



热烈庆祝 浙江省十三届人大一次会议 隆重召开
浙江省政协十二届一次会议

拉开接轨上海工作新局面

平湖市图书馆

—— 浙江省公共图书馆信息服务联盟 ——



目 录

接轨上海工作总体介绍	5
平湖未来三年将全面接轨上海	5
平湖全面接轨上海步伐加快	8
解密“2758”平沪边界行	9
接轨上海工作各方面新进展.....	10
我市做好人才接轨上海文章	10
我市接轨上海深化项目合作	12
我市交通接轨上海工作 再传捷报	13
以文化的名义接轨上海	13
专家视点	15
关于产业接轨上海工作的几点思考	15
新理念 新思维 新境界	20
现代服务业：第 6 城市群成长催化剂	22

免责声明：

浙江“两会”专题信息产品由浙江省公共图书馆信息服务联盟各成员单位联合编辑。信息内容采自公开的报纸、图书、期刊、数据库资源以及各大主流网站，每份专题我们都准确标明来源和出处，摘选信息内容的真实性、准确性和合法性由发布单位负责。

本期专题由平湖市图书馆编辑，如您需要更为详细的内容及跟踪报道，请与该馆联络。

拉开接轨上海工作新局面



近年来，沪嘉两地在文化、旅游、互联网经济及跨区域产业（科技）平台合作等各方面都具备了较好基础和明显优势，与上海密切接轨的态势初步形成。因此，嘉兴市打造浙江省接轨上海示范区是贯彻落实省委“八八战略”的重要实践，是顺应区域一体化发展的重要载体，也是助推经济社会转型发展的现实需要，平湖作为嘉兴接轨上海的桥头堡，在 2016 年就出台了《平湖市全面深化接轨上海三年行动计划（2016~2018 年）》，将接轨上海工作作为重点工作来抓，在这基础上，今年我市又率先启动开展了“平湖接轨上海总体策划”的调研和编制工作，以荣获 2016 年度嘉兴市接轨上海工作优秀奖为新的起点，全面涌动起了招商引资大潮，着力翻腾起转型升级巨浪。

接轨上海工作总体介绍

平湖未来三年将全面接轨上海

近日，平湖市第一人民医院与上海第一人民医院签署合作协议，上海第一人民医院的医疗专家将定期到平湖坐诊，方便平湖患者就诊。以后，如果不是突发性疾病，一些慢性病患者将再也不用跑到上海去排队寻找专家做诊治了，在家门口就能享受到国内顶级医疗专家的服务。在当天的义诊活动现场，许多平湖市民得知消息后都十分激动，他们说，上海专家定期来平湖，这真是一件利民的大好事。

“这是我们全面接轨上海的一件实事，与平湖老百姓的身体健康密切相关。”平湖市发改局副局长、合作交流办主任史玉良说，除了这类社会事业之外，平湖还有众多举措，推进平湖全面接轨上海，让平湖市民享受到更多便利与福利。

凭什么能在三年内 全面接轨上海？

据了解，平湖市欲接轨上海的思路已经有多多年，而且有些工作已经铺开，也取得了不错的成效。但以政策文件的形式提出具体的接轨方向与内容，这还是第一次。

史玉良告诉记者，平湖在地理上有独特的优势，紧靠大上海这个国际大都市，目前，从平湖境内或周边高速公路前往上海，只要1小时车程；而从嘉善高铁南站到上海市区的话，则只要半小时的时间。可以说，平湖与大上海是一个紧密的整体，以前一直所说的“打造上海的后花园”自有它的道理。

“今年是‘十三五’的开局之年，我们很早就开始编制相关规划，争取上海在这一轮发展中的机遇，提出全面接轨上海。”史玉良说。

据介绍，平湖市在编制“十三五”规划之前，就与上海的相关部门进行对接，了解上海“十三五”规划的相关内容，深入研究之后，

平湖从规划城市定位和空间、产业、交通布局等，研究制定与上海相对接的“十三五”发展规划，重点规划一批接轨上海的重大项目、重大工程。

“我们的《平湖市全面深化接轨上海三年行动计划(2016—2018年)》已经制定出台。”史玉良说，这是平湖市首个详细明确如何接轨上海的规划。据悉，在接下来的3年时间里，平湖就将依照这个规划所制定的内容与方向，做好全面接轨上海的工作。

哪些方面全面接轨上海？

据了解，平湖接轨上海的工作已经开展多年，那这次的规划又有什么不同？史玉良说，以前的接轨工作比较散，各家做各家的事情。而今年开始，接轨工作将会协作开展，使接轨工作更有成效。

记者了解到，根据这个规划，平湖将从五个方面来全面接轨上海。而首当其冲的，则是政策接轨。比如在交通、产业布局等方面，该规划都有明确的政策规定，给各镇、街道接轨上海指明了方向。

作为平湖的老百姓，实现全面接轨上海，最直观的感受之一就是交通上的便利，去上海一趟便捷迅速，那么同城感自会油然而生。据介绍，加强交通网络对接，是全面接轨上海的一个重要方面。接下来，平湖将做好翁金线、吕青线、张江大道等道路的对接，加快推进乍兴公路建设，构筑接轨上海的快速通道。“我们将打通我市与金山区毗邻乡镇的公共交通瓶颈，合理安排我市至周边高铁站公交班次，无缝对接上海公共交通。”平湖市交通局相关负责人介绍说。

“在经济产业上，我们也会与上海的多个产业区建立合作关系。”史玉良说。记者了解到，作为平湖经济高地，平湖经济技术开发区、独山港经济开发区，都将与上海金桥、紫竹、外高桥等国家级开发区进行合作，并且引进外资项目，提升平湖产业档次，增加就业率。而在具体的产业上，诸如服务业等，平湖相关部门也专门编制了接轨小规划。

“我们的这些接轨内容涉及整个社会经济，真正做到全面。”史玉良说。

平湖市民能享受到多少福利？

平湖全面对接上海，利用上海的资源服务平湖市民，这自然是不错的福利。除了医疗已经开始对接外，教育也已经实施。

前几天，平湖中学的学生非常高兴，因为来自华东师范大学第二附属中学的“金牌教练”来到该校，为学生们提供选修课程。这些课程涉及数学、物理、化学等，均是高中阶段的主要课程。这些名师之所以称为“金牌教练”，因为他们都是国际奥林匹克竞赛中金牌获得者的辅导老师。

这些“金牌教练”上课时的氛围之活跃，引导学生开拓思维方法之丰富，都是一般课堂很难见到的。因此，他们的授课深受学生的欢迎，也受到平中老师们的点赞。在结束上课之后，平中老师纷纷上前取经，收获良多。据了解，在此活动之后，“金牌教练团”以后将定期来平中授课。

“教育也是千家万户关注的事情。”史玉良说，教育部门的这项对接活动定会受到广大家长的欢迎。

与引进一些大项目增加就业机会相比，通信也是与每个人密切相关的。对新埭人民来说，有个好消息是，随着对接的深入，电信、移动公司将逐步与上海电信、移动公司衔接，率先在新埭镇开通上海区号固定电话，取消上海移动漫游费，并逐步在新仓、广陈、独山港等临沪区域开通上海区号的电信服务和取消上海移动漫游费。

“只有对接得实、对接得准、对接得快，才能把沪杭的外溢产业资源引流到‘自家田’里来，把沪杭的优质公共服务嫁接到‘家门口’来，才能在区域分工合作中增实力、强地位、扩影响，吸引更多的人流、物流、信息流、资金流为我所用。”史玉良说。（南湖晚报）

按照建设“责任政府、服务政府、法治政府、廉洁政府”的总体

要求，围绕加快政府职能转变，充分利用云计算、大数据、移动互联网等新兴技术，重点推进涵盖网络、资源、平台等内容的政务一体化，实现政府资源整合、流程优化和业务协同，促进行政审批制度改革和简政放权，提升政府管理和公共服务的水平和效率。

（来源：嘉兴在线 2016-3-23）

平湖全面接轨上海步伐加快

前不久，2017·平湖服务业专场招商推介会上“与沪同城、平湖机遇”的回音还萦绕耳际，作为接轨上海第一站的上海张江平湖科技园，一期征收任务就已基本完成，二期也已完成农房征收签约的 96%，而平湖市职业中专也被正式授牌成为华东师范大学职业与成人教育实验学校，生动展现了我市坚定而有力的接轨上海步伐。

时值嘉兴市成为浙江省全面接轨上海示范区开篇之际，一组来自市接轨办的最新报表数据令人倍感振奋：1 至 3 月份，全市共从上海地区引进内资项目 28 个，总投资 72.3 亿元，较去年同期增长 28.16%；到位资金 14.03 亿元（完成本年度目标的 40.08%），较去年同期增长 24.48%。

硕果累累的背后，是全市接轨上海一如既往地发力连连与动作频频。交通接轨上，上海张江平湖科技园张江大道连接线工程（酒城路）正式开工建设并进入路基铺设，平湖塘延伸拓浚工程（平湖段）人民桥、庙桥工程桩基施工加快推进，平湖乍浦至上海兴塔公路工程一期项目一季度完成投资 1.08 亿元，形象进度已过 80%；人才接轨上，新制订出台《平湖市选派干部到沪挂职培训五年工作计划》，正择优选派干部到沪挂职，并启动新一轮的上海研究生来平挂职和社会实践工作；医疗接轨上，市第一人民医院与上海市肿瘤医院消化内科、呼吸内科建立科室合作，上海肿瘤医院专家定期来平坐诊……

拥有背靠上海、面向大海的“两海”优势，地处江浙沪两省一市

交界处、沪杭苏甬四大城市菱形交会点，沪乍杭铁路计划年内开工并设“平湖站”……得天独厚的区位优势让平湖的接轨上海工作先人一步、胜人一筹。作为浙江省接轨上海的“桥头堡”，我市在率先制订出台《平湖市全面深化接轨上海三年行动计划（2016~2018年）》的基础上，又率先启动开展了“平湖接轨上海总体策划”的调研和编制工作。围绕接轨上海“五个地”的建设要求，我市以荣获2016年度嘉兴市接轨上海工作优秀奖为新的起点，全面涌动起了招商引资大潮，着力翻腾起转型升级巨浪。

为提升对沪招商的精准度和实效性，市接轨办以目标早明确、计划早制订、工作早开展的“三早”行动为抓手，着力招引沪上优质外溢项目。据相关数据统计，一季度全市9个招商主体共在沪设立招商点18个，派出招商员58名，外出招商619天，接触客商698人次，获取有效项目信息71条。同时，在引进的28个项目中，高端装备制造、生物食品技术等二产项目占比71.4%，而融资租赁、影视旅游、文化创意等三产项目占比28.6%，同比增长100%，上升趋势明显。

（来源：《嘉兴日报平湖版》2017-4-19）

解密“2758”平沪边界行

昨天上午，本报举行“解密‘2758’平沪边界行”接轨上海大型新闻行动启动仪式，用新闻的力量展现平湖“两海”优势，讲好平沪接轨故事。

“2758”，这四个数字是平湖接轨上海的密码。道出这一密码的，是市委书记祁海龙。省第十四次党代会报告提出支持嘉兴打造全面接轨上海示范区，这令参会的祁海龙不仅感到振奋，更预感到了平湖接轨上海的黄金机遇期来临了。他在会议发言中表示，如何把“八八战略”和党代会报告提出的部署在平湖落地生根开花结果，首先要抓的一件事情就是接轨上海。接轨上海平湖有独特的优势，也有自己的密

码，就是“2758”四个数字，27 就是平湖有 27 公里长的海岸线，58 就是平湖与上海有 58 公里的边界线。作为全省唯一背靠上海又面朝大海的县市，平湖的优势非常明显。

接轨上海，从上世纪 80 年代初以来，平湖一直在实践并不断深化。上世纪 80 年代初，我市提出乡镇企业与上海联营战略，为乡镇企业注入了活力。90 年代初，我市抢占国家开发浦东新区的先机，提出了“接轨上海、开发乍浦”的发展战略，拉开了乍浦大建设的序幕。2003 年，我市确立了“接轨上海、融入长三角”发展战略，并于 2008 年将其定为首位发展战略。“十一五”末，我市又将“接轨上海”战略上升为“与沪同城”战略，并再次将建设上海南翼开放型经济强市作为“十二五”时期三大城市定位之一。“十三五”开局，我市又将接轨上海列为首位战略。

如今，战略机遇再一次摆在平湖面前，平湖正牢牢把握黄金机遇期，不断深化与上海全方位、多层次、宽领域的交流合作。而在这千军齐发、万马奔腾的接轨上海进程中，在平湖的海岸线以及与上海接壤的边界线上，究竟发生着怎样振奋人心的故事？边界百姓有着怎样的感受？接轨上海又在哪些领域改变或者影响着百姓生活？

带着这些问号和思考，本报推出了“解密 2758 平沪边界行”接轨上海大型新闻行动。通过记者沿海岸线和平沪边界线，采访一个人、一户人家、一家企业、一个特色小镇等，从百姓生产生活的小处入手，以接轨上海的大处落笔，倾情讲述“2758”这组具有特殊含义数据背后的那些精彩故事。

接轨上海工作各方面新进展

我市做好人才接轨上海文章

最近，我市人才接轨上海工作取得新进展，来自上海的 2 个人才项目成功落户我市，分别注册了嘉兴威伏半导体有限公司和平湖佛若

环保科技有限公司。

随着我市接轨上海工作的持续推进,越来越多的高层次人才将目光瞄准了平湖。近年来,我市充分利用与上海地域相接、经济相融、人文相通的优势,积极实施主动全面接轨上海的人才资源开发战略。今年,我市以“经济创新”工程为抓手,全面深化接轨上海首位战略,深入实施三年行动计划,大力推进规划、基础设施、主体、产业、社会事业等五大接轨工程。

上海是高层次人才的聚集中心,人才接轨上海是我市经济社会持续发展的智力保障,如何用好用足上海在人才方面的优势辐射对我市的发展有着至关重要的作用。今年以来,我市积极加强与上海对接,通过“走出去”举办各类推介活动,增强上海高层次人才对我市的认识和了解。前不久,我市参加了慕尼黑上海电子展,对接了参展科技企业和人才。3月18日,我市还举办了2017平湖上海经济文化人才联谊会活动,在会上对我市的经济社会发展情况和投资环境作了推介。据悉,今年我市计划在沪举办各类招商、招才推介活动不少于12次,全年从上海引进20亿元以上项目3个、50亿元以上项目1个,引进外资2.3亿美元以上,内资35亿元以上。另外,我市也不断加强与在沪平湖籍人士、重要客商和有关部门的日常联系,加强与上海科技平台、科研院校和招商招才机制的合作,拜访上海大型企业。

不仅是“走出去”推介,我市还主动“走出去”学习,接下来将实施选派干部到沪挂职培训五年计划,今年选派不少于20名干部到上海机关企事业单位挂职锻炼,其中10名干部挂职时间不少于6个月。

“走出去”的最终目的是为了把更多优秀的高层次人才和项目引进来。因此,我市还将进一步推进金平湖雁归计划,开展上海高层次人才平湖行活动,深化与人才中介机构的合作,计划今年从上海引进高层次人才项目10个以上,引进高层次人才不少于20名。今年以来,

我市已邀请并接待上海高层次人才来平考察交流 80 余人。“为了吸引更多在上海的平湖籍人才回乡发展，我们开展了调查摸底，开发了市外平湖籍人才信息库，把排摸信息录入系统，其中专门就上海的人才进行了调查，并且单独建立了信息库。”市委人才办相关负责人介绍说，目前市委、市政府正在研究制定更具“含金量”的人才新政，进一步加大对人才项目的支持力度，提高配套服务的质量，为吸引海内外高层次人才来平创业创新注入新的动力。

（来源：《嘉兴日报平湖版》2017-3-24）

我市接轨上海深化项目合作

日前，2017 年沪嘉两地园区产业合作对接会举行。会上，我市新仓镇与上海市奉贤区海湾镇签订了战略合作协议。接下来，双方将秉持“优势互补、互惠互利、平等协商、联合发展”的原则，在产业对接、旅游互动、商贸开发、文化交流等方面开展友好合作。眼下，新仓镇与上海多个项目正在洽谈合作事宜。

“接轨上海”是我市的首位战略。为不断优化与上海项目、产业、平台等方面的合作，近年来我市各镇（街道）通过与上海各镇（街道）签订战略合作协议，不断深化与沪同城战略。比如林埭镇与上海奉贤区南桥镇、曹桥街道与松江区永丰街道均建立了合作关系。去年，新仓镇与浦东新区川沙新镇签订了战略合作协议。随后两镇深入开展合作，川沙新镇的印刷产业符合新仓“印刷小镇”的产业定位，已经部分转移到新仓镇。尝到甜头的新仓镇，对此次与海湾镇签订战略合作协议，同样充满信心。

平湖与上海地域相近、人缘相亲，我市也将“接轨上海”作为我市发展的重中之重。今年以

来，我市始终坚持招商引资“一号工程”，突出对好项目、大项目的招引力度，“接轨上海”工作不断深化。据统计，今年 1 至 5 月，

我市累计引进上海地区项目 44 个，实到内资 25.8 亿元，分别占全市的 55.7%、59.3%，同比分别增长 15.8%，44.1%；其中本年项目 22 个，实到内资 15.1 亿元。年第三届全球大会即将在中国四川省成都市举行。

（来源：《嘉兴日报平湖版》2017-6-20）

我市交通接轨上海工作 再传捷报

今年，我市公交接轨上海再度发力，规划已久的平石城际快线于 5 月 26 日正式开通。该线路自平湖汽车客运中心出发，一路向东进入上海金山，最终抵达金山客运站（金山卫站），全长 49.5 公里，日发班次 14 班。平石城际快线的开通，使我市交通接轨上海的进度又向前迈出了一大步。接下来，我市将继续推进平廊城际专线、新仓廊下支线等线路的开通。

在公交接轨上海取得新突破的同时，我市在完善与上海交通网络的对接方面也取得新进展。作为我市连接上海交通通道——乍兴公路工程项目的主要桥梁之一，乍兴公路黄姑塘大桥右幅主桥于 5 月 16 日晚顺利合龙。据介绍，黄姑塘大桥全长 720 米，主桥跨径 120 米。随着黄姑塘大桥右幅主桥的顺利合龙，乍兴公路一期工程也将于 6 月底完成主体建设，力争 8 月底通车。下一阶段，我市将继续构筑接轨上海的快速通道，完善独山港区疏港公路，畅通周边县市的干线公路网，加快建设以“1567”为骨架的干线公路体系，为平湖经济社会发展主动接轨大上海、积极融入长三角提供基础保障。

（来源：《嘉兴日报平湖版》2017-6-29）

以文化的名义接轨上海

穿起了线，线穿起了布，这是一场针线与土布的“约会”。最近，新仓镇举办了一场名为“一针一线总关情新仓廊下共连心”的土布衍

生品培训班。班上的学员都是土布手工艺爱好者，而授课的老师是隔壁金山区廊下镇文体中心主任张叶芳。在现场，我感受到了土布这一老传统散发的新魅力，更让我印象深刻的是现场平湖与上海两地文化的日益交融：“谢站长，你们新仓镇文化活动真多，这么一个培训班能让更多的人尤其是年轻人重新认识土布。”“张主任，前段时间我们还在你们廊下镇举办了平湖派琵琶培训班，让上海人学习我们平湖派琵琶呢……”新仓镇文化站站长谢红叶和张叶芳相互交流着，学员们也不时加入其中。你一言我一语间，大家道出了这几年平湖与上海两地交往越来越频繁的文化活动。这些活动大家都“看得见、摸得着”。

平沪两地自古以来地相连、人相近，文化也相通。不可否认，文化是一股强大的渗透力，能渗透各个领域；文化也具有强大的引领作用，能引领社会各项事业发展。想要深层次、全方位实施“接轨上海”战略，不妨从文化接轨上海方面找准突破口。这几年行走在基层采访，我发现文化接轨上海已经迈出了实质性的脚步。除了邀请隔壁金山区的文化名家来平湖共叙文化情以外，平湖也会把自己的文艺骨干送出“家门”，让上海群众近距离地观看平湖节目、了解平湖文化，一饱眼福与耳福。今年端午节期间，独山港镇就组织文艺爱好者们走进金山区金山卫镇，为当地群众送去了《楼台会选段》《小营头日子比蜜甜》等节目，一个个节目拉近了平湖与上海的距离，更让上海群众感受到了平湖与上海“心贴心”的邻里情。

上海成为今天的国际化大都市，吸引全世界各地的优质项目、优质人才蜂拥而至，正是因为有着开放包容的文化；上海也是梦想之都，为年轻人描绘了依靠奋斗、努力成就人生梦想的美好蓝图，谁又说这不是文化呢？平湖文化接轨上海，不仅要通过喜闻乐见的文娱活动提升两地群众的幸福感、获得感，让两地文化实现完美交融；更要注重对上海优秀文化的学习：学上海的开放，加大我市对内对外开放力度；学上海的创新，集聚创新人才，将平湖打造成为创业创新高地；学上

海的活力，大力发展服务业，统筹推进一二三产业发展……

以文化的名义接轨上海，平湖正以此深入实施着全方位的接轨上海战略，用心谱写着接轨上海的新篇章。

（来源：《嘉兴日报平湖版》2017-7-26）

专家视点

关于产业接轨上海工作的几点思考

2016 年是我市全面深化接轨上海的开局之年，五大接轨工程取得了阶段性成果。产业接轨作为接轨上海的关键，接轨红利逐渐放大，周边竞争日益加剧，尤其是近年来嘉善、海盐、南通、盐城等地接轨力度空前。对照当前产业接轨实际，我市在认识上海产业、盯紧产业转移、创新招商引资和嫁接产业要素等方面尚有较大提升空间。慢进亦退，唯有将“首位战略”落实落细，以更准的方向、更强的决心、更快的动作、更实的举措，才能做出一篇接轨上海的大好文章。补齐认识上海这个短板

做好接轨工作以充分了解上海为前提。如 104 产业区块方面，存在区域布局、主导产业、开发模式、产业结构调整（调整机制、类别、方式，补助政策，涉及企业数量等）等多维度内容，直接关系到我市科学确定重点招商区域、产业定位、转移项目等核心问题，信息量大，值得研究。但从目前来看，我市对上海产业方面深入系统地研究不够，对上海产业认识的不足导致当前在面对上海这个对手方、合作方时，存在目标不明、主动不够、接轨不准、成效不高等问题。

要充分了解上海产业发展的规划、政策、举措、平台、载体（主要包括“四新”经济、产业结构调整、生产性服务业、智慧城市、军民融合等主题），尤其要重点研究、充分熟悉上海产业发展的“一出一进”：产业结构调整和产业导向。

具体从三方面推进：一是要进一步加大全市性、经济部门、主要

园区三个层级邀请上海产业发展方面合适专家的授课培训频率，加大组织赴上海相应园区实地调研考察的力度。二是建议我市相关经济部门牵头就前述重要主题结合平湖实际进行深入研究分析。三是由各经济部门会同园区在充分研究上海产业现状、导向和园区布局基础上，梳理制定汽车零部件、电子信息制造业、智能装备、新材料等我市重点发展产业的招商路线图，明晰上海龙头企业产业链上下游、重点转移项目承接、对接合作方式及重点区域等，真正做到有的放矢、精准接轨。盯紧产业转移这个最大机遇（一）把握一个方向

对“十三五”时期上海产业转移的特征方向做一简要研判：一是上海产业转移的机遇主要来自三类：产业结构调整，在沪存量企业增扩产，新项目落沪不成而临沪落地。一类项目多数相对中低端，二、三类相对优质。二是上海制造业低端项目转移加快的同时，中高端向外转移的趋势加速显现，“接轨红利”日益放大。

产业结构调整方面，上海市早在 2007 年就开始有计划推动产业结构调整工作，截至 2015 年底共完成 7000 多个项目调整，其中“十二五”期间完成 4000 多个项目调整，腾出土地近 8.8 万亩。据悉“十三五”上海市经信委提出“着力推进 104 区块提升、195 区域转

型及 198 区域调整（退出转型、复垦），完成 3500 个调整项目、50 个重点区域、6 万亩腾出土地、市专项扶持资金 40 亿元”的计划，其中 2016 年完成产业结构调整项目 1176 项、启动重点调整区域 8 个、完成前期推动的重点调整区域 11 个、腾出土地 3 万亩、年减少能耗 50 万吨标煤。由此可见，“十三五”期间上海产业结构调整的力度不减，承接空间仍然巨大。（二）厘清两个认识 1.充分认识产业结构调整带来的

额外红利。上海制定的“工业区块近期总量平衡、中长期稳中有降，到 2020 年全市规划建设用地减少 41 平方公里，严格控制规划产业区块外新建项目”等政策，不仅会迫使大量相对低端项目的关停并

转，也将带来重点调整区域内一些中高端项目的被迫外迁、区域外现有存量优质项目寻求异地扩产、新项目落沪不成而选择临沪区域落地的机会。2.充分认识新形势下产生的新机遇。与前期相比，“十三五”期间上海产业结构调整力度必然有增无减，在执行更严节能减排、安全生产等标准的严峻形势下，重点调整区域内外将会有越来越多的大好项目、国有大企业甚至外资项目向周边加速转移。（三）做好三项工作 1.精选项目。产业结构调整项目

参差不齐，要严把准入关，同时要转变产业结构调整项目都是低端项目的观念，事实证明其中不乏好项目、大项目。2.精选产业。把握当前上海化工区、金山二工区、金山石化等化工行业整治，康桥、漕河泾、松江工业区和出口加工区等园区电子信息产业制造环节，松江、闵行等园区食品日化产业以及莘庄、松江、浦东川沙等园区包装印刷产业加速外迁的趋势，结合我市产业发展方向，聚焦重点产业排摸重点企业。3.精选区域。产业结构调整重点区域要“内外并举”。区域内，深入分析主要产业、企业调整数量体量、调整类型（分为产业能级提升、土地减量复垦、生态环境综合治理等不同类型的，例如复垦类型主要调整对象多为“低小散”的村镇私企，不宜作为对接区域）等因素，选择重点目标区域集中火力攻关。区域外，立足我市产业实际，以化工区、安亭、嘉定工业区、张江、金桥、康桥、莘庄、闵行开发区、松江工业区及出口加工区等国家、市级开发区为对接重点，配强资源重点对接。可采用合作共建园区、定向签订转移协议、区域或产业链招商推介等对接方式。创新招商引资这个最大核心

近年来，我市招商引资成绩显著，但在我市产业能级提升、周边竞争加大的形势下，我市招商引资也存在方式较为单一、资源开拓不足、方向不够明确、力量配备不强等问题。因此，要与时俱进，打造多样化、精准化、系统化、内部化的招商模式，进一步优化创新招商引资工作。

（一）拓展招商方式，增强招商实效。当前我市各主体主要依靠中介招商、敲门招商、熟人招商等方式，兼有门槛低、精力省的优势和成本大、分散化的劣势，要积极拓展政府间合作招商与平台化招商，全面开展产业链招商、挂职招商、共建结对招商、商协会招商、产业基金股权招商等多种方式。

1.做实产业链招商。打入上海产业配套链大有可为，要高度注重研判上海下一轮产业发展导向，立足上海高精尖产业和龙头企业（如航空航天产业、AMOLED、集成电路、大数据等），找准对接环节切入上海产业配套链，实现精准、高效招商。

2.加大“挂职招商”力度。传统的驻点招商存在门难进、脸难看、目标少等缺点，而通过“挂职”变外部招商为内部招商，能够真正达到精准、友好招商的效果，进一步提升挂职干部的数量和质量，挂职应以一线园区、商协会为主，区市级经济部门为辅。

3.重视共建合作园区、结对友好乡镇。以上海的国家、市级开发区和产业结构调整重点专项区域为对接的两个重点，建立定向转移、信息获取、品牌运营复制的战略合作机制，同时力争与浦东、松江、嘉定等重点区经济部门建立友好合作关系，以求产业转移的整区、成块高效推进。

4.大力开展商协会招商。充分利用上海商协会的政企资源和会员服务平台作用，通过两地会员政企座谈、赴平召开会议、组团招商考察、特定产业招商推介会、委托产业规划等多种形式，达到系统化、精准化招商效果。

5.大胆尝试产业引导基金股权招商新模式。联合具备丰富行业资源的上海龙头公司或知名基金管理公司，以“政府+社会资本”的模式成立专注于产业（生物医药、新材料等）招商的政府引导基金，从而市场化、低成本、高效率、高安全地招引产业集群项目。

（二）开辟平台和政府资源，建立合作联系。招商方式的单一源于招商资源的匮乏，多元招商信息渠道决定驻点招商成效。各主体要扭转“重单个项目轻平台资源”的倾向，各经济部门要更好发挥牵线搭桥作用，善于借助嘉兴市和浙江省对应部门引荐作用，通过上门拜

访学习、特聘产业发展专家、邀请出席重大活动、人脉介绍等多方式多渠道与外国驻沪领馆、全市大平台（商协会、园区）、区市政府部门建立联系，争取签订合作框架协议，为系统化招引“高大上洋”项目打牢基础。

（三）找准招商侧重点，发挥主体优势。平湖经济技术开发区和独山港经济开发区重点通过上海各种平台（商协会、投资促进机构、五大行四大所等）获取外资项目投资信息，同时盯住产业转移好项目（尤其是内资大项目）。临沪产业园要用好“张江”招牌用足“张江”资源，畅通与张江 22 个分园的资源共享通道，争取管委会或各园区挂职名额、建立战略合作关系等。新仓镇要善于利用落户龙头企业高标准招选上海的印刷及其周边产业的高、新项目，融入“文化+”和“互联网+”，发展云印刷、3D 打印等新兴业态，高起点打造高端印刷、智能印刷、绿色印刷、全产业链印刷。当湖街道重点对接上海生产性服务业功能区、信息服务业产业基地、创意产业集聚区及各类众创空间等。其他主体主要目标是结合区域产业规划导向，精选产业结构调整项目。

（四）配强招商力量，加大干部激励。建议要大力招聘、选拔、培养一批高素质招商人员，招商人员要习惯花费更多精力做足情报研究的基础工作，打造一支真正懂上海产业、熟悉上海园区的招商队伍。积极促成选拔驻点招商人员赴各园区和区镇挂职。可以尝试市镇联合组建电子信息、汽车零部件等分行业招商小组。嫁接产业要素这个重点

除了招商引资这个核心，为我市现有产业（尤其是服装、箱包、童车等传统、本土企业）嫁接品牌时尚、研发设计、展览展销、金融服务、科技人才、技能培训等方面的合适要素资源，也是产业接轨上海的应有之义。

（来源：《嘉兴日报平湖版》2017-6-8）

新理念 新思维 新境界

杨 伟（中共南通市委党校副教授、博士）

江苏省第十三次党代会和第十二届人大五次会议上，李强书记在南通代表团两提“接轨上海”，要求努力把南通建设成为上海的“北大门”。新时期南通如何接轨上海？笔者认为以下三点值得探讨。

树立“服务接轨上海”的新理念

上海是我国沿海经济最为发达的长三角地区首位城市。上世纪九十年代浦东开发开放以来，上海致力于“四个中心”建设，“龙头”地位和作用日益彰显。随着新一轮长江经济带规划、长三角城市群规划、“一带一路”等诸多国家战略部署实施，上海“龙头”城市地位和作用进一步加强。新近出台的《上海市城市总体规划（2016-2040）》，提出上海将建成卓越的全球城市，国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和文化大都市。

上海与周边城市在行政级别和产业能级等方面的落差，一直被后者视为区位优势和发展机遇，从而产生与前者“接轨”的强烈愿望。2003年，南通发挥与上海“地域相连、人缘相亲、经济相融、文化相通”的区位优势，提出“接轨上海”发展战略。新的时期，南通应立足传统，牢固树立“服务接轨上海”的新理念。在主动接轨上海、发展自身的同时，充分发挥区位和资源禀赋等优势，在城市和产业的职能分工、空间协调等方面服务上海，开创资源共享，优势互补，互动共进，合作共赢的新局面。

拓展“全面接轨上海”的新思维

一体化接轨。长三角一体化发展，是区域经济发展的必然趋势。近年，周边地区积极接轨上海、同城化发展，取得接轨成效的同时，也出现建设用地无序蔓延、产业恶性竞争、城市空间结构凌乱、生态环境恶化等一系列问题。需要改变以往周边城市的“单一接轨”“单向接轨”，推动上海大都市圈各城市在“一体化”基础上实现“无缝

对接”。南通新一轮接轨上海，积极推动长三角一体化发展、投身上海都市圈建设恰逢其时。

统筹接轨。第一，统筹好接轨上海与接轨国际、融入苏南的关系。在经济全球化的今天，地方城市参与国内外两种资源和市场的多层次、宽领域分工和协作日益广泛。南通地处我国沿海、沿江经济带交汇点的独特区位，决定其参与地域分工的多重战略取向。在承接产业转移、技术扩散、资金信息交流等重点领域，应统筹兼顾，安排好接轨上海与面向国内外市场，尤其是融入苏南的关系，在重点产业培育、项目引进、园区载体建设上统筹好产业关联和数量比例。第二，统筹好同城化与特色发展的关系。接轨上海、借力上海，毕竟是地方城市经济社会发展的外部驱动。因地制宜、发挥地方特色和比较优势，持续加强区域发展的内生动力，应成为南通接轨上海的重要考量。作为经济基础较好、门类较为齐全、总量较为可观的地级市，南通在接轨上海尤其交通基础设施、公共服务设施同城化发展的同时，需注重特色发展、差异发展，避免在区域均质化、同构化发展中迷失方向。第三，统筹好政府、企业与市场的关系。要发挥好接轨主体的作用，处理好市场、政府、企业的关系，充分发挥市场的主导地位、企业的主体作用及政府的协调、引导和服务功能。合理定位政府的作用，制定合作规划、推进制度创新、协调利益关系、共享信息资源和营造发展环境。构筑良好的体制平台和社会环境，加大行政推动力度，完善多方合作机制。

规划接轨。进一步明确当前相关国家战略中沪、通及周边城市的发展定位，在规划上接轨上海。根据最近上海提出的“1+6”协同发展都市圈规划，指导南通Ⅱ型大城市建设，突出同城效应，加快推进沪苏通跨江融合发展。编制南通接轨上海专项规划，对南通接轨上海的总体战略、方向、重点、机制和实施进行系统部署。做好软件和硬件接轨、市区和县市接轨、近期和中长期接轨相协调。

迈向“跨越接轨上海”的新境界

以交通转型升级为契机，激发接轨上海的潜能优势。受长江天堑阻隔，交通不畅一直是南通接轨上海的“痛点”。近年，随着苏通、崇启大桥建成通车，以及沪通大桥、北沿江高铁等重大过江通道规划建设，南通正在成为沿江、沿海通道的交点城市，区域性交通枢纽日渐形成。南通拥有优良的江海港航资源和丰富的沿海滩涂资源，经济、人口体量大，产业基础良好，与上海具有较强的互补性。应以当前交通转型升级为契机，释放接轨上海的巨大潜能，更高起点、更深层次接轨和服务上海，承接其传统支柱型产业和服务业的外溢，建设上海“1+6”协同发展都市圈，全力打造“临沪核心区”。

以建设Ⅱ型大城市为抓手，建设建成上海“北大门”。以交通转型为“撬点”，着力推进南通产业和城市转型。按照“长三角北翼经济中心、重要区域性综合交通枢纽、具有区域影响力的创新之都、宜居宜业富有魅力的花园城市”新的城市定位，从规模、功能和内涵三方面推进Ⅱ型大城市建设。以创新和服务功能提升为重点，提高中心城市首位度，增强集聚和辐射功能。服务接轨，融合发展，建设好上海“北大门”，建成上海辐射带动苏中、苏北和长江流域中上游地区新的门户和战略高地，谱写好上海都市圈建设和长三角一体化发展的新篇章。

（来源：南通宣传 2018-1-9）

现代服务业：第6城市群成长催化剂

王泠一（上海社会科学院博士）

中国最富饶的地区，历史上就一直属于长江三角洲。从财政收入上来讲，农业时代的长江三角洲还有“苏湖熟、天下足”的说法，“苏”即苏州，“湖”为湖州，足见其对中央财政的贡献。而工业文明在长三角的登陆，一开始也是看好其独特的地理优势。外来投资的集聚和

微观管理的水准，使长三角的地位由国家财政的贡献者提升到了国民经济发展火车头之一的层次。

目前，长三角的具体形象已经被很多西方媒体描述为“世界制造业的加工厂”，而在国内，长三角制造业的发达程度也是公认最为领先的。尤其在过去的5年间，国际直接投资者纷纷看好长三角的区位条件和已有的硬件基础，加上长三角地区本地人才和更主动地对外开放的影响，已经有100多家国际制造业巨头的地区总部新建或迁移至此。

这里要探讨的一个问题是，中国现有区域经济发展的局限性如何得以破解，在这方面学者们有过很多研究。《2005 中国区域经济发展报告》的主编赵晓雷教授就提出了共同编制长三角区域规划以促进统筹发展的观点，我觉得是很有见地的。目前，各地“十一五”规划都在进行最后的编制，国家发改委也有对长三角区域进行整体布局的设想，预计再过3个月左右的时间就会有初步的框架正式出台。这对于今后长三角区域更加理性的发展，当然有着不可替代的积极意义。不过，需要指出的是，真正能够对区域协调发展产生实质性影响的要素，除了共同规划以外，还有联合产业的推动。从这个角度来看，长三角区域必须大大加快现代服务业的发展步伐，以形成更多的联合产业来推动区域经济的一体化。

为什么要在长三角区域推崇现代服务业呢？主要是因为长三角区域各方面的时机都已经成熟，符合现代服务业发展的各项需求。和制造业相比，现代服务业占用的土地资源较少，而且具有可控制性。比如，一家钢铁厂要扩大企业生产规模，只能再圈地再建新的高炉，而一家银行的融资业务如果大规模扩展，它需要的是提升商务楼里人力资源的素质和专业网络的容量。两厢用地的比较，显然后者更胜一筹。更何况，制造业对于城市电力的消耗，在长三角区域已经影响到了夏季居民正常的生活。我认为，产业能耗替代是合理谋划区域能源

市场的关键，很现实的选择就是扩大现代服务业占 GDP 的比重，形成少耗能、多产出的发展新格局。

需要强调的是，现代服务业是为生产而提供各种服务要素的行业，它和为生活而供应各项社会便利的传统服务业有明显的差别。现代服务业经营范围广、产业链长，往往是跨区域和跨国运营的，它直接关系到制造业在国际经济体系中的分工与地位，也决定着城市和区域经济的国际竞争力。如果说，传统服务业在长三角单一城市还可以独自成长的话，那么，现代服务业的发展就必须打破城市之间的限制，实现全区域的服务要素联合互动。也只有充分发展现代服务业，长三角的各个城市在各项功能上才会实现接轨。从这个意义上讲，现代服务业的发展是地理上的长三角区域成长为经济上的第 6 城市群的催化剂。

（来源：《国际金融报》2005-07-29 第 13 版）