2-3 年时间解决目前的突出问题。做好水污染防治，加强生态屏障区乡镇污水处理设施建设，争取 2018 年实现乡镇污水处理设施全覆盖。二是围绕三峡库区全面建成小康社会要求，加快库区城镇移民小区综合帮扶和农村移民安置区精准帮扶。本着“缺什么、补什么”的原则，配套完善基础设施、统筹发展社会事业、调整优化产业布局、加强创业就业扶持，2-3 年完成重点移民小区帮扶工作。三是继续加强库区地质灾害防治工作，确保库区地质安全 and 人民群众生命财产安全。加大高切坡治理的工作力度，切实加强安全监测，加快推进 175 米试验性蓄水影响处理的实施，妥善做好受蓄水影响人口的搬迁安置工作。四是大力推进库区产业转型升级，按照共抓大保护、不搞大开发的要求，以“十三五”规划和主体功能区定位引导产业布局，突出旅游和特色农业这两个重点，持续推进移民安稳致富，努力建设与现代三峡枢纽相匹配的山青、水秀、天蓝、地绿的现代化新库区。（雷鸣山）

（来源：《中国领导科学》 2017 年第 10 期）

福建南平：让品牌引领助推绿色发展

绿水青山就是金山银山。早在 2002 年，时任福建省长的习近平同志到南平调研，就要求“发挥比较优势，走出山区特色的发展路子，把生态优势、资源优势转化为经济优势、产业优势”。南平市牢记习总书记当年的嘱托，举全市之力致力探索一条“百姓富、生态美”的绿色发展路子，加快绿水青山转化为金山银山，在“建设新南平”中做出特色。南平发展绿色生态农业，做大做强“三品一标”品牌，具有得天独厚生态优势。

品牌是推进农业供给侧结构性改革的重要抓手

无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志（简称“三品一标”）是农业部着力打造的农业品牌。推动农业品牌引领农业供给侧结构性改革，是事关推动南平市现代农业发展、打造品牌强市的重要举措。做好做强“三品一标”品牌可以促进农业产业升级，带动提升农业市场竞争力，提高农业综合效益。南平把“绿色出品牌”理念贯穿农业生产全过程，大力推广绿色生产技术，将农业产前、产中、产后各环节纳入标准化生产，按照“三品一标”品牌标准进行生产，不断提质增效。近些年积极开展“三品一标”品牌提升专项行动，以“着力强化产品质量监管，不断提升品牌公信力”为主题，提出严格生产管理，严格产品认证，严格证后监管，强化退出机制。同时加快推进“三品一标”品牌创建，以品牌提升质量，以品牌引领消费，不断提高农业供给体系的质量和效率。

近三年来，南平市各地农业部门坚持把品牌贯穿农业供给体系全过程、坚持质量第一、坚持以增加农民收入为核心，进一步增强品牌风险意识和责任意识，立足质量树品牌、树好品牌促发展。与此同时，不断强化“三品一标”生产科技支撑，如 2013—2015 年实施“葡萄绿色食品标准化栽培关键技术集成与示范推广”科研项目，组装集成

水肥滴灌、控产保质、设施避雨、生草栽培、用有机肥为主、导入 GAP（良好农业规范）和 HACCP（危害分析与关键控制点）质量控制管理等先进技术，使项目区葡萄达到绿色食品标准以上，有效提升了葡萄产品的内在品质和质量安全水平。三年来，在建阳区、建瓯市、松溪县、顺昌县、武夷山市等地辐射推广面积累计达 56820 亩，占全市葡萄面积 53%，带动农户 6526 户，实现产值 5.15 亿元，比实施前新增经济效益 1.10 亿元。南平“三品一标”以“提升质量、树立品牌、加强示范、强化推广、加快发展”二十字方针为工作重点，扎实落实标准化生产，持续提升品牌美誉度，成为助推农业供给侧改革的有力抓手。

推动绿色农业品牌发展的主攻方向

闽北必须充分发挥大武夷品牌优势，在打造武夷区域公共品牌、农业龙头企业品牌、特色优势产品品牌“三大牌”上下功夫，要与绿色生态优势区相结合，打造区域公共品牌——目前已注册的有“武夷行”“绿色武夷”“武夷好伴”“武夷山水”“武夷缘”等 5 个“武夷”系列公用商标；与龙头企业+原料生产基地相结合，打造企业品牌；与安全绿色特色相结合，打造产品品牌，重点先在“三区一园”中创建，抓好标准实施和协同管理，构建和完善品牌发展机制，多种形式提升品牌营销能力。

品牌是提高市场号召力的重要引领。品牌作为一种无形资产，就是质量，就是消费导向，可以增强消费者的忠诚度，形成稳定的市场份额。推进农业品牌要覆盖农业全产业链，必须与种养加紧密结合，用品牌带动种养加全面发展。根据闽北优良生态环境和丰富农业资源禀赋，南平以推进农业供给侧结构性改革为主线，进一步解放思想、创新理念，打破路径依赖和思维定势，以更高站位、更宽视野谋划发展，把资源转化为资本、资金，变资源优势为发展胜势，持续努力做大做强以下“三品一标”品牌产业：

打造名优茶叶产业。闽北是茶的故乡、红茶的鼻祖，大力发展有机茶产品和绿色食品茶产业大有文章可做。以武夷山、建瓯、政和、松溪、邵武、建阳等县（市）为重点，发展武夷岩茶、北苑乌龙、绿茶和白茶等名茶茗品，建立名优特色茶叶带，打造武夷山全国生态岩茶基地。通过“大红袍”的带领，抓好武夷山“金骏眉”和正山小种红茶、建瓯“北苑贡茶”、政和“工夫红茶”、建阳白茶、松溪蒸青绿茶、邵武“碎铜茶”等茶业产业。“大红袍”“北苑贡茶”“工夫红茶”区域特色优势明显、农耕文化底蕴深厚，已先后获国家级地理标志农产品，品牌效应和市场影响力与日俱增，有力地带动闽北大批茶业企业发展。武夷星茶业有限公司、香江茶业公司、正山茶业公司、永生茶业公司、建瓯市龙兴茶业公司、政和县茂旺茶业公司等几百家茶企，通过建立茶叶基地，发展茶叶农民专业合作社模式，推广先进的种茶制茶技术，从茶叶良种的选育，无公害、绿色、有机栽培标准化生产，品牌经营等各个环节全面发展，在农业产业化经营中发挥很好的引领作用，成为打造南平食品产业千亿产值的重点产业支撑。

打造龙头畜禽产业。一是以国家级重点农业龙头企业——光泽圣农股份集团为牵引，秉持“绿色圣农、生态圣农”理念从饲养加工无公害鸡肉到开发出风味、蒸煮、碳烤等几十种系列肉鸡熟制品，并带动辐射到浦城、政和、松溪等县再造第二、第三个“圣农”。保持其白羽肉鸡饲养、屠宰、加工、营销全产业链规模与效益全国第一的行业领头地位，促进了农工结合、惠农富农。二是无公害生猪饲养规模，南平仅次于龙岩、福州，名列福建省第三位，一春农业有限公司、科诚牧业、华峰农牧科技、浦城绿兴畜牧等出栏商品猪都在1万头以上，为保障福建省及周边省份肉品供应及稳定市场价格发挥积极作用。三是长富、大乘两家乳品龙头企业，通过多年来的努力拼搏不断发展，产品畅销福建省内外，成为全省第一的鲜奶基地。发展畜禽产业，闽北有优良的饲养环境，山林形成天然的隔离屏障，疫病防控条件好、

用药少，质量安全水平高。但畜牧产业应处理好发展与环境保护的关系，无害化及达标排放一定要作为该产业的准入门槛。

打造特色果蔬产业。特色绿色果树产业，以建阳、建瓯、延平、顺昌为主，建立桔柚、甜橙、芦柑等优势柑橘区；以建阳、建瓯为主建立南方鲜食葡萄区和锥栗特色区；以浦城、邵武、光泽、武夷山、松溪、政和为主建立早熟梨、早熟桃和优质柰等南亚热带北缘早熟落叶果树区。蔬菜是南平市的传统产业，建瓯市蔬菜越做越大，翠松绿色食品蔬菜设施栽培现代化标准高、品牌意识强，东坤源、富头等蔬菜农民专业合作社，把分散的农户联结在一起，以统一种植计划、统一农资采购供应、统一病虫绿色防控、统一上市前农残抽检、统一竞价销售的“五统一”生产经营模式，打造建瓯绿色无公害蔬菜品牌。南平的享通生态农业、跃农蔬菜快速发展，经过近 10 年的发展现已成为集种植、加工、销售、科研为一体的现代农业产业化龙头企业。自建蔬菜基地 6000 多亩均已通过无公害农产品产地认定，50 多个蔬菜品种通过农业部无公害农产品认证，21 个品种获绿色食品标志使用权。被列为省、市副食品直控基地，享通蔬菜被评为福建名牌农产品。在福建省首创以品牌连锁专卖形式经营绿色无公害蔬菜模式，产品在福州、厦门、泉州、南平等省内主要城市各大超市及网点销售，2016 年销售绿色无公害蔬菜 1 万多吨，产值超亿元。闽北品牌蔬菜深受消费者欢迎，成为福建省绿色无公害蔬菜的代表性品牌，得益于闽北山区优良的生态环境，得益于规模化、标准化、品牌化经营，坚持生态循环，充分利用当地畜牧有机肥资源，既可解决畜禽粪污污染，又能生产出高品质的绿色无公害蔬菜，经济效益与生态效益双赢。

打造好食用菌产业。闽北林区拥有丰富的枝桠材、利用木材加工下脚料木屑和谷糠等为培养料，采用工厂化栽培模式，生产全过程可控，开发出绿色、无公害的健康食品，市场前景广阔。灵芝、海鲜菇、杏鲍菇等食用菌栽培，近几年在南平市迅速发展，浦城县仙芝楼公司

开发出有机灵芝系列保健产品，倡导科学养生，产品科技含量高、附加值高；顺昌县以神农菇业为龙头的海鲜菇产业，如雨后春笋般快速兴起、发展壮大。农产品地理标志“顺昌海鲜菇”以其色泽白、口感好而享誉全国，是国内海鲜菇生产的主产区和集散地，目前顺昌有工厂化生产海鲜菇企业 56 家，年栽培海鲜菇 2.1 亿袋，生产鲜菇 7.8 万吨，产值 7.5 亿元，占全国海鲜菇市场份额的 65% 左右，在全国具有极高的知名度。产品畅销全国各地，并远销东南亚、欧盟等国家。

打造创汇型农业产业。“十二五”期间，一批农业产业化龙头企业成为农业“三品”认证的主力军。他们建基地、带农户、深加工、树品牌，把闽北大量初级农产品加工转化成附加值高的品牌商品，打入国内国际市场，成为闽北农产品出口创汇的生力军。建瓯市明良食品及松溪县亚达食品的有机笋制品、山露菜，绿色食品甜玉米、香甜柚、芋子、生姜、提子等产品大量出口，正山茶业及武夷星茶业公司的大红袍和正山小种红茶、青然食品公司的锥栗、延平和意农业公司的杏鲍菇、顺昌县金水农场的柑桔等大批有机、绿色农产品出口销售到欧美、日本、澳大利亚、俄罗斯、东南亚等国家市场，在国际市场绿色壁垒贸易中市场份额越做越大，生态产品竞争优势和潜力显现。

（郑国龙 吴宏玲）

（来源：《农村工作通讯》 2017 年第 11 期）

打造绿色发展的百山祖样板

百山祖位于浙江丽水庆元县境内，主峰海拔 1856.7 米，占地面积 91.15 平方公里。它山峦起伏，溪流纵横，环境优美，气候湿润，雨量充沛，自然条件十分优越，动植物资源极为丰富。作为国家 AAAA 级旅游景区、国家级自然保护区，百山祖按照“秉持浙江精神，干在实处、走在前列、勇立潮头”的新要求，以建设避暑乐氧小镇为契机，

总结经验、破解难题，科学施策、精准发力，着力打造绿色发展好样板。

一、百山祖绿色发展现状

百山祖避暑乐氧小镇列入省级特色小镇培育名单以来，发展思路明晰，工作举措务实，干部队伍给力，绿色发展成效明显。

（一）以基层党建引领绿色发展

目前，全镇共有党员 387 名，其中流动党员 132 名。近年来，该镇坚持“围绕发展抓党建，抓好党建促发展”，深入贯彻民主集中制和集体领导分工负责制，认真落实党风廉政建设主体责任，重点规范村级权力运行。通过开展“归零翻篇开新局”主题大讨论，组织青年干部业务擂台赛、微党课比赛、村党支部书记擂台赛，实施党建一条街、掌上红色百山祖流动党支部，凝聚起绿色发展的强大正能量。

（二）以生态环境助推绿色发展

深入推进“五水共治”、“三改一拆”、“六边三化三美”，不断优化生态环境。近年来，共投资 700 万实施黄水、斋郎等 11 个村生活污水处理工程，投资 297 万完成 2219 户农村改厕，投资 15 万元探索垃圾换物、村级河长竞聘等机制，投入 60 万元用于河道保洁。以“无违建镇”创建为抓手，连续拆除乱搭乱建建筑 9000 余平方。此外，还投资 2000 余万用于车坑精品村、省级宜居示范村、斋郎红色文化建设等项目。

（三）以特色产业支撑绿色发展

坚持绿水青山就是金山银山，着力打造百山祖产业发展特色和优势。经过精心培育，车根村的农家乐集餐饮、住宿、休闲、避暑、购物、旅游为一体，已成为省级农家乐特色村，深受广大游客青睐。精心组织农家乐节、百菇宴、音乐啤酒节等系列活动，搭建宣传平台，发布旅游、文化等资讯，不断提升避暑乐氧小镇的知名度与美

誉度。

（四）以平安稳定护航绿色发展

建立健全社会治安防范体系，切实维护社会安定和谐。加强食品、药品、交通、消防等涉及公共安全领域的监督管理，加强防火、防洪、防汛、防台、防地质灾害、动植物防疫和食品卫生等工作。坚持早部署、早排查、早研判，注重排查化解基层矛盾，对群众反映的问题件件有落实、事事有回音。通过开展领导包案活动，有效化解因山地开发、山林纠纷、政策处理等产生的社会纠纷。

（五）以民生福祉检验绿色发展

一方面，加大民生工程建设力度，三年来共投资 3000 多万元打造农家乐特色村，建设红色旅游基地、村级林道，修缮、改造危旧房，极大改善了全镇人民的生产生活条件。另一方面，引导农户机械化、规模化、标准化生产，合湖田螺、红芒谷等品牌知名度不断提升，稻田养鱼、高山养殖等产业逐步成熟，合作社、一村一品展销模式有效推广，农民收入持续增加。

二、百山祖绿色发展面临的主要问题

近年来，百山祖绿色发展各项工作取得明显进步，但与上级政府的发展定位和人民群众的殷切期望相比，还有不少差距。当前，应重点关注以下突出问题。

（一）环境质量还需提升

目前，由于镇村两级财力有限，资金筹措困难，导致资金投入自主性不强，影响了基础设施和重要项目建设进度，制约了美丽乡村建设质量进一步提高。现阶段，还需加大投入力度，持续打好“五水共治”“三改一拆”“六边三化三美”等转型升级组合拳，坚持保护和改善生态环境，为避暑乐氧小镇建设营造良好环境。

（二）产业体系还需完善

目前，百山祖产业结构比较单一，生态优势没有完全彰显，缺

乏科学的主导产业体系。比如，食用菌、养殖、毛竹林、锥栗及药材、油茶、“学生放心菜”等产业发展潜力还很大。一些农户经营水平需提升，经营模式需创新。对毛竹散种基地建设、锥栗示范基地建设、农业机械化生产、林道建设等现代农业的扶持力度还不够大。旅游资源开发受国家自然保护区规划限制，开发深度不够，业态相对单一。

（三）经济效益还需凸显

目前，百山祖“农旅”结合不够，一些农户市场观念淡薄，缺乏品牌意识、创新意识，缺乏对旅游资源文化价值与商业价值的挖掘，导致具备一定规模和影响力的旅游农产品不多，且现有产品结构单调、形式单一、吸引力不强。景区内涵和外延挖掘不够，高品质民宿培育不够，乡村旅游产业链不长，旅游氛围不是很浓。种养业科技含量不高，一定程度上制约了农业生产和生态经济进一步发展。

（四）惠民力度还需加大

目前，百山祖农民发展致富路子还不够宽，旅游经济受益面还不小。传统农业发展方式与绿色发展要求还有差距，优质农产品产业链条还需拉长。农村“三权改革”没有完全到位，农民财产增值空间还比较大。社会治理格局、公共安全管理体系、防灾减灾体系均需完善，特别是由于历史遗留问题和发展中遇到的新情况新问题而导致的信访案件时有发生，成为避暑乐氧小镇建设的制约因素。

（五）干部队伍还需锤炼

干部工作作风、能力有待进一步提升，党员干部的先锋模范作用，特别是地方维稳能力离上级政府的要求和人民群众的期盼还有差距。一些干部勇立潮头、争创一流的精气神不是很足，工作站位不够高，自我要求不够严。一些干部抓落实离“重实际、说实话、干实事、求实效”还有差距。从过去几年的情况看，个别党员还存

在违纪情况，廉政教育力度需常抓不懈。

三、打造绿色发展百山祖样板的对策建议

（一）持续改善生态环境

生态环境是绿色发展的重要前提。建议百山祖依托资源禀赋，坚持把保护和改善生态环境作为首要任务，让美丽经济如花绽放。

1、要抓好重点项目建设。谋划实施古村落保护、传统文化村落保护、精品村建设、宜居示范村建设等项目，进一步改善村镇面貌，为村民创造顺畅、便捷、宜居的生产生活环境。进一步做好危旧房改造、居家养老服务中心建设等工作，加快推进配套设施建设。利用每月 28 日党员固定活动日，发动党员出力出资参与重点项目建设。

2、要抓好“五水共治”。认真落实责任体系，进一步完善河长竞聘考核监督机制，切实将河长治水责任落实到位。抓好各村河道治理，构筑干净、美丽、精致的生态河道景观。强化源头水土保持，进一步健全水源地保护区责任机制。

3、要抓好“六边三化三美”。以国家级“最美乡村”、国家级卫生镇、省级森林小镇、低碳示范镇、花样村庄创建为契机，加大投入，整合资源，全力推进美丽乡村、低碳家园建设。深入开展农村环境整治，抓好垃圾集中处置、农房改造和农村文化礼堂建设，不断巩固洁净乡村建设成果。

（二）积极培育特色产业

特色产业是绿色发展的重要支撑。建议百山祖按照“立足实际、发挥优势、顾客至上”原则，加大资金投入力度，推进农业产业化进程，切实打好绿色发展产业基础。

1、要发展壮大主导产业。“十三五”时期，食用菌产业要实现稳中有升，走精品化、品牌化发展之路。充分发挥基地作用，使合湖田螺、稻田养鱼、龙岩香菇等养殖产业增产增效。同时，推广“基

地+学校”直产直销合作模式，改善毛竹林示范园区基础设施建设，做大做强“百山祖锥栗”产业，促进药材、油茶等产业发展。

2、要不断提升产业管理。完善土地集约经营补助政策，优化产业发展扶持政策，吸引专业化工商资本，培育提升农民专业化经营素质。鼓励农民与企业“联姻”，以“农家乐（民宿）+家庭农场”方式，培育“休闲观光+农场采摘+农事”的农业项目。有序推进高山生态特色养殖业发展，适度扩大养殖规模，真正打响“合湖田螺、百山祖锥栗、龙岩香菇”等特色品牌。

3、要深入实施特扶项目。按照“农户自筹一点、特扶补助一点”的总方针，继续加大对农业机械化生产、毛竹散种基地建设、锥栗示范基地建设、林道建设等扶持力度。加大现代农业扶持力度，创新发展模式、运行机制和管理体制，增强村镇集体经济发展的内在动力。

（三）大力发展生态经济

生态经济是绿色发展的重要体现。建议百山祖积极践行“全域景区化”理念，建设集休闲避暑、摄影创作、乡土民俗体验、休闲养生等功能于一体的避暑乐氧小镇。

1、要推进景区品质提升。助推黄皮湿地开发、县城至百山祖美丽风景线提升、百山祖“寻根之行”和“后花园—合湖片”开发，加大对黄水廊桥、亿年硅化石、合湖石磨、三堆古树群等旅游景点开发，真正让景区品质名声在外、名不虚传。

2、要推进乡村旅游发展。用好斋郎、黄水、三堆等历史文化村资源，深入挖掘红色文化、香菇文化、廊桥文化等旅游资源，突出“旅游+”特色，积极组织乡愁游，让广大游客“吃农家饭、住农家院、观自然景、赏民俗情、寻文化根”。按照“生态为基、养生为魂”理念，高水平规划建设百山祖健康养生、避暑度假基地，丰富拓展现有旅游业态。

3、要推进民宿产业发展。以车坑、黄皮、斋郎、合湖等村为重

点,吸引工商资本入住,鼓励民宿主积极尝试众筹、“互联网+民宿”等模式,融合“旅游+创客”概念,开启红色游、亲子游、农事体验、创客空间等各具特色的民宿规划建设。引导沿线和景区景点周边农民从事民宿产业,带动农民“洗脚上岸”。

(四) 始终坚持产业惠民

产业惠民是绿色发展的重要落脚点。建议百山祖坚持以人民为中心的发展理念,紧盯农民收入倍增计划目标,让避暑乐氧小镇建设成果更好惠及全镇人民。

1、要推动传统农业升级。加快转变传统农业发展方式,积极申报创建浙江省农业产业集聚区和特色农业强镇。优化农业产业结构,引导农户实施规模化发展,充分发挥农业合作社、产业基地作用,进一步拉长田螺、锥栗、红芒谷等优质农产品产业链条,让农民在推动传统产业转型升级中得到更多实惠。

2、要推动改革红利共享。大力推进农村“三权改革”,通过确权、赋权、活权,扎实推进农村土地流转,稳步实现农民财产增值。积极探索农民“专业合作+供销合作+信用合作”改革模式,提升服务农村经济社会发展水平。有序推进生态移民,大力支持当地农民返乡创业,吸引更多人才投身百山祖绿山发展实践。

3、要推动社会管理创新。加快完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理格局,健全食品药品安全、生产安全、社会治安防控等公共安全管理体系,加强防灾减灾体系建设,完善“一月一次定期排查、重大节日重点排查、敏感时期超前排查、突出问题专项排查”的排查调处制度。通过社会管理创新,让当地农民在绿色发展中拥有更多获得感。

(五) 着力锻造百山祖铁军

锻造铁军是绿色发展的重要保障。建议百山祖加强“狮子型”干部队伍建设,铸造“政治绝对忠诚、干事尤为担当、做人尤为干净、

作风尤为过硬、精神尤为昂扬”的百山祖铁军。

1、要强化“四个意识”。引导党员干部与中央、省委关于绿色发展的重大决策部署保持高度一致,自觉把绿色发展理念转化为推动百山祖绿色发展的实际行动。用好“党建+”工作方法,建设政治素质好、工作能力好、团结协作好、作风形象好的“村级四好班子”,为践行绿色发展理念提供有力组织保证。

2、要树立实干导向。推动百山祖绿色发展,实干是唯一导向。要加强农村工作政策、法律法规学习培训,引导各村把致富能手吸收到党组织中来。切实做到干部履职百事通,着力解决服务群众最后一公里问题。大力选拔“能够克难攻坚、解决矛盾问题、勇于冲锋陷阵、能打硬仗累仗、干好干成事业”的狮子型干部。

3、要加强作风建设。加强干部队伍建设,坚决杜绝“不作为”和“乱作为”,牢固树立宗旨观念,引导党员干部密切联系群众,在推动百山祖绿色发展中不断增进人民福祉。坚决落实“两个责任”、“一岗双责”,认真夯实工作基础。加强监督检查,加大执纪问责、公开曝光力度,让失责必问、问责必严成为作风建设常态。(高玉飞)

(来源:《党政视野》2017年第2期)

践行绿色发展理念的嘉善样本

这里,506平方公里的土地上,不仅有11家世界500强企业,而且从产业到生活充分对接上海;这里,不仅“三治同步”“四美联动”,而且Ⅴ类、劣Ⅴ类水质断面已全部绝迹;这里,不仅可享受到各类文化生活,而且“20分钟养老服务圈”惠及百姓。拥有38万户籍人口的浙江嘉善只是浙北平原上的小县,但又是一个区域要县。2013年,嘉善县获批成为全国唯一的县域科学发展示范点。

开放:借梯借船借力的共赢平台

嘉善，东邻上海、北靠苏州，从担心“虹吸效应”到实现“同城效应”，落户嘉善的企业从数量向质量转变。

中粮集团是国内食品行业的龙头企业，在上海自贸区设有进口食品总公司。嘉兴保税区 B 区管委会副主任陈晓能说，得知中粮有意分流上海关区的部分业务后，他们为中粮量身打造了一套进口食品的溯源召回制度。追溯系统上线之后，化验、配送都有了保障。通过这种方式，食品从入关到销售可以节省 2 到 3 周的时间，中粮集团也顺理成章地入驻嘉善。

早在 2014 年 1 月，嘉善就以嘉兴保税区 B 区为载体，设立了上海自贸区嘉善项目协作区，有选择性地复制上海自贸区的创新政策。这也是全国首个上海自贸区协作区，连同分送集报在内，共有 5 项自贸区的通关便利化政策在嘉善试行，惠及全县 1557 家进出口企业。同时嘉善还在积极承接上海自贸区的项目外溢。截至目前，嘉善项目协作区已经引进包括中粮在内的 12 个项目，总投资近 20 亿元。

以上海为重点推进区域合作，以上海为窗口开展国际合作，嘉善把上海这座金矿的价值发挥到了极致。“如今落户嘉善的企业从数量向质量转变，虽然数量在减少，但总投资额却越来越高。”嘉善县商务局局长沈雪林说，最近 5 年，嘉善招商引资的项目中 90% 与上海有关。“总部在上海，制造服务在嘉善”“创意在上海，孵化转化在嘉善”的产业协作体系已经形成。

除了产业对接以外，嘉善与上海的全方位对接也在快马加鞭地推进，嘉善的医保卡在上海第一人民医院可以实时刷卡结算，021 固定电话实现嘉善全覆盖，上海多所大学在嘉善开办了附属中小学。2016 年，嘉善县市民卡与上海公共交通（地铁、公交、轮渡）实现互联互通。

刘立文是一位在嘉善归谷产业园上班的工程师，每周末要回上海与家人团聚。过去，他通常选择自己开车，但由于是外地牌照，经常

面临上海市区限行的问题。如今，嘉善至上海枫泾这条联沪省级公交线路的开通，为他提供了新的选择。从嘉善客运中心出发可以直达上海枫泾，再通过全程高速的枫梅线即可快速到达上海市区，“这样速度更快，也更省心”。

嘉善东邻上海、北靠苏州，既是长三角地区两省一市的交会之地，也是浙江接轨上海的重要节点。从担心“虹吸效应”到实现“同城效应”，高水平开放使得嘉沪两地形成了独特的“13579”现象：10%的嘉善人在上海工作、学习或者生活；30%以上的工业产品为上海配套；50%的农产品供应上海；70%的游客来自上海；90%的外资和县内外资直接由上海或受上海的影响而进入。

绿色：宜居宜业宜游的精致水乡

“五废共治”“五水共治”“五气共治”，实施一系列治理举措，嘉善成为全省首个实现国家级生态镇全覆盖的县。

初夏的干窑镇南宙村，蜿蜒错落的石板路，这座15亩的生态公园满目皆绿、花卉吐艳……如今，村民们又多了个休闲的好去处。让人想不到的是，公园竟建在一大片“垃圾场”上。“这里原本是个垃圾填埋场，主要堆放集镇乡村的生活垃圾，已经存在20多年了。”村民谢佳君说。后来，镇里请来杭州市城乡环境设计院的专家们实地勘探，对表面垃圾外运焚烧，对地下陈年垃圾使出“连环招”，隔断陈年垃圾与周边生态环境的直接接触。

昔日的垃圾填埋场变身后，干窑镇每天要产生的近40吨生活垃圾，如今都去哪儿了？“镇里规划了11个垃圾中转站，垃圾统一压缩运往县里进行无害化焚烧处理。”干窑镇爱卫办副主任吴昊告诉记者，目前，干窑镇已经建成7个垃圾中转站，并采购了第一批分类垃圾桶，分发给全镇每家每户。只要农户将垃圾放置在自家垃圾桶里，每天会有保洁员挨家挨户收取，再送到垃圾中转站进行压缩，随后送到县里的焚烧厂。

除了“五废共治”，还有“五水共治”。走进嘉善县治水办会议室，映入眼帘的是该县6镇3街道的10张“清三河”作战图，清晰绘出了各条河道治理攻坚战的路线图，用公示牌的形式公开河道整治措施、责任单位和责任人。以作战图为指引，嘉善未来3年计划投入60亿元实施55个工程项目，统筹推进“五水共治”工作。

作为浙江省两个“五水共治”机制创新试点县市之一，嘉善创新建立机构统一、规划统筹、执法联动、资金多元、应急到位、公众参与的“五水共治”机制。他们还探索制定生态环境损害赔偿和生态保护补偿机制，建立环境污染事故、饮用水水源地保护、城乡抗洪除涝等一系列应急机制。

“治污难，确保不反弹更难。我们建立了‘天上无人机、地上摄像机、面上智能机’的立体化监管网，前端执法‘能定位、能测量、能预警’，后端管理‘能跟踪、能监控、能分析’。同时，配齐了县镇村三级河长，建立了奖惩细则，对环境脏乱差的单位和农业主体实行一票否决。我们有信心让绿色发展理念永远成为嘉善的主旋律。”嘉善县环保局长邵小华说。

碧云花园有限公司的葡萄采摘园基础设施完善、采摘环境一流，游客或徜徉在藤蔓交错的葡萄架下，或闲坐在绿意盎然的长廊下品尝美味。“今年我们重点打造葡萄休闲观光采摘游，主要是种出美味的有机葡萄。”公司负责人潘菊明说，为了种出源自天然好味道的优质葡萄，碧云花园养了1000多头羊，将羊粪作为葡萄种植的主要有机肥。1000头羊的粪便足够1000亩土地使用。同时，开挖河道作为蓄水池，为葡萄进行喷滴灌。

在“绿水青山就是金山银山”理念指引下，嘉善把生态文明建设作为推动县域科学发展的抓手，坚持五水共治、五气共治、五废共治“三治同步”，开展美丽县城、美丽城镇、美丽乡村、美丽通道“四美联动”，治出美丽城乡，治出绿色产业，治出乡愁记忆里宜居宜业

宜游的精致水乡，成为浙江省首个实现国家级生态镇全覆盖的县。

共享：富民惠民安民的幸福家园

“辣妈宝贝”艺术队，从农村跳到城市，登上各大电视台。如今，嘉善县、镇、村三级文化阵地已实现全覆盖，并从中培育了一系列特色项目。

天凝镇洪溪村党支部书记陈俐勤领衔的“辣妈宝贝”艺术队在《中国达人秀》节目半决赛中拿到3个“yes”后，“辣妈宝贝”艺术队的名气更大了。“辣妈宝贝”艺术队由20多位农村妇女组成，平均年龄超过40岁。她们从“十万农民种文化篮球赛”的“篮球宝贝”起步，从农村跳到城市，登上各大电视台，还走出国门亮相西班牙国际舞台，成为嘉善群众文化活动的一张名片。

在姚庄镇桃园新邨社区的桃源书场，弦索叮咚，琵琶低吟，吴侬软语声声入耳。“这儿原来是社区的老年棋牌室。通过提档升级，不仅丰富了社区群众的文化生活，也提升了社区文化底蕴和艺术品位。”桃源新邨管委会主任杭钰荣说。

如今，嘉善县、镇、村三级文化阵地已实现全覆盖，建成镇（街道）综合文化站9个，镇（街道）图书馆分馆9个。建成农村文化礼堂59家，覆盖70%村民，成功创建浙江省农村文化礼堂建设先进县。村文化活动中心、农家书屋、新华书店“农村小连锁”实现全覆盖。凭借这些，当地开展了形式多样的文化活动，并从中培育了一系列特色项目。

到访姚庄镇社会福利养老服务中心，养老护理领军人才工作室的培训老师正在讲授课程。工作室配置了护理床、心肺复苏模型、拐杖等相关设备设施。“养老护理人员在逐年增加，但高级技术型养老护理人员比例较少，不能满足镇里养老护理需要，我们成立了养老护理领军人才工作室。”镇民政办主任章益心表示。

84岁的包彩亚老人住在养老中心一套标准养老房内，房间内有

两个床位。她说：“卧室整洁干净，带卫生间，护工也亲切。除了室友，还有很多老伙伴可以一起聊天，一起活动。”

除了占地 12 亩、220 张床位的镇社会福利养老中心，姚庄镇各村（社区）都配备了居家养老服务照料中心。近年来，嘉善一直在探索如何充分发挥照料中心的功能。2015 年，嘉善率先实现城乡居家养老服务照料中心全覆盖。

共享改革发展成果，保障民生投入是关键。嘉善注重把发展成果转化为老百姓看得见、摸得着的切身利益，稳步提高各类保障水平，民生支出占财政总支出比例提高到 77% 以上，社会养老保险、医疗保险基本实现全覆盖，全面消除人均年收入 4600 元以下贫困户。嘉善还先后实施两轮“强村计划”，对兴办强村项目给予 100 万元以内银行贷款 3 年贴息，全县 118 个村村均常规稳定性收入达 155 万元，保证农民能够稳定增收。

共享，带来了社会和谐。多年来，无论和谐指数还是群众满意率，嘉善一直位居浙江前列。“在这里工作，安心、舒心。来了，就不想走了！”安徽籍新居民姜存满不仅介绍了 3 个朋友来嘉善务工，还张罗着将弟弟的家也安在了嘉善。（乔金亮）

（来源：《农家书屋》2017 年第 9 期）

开创绿色发展新时代在仙居的探索和实践

仙居：着力打造美丽中国样板区

当前，仙居正处于全面建成小康社会的决战期、推进县域绿色化发展改革的攻坚期，放大立体交通和生态优势的关键期。仙居县深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，自觉践行五大发展理念，按照“秉持浙江精神，干在实处、走在前列、勇立潮头”的新要求。牢牢把握绿色发展、科学跨越的发展主题，坚定走绿水青山就是金山

银山之路，以开展“绿色化发展改革攻坚年暨大抓项目活动年”为载体，坚持裂变赶超，全力攻坚突破，着力打造经济强、体制活、环境优、城乡美、百姓富的美丽中国样板区，努力开创绿色发展新境界，加速建设繁荣幸福的中国山水画城市。

一、着眼经济强，以融合发展促产业裂变，不断增强绿色经济竞争力

做强大健康产业。围绕培育“医”“养”“健”为主的大健康产业，建立大健康产业协调发展机制，促进生态农业、健康制造业、养生养老服务业等融合发展，开展健康小镇、健康产业园（基地）、健康企业（项目）培育，打造仙居国际健康城。大力发展绿色农业，开发绿色健康食品，做深做精仙居杨梅、仙居鸡等优势产业，构建具有地域特色优势的绿色产品标准体系，努力建成国家有机产品认证示范区、全国绿色食品标准化生产示范基地，积极创建省级畜牧业绿色发展示范县、创建全国农产品质量安全放心示范县。全面推进全省生态工业发展试点，彻底搬迁关停城南医化企业，引导入园企业发展制剂成药，严格新项目入园环保审查，创建省级循环化改造示范园区。加快形成多元办医格局，大力推进社会资本办医，建设永安、安洲等民营医院，完善多层次医疗服务体系。发展休闲型、度假型等多种模式的养生产业，推进医养结合、家院互融、旅居养老等新兴养老模式，实现城乡居家养老服务照料中心全覆盖，形成 20 分钟左右的居家养老服务圈。推进神仙居国家运动公园和永安溪绿道生态经济带建设，组织开展国际性康体健身体育赛事，发展一批专业健康服务机构。

加快发展大旅游产业。围绕培育以全域旅游休闲为主的大旅游产业，深化旅游体制改革，建立全域景区化管理体制，形成县、乡、村的三级大旅游管理体系，构建大旅游工作格局。推进旅游标准化建设，加快旅游全要素的提升，完善旅游产业发展政策，推动旅游市场向社会资本全面开放。以“壮美神仙居、柔美永安溪、秀美田园”为主体，

加快建设全域旅游发展平台，形成问道、修禅、耕读、健体等特色板块，推动观光型旅游向养生休闲、文化体验等多模式融合转型，创建国家级生态旅游示范区、国家级旅游度假区、国家公园、5A 景区等金名片，打造国家全域旅游示范区。加大对乡村环境整治、风貌改造，大力发展民宿经济，开发乡村旅游新产品，推进农业“接二连三”，加强融入创意、文化、休闲等元素，建成中国农旅融合示范县。实施“旅游+产业、旅游+文化”行动，加快形成与养生、养老、影视、创意、运动、健体等深度融合的系列旅游产品，拓展国际旅游新市场。

着力培育大文化产业。积极发展工艺礼品、文化创意、文化会展、影视文化和传媒等文化产业，构建现代文化产业体系。做大保健礼品、家居、玩具等潜力产业，发展旅游工艺品。加快推进网上工艺礼品城建设，加强品牌营销，扩大终端市场。发展影视传媒文化机构，对接横店、象山影视城，完善户外影视拍摄基地建设，并向影视后期制作环节延伸，拓展产业链后端。挖掘仙居地域文化，积极创作反映仙居绿色发展的文艺作品，打造若干个具有区域影响力的特色文艺演出精品。建设各类博览馆，扩大工艺礼品展规模，承接各类展销会，发展文化会展业。

加速发展新业态新模式。加快发展电子商务、现代金融、家庭服务、教育培训等服务业，探索发展航空服务业，着力打造现代服务业发展新引擎。坚持企业主体、项目支撑、市场化运作，加快推进神仙氧吧小镇、工艺礼品小镇、中国杨梅小镇、梦幻田园小镇、飞翔小镇、北影小镇等建设，力争创建一批在省市具有标杆意义的特色小镇。

二、着眼体制活，以绿色化改革促动能裂变，不断释放绿色发展新动力

深化大改革，提升发展活力。坚持问题导向，以绿色化发展改革试点为主载体，以国家级省级改革试点为重点，统筹推进全面深化改革工作，着力构建生产循环化、生活低碳化、全域生态化、治理现代

化的绿色发展体制机制。重点推进仙居定义的绿色化发展指标和评价体系执行，全面实施全县经济社会发展绿色化综合考评办法，建立领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制度。突出抓好绿色审批改革深化，以“四张清单一张网”改革为抓手，深入推进简政放权，努力构建覆盖行政许可、行政服务等领域的“一次办结”机制，在现有“最多跑一次”的 107 项事项基础上，再增加 165 项。

拓展大开放，提升融入能力。建好大平台，大力推进县经济开发区、科技产业园、神仙居旅游度假区、台湾农民创业园等产业平台建设，完善基础设施，提升承载能力。打造大交通，抓住省委省政府力推交通基础设施建设窗口期，突出抓好金台铁路、杭温高铁、通用机场、旅游专用线等重大交通项目建设，加快构建以高铁、高速、通用机场、互联网为主的立体化综合交通体系，切实拓展开放新通道。推进大融入，以铁路建设为契机，充分利用国家公园、神仙居景区等窗口平台，主动加强国际交流，加强与上海、杭州核心城市及周边旅游区合作。深入对接长三角世界级城市群、全省四大都市区核心城市，加强与台州市驻京、驻沪、驻深招商办的紧密联系，增强产业、要素、人才、信息合作对接，实现多层次、全方位接轨融入。

推进大项目，提升支撑能力。紧紧抓住有效投资这一主引擎，强势推进重大项目攻坚行动，以项目大建设促进仙居经济的裂变式扩张和跨越式发展。创新项目推进机制，大力实施“五亮五加大”总举措，亮“帅”，加大主要领导抓项目力度；亮“时”，加快审批服务速度；亮“图”，加快项目各环节进度；亮“单”，加大考核力度；亮“牌”，加大督查力度，加快推进仙药制剂、神仙居德信文化主题乐园、浙江丰安生物健康疗养中心等重大项目建设，及早形成经济发展新动能。创新项目考核机制，创新设立“辛苦指数”“创新指数”“服务指数”，在开展投资结构提升、重大项目前期、重点项目新开工、招商

引资四大擂台赛中比拼业绩。创新项目运作机制，推行“两个常态”新模式，让符合条件的项目采用 PPP 模式成为常态，让民间投资进入 PPP 项目成为常态，为重大项目特别是城乡建设中的政府性项目提供资金保障。创新项目招商机制，编制绿色项目导向目录，实施更加主动、精准的招商战略。

三、着眼环境优，以做足生态文章促优势裂变，不断扩大区域绿色品牌影响力

系统提升生态品质。持续推进生态建设，努力使全县天更蓝、山更绿、水更清、地更净、空气更清新。加强生态屏障建设，推进珍贵彩色健康森林示范县建设，深入开展破损山体保护修复，构建以大雷山脉、括苍山脉为骨架的山林生态区和景观系统，增强大中型水库和湿地的生态保护及水源涵养能力。继续深化四边三化，加强城乡平原绿化和林相改造，推进美丽公路建设。提升环境污染处理能力，稳步推进城乡污水处理厂、垃圾焚烧、医化企业废气末端处理等环保基础设施建设。强化重点专项整治，以“五水共治”为抓手，扎实开展水生态文明试点，建立最严格永安溪生态环境保护制度，全面开展河道降磷行动，以最严厉的措施打击废水直排、偷排和非法采制砂行为，力争再夺“大禹鼎”。全面开展大气污染防治行动，落实管车、防尘、禁烧措施，完善环境空气自动监测系统，改善城区空气质量。加强种养殖业特别是规模化畜禽养殖污染防治，切实提升农资废弃物处置能力，让土地更洁净。

大力普及绿色生活方式。广泛开展生态文明宣传教育，倡导绿色消费、绿色出行理念，强化群众生态自觉。在全县农村、机关、企事业单位等各个层面推广绿色公约，制订实施各领域绿色标准，持续开展绿色生活“十进”活动，全面推进绿色单位创建。推广生活垃圾分类收集处置和废旧物品回收利用，全面实施村居人畜分离，推广绿色建筑、新能源汽车，努力形成节约健康环保的生产生活方式。

全力做强生态品牌影响力。推进全国生态文明示范区建设，全面通过国家公园试点验收，积极创建国家森林城市、永安溪国家湿地公园，让仙居生态优势更具竞争力，生态品牌走在全国前列。重点要深入推进国家公园建设，健全国家公园建设管理体制，实施“一园一法”。加快法开署项目落地，大力推进县域生物多样性保护和发展利用示范工程，开工建设国家公园科教中心，完成国家公园内林地、河道生态修复前期，启动尾矿治理和生态修复。开展县域自然资源本底调查，发布自然资源资产负债表，申报世界自然保护联盟（IUCN）的绿色保护地名录。

四、着眼城乡美，以城乡建设转型促品质裂变，不断提升山水画城市的吸引力

做美城乡形态格局。围绕建设中国山水画城市的定位，全面推进城乡建设转型，构建山水人城村有机协调的城市形态，让仙居更加宜居、宜业、宜游。积极探索多规融合的有效途径。完成县域总体规划修编，抓好县域总规与土地利用总规等各项规划的无缝对接。启动城市路网、商业设施、地下综合管廊、公共停车场等专项规划编制，完成行政中心区块规划方案设计，实现城市控规全覆盖。强化规划刚性约束，努力形成县域一本规划、一张蓝图绘到底，做美城乡功能品质，坚持“提东改中拓西”导向，拉开城市框架，科学布局杭温高铁仙居站场开发项目，为城区走向轨道交通时代打下基础。全力推进旧城有机更新，加快老城西门片区拆迁与东门历史街区保护性改造，打造“记忆仙居”板块。高标准建设东、西两个新区，精心谋划行政中心、会展中心、新区二期、三桥溪绿廊等区块建设，力争县行政中心早日开工，展现城市新貌。大力推广绿色建筑，积极推进“智慧城市”“海绵城市”建设，完善公共交通服务体系，全面提升城市品位，创成国家卫生县城、全国文明城市。

做美城乡特色内涵。大力推进绿色生态乡镇建设，深入开展小城

镇环境综合整治，找准城镇个性定位，注重规划设计，挖掘地域特色，提升文化品质，系统打造体现仙居文化特质的城市色彩风格，打造各具风格的美丽乡镇。完善协作区组团发展模式，发挥城区与横溪、白塔、下各等中心镇的辐射带动能力，引导六大区域乡镇组团化、绿色化发展。统筹推进美丽宜居示范村、农家乐特色村和文化古村落保护修复等工作，大力发展美丽经济，促进美丽乡村建设连点成线、连线成片，打造美丽乡村升级版，力争建成全省美丽乡村示范县。

五、着眼百姓富，以补齐民生短板促幸福感裂变，不断增强绿色福祉保障力

着力让百姓更富有。大力推进绿色惠民富民工程，实施脱贫攻坚行动，创新扶持政策，加大产业开发、就业帮扶、转移支付、培训辅导、政策保障等力度，做到帮扶精准到村、到户，实现更多低收入农户就业创业增收。落实省委“三年行动计划”，分门别类、因村施策，分年加快转化，确保完成消除集体经济薄弱村任务。完成农村“三权”确权登记颁证，建立农村产权交易服务机制和交易平台，发展农村普惠金融，深入推进农村土地承包经营权和农民住房财产权抵押贷款试点，开展农村“三权”保证保险贷款试点。

着力让公共服务更均衡。坚持教育优先均衡发展，深化教育领域综合改革，加强与名校合作，统筹推进公办民办各类教育，建成教育现代化县。全面实施“健康仙居”建设，实现“双下沉、两提升”全覆盖，纵深推进医疗卫生体制改革，鼓励社会资本办医，优化基本医疗服务体系，着力构建大健康格局。健全社会保障体系，构建社会保险、社会福利、社会救助相互衔接的保障网络。完善公共文化服务设施网络，打造国家公共文化服务体系示范区。破解“6199”食堂运行难题，加强农村社区居家养老服务照料中心建设。

着力让文明程度更高。坚持用建设“美丽中国样板区”和“慈孝文化示范县”凝聚共识、汇聚力量，弘扬“慈孝仙居”义工志愿精神，

加强公民道德建设，传承良好的家风村风行风，激励人们崇德向善、见贤思齐，让社会主义核心价值观落地生根。深化农村文化礼堂和仙居书院建设，让礼贤和阅读成为仙居新风尚。推进平安仙居建设，促进社会治理社会化、法治化、精细化。推进法治仙居建设，加强依法行政，不断提升法治水平。（林虹）

（来源：《政策瞭望》2017 年第 4 期）

“绿色发展”开创“新时代”——看仙居如何实现生态与经济、绿色与幸福共进

10 月 20 日，仙居永安溪绿道再获殊荣，在第三届世界休闲博览会上获得重量级奖项——2017 年世界休闲组织国际创新奖。

高级别生态县、中国长寿之乡、“美丽中国”十佳旅游县、中国百佳深呼吸小城……仙居接二连三获得的美誉，都有着鲜明的绿色发展底色。

“绿水青山就是金山银山”，在仙居得到生动诠释。近年来，坚持走绿色发展之路的仙居县，经济社会发展不断提速，在浙江省对 26 个加快发展县考核中，连续两年获得名列前茅，2016 年的 GDP、财政总收入和地方财政收入三项主要指标，实现了向前移位的历史性突破。

仙居县委书记林虹说：“走生态立县、绿色发展之路，既是贯彻中央生态文明建设的需要，更是我们仙居发展阶段的历史选择。在仙居，绿色之路是越走越宽，干部群众也是越走越自信了。”

六个率先，拭亮“仙居绿”招牌

森林覆盖率达 79.6%，人均水资源拥有量是全省 2.5 倍，地表水水质基本达国家Ⅰ类标准……绿色发展的仙居，底蕴深厚。

8 月 21 日，仙居自然资源资产负债表通过专家评审，为摸清仙

居县自然资源价值状况，了解全县自然资产分布特征提供了基础性信息；为今后仙居县探索建立健全干部政绩考核机制，划定生态红线等工作，提供了可供参考的技术依据。

作为浙江省少有的县域绿色化发展改革试点县，近年来仙居在绿色发展路径和模式上推行了一系列行之有效的探索。

——在全国率先发布以追求绿色 GDP 为核心的《县域绿色化发展指标和评价体系》，全面激活绿色发展后劲。

——在全国率先实现城乡空气质量（PM2.5）监测系统全覆盖。

——在全国率先实施“河长制”，确保一江碧水送下游。2015年、2016年连续两年，荣获“大禹鼎”。

——率先推行全域人畜分离，集中选址建设“仙猪公寓”，有效改变了农村沿袭千年的生产生活陋习。

——率先建设全域绿道网，一张总长 492 公里的滨水绿道网，把全域 20 个乡镇（街道）通过绿道慢行系统网罗在一块，实施全域景区化。

——仙居国家公园是全国首批国家公园试点，在全国率先出台了《生物多样性保护行动计划》，以仙居国家公园为主体，实施县域生物多样性保护和开发利用项目获得法国开发署贷款 7500 万欧元。

在改革试点的推动下，仙居县呈现出经济发展转道、传统产业转型、城乡靓丽转身、生活方式转变的良好势头，发展基础不断夯实，发展后劲不断增强。2016 年绿色产业增加值占到全县 GDP 的 82%，增速高于 GDP 三个百分点，并先后成为了全国首批全域旅游示范区、国家农村产业融合发展试点示范县、省级现代生态循环农业示范县，省级生态工业发展试点县。

转型升级，焕发绿色经济活力

绿色发展，观念转变是前提，利益取舍是关键。

仙居医药产业有较好的基础，其中 2 家在主板上市，企业也基本

分布在城区。仙居以壮士断腕的决心进行了最严厉的倒逼，关停了大部分低小散企业，保留下来的医药企业只有 26 家，计划整体搬迁到经济开发区的医药园区，产品由原来的原料药中间体向制剂成药升级，向现代医药、生物医药转型。大力培育高端医疗器械产业，台州（仙居）医疗器械产业园，短短两年时间，已签约入驻 18 家企业，引进博士以上人才 35 人，发明专利近 100 项，一个“高亩产、高技术、高附加值”的高端医疗器械产业园正在成型。

2010 年 9 月成立的“优亿医疗”是台州（仙居）医疗器械产业园一家企业，2016 年销售额达到 6455 万元，纳税超千万元，亩均税收达 150 余万元，在国内喉镜市场份额占到 70%以上。

通过淘汰落后产能，加强科技创新，仙居实现了产业结构变“轻”、发展方式变“绿”、经济质量变“优”。制造业落后产能缩减了 30%，高新技术产业增加值占工业增加值比重达 55.7%。

大健康、大旅游、大文化是仙居根据产业基础积极培育的三大百亿产业。

仙居积极开展全国首批全域旅游示范区创建，核心打造生态健身休闲、地域文化体验、美丽田园风光 3 条全域旅游带，大力推进“旅游+”战略，不断丰富旅游业态。2016 年实现旅游总收入约 150.82 亿元，增长 31.3%。

宜居宜业，释放绿色富民红利

余文武是仙居淡竹乡下叶村村民，以前一直在外经商，2004 年回到老家创办了农家乐“淡竹记忆”。据介绍，过去，下叶村村民大都在全国各地经营早点，如今越来越多的村民回家创业就业，目前全村有民宿 84 家，仅仅今年上半年就增加了二三十家。不用离乡，在自己的家门口就可以赚钱，这就是下叶村村民在绿色发展中实实在在的获得感。

这几年，仙居借助“五水共治”“三改一拆”的契机，以全域景

区化为目标，建设美丽乡村，也带动了乡村旅游的蓬勃发展。目前，全县共有农家乐（民宿）经营户 394 户，房间数 3416 个，床位数 6626 张，餐位数 2.1 万个。

杨梅是仙居的特色农产品，有着“中国杨梅看浙江、浙江杨梅数仙居”的美誉，仙居县政府十分注重杨梅品质监管和品牌维护，对杨梅进行最严格的农残抽样检测，每个乡镇专门成立“竹竿队”，一经发现抽检不合格，就将整棵树的杨梅都打落。2017 年，仙居投产面积 12.5 万亩，产量 9 万吨，产值 6.2 亿元，光卖杨梅鲜果一项为全县群众人均增收在 2000 元以上。

依托杨梅等农产品，仙居还做足农旅融合文章，举办农旅节庆活动。三月的油菜花节、四月的牡丹花节、五月的栀子花节、六月的杨梅节等等，游客来到仙居，可以赏田园风光、采时令果蔬、住民宿小屋，拉长产业链。

共建共享，推动生活方式绿色化

绿色发展很重要的内容就是生活方式绿色化，需要全社会的参与，同时更要让老百姓能感受到其带来的好处。

仙居率先制定并实施绿色创建标准。全面开展了绿色村居、绿色社区、绿色家庭、绿色机关、绿色学校、绿色医院、绿色企业、绿色商场超市、绿色宾馆饭店、绿色景区等十大领域创建，6 月，其中七个绿色创建地方标准规范通过了省级专家评审，已正式发布。

仙居全域实施垃圾分类，一开始，老百姓不知道该怎么分类。后来仙居总结出经验分成可腐烂和不可腐烂两类，可腐烂的在村庄就地减量化处置，沤肥还田；不可腐烂的将可回收的由保洁员分类后，集中填埋。这样简单明了，大家看得懂，同时辅之奖励制度，渐渐都养成了习惯。

仙居大力推进绿色出行和绿币制度。大力倡导绿色出行，鼓励市民采用步行、自行车、公交等绿色交通出行方式。该县还创新建立

“绿币基金”，对居民参与绿色消费、节能环保、光盘行动、绿色出行、垃圾分类等行为进行绿币奖励，通过市民卡、手机 APP 的互联技术，每走 6 万步、乘坐 15 次公交车、骑行 30 次自行车等等，均可获得 1 元绿币奖励，1 元绿币等于 1 元人民币，可用于实际消费，操作简便，激发了市民绿色出行的意愿。（沈海洲 张肖斌）

（来源：《台州日报》2017-10-24）

县域绿色化发展的“仙居模式”

县域生态文明先行示范区建设，是生态文明建设的微观基础和试验田。仙居作为浙江生态文明先行示范区和首个县域绿色化发展改革试点县，始终以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为宗旨，牢牢把握生态文明先行示范区建设这一主题，坚持生产循环化、生活低碳化、全域生态化、治理现代化、福祉共享化具体目标，通过创新发展理念、发展模式和发展路径，走出了一条生产发展与经济共赢的生态文明新路，实现了县域发展“心中有绿”“眼中有绿”“生产有绿”“生活有绿”“社会有绿”的“仙居模式”。

以“三大体系”建设创新县域绿色化发展。率先建立绿色化发展标准体系。在全国率先开展学校、家庭、企业等十大绿色创建，制订地方特色的《绿色创建标准体系》；率先发布《中国县域绿色发展指标评价体系》，探索建立以绿色为导向的综合评价体系；制定出台《绿色项目引导目录》等 20 余项推动绿色化发展改革的“政策清单”，激活绿色化发展后劲。探索建立多方位的绿色化协同治理体系。强化共治思维，积极构建以政府主导绿色行政、企业主体绿色生产、媒体主流绿色宣传、社会组织绿色参与、公众践行绿色消费、专家学者发挥绿色智慧的协同合作治理模式。探索区域协作机制，建立六大协作区；组建党建协同体，探索永安溪协同治理机制，形成完整的绿色协

同治理体系。

以“三大业态”推动经济绿色化转型。大力发展生态农业。围绕打造高端农业目标，重点发展绿色、生态、精品、观光休闲农业，推进农业标准化生产，品牌化、电商化营销，扩大绿色农产品品牌效应。全力推进清洁生产。围绕打造浙江省绿色制造业高地目标，推动工业高新化转型、循环化生产、集群化发展。按照“工业进园区”的要求，实施传统产业绿色转型，引导现有医药企业整体向工业园区搬迁，设立高端医疗器械产业园，推进清洁能源示范县和工业园区循环化改造。倾力发展生态旅游。实施全域景区化战略，大力发展乡村民宿等生态人居业，目前已成功打造有独特风情的江南小村 11 个，建成省市级农家乐特色村 14 个，农家乐经营户 196 户。2015 年，仙居实现旅游总收入 114.8 亿元，同比增长 61%。

以“三大工程”共建共享绿色化家园。实施绿色理念普及工程，凝聚“绿色共识”。组织成立三支讲师团进基层开展宣讲，构建多元化的绿色宣传体系。全面构建绿色生活推广机制，全力倡导绿色生活方式，推广农村垃圾分类处理。构建绿色交通出行系统，倡导 1357 绿色出行（即 1 公里步行、3 公里骑车、5 公里公交、7 天一停车），初步形成全县域绿色交通体系。实施绿色城乡建设工程，美化“绿色人居”。加快新区和城市展示馆、艺术中心、森林公园等重大项目建设，打造“醉美新城区”名片。积极创建绿色乡镇和绿色乡村，制定出台乡村《绿色公约十条》，推广农村垃圾分类和无害化处理，对全县 418 个行政村开展“黄皮屋”集中整治。2015 年，仙居绿道被评为中国人居环境范例奖，下各镇被评为美丽乡村示范镇，淡竹石盟垟村被评为中国美丽乡村。实施绿色生态整治提升工程，保障“绿色屏障”。以国家公园试点县为抓手，开展全域生态环境大整治，全面治理饮水安全、空气质量、土壤污染。建立生态文明建设机制，构建一体化管理、法制化保护、市场化经营、国际化运作、社会化参与的国

家公园体制，得到环保部的肯定和支持。（郑福华 夏明志）

（来源：《浙江经济》 2016 年第 21 期）

全力打造县域绿色化发展改革的“仙居样本”

2015 年以来，仙居县深入贯彻中央全面深化改革战略部署，将五大发展新理念融入地方改革实践，以全省首个县域绿色化发展改革试点为突破口，以生产循环化、生活低碳化、全域生态化、治理现代化、福祉共享化为目标，通过创新发展理念、发展模式、发展路径和体制机制，走出了一条生产、生活与生态共赢的生态文明新路子，创出了具有浙江特色、台州特点和仙居亮点的地方改革经验。此项改革得到了全国政协副主席陈宗兴、国家发改委和国家环保部相关领导的高度肯定，得到了国内外相关领域专家的大力肯定和多方关注，赢得了人民日报、学习时报、改革内参报、新华社、中国经济时报、浙江日报等 20 多家媒体的点赞和争相报道。

一、以“四大体系”谋划县域绿色布局

建立组织体系。成立了以县委县政府主要领导为组长的县域绿色化发展改革试点工作领导小组，下设工作推进办公室。组建了绿色经济、绿色生活、绿色城乡、生态环境、现代治理等五个工作组，建立了每周专项小组会议、每两周绿色头脑风暴活动、每月联席会议制度，从顶层设计和健全制度入手，全力推进改革工作。

建立规划体系。以绿色化发展改革来统领县“十三五”总体规划和各类专项规划，制定出台《仙居县绿色化发展改革总体实施方案》和《六大专项行动计划》，既明确“施工图”，也明确“路线图”，形成了从宏观到微观的绿色发展规划体系，为引领仙居今后绿色发展指明方向。

建立标准体系。按照“可量化、可评估、可操作”原则，要求农

业、工业、服务业等部门制定相关行业绿色标准，着力构建以“低投入、少污染、高产出”为核心的产业绿色标准体系。要求学校、家庭、企业、医院、乡村、乡镇、景区、宾馆饭店开展“十大绿色创建”活动，制订可操作、可复制、可推广的《绿色创建标准体系》，以标准来衡量和检验社会层面绿色创建的成果。

建立指标评价体系。出台了全国首个县域绿色化发展指标和考评体系，按照绿色经济、绿色社会、绿色环境、绿色机制等四项一级指标进行分类，创新性提出绿色化发展指数概念和“绿色政绩”考评体系，从政策导向和考核导向坚定干部绿色发展决心，为国内同类地区评价考核绿色发展提供示范。

二、以“四大业态”助推经济绿色转型

做精生态农业。围绕打造中国最高端农业目标，把绿色、有机标准贯穿在农产品选种、生产、加工等各个环节，构建农产品从田间到餐桌全程质量安全保障链。重点发展绿色、生态、精品、观光休闲农业，全面推进农业标准化生产，品牌化、电商化营销，扩大绿色农产品品牌效应。以杨梅为例，通过了绿色食品认证、原产地保护认证、地理标志认证，年产值达5亿元以上，带动全县近40万农民人均年增收超千元，带动了400多家杨梅专业合作社和专业协会、25个杨梅果园观光游基地、近万家网上网下销售点。

做活生态工业。围绕打造浙江省绿色制造业高地目标，推动工业高新化转型，循环化生产，集群化发展。按照“工业一律进园区”的要求，实施传统产业绿色转型，引导现有医药企业整体向工业园区搬迁，设立高端医疗器械产业园，推进清洁能源示范县和工业园区循环化改造。引导工艺礼品行业向研发、设计和智能文化融合转型，争创时尚家居产业园。通过一系列转型组合拳，促进全县低小散产能一年内缩减30%。2016年上半年，全县绿色产业增加值同比增长17%，绿色项目投资同比增长18%以上。

做强生态旅游业。围绕全域景区化和建设“国际旅游目的地”总目标，加快构建“全域谋篇、全业融合、全程服务、全民参与”的全域旅游发展格局。加速旅游与工业、农业、文化、健康养生、美丽乡村和互联网+等各个业态深度融合。建立大健康产业融合机制，构建以健康医药、养生、养老、食品为支撑的大健康产业体系，打造仙居国际健康城。2015 年被评为美丽中国“十佳旅游县”和国家全域旅游示范区，神仙居景区获评国家 5A 级景区，永安溪绿道获评国家 4A 级景区。

做美绿色新兴产业。坚持以“美丽环境、美丽经济、美好生活”三美融合为主线，将乡村旅游、休闲农业、节庆旅游与美丽乡村建设相结合，大力发展互联网经济、民宿经济、美丽经济等新业态，着力解决农村产业空心化、农民就地城镇化等问题。目前，全县已成功打造独特风情的江南小村 11 个、省级农家乐特色村 2 个、市级以上乡村旅游特色村 47 个，带动涉及村农户人均年增收 3000 元以上。

三、以“四大工程”助推社会绿色共建

实施绿色理念普及工程。开设“仙居绿色发展大讲堂”，邀请中央党校、国务院发展研究中心等国内权威专家来仙居讲课，着力提升各级干部绿色发展理念和行为准则。组织成立领导、专家及草根三个层面的绿色讲师团，进机关、进基层，开展全方位多层次宣讲，积极构建从干部到群众、家庭到学校、企业到社会多元化全方位的绿色宣传体系。目前已举办各类绿色宣讲、绿色活动百余场次，一些好做法和经验先后被人民日报、学习时报、中国环境报、浙江日报等主流媒体刊发。

实施绿色城乡建设工程。大力实施城乡面貌大提升行动，加快旧城改造步伐，加快新区和城市展示馆、图书馆、艺术中心、森林公园等重大项目建设，打造“醉美新城区”名片。积极创建绿色乡镇和绿色乡村，制定出台了乡村《绿色公约十条》，推广农村垃圾分类和无

害化处理，建成了一批可看、可学的示范村。对全县 418 个行政村开展“穿衣、戴帽、洗脚”的“黄皮屋”集中整治活动，有效破解了农村“黄皮屋”“一户多宅”和“人畜分离”等三大难题。

实施绿色生态整治工程。在全国率先建立覆盖全域的城乡空气质量监测系统，对全县 21 个乡镇的空气质量进行网格化、实时化、精准化监测。以开展国家公园试点工作为契机，在全国率先出台县级《生物多样性保护行动计划》，实施国内首个生物多样性新型碳汇项目。成功争取到联合国环境规划署、联合国开发计划署、法国银行开发署 7500 万欧元的低息贷款。在自然资源资产负债表编制方面，已完成初稿，走在全国前列。

实施绿色示范点创建工程。通过以点带面、分类指导、示范带动等方式，重点开展绿色化发展主题馆、绿色生活体验馆、国家公园绿色化示范区、神仙居天然氧吧小镇、经济开发区循环化改造、绿色生态新城区、白塔生态发展型示范镇、高端民宿示范村、垃圾分类示范小区等 50 个特色示范点建设，着力打造一批可看、可观摩的示范点，形成了以淡竹—神仙氧吧小镇—白塔镇—台创园、县城新区—永安溪绿道—下各镇—双庙乡为代表两大示范点。

四、以“四大机制”创新政府绿色治理

探索项目化破难工作机制。坚持以项目化方式抓改革、推改革，每年将绿色化发展改革的六大重点任务，细分成重点项目和专项项目，重点项目由县领导领衔抓落实，专项项目落实到乡镇、部门和平台，制定改革“任务清单”和“责任清单”，以项目化方式倒逼改革难题破解。今年以来，计划的 30 项重点改革项目进展顺利。截至 9 月，签约的绿色项目有 31 个，总投资约 232 亿元。

探索多元化参与协同机制。积极构建以政府主导绿色行政、企业主体绿色生产、媒体主流绿色宣传、社会组织绿色参与、公众践行绿色消费、专家学者发挥绿色智慧的合作模式，动员全县超过 200 个义

工组织和 1.5 万名志愿者参与绿色宣传和实践活动，动员“农村巾帼先锋小组”参与美丽乡村、五水共治和垃圾分类，形成完整的绿色协同治理体系。

探索现代化治理机制。从建立大考评导向、大部门管理、大景区建设、大执法监督等管理体制入手，深入推进重点领域和关键环节的改革。构建以中心镇为核心，统筹周边乡镇发展，将全县 20 个乡镇街道组建成为六大协作区，实现协作区内规划编制、产业发展、重大基础设施建设、公共服务、党的建设等统筹发展、互补发展、联动发展、融合发展。

探索绿色富民惠民新机制。坚持改革依靠群众，为了群众，将绿色发展与富民惠民的目标相融合，与脱贫致富的工作相结合，谋划了特色产业扶贫、电商扶贫、乡村旅游扶贫、金融扶贫、社会扶贫、易地搬迁扶贫等六大扶贫工程，全县 4719 户 10997 人全面完成“消除 4600”销号，相关经验做法在全省扶贫信息专刊上推广，并在全省扶贫开发会议上作了典型发言。（仙居县委党校课题组）

（来源：《政策瞭望》2016 年第 10 期）

开创绿色发展新时代相关学术研究

习近平绿色发展思想探析

自工业文明以来，人类便进入了经济发展快速增长的新时期，在物质文明不断发展的同时，人类开始关注自己的生存环境，逐渐意识到自身所处的环境越来越糟糕。于是，蓝天绿水成为全球人民的共同呼唤，绿色发展成为国际社会的普遍诉求。进入 21 世纪，人类生存的自然环境面临着严峻挑战，西方国家开始谋求走绿色发展之路，这种发展方式引起我国对当前发展模式的思考。虽然改革开放为我们带来的成果显而易见，但在这一列成果背后也付出了惨重的代价。过去

经济的高速增长给生态环境造成巨大损害，加剧了发展矛盾的升级。党的十八大报告中提出“大力推进生态文明建设”，当前我国经济发展进入新常态，在这一时期，破解发展难题、建设生态文明目标的实现都迫切需要走绿色发展道路。绿色发展是在传统发展基础上的一种模式创新，是建立在生态环境容量和资源承载力的约束条件下，将环境保护作为实现可持续发展重要支柱的一种新型发展模式。十八大以来，以习近平为总书记的新一届中央领导集体，结合国际绿色发展潮流和我国发展的现实情况，提出了一些关于生态文明的观点论断，体现着绿色发展的思想。习近平绿色发展思想包含着丰富内容，对我国经济社会发展具有重要的指导作用。

（一）绿色发展的重要前提

中国经济经过 30 多年的改革开放，带来的成果是毋庸置疑。但不可否认的是，资源短缺与环境变差的现状也在一直持续着，成为我国经济社会持续向上发展不可忽视的问题。从当前所处的环境来看，我国依旧面临严峻的生态形势，资源损耗大与环境污染等危机并没有消散。这就要求我国的发展必须坚持走绿色发展道路。当前我国面临经济下行的压力，进入经济新常态即换档时期。这一时期最迫切的任务就是转方式、调结构，促进经济更加健康发展运行。而促进经济更加健康发展运行，就是要走绿色发展之路，转变原有的经济发展模式，逐渐向集约型过渡，并持续关注经济增长的质，力求在经济增长的同时使环境质量不断趋于好转，这也是绿色发展的目标所在。所以，走坚持绿色发展，也要从转变经济发展方式、调整经济结构上着手。习近平曾在 2010 年博鳌亚洲论坛上深刻指出：“加快经济发展方式转变和经济结构调整，是积极应对气候变化，实现绿色发展和人口、资源、环境可持续发展的重要前提。”经济发展方式的转变就意味着“经济发展、GDP 数字的加大，不是我们追求的全部，经济要发展，但不能以破坏环境为代价”，在习近平看来，“加快推动生产方式绿

色化，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，大幅度提高经济绿色化程度，加快发展绿色产业”是破解发展难题、实现绿色发展的重要前提。换言之，绿色发展在坚持发展经济的同时，又注重保护生态，节约资源，不留发展的“后遗症”，所以要坚持绿色发展。

（二）绿色发展的目标所在

传统的产业对资源损耗极大，且利用率不高，加之监管的不合理，使得污染物的排放没有被很好的控制，造成严重的环境问题，并引发一系列社会问题。近年来，舆论对生态问题的关注也让人们更加清醒地正视所面临的环境困境，并逐步领悟到：以损害环境代价的非可持续的经济增长逾越了生态底线，对人类的生活环境带来了极大的危害，引发了许多矛盾，是不可取的，绿色发展理应成为中国实现经济社会协调发展的必然选择。也就是说，传统的经济模式打破了环境与经济之间的协调性，是不可持续的。习近平充分意识到了这种不协调性与不可持续性，他认为在过去高速的经济发展中，我国是靠资源的大幅度消耗来支撑经济增长的，现有的资源储备情况以及严峻环境形势要求我国在今后的发展中必须协调经济发展与资源环境的关系，紧接着又提出“我们已进入新的发展阶段……不能盲目发展，污染环境”，我们应该坚持绿色发展，处理好经济发展同生态环境保护的关系。为了使这一目标更加明确，习近平用绿水青山与金山银山的关系来说明经济发展与生态环境保护的关系，他说：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山；而且绿水青山就是金山银山。”同时，他进一步阐述了环境与生产力的关系，并提出，“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”在习近平的视野之下，“绿水青山和金山银山绝不是对立的”。我们要坚持绿色发展，“在环境保护与发展中，把保护放在优先位置，在保护中发展”，实现经济发展与生态环境保护协同推进，这是绿色发展的

目标所在。

（三）绿色发展的技术支撑

在经济下行与生态破坏的双重压力下，我们既要保证经济的逐步发展，又要不断改善生存环境，只能选择绿色发展道路。我国现有的生态污染问题主要就是资源利用过程中产生的，在这一过程中，由于科技含量较低，处理不彻底，导致废气废物排出的较多，污染不断加重。而实现既要保证经济发展，又要改善生态这一双重目标的重要手段就是依靠科学技术。邓小平同志曾深刻地指出：科学技术是第一生产力。习近平总书记十分注重利用科技来实现绿色发展，他指出：“要加快开发低碳技术，推广高效节能技术，提高新能源和可再生能源比重，为亚洲各国绿色发展和可持续发展提供坚强的科技支撑。”他还指出，改革开放 30 多年来，我国 GDP 数额大，但质量不高，最根本的原因就在于资源驱动较多，科技创新驱动较少，尤其是绿色发展方面的科技创新。绿色科技的创新是绿色发展的内在驱动力。科学技术也是强大的生产力，通过利用科学技术，可以提高资源的利用率，减少资源的消耗，同时科技也在治理污染等方面有强大的效用。科技也是开发清洁能源的有效力量，如太阳能等新型能源的开发利用都需要科技的支持。我国长期的发展中，主要是资源耗用较多，依靠科技的较少。科技是实现绿色发展的最可靠方式，利用科技来发展，既可以提高经济效益，又可以兼顾环境保护。通过加强绿色科技创新，提倡发展绿色技术，降低资源消耗程度，加强废弃物回收利用，才能逐步推进我国的绿色发展之路。

（四）绿色发展的可靠保障

长期以来，许多企业在发展中只顾经济效益，而忽视环境效益，随便排放废弃物。由于我国的法制建设还不完善，许多企业钻法律的空子，根本不顾环境问题的产生，甚至对环境造成了严重的灾难，也没有得到应有的惩处，致使环境问题愈演愈烈。我国的法制还在进一

步完善中，对于生态发展中不断出现的新问题新情况还有待进一步考究，并制定相关的法律政策。当前，我国的生态法制还不健全，对于绿色发展的相关制度与法律保障还有待进一步完善。面对亟待解决的生态问题，习近平坚定地指出：“只有实行最严格的制度、最严密的法制，才能为生态文明建设提供最可靠的保障。”由于绿色发展是建设生态文明题中的应然之义，所以绿色发展也必须依靠制度法制来保障。随后，在主持十八届中央政治局第六次集体学习时习近平强调，“对于生态红线，全党全国要一体遵行，决不能逾越。”为了确保生态红线不被逾越，总书记指出：“要建立责任追究制度，主要对领导干部的责任追究。对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，必须追究其责任，而且应该终身追究。”2015年，新《环境保护法》诞生了，这部法律被誉为“史上最严”的环境保护法。可见，习总书记重视并利用法制来加强环境保护。依靠法律来保障绿色发展，若违背环境保护法，必将严惩。同时法律也具有约束力，《环境保护法》也不断的督促并提醒人们生态红线的不可逾越性。综上所述，生态立法立制是我国绿色发展的可靠保障。

（五）绿色发展的价值落脚点

发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，坚持绿色发展也是为了给人民群众提供更加健康舒适的生产生活环境。近年来，由于生态污染导致影响群众身心健康事故频频被报道出来，人民群众对于健康环境的呼声也越来越高涨。习总书记本着对人民群众负责的态度，将改善生态环境与民生建设结合起来，他说：“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”。在他看来，“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”人民生活的幸福与否，仅仅依靠物质是无法满足的，舒适的环境会使人民更加健康幸福。长期以来的粗放型经济发展模式使我们的生态环境问题愈演愈烈，给人们的生产与生活带来极大的不便，如空气质量下降、雾霾的频频出

现、水污染等等。这一系列生态环境的变化也引起了人们的觉醒，面对日益持续恶化的环境，人民迫切要求改善生存的基本环境。习近平总书记充分认识到了人民这一迫切愿望，他说，“老百姓过去盼温饱，现在盼环保，过去求生存，现在求生态。”同时，总书记更深刻地领悟到：“如果不能有效保护生态环境，不仅无法实现经济社会可持续发展，人民群众也无法喝上干净的水，呼吸上新鲜的空气，吃上放心的食物，由此必然引发严重的社会问题。”而“绿色发展和可持续发展的根本目的是改善人民生存环境和生活水平，推动人的全面发展。”也就是说，“让良好的生态环境成为人民生活质量的增长点”，这是绿色发展的价值落脚点。

习近平绿色发展思想是在顺应国际绿色发展时代潮流的基础上，对中国发展中面临的问题所提出的解决思路，对于我国经济社会的发展具有重要指导意义。在十七大正式提出建设生态文明后，十八大报告中又进一步指出要大力推进生态文明建设，同时习近平总书记也多次论述了生态文明建设的重要性。大力推进生态文明建设，必须坚持走绿色发展道路。正如习近平总书记所说，小康不小康，还要看环境质量。走绿色发展之路，是实现生态文明的必由之路。习近平总书记在其绿色发展思想中阐述了生产力发展与生态环境保护的关系，即绿水青山就是金山银山，这一论断将生态环境保护提到新的战略高度。坚持这一思想，有助于促进我国经济社会可持续发展。“小康全面不全面，生态环境很关键”。我国的生态文明建设还在起步阶段，有很多需要完善的地方。习近平总书记的绿色发展思想，结合我国发展的现实状况，从依靠科技、制度保障等方面阐述实现绿色发展，有益于指导我国当前的经济与社会发展。（王越芬 赵凯丽）

（来源：《佳木斯大学社会科学学报》2017-2）

城市绿色发展初探

随着全球的城市化程度日益深化，城市化水平不断提高，大量农村人口为寻求更多的就业机会、更高的收入、更好的社会服务涌入城市，大量的农业用地转变为城市建设用地。城市化为城市的发展建设带来活力和资源的同时，由于城市生态系统的不稳定性和自身调节能力有一定的限度，城市的发展面临着很多问题，如空气污染、交通拥堵、水污染、气候异常、能源枯竭以及健康问题等。这些生态环境问题严重制约了城市的可持续发展，城市生态系统面临的压力越来越大，人类的生存环境持续恶化。基于城市中存在的这些问题，国际社会在 20 世纪后半叶开始掀起环境意识的运动和思潮。联合国环境规划署（UNEP）于 2005 年在《绿色城市宣言》中呼吁促进城市的可持续发展，改善城市居民的生活质量。绿色城市的相关概念自 2008 年以来逐渐受到国际组织以及学者的广泛关注。

一、美国的绿色城市发展理念及机制

自霍华德于 19 世纪末提出了“田园城市”的概念，倡导一种兼具乡村良好的自然环境的同时又能提供城市更多发展机遇的新型城市发展模式，为现代城市规划和建设开了先河。之后，绿色城市发展理念在美国引起了广泛关注，在全国范围先后实施了绿色智慧城市的计划。美国始终在城市建设发展的过程中秉承着“绿色智慧”的发展理念。

美国的绿色城市发展是建立在科技创新和信息化技术的应用之上的，以生态学以及生态经济学规律为基础，遵循生态协调可持续发展的理念，创新城市的建设模式，促进城市的经济、社会、生态的协调发展，打造能够实现经济繁荣、资源高效利用、生态环境良好的新型现代化城市。

在对绿色城市发展的监管方面，美国最早提出并制定了环境影响

评价制度。环境影响评价制度是在环境管理过程中政府需要遵守的最基本的制度，起到了对政府的监督和制约的作用，并且世界上许多国家开始推广采用环境影响评价制度。美国还具有较完善成熟的许可证制度、排污权交易制度等，在降低污染物排放的控制上起到了积极的作用，减轻了对生态环境的污染程度。

此外，美国致力于开发可再生能源，合理规划城区建设，大力发展循环经济，加强保护自然环境以及合理利用水资源，提高资源的使用效益，保证城市建设的可持续发展。

二、亚太城市的绿色发展

亚太地区是具有较强增长活力和潜力的经济板块，但是由于自身存在的一些问题，如城市急需转型升级、经济结构有待调整，造成其内生动力缺乏，给自然环境带来巨大的压力，尤其表现在一些发展中国家。因此，城市的绿色发展对于亚太地区的每个国家的城市都是至关重要的，而亚太各国城市都必须选择走绿色发展之路。亚太地区的绿色城市发展应重新思考传统发展道路的弊端，体现人与自然、经济与社会、政府与市场、城市与国家的和谐关系，尊重自然发展规律、顺应自然、保护自然，把“绿色认同”作为基础与前提。

亚太地区各国应作为一个命运共同体，拥有一致的发展目标和方向，朝着平等发展、合作共赢的方向发展。同时做到求同存异，充分体现绿色发展的多元性和包容性。

在发展战略方面，亚太城市绿色发展包括一个核心、一个重点和四个支持。核心是完善亚太城市绿色治理体系，重点为提升发展中国家城市绿色发展能力，四个支持包括：构建亚太城市绿色创新支持体系、亚太城市绿色经济支持体系、亚太城市绿色金融支持体系、亚太城市绿色知识支持体系。

三、中国城市的绿色发展

改革开放以来，始终贯彻以经济建设为中心，取得了举世瞩目的

成就，大幅提高了人民的生活水平，增强了国家实力。但是却忽视了对自然生态环境的保护，带来了许多环境问题，绿色城市建设的起步较晚，并且发展缓慢。我国的各项环境保护政策和制度有待完善，社会发展面临转型，城市设计理论缺乏。在 2016 年的杭州 G20 峰会上，以“创新、协调、绿色、开发、共享”为发展理念，以可持续发展为目标，我国在城市绿色发展的道路上加快了步伐。

绿色城市的建设，不仅要有更多数量、更高质量的绿地系统这样的绿色外表，更要具备绿色的内涵，包括绿色的生产方式、绿色的生活方式和绿色的文化。建立相应的评价体系对于科学、合理的建设绿色城市也是至关重要的，促进城市积极推进绿色发展。营造绿色建筑也是城市绿色发展的有效途径。绿色建筑追求资源的最大使用效率，减小对生态系统的干扰，降低对城市环境的危害，同时提供给居民良好的生活环境。而城市街道不仅作为交通要道，还是城市风貌的直接体现，要从合理布局、增加绿化等方面来营建绿色街道。城市的基本单位是社区，更是绿色生活的载体，营建绿色社区是通往绿色城市道路上的重要一环。绿色城市建设要从不同的层次逐步推进，最终实现人与自然的可持续发展。（曹璐 张苗）

（来源：《现代营销》2017 年第 8 期）

现代绿色经济新理念及中国开展绿色经济网络化研究的思考

引言

有一点无可质否的是我国经济在改革开放以来取得了巨大的进步与辉煌，我国的社会经济的发展实现了前所未有的飞跃。但是我们也为此付出了巨大的代价。自然生态环境的恶劣破坏、自然资源的消耗殆尽、自然灾害的频繁发生给人类社会带来了损失巨大的伤害。因此我们必须警醒，为了寻求人类的长期发展，应该发展绿色经济，让

社会经济良性健康发展。从目前来看我国发展绿色经济仍有较大的阻碍：政府资金投入不够、缺乏先进的技术技能以及相应的管理人才、国家的政策不够完善与系统、国民对绿色经济新理念的认识不够深入等都是造成绿色经济在我国实施困难的因素。

1 基本理念

1.1 绿色经济

绿色经济是一种在传统产业和市场导向的基础上,为了使经济与环境二者相互和谐发展的经济新模式,是经济发展与人类赖以生存的生态环境在谋求共识的一个过程。绿色经济的发展目标是效率的有效性、经济发展与人类环境的和谐性、经济发展的持续性,同时是一种传统。

1.2 绿色经济的开展意义

近年来,自然灾害的频繁发生。例如海啸、地震、泥石流等。另一方面,由于环境破坏,造成的海域、空气等污染以及卫生问题所导致的病毒感染,使人类面临病害的困扰。此外还有气候的恶劣变化、物种的灭亡等。这些问题接踵而至,使人类开始警醒,开始反思自身的行为以及对生态环境问题进行思考。人们开始意识到在以破坏生态环境为代价的工业生产已经走到尽头,人类迫切寻求一种可持续发展的经济模式来实现产业的永久昌盛,因此绿色经济的出现给人类带来了新的曙光。绿色经济的开展是人类与自然生态环境和平共处的唯一出路,自然资源并非取之不竭用之不尽,终会有枯竭的那一天,所以人类想要经济的持续发展,社会的长久繁荣,坚持低碳经济是一种必然选择。

2 开展绿色经济所面临的问题

2.1 技术的先进力度不够

对于中国而言,工业革命开展的相对较晚,改革开放以后,经济的发展才开始有本质上的进步。中国产业结构的优化尚且缺乏完善与

系统性。经济发展对一些重度环境污染的工业依赖性还是十分的明显。中国缺乏先进的技术引导，同时也缺乏经验，在一些产业生产模式上照搬西方国家的固有模式。但对中国这样的社会主义国家而言，需要探索符合自身发展条件的绿色经济模式。因此对于西方先进模式的照搬照用，难以使绿色经济真正的发挥他的优势作用。

2.2 绿色经济意识不强缺乏社会号召力

中国相对而言是一个超级大国，在实施管理的过程中难免会显得困难。中国人口基数大，这在一定程度上也决定着企业的数量多。一方面，国家对经济理念的宣传力度不够，没有深化产业对绿色经济的认识，使得许多产业根本没有绿色环保的意识，对自然环境缺乏一定的保护措施。另一方面，由于国家对企业实行绿色经济模式的号召力度不够，一些企业为了自身的利益，无视环境的破坏，他们只着眼于眼前的利益，缺乏长远目光，因此在我国还是存在着许多的威胁自然生态环境的产业。

2.3 缺乏绿色经济实施的技术人才

绿色经济相较于传统经济的不同之处在于对技术型人才的大量。中国绿色经济概念的引入较晚，国民对绿色经济的认识尚且不深、意识不强、研究较少。因此缺乏研究绿色经济开展模式的技术型人才。一方面，我国经济在传统经济模式的长期束缚下，传统经济生产模式更深蒂固，国民缺乏思想创新，从而缺乏对新的经济模式的探索精神。另一方面，由传统经济模式向绿色经济模式过渡的时间较短，技术人才的培养需要一定的时间，因此技术人才无法及时投入经济市场，无法满足经济市场的长期需求。

3 推进我国绿色经济发展的对策

为了生态环境的优化良性发展，我国进行经济模式的改革迫在眉睫。绿色经济在这种情势之下孕育而生。为了促进我国绿色经济发展的速度以及在国内市场的高度深化，提出了以下观点。

3.1 制定绿色经济发展的规划与决策

国家对于绿色经济的发展应该制定明确详细、科学合理、针对性强的系统规划与决策。对于一项新的制度的推行，严格的规章制度，有利于实施结果所体现的效率性。首先应该对首批绿色经济的实施产业进行明确的规定，使他们做好示范与带头作用，为接下来将要开展绿色经济模式的产业做好榜样。其次实行强度的监督与奖励制度，监督制度的实施，使得产业与产业、企业与企业、个人与个人之间的相互监督，有利于国民对环境保护的自觉遵守。其次，良好的激励制度，能够激发产业的积极性，在一定程度上发挥出其所潜在的能力，对绿色经济的发展起到促进作用。最后将制定的计划与决策要落实到各个领域当中，是绿色经济的开展能够涉及全面。

3.2 淘汰落后产业，加快技术创新行业的发展

我国经济的发展现状表明，经济的增长主要以传统产业为支柱。针对这种粗放型经济，其主要特点表现为环境污染力度大、能量高消耗性、科学技术的落后性等。为了经济的可持续发展，对这些技术落后，环境污染严重的传统产业进行淘汰，提高产业入门的门槛，对产业的环境污染程度进行严格的调查、评价与考核，对符合标准的产业颁发经营许可证，对环境指标不合格的产业进行重新调整。另一方面，加强产业的技术技能，实施制度创新与机制改革。

严格合理的对生态环境中的自然资源进行开发与利用，提高资源的开采价格，将提升的那部分价格投入到环境的保护中。最后国家要加强对绿色经济技术发展的资金投入，为传统产业向绿色经济产业的转型提供坚强的后盾。

3.3 倡导绿色消费加强生态环境保护

倡导我国群众积极投入绿色消费的行列，使用绿色产品，为绿色经济的发展贡献一分力量。对于我国而言，人口基数大，人为的破坏环境成为一个较大的隐患，因此政府要大力倡导社会群众积极参与到

绿色消费和环境保护中来，集齐全国上下的力量共创和谐地球家园。政府应当加强对环境保护，发展低碳经济宣传力度，使国民形成讲文明、绿色消费、低碳生活的新式理念。大力推行适合城市发展、产业发展、经济发展的绿色消费模式，深化节能减排等全面活动。积极鼓励国民参与生态环境保护，倡导用实际行动来保护环境例如购买节能减排的家庭用具、减少私家车的购买、在消费时尽量选择低污染、无公害的健康绿色食品，争取做到保护环境人人有责。

结束语

在经济高速增长的时期，工业利益的诱惑使我们往往忽视了工业发展所造成的生态环境破坏。当地震、海啸、泥石流、人类疾病等各类负面影响浮出水面时，人类才开始觉醒，但有的时候也许会显得有些为时过晚。因此在我们人类发展、进步的同时就应该与自然和谐相处，不要等到破坏了再来补救。绿色经济的出现，使我们人类有了一线转机，但是机会需要我们把握，需要我们重视与珍惜。自然生态环境的恢复力很强大，但是当我们将他破坏彻底时，他也无能为力再为我们人类的发展提供资源。以此倡导绿色经济，让我们携手与自然一起发展一起进步。（钱慧）

（来源：《科学与信息化》 2017 年第 4 期）

新时代中国特色社会主义视阈下绿色发展方式形成路径探析

习近平总书记在十九大报告中指出，中国特色社会主义进入新时代，社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民对美好生活的需求不仅体现在物质产品和精神产品方面，还表现为对优美生态环境的向往。要满足人民在生态方面日益增长的需要，更好地认识适应引领经济发展新常态，就必须推进生态文明体制改革，加快形成绿色发展方式。但是，绿色

发展方式的形成并不是自然而然的。相反，它需要系统谋划，整体部署，全员参与，协调推进，久久为功。习近平强调，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。这就意味着，绿色发展方式的形成离不开科技、制度、文化等各领域、各方面的创新。

一、以科技创新推动形成绿色发展方式

马克思主义认为，科学技术是一把双刃剑，它能否为人们带来幸福，关键取决于人们怎么运用科学技术以及运用科学技术干什么。近代以来，在科技革命的大力推动下，社会生产力得到极大提高，社会化大生产创造了丰富多样的物质财富和精神财富，人类生活水平显著提升。但与此同时，自然资源的大规模开采利用、工业废气废液废渣的大量排放导致日益严重的环境污染。脆弱的生态环境和有限的自然资源迫使人们反思以往的发展方式。生态伦理学中的生物中心主义认为，科学技术是造成一系列生态危机的根本原因。因此，要彻底摒弃科学技术，实现人对自然存在物内在价值和自然权利的尊重。生态学马克思主义指出，科学技术并不是生态危机产生的根本原因，资本主义生产关系和纵容资本追逐利润最大化的社会制度才是生态危机产生的真正原因。笔者认为，不是科学技术而是科学技术的片面运用造成了严重的生态破坏和环境污染，解决生态问题的根本办法不是放弃科学技术。相反，只能依靠不断发展的科学技术来修复生态系统和治理环境污染。因为无论如何，人们的现代生活已经无法摆脱科学技术的运用。此外，人类生存和永续发展需要经济社会可持续发展，这就内在要求粗放利用自然资源的传统发展方式必须转向利用智力和技术实现产品高附加值的绿色发展方式。绿色发展内在要求创新发展。在各方面创新当中，科技创新具有引领作用。以科技创新推动形成绿色发展方式，不仅表现为以科技创新改造传统产业和发展新兴产业，还表现为通过科技创新加大环境保护和生态治理。

（一）以科技创新改造传统产业

以钢铁、化工、机械、建材、电力、运输为代表的传统产业是我国工业化和现代化的基础，也是支撑农业和现代服务业发展的坚强保障。作为经济大国和人口大国，我国的传统产业只能加强，不能削弱。面对产业结构优化升级和经济发展方式转变的现实要求，加强传统产业不能再走粗放型规模扩张路线，而是要以科技创新推动传统产业提质增效。因此，推动传统产业改造升级是加快形成绿色发展方式的重要内容。

以科技创新改造传统产业，首先要从经济发展的动力入手，加快能源技术创新，构建安全高效、低碳清洁的现代能源体系。煤炭是我国蕴藏丰富的矿产资源，也是我国工农业生产依靠的主要能源之一。大量粗放利用煤炭资源不仅浪费了宝贵的伴生资源，而且造成了严重的生态破坏和环境污染。推进经济绿色发展和可持续发展，一方面要降低煤炭在能源使用结构中的比重，大力发展风能、水能、太阳能、核能和生物质能，积极开采煤层气、可燃冰、页岩气，优化能源供应结构；另一方面要通过技术创新，推进煤炭、石油等矿产资源的综合开发利用，减少资源浪费和环境污染。其次要抓住生产环节，研发先进生产工艺和技术设备，主动降低碳排放，提高产品附加值。鼓励企业和科研院所研制先进生产设备，降低单位产出物质消耗；推进信息技术向生产内部各环节渗透，推动企业管理、产品设计和生产向智能化、精细化、柔性化转变；实施循环发展引领计划，科学规划产业布局 and 园区结构，推动企业内部循环式生产和企业间循环式组合，实现资源能源综合利用。最后要抓好运输环节，构建清洁低碳的综合交通运输体系。政府要鼓励企业研发先进动力系统，与时俱进提高燃油标准，支持新能源汽车的研发和推广，减少交通工具的废气排放。在城市发展中把公共交通建设放在突出位置，在条件允许的地方建设轨道交通，鼓励市民使用自行车、电动车等绿色出行工具。

我国是农业大国，农业生产不仅关系口粮安全和社会稳定，而且

为工业提供丰富的原材料和广阔的产品消费市场。当前，推进农业发展还关系全面建成小康社会。因此，要继续巩固农业在国民经济中的基础地位，推进农业绿色发展。这突出表现在两个方面：一是减少化肥、农药对农产品、土壤、水资源的污染，确保土壤的可持续承载力。二是要推进农业现代化，提升农产品科技含量，提高农业生产的质量和效益。实际上，这两个方面都离不开科技创新。就减少农业污染而言，农资生产企业和政府涉农部门要紧密配合，研发推广适合不同地区土壤特点的肥料，教育引导农民合理使用化肥，防止土壤营养过剩或营养不良。农业企业要加大技术创新，生产低毒污染可降解的农药。政府部门要引导农民减少农药使用量，提高农产品的品质。农业现代化不能再走以量取胜的路子，而要依靠科技创新走内涵式发展路子。具体来说，就是要推进农业生产标准化和信息化，提高农业生产机械化水平，依靠先进科技构建现代农业产业体系和生产体系，为人民群众供给绿色健康的农产品。同时，要推动一二三产业融合发展，不断提高我国农产品的市场竞争力。

（二）以科技创新开拓新兴产业

绿色发展有两层含义：一是在发展过程中不破坏甚至美化生态环境，实现经济社会发展与生态环境保护的“双赢”；二是主要依靠智力或技能实现发展目标。不管是对中国而言，还是对世界各国来说，发展实体经济是不能忽视的重要任务。同时，也要采取各种措施推动服务业发展。推动形成绿色发展方式除了运用科技创新改造升级传统产业之外，还要培育发展新动力，开拓产业发展新空间。这就需要科研院所、大中专院校、企业加大科学技术的引进消化吸收再创新，强化原始创新，推进集成创新，以新技术为核心、新材料为载体、新能源为动力、新功能为目的，积极开拓新兴产业。

新兴产业的培育和拓展是一项复杂工作。概括来说，主要有以下三项任务：一是培育一批战略性新兴产业。例如，支持新一代信息通

信技术和智能机器人研发，发展高档数控机床、先进轨道交通装备、高技术船舶、海洋工程装备和航空航天装备等高端装备制造业，促进高性能医疗器械、生物医药、新材料、节能环保等新兴产业发展。新兴产业要成为推动经济社会绿色发展的主要力量，就必须依靠创新提高产品质量，树立品牌效应，占领销售市场。二是促进互联网技术与实体经济的融合发展。要积极开发应用物联网技术，推动产业组织、生产过程、商业模式创新，进一步缩短供应链和物流链，加快劳动力、资本、技术、管理、土地等生产要素的优化配置。三是要依靠科技创新推动生产型制造业向生产服务型制造业转变，推动生产服务型服务业向专业化和价值链高端延伸。过去，制造业和服务业被视为两个截然分离的产业，制造业负责产品生产，服务业则提供销售、运输、餐饮、信息、咨询等服务。随着产业融合和技术革新，制造业和服务业有机融合已经成为新的发展趋势。企业要主动适应引领这一发展趋势，不断提高产品的科技含量和综合应用价值，针对不断出现的新需求，创造更具个性化的服务产品。

（三）以科技创新加大环境治理和生态保护

习近平在浙江工作期间就指出，环境保护和经济发展是传统发展模式中的一对“两难”矛盾，要解决这一矛盾，只能走环境友好型、资源节约型、科技先导型发展道路，也就是绿色发展道路。绿色发展虽然能减少生态破坏和环境污染，但无法彻底放弃对资源能源的消耗。而资源能源的消耗必然会产生废液废气废渣的排放，从而导致生态环境破坏。因此，绿色发展方式不仅强调生产过程中少消耗资源能源、少排放污染物，而且重视污染物的综合处理和已破坏生态环境的修复。众所周知，导致生态环境破坏的原因是多方面的，既有滥砍滥伐滥采的原因，也有生产技术落后导致资源能源粗放利用的因素，还有排放物无害化处理成本过高和人们环保意识不强的问题。因此，生态环境治理需要采取综合措施，整体推进。

依靠科技创新加大环境治理和生态保护是推动形成绿色发展方式的题中应有之义，也是贯穿经济社会绿色发展全过程的重要工作。以科技创新推进生态环境保护主要表现在三个方面：一是节约集约高效利用资源能源，减少各种污染物的排放。这是推进生态环境保护的根本之策，只有从源头上减少污染物排放，才能彻底扭转生态环境不断恶化的趋势，才能使生态环境保护事业由被动治理转变为主动预防。当然，在资源能源消耗量不变甚至增加的情况下，各种污染排放量的减少只能取决于生产工艺、技术、设备的改进。二是依靠科技创新加大废液废气废渣的循环再利用。废液废气废渣当中包含一些重要资源，但是，由于资源含量低、开发成本高、回收利用难度大等原因，这些资源被直接排放并造成环境污染。推动形成发展方式的要求加大环保技术开发力度，研发废弃物再利用的新工艺和新设备，尽量大可能“榨取”各种废弃物当中的可利用物，真正做到变废为宝。三是依靠科技创新处理好废液废气废渣，实现无污染排放。对于不能重复再利用的排放物，在排放之前要做好环保处理，防止对土壤、水资源和空气产生污染。在现实层面，要完全实现无污染排放是不可能的，人们可以做的就是采用不断发展的环保技术和环保处理工艺，将各种污染降到最低。

二、以制度创新推动形成绿色发展方式

对于人类生存和发展来讲，绿色发展方式是最佳选择。但绿色发展方式提高了发展的成本和技术要求，许多竞争力不强的企业并不乐意采用该方式。为了推动经济社会绿色发展，就必须借助制度力量使绿色发展方式成为规范企事业单位和区域发展的硬性要求。在推进社会主义建设的过程中，我国建立了一整套适应传统发展方式的制度体系。但是，当中国特色社会主义进入新时代后，原有的一些制度体系已经不能完全满足经济社会绿色发展的需要。这就要求推进体制机制改革，加快形成绿色发展制度体系，特别是通过废改建立健全自然资

源使用和生态环境保护的制度体系，完善促进绿色发展的法律法规制度体系，建立科学衡量绿色发展水平和质量的政绩考核制度体系。

（一）建立健全自然资源使用和生态环境保护制度体系

经济社会绿色发展的主体包括各级各类组织和个体，涉及的领域包括农业、工业和服务业，绿色发展的形式多种多样，绿色发展的水平和质量层次不齐。因此，很难用制度体系从正面规范各种组织和个体的发展行为。可行的办法就是划定非绿色发展的界限，明确提出绿色发展的要求。在土地、劳动力、资本、技术、管理等诸多生产要素当中，可以从易于控制的土地、自然资源和生产环境入手，建立健全制度体系，推动形成绿色发展方式。

首先，发挥主体功能区的基础制度作用。主体功能区是政府根据各地区自然环境特点和经济社会发展基础而赋予各地区的核心功能。主体功能分为提供工业产品和服务产品的主体功能、提供农产品的主体功能、提供生态产品的主体功能三大类。相应地，区域类型就包括城市化地区、农业地区和生态地区。国家按照整体发展规划和各地区生态环境实际情况，将国土空间分为优先开发、重点开发、限制开发和禁止开发区域。全国主体功能区规划图的颁布为各地区科学规划本地区发展划定了界限，提出了要求。各地区要严格遵循主体功能划分和区域开发类别，努力实现经济社会发展与生态环境保护相协调。

其次，实行最严格的自然资源使用管理制度。习近平在十九大报告中指出，要完善生态环境管理制度，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责。因此，推进形成绿色发展方式就必须遵循生态环境管理制度，坚持节约集约循环利用资源的原则，严控资源使用的总量和强度。其中，要把节约资源放在优先地位。政府应该提高节矿、节材、节地、节水、节能标准，全社会要实施节能计划。在诸多资源当中，水资源和土地资源是人类赖以生存的基础。因此，经济社会绿色发展必须遵循严格的

水资源管理制度，努力做到合理利用水资源、坚决杜绝水污染，建立健全用水权初始分配制度和市场交易制度，用科学制度保障水资源安全。同时，要实施最严格的节约用地制度，坚守耕地红线，严控建设用地总量，优化建设用地结构，加大工矿废弃地复垦和城镇低效用地再开发。建立耕地轮作休耕制度，确保农业可持续发展。

最后，实行最严格的环境保护制度。改革环境治理基础制度，推行省级以下环保机构执法监测监察垂直管理制度，健全环境信息公开制度，开展环保督查巡视，建立覆盖所有排污企业排放许可制，构建政府、企业、公众共治的生态治理体系。在具体措施方面，一是完成生态保护红线、城镇开发边界、永久基本农田三条控制线制定工作；二是开展国土绿色行动，强化湿地保护和恢复，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理；三是完善天然林保护制度，扩大退耕还林还草；四是健全耕地草原森林河流湖泊休养生息制度，建立市场化、多元化生态补偿机制。此外，要加大污染物总量控制，推进土壤、水、大气污染防治计划，实施山水林田湖生态修复工程，围绕大江大河推进多种污染物综合防治和流域共治，构建生物多样性保护网络。在全面推进工业污染源治理的同时，实施城镇生活污水垃圾的无害化处理，统筹农村安全饮水和垃圾处理，探索建立重要粮食生产和农产品生产保护区，加大对生态保护区的支持力度。

（二）建立健全促进绿色发展的法律法规体系

法律法规是制度建设的重要成果，是约束和规范社会行为的重要依据。绿色发展方式的形成需要法治提供保障。其中，建立健全法律法规体系是前提，加强执法力度是关键，通过强大法治力量促进经济社会绿色发展是目的。经过长期努力，我国已经建立了一整套关于环境保护和治理的法律法规体系，设立了以环保部门为主体的环境执法机构，环境保护和生态治理走上法治化道路。相比于以往被动防治环境污染和生态破坏，生态文明建设和经济社会绿色发展需要尊重和顺

应自然规律，主动改善人类赖以生存和发展的生态环境，实现人与自然和谐共生。为此，要不断修订完善法律法规体系，强化执法力度，推进绿色发展的法治化进程。

要完善法律法规体系，就必须全面审查现有法律法规，清理与绿色发展方式不一致的内容，增加有助于经济社会绿色发展的条文。同时，要加强相关法律法规之间的衔接，形成法律法规综合效力。具体来说，要研究制定应对气候变化、节能节水、土壤环境保护、生物多样性保护、湿地保护和生态补偿等方面的法律法规，结合时代变化和发展需要，修订完善水污染防治法、大气污染防治法、节约能源法、土地管理法、草原法、森林法、矿产资源法、野生动物保护法、循环经济促进法等，出台一批与新修订法律相配套的行政法规，切实增强法律法规的操作性和现实针对性。

法律法规的生命力和权威性取决于实施。习近平针对党的制度建设，指出制度不在多，而在于精，在于务实管用。“各项制度制定了，就要立说立行、严格执行，不能说在嘴上，挂在墙上，写在纸上，把制度当‘稻草人’摆设。”与党的各项制度一样，法律法规需要切实贯彻执行。各级政府工作人员要带头学法知法尊法守法，把促进绿色发展的法律法规条文内化为自己的办事原则，发改委、工商管理、环保、农业等部门不仅要严格执行相关法律法规，而且要协同执法，加强生态保护，推进经济绿色、循环、可持续发展。此外，各级人大要把监督检查法律法规实施情况作为常态工作来抓，坚决纠正执法过程中的违法违规行为，以法治手段保障绿色发展方式的形成。

（三）完善绿色发展政绩考核制度体系

建立健全自然资源使用和生态环境保护的制度体系为推进经济社会绿色发展提供了工作思路，完善法律法规体系和加强执法力度为推进形成绿色发展方式提供了有效手段。但是，能不能用好法治手段，干好推动形成绿色发展方式的工作，关键取决于实施主体的具体表

现。推动形成绿色发展方式是全社会所有人共同的责任，其中，政府部门、各级人大、司法机构、企事业单位、社会组织和个人承担的责任不同，发挥的作用也不一样。相对来说，党政机关是推动形成绿色发展方式的主要组织者、领导者、实施者，广大党政干部特别是领导干部是关键力量。科学考核评价广大党政干部的政绩就能够激发他们的工作热情，增强创业干事能力，使推动形成绿色发展方式的工作真正落到实处、落在细处。

要科学考核评价党政干部在推动形成绿色发展方式方面的工作，首先需要建立完善的绿色发展政绩考核指标体系。具体来说，就是要在现有指标体系当中加入生态保护、环境治理、碳排放、单位 GDP 能耗等衡量指标，增加绿色发展指标的权重。根据不同地区、不同行业的具体特点，编制既坚持原则要求又突出差异性的政绩考核指标体系。例如，在工业比较集中的地方，要把降低单位 GDP 能耗和降低碳排放作为政绩考核的重要指标；在人口密度比较大的城市，要把降低人均能耗和控制能耗总量作为政绩考核的重要指标；在生态脆弱地区，要把绿色 GDP 作为衡量官员政绩的重要指标；在禁止开发地区和重点生态功能区，要取消生产总值考核要求，把生态保护优先作为绩效评价主要指标；在重要农产品生产区，要把农业优先作为绩效评价的重要标准。

有了指标体系之后，就要加大对党政工作人员尤其是地方和行业负责人的政绩考核，切实督促转变经济发展模式，积极培育绿色发展方式。政绩考核必须公平公正，坚决禁止偏袒护短。对考核结果要认真对待，不能为了应付工作而考核，把考核过程形式化，把考核结果庸俗化。对于考核不合格的单位和个人，要责令整改；对推动形成绿色发展方式不力的人要进行诫勉谈话；对违背绿色发展要求，造成重大生态破坏的，要严肃追究相关责任人。相反，对促进经济社会绿色发展的单位和个人，要给予表彰奖励；对形成绿色发展方式思路明晰、

工作认真负责的人，要优先提拔使用。总之，要抓紧建立科学有效的政绩考核评价体系和考核奖惩办法。只有积极发挥政绩考核的正面引导和反面督促功能，才能调动广大党政干部推动形成绿色发展方式的积极性和主动性。

三、以文化创新推动形成绿色发展方式

制度创新有助于在全社会推动形成绿色发展方式，但要使绿色发展方式成为人们的自觉选择、成为经济社会发展的主流方式，就必须教育引导人们在思想观念层面认同和接受绿色发展方式。当越来越多的人认同并践行绿色发展理念，社会上就会形成崇尚绿色发展方式和生活方式的新风尚。当绿色发展成为人们的普遍价值需求并渗透到社会生活的方方面面，就形成生态文化或绿色发展文化。从宏观维度来说，促进经济社会绿色发展的科技创新和制度创新有助于塑造绿色发展文化，反过来，绿色发展文化为生态文明视阈下的科技创新和制度创新提供了明确的价值导向。绿色发展文化是推动形成绿色发展方式更为持久和内在的动力。绿色发展文化的形成既需要在个人层面培育绿色发展理念，在社会层面塑造促进绿色发展的新风尚，又需要在借鉴吸收优秀传统文化和国外文化的基础上，推进社会主义文化建设。

（一）培育绿色发展新理念

发展是自然界和人类社会的普遍规律，也是人自我价值实现的重要保障。因此，人们普遍认同和支持经济社会的发展。但对如何发展以及经济社会发展与生态环境保护之间关系的认识，则是一个由浅入深、由表及里的过程。对此，习近平同志曾做过科学分析。他讲，在认识的第一阶段，人们只重视经济发展，不考虑生态环境保护，“只要金山银山，不管绿水青山”；在认识的第二阶段，人们开始关注生态破坏和环境污染，认识到绿水青山的重要性，但只考虑自己的小家园、小环境，无视经济发展对他人生态环境的破坏；在认识的第三阶段，人们意识到保护生态环境是全人类共同的责任，经济发展必须要

以保护自然为前提，而且要自觉推动生态建设。这里所讲的对生态环境保护的认识是从国家和社会层面整体而言的。从个体层面而言，人们对绿色发展的认识千差万别。有的人已经认识到绿色发展的重要性和必要性，有些则认识不深，有的甚至没有关注过这个主题；有的人非常关心发展过程中的生态环境保护问题，主动思考和研究绿色发展；有的人依赖宣传教育被动接受有关绿色发展的知识；有的人认同接受并主动践行绿色发展理念，有的人认同但不愿意在实际生活中践行绿色发展理念。虽然人们对绿色发展的“知”与“行”不完全统一，但关于绿色发展的“知”有助于推动绿色发展的“行”，则是毫无疑问的。因此，推动形成绿色发展方式迫切需要在个人层面培育绿色发展理念。如果能够主动认识并接受绿色发展理念固然很好，但这样的人毕竟不多，绝大多数人忙于自己的学业、工作和生活，无暇专门思考绿色发展问题。因此，培育绿色发展理念主要采取宣传教育的方式。而且，在培育过程中要注意以下三点：

一是要采取灵活多样的方式方法。虽然教育和宣传是相互联系、相互影响的两种知识传播手段，但两者存在明显差别。简言之，教育的受众面窄一点，教育内容更具系统性和理论性；而宣传的对象比较宽泛，宣传的内容更为生动简单。培育绿色发展理念既要采用学校教育、网络教育、培训学习等途径进行理论讲解，又要通过新闻媒体、板报标语、宣传画册、文娱活动等载体进行全面宣传。针对不同对象，宜教育则教育，宜宣传则宣传。总之，要通过灵活有效的方式方法增强人们对绿色发展理念的认知认同。

二是要确保宣传教育内容的生动性与实效性。人们的受教育背景、从事职业、经济状况、生活习惯、年龄大小不同，对绿色发展的理解和接受能力也不同。这就需要注意宣传教育内容的多样化，对中小學生应该采取与日常生活密切相关的典型事例，讲解绿色发展的涵义和实现途径；对大学生和知识分子则要从理论层面和人类发展的大

视野深刻分析绿色发展的必要性；对党政工作人员要从社会主义建设和中华民族伟大复兴的战略层面讲解绿色发展的重要意义；对广大老百姓应该直接说明工作和生活当中的哪些做法符合绿色发展要求。

三是动员尽可能多的宣传教育主体。培育绿色发展理念不只是政府的工作，所有的组织和个人都应该行动起来，各履其责、各尽其职，引导人们认识和接受绿色发展理念。其中，政府应该承担组织和领导责任，利用主流媒体和多种手段加大宣传教育，引导人们认识绿色发展的重要性。此外，政府部门要带头践行绿色发展理念，以实际行动深化人们对绿色发展的认识；各级人大和司法机构要加大立法司法宣传，增强人们关于绿色发展的法律法规意识；企事业单位要帮助所属员工培育绿色发展理念，并带动员工家属理解绿色发展的重要意义；个体是推动形成绿色发展方式的最终落实者，个体既要主动培育践行绿色发展理念，又要帮助他人培育绿色发展理念。

（二）塑造绿色发展社会新风尚

个人层面培育绿色发展理念有助于推动形成绿色发展方式，但要使绿色发展成为经济社会发展的最基本方式，就必须在全社会形成有助于绿色发展的社会新风尚。社会风尚的表现形式多种多样，内容繁复杂多，但其核心是价值观。因此，推动形成绿色发展社会新风尚，首先要使绿色发展成为社会的主流价值取向。具体表现在工作当中，人们要把“绿色”作为“发展”的严格限定词，而不是可有可无的修饰语。在生活当中，人们要把美好的生态环境和生活环境视为基本需要，把是否有利于生态环境保护作为价值判断和价值选择的重要依据。

在绿色发展主流价值观的诸多现实表现当中，绿色生活方式最为重要。这是因为经济社会发展最终要体现在人的衣食住行游和交往联系当中，而人的衣食住行游和交往联系是人的生活的重要内容。绿色发展与绿色生活方式之间存在紧密联系。正因为如此，习近平总书记

把推动形成绿色发展方式和生活方式视为发展观的一场深刻革命。培育绿色生活方式要从衣食住行游和交往方式入手，倡导勤俭节约和绿色环保的消费观，坚决抵制各种形式的不合理消费和奢侈浪费行为，积极开展创建节约型机关、绿色社区、绿色学校、绿色家庭、绿色出行等行动。具体来说，在选购商品时，自觉把绿色环保作为重要衡量标准，抵制过度包装的产品，减少一次性用品的购买。例如，尽量购买节能高效家电产品、清洁能源汽车。在出行时，优先选择低碳环保公共交通工具，短距离出行建议使用自行车。普通家庭和餐饮企业要持续开展反食品浪费行动。在房屋建造和装修方面，提倡绿色简洁健康家居理念。

消费是满足人的各方面需求的重要手段。在推动形成绿色发展方式的当下，人们应该反思以往的消费方式，培育绿色消费观。绿色消费观主张，在消费结构上，要控制或减少物质消费，关注精神产品的消费；在消费行为上，要注重消费质量而不是数量。与此同时，学术界要与时俱进，不断深化对快乐、幸福、成功等价值概念的诠释，引导人们追求更为持久、高尚的价值目标。交往方式是生活方式的重要组成部分，绿色生活方式的培育也要涵盖交往方式。在人与社会、人与自然、人与人、人与自我的交往当中要贯彻绿色发展理念，把绿色、健康、可持续作为各种交往的内在要求，把实现经济社会科学发展和生态环境保护有机统一作为交往的根本目的。

（三）建设绿色发展文化

文化是一个内涵和外延都极为宽泛的概念，绿色发展文化虽然在内涵和外延上都有所限定，但仍包含纷繁复杂的内容。本文中的文化特指狭义层面的文化，即精神层面的文化。即使如此，精神层面的文化仍包括观念文化、制度文化等，且涉及个人和社会生活的方方面面。为了便于理解，笔者将绿色发展文化解释为有助于经济社会绿色发展和生态经济保护且具有一定影响力的思想观念、风俗习惯、生活方式

等。相对于绿色发展理念和绿色发展社会新风尚，绿色发展文化更为稳定、更具影响。绿色发展文化是人们长期践行绿色发展理念的现实表现，是绿色发展社会新风尚普遍被人们接受和现实化的产物。相比较而言，绿色发展理念的培育和践行促使人们自觉采取绿色发展方式，绿色发展社会新风尚的塑造有助于绿色发展方式成为主流发展方式，绿色发展文化的建设有助于经济社会绿色发展的长期化、稳定化。

绿色发展文化不同于生态文化，但又与生态文化紧密联系。绿色发展文化强调在推动经济社会发展的同时注重环境保护和依靠各方面创新提高发展质量与效益。与之不同，生态文化重点关注生态保护、环境治理以及人与自然和谐共生关系的建构。尽管如此，生态文化建设有助于绿色发展文化的形成。在我国，绿色发展文化不能自外于社会主义文化，相反，它是社会主义文化的重要组成部分。因此，绿色发展文化的建设必须要与社会主义建设统一起来。

当前，绿色发展文化的建设要注意以下几点：一是紧紧围绕中国特色社会主义建设总布局，助推经济社会绿色发展。绿色发展不是抽象的概念，不同国家的地理环境、发展水平、经济规模、历史文化不同，绿色发展的具体形式和要求也不一样。我国的基本国情决定了发展是党执政兴国的第一要务。随着资源环境约束不断趋紧和国际竞争日趋激烈，我们党提出了“五位一体”总布局，突出经济社会发展的协调性和生态文明建设的重要性。绿色发展文化的建设要围绕中国特色社会主义的总布局，目标指向社会主义现代化和中华民族的伟大复兴。二是要继承和弘扬优秀传统文化。中国传统文化当中包含“天人合一”“仁民爱物”“民胞物与”等重要思想。在原初意义上，这些命题并不是关于生态保护和绿色发展的主张。但是，我们可以立足当前，通过赋予这些概念和命题以推动绿色发展和建设生态文明的新涵义，实现传统优秀思想的创造性转化和创新性发展。三是动员全民参与绿色发展文化建设。要坚持人人参与、人人享有的原则，动员全体

人民推进绿色发展文化建设。广大党员干部要发挥带头示范作用，自觉践行绿色发展理念和绿色生活方式；广大文化工作者要创作人民群众喜闻乐见的文化作品，引导人们培育绿色发展理念和生活方式；广大群众在日常生活和工作当中要遵循绿色发展要求，把绿色发展内化为自己的思想观念，外化为自己的一言一行。

综上所述，绿色发展方式的形成是一项长期而复杂的系统工程，内容涉及思想观念、体制机制、生产方式、生活方式的转变，需要全体人民参与其中。绿色发展方式是对传统发展方式的继承与创新，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本方式。推动形成绿色发展方式必须依靠各方面的创新。其中，科技创新是推动传统产业升级改造、培育新兴产业和加大生态环境保护的重要手段，是推动形成绿色发展方式的关键所在；建立健全自然资源使用和生态环境保护制度体系、完善绿色发展法律法规、建立绿色发展政绩考核制度体系是推动形成绿色发展方式的制度保障；文化创新是培育绿色发展新理念、营造绿色发展社会新风尚、建设绿色发展文化的必由之路，是推动形成绿色发展方式的必然要求。（崔治忠）

（来源：《青海社会科学》2017 年第 6 期）