



热烈庆祝 浙江省十三届人大一次会议 **隆重召开**
浙江省政协十二届一次会议

大湾区时代钱塘江两岸综合保护利用



杭州图书馆

—— **浙江省公共图书馆信息服务联盟** ——



目 录

各地举措	5
上海推动公共环境空间还江于民	5
南京拟立法加强长江岸线保护	6
珠江打造魅力景观岸线	7
国民政府时期的钱塘江系统科学防治	8
国外经验	9
东京湾智库协调区域规划	9
旧金山湾区理事会致力旧金山海湾地区经济发展	10
新加坡滨海湾景观照明设计	12
专家视点	13
大湾区建设需处理好六大关系	13
粤港澳大湾区建设应保护好金融生态圈的多样性	15
钱塘江历史环境保护及可持续发展研究	16
钱塘江两岸城市景观的发展方向	19

免责声明：

浙江“两会”专题信息产品由浙江省公共图书馆信息服务联盟各成员单位联合编辑。信息内容取自公开的报纸、图书、期刊、数据库资源以及各大主流网站，每份专题我们都准确标明来源和出处，摘选信息内容的真实性、准确性和合法性由发布单位负责。

本期专题由杭州图书馆编辑，如您需要更为详细的内容及跟踪报道，请与该馆联络。

大湾区时代钱塘江两岸综合保护利用



当今世界，许多城市凭借有利的海湾资源条件，打造了很多国际名城。浙江省第十四次党代会提出，要“谋划实施大湾区建设行动纲要，重点建设杭州湾经济区”，湾区建设已成为浙江推动区域协调发展和经济转型升级的重大战略创新。2016年9月，习近平总书记在G20杭州峰会上倡议“让我们以杭州为新起点，引领世界经济的航船，从钱塘江畔再次扬帆启航，驶向更加广阔的大海”。钱塘江是浙江省的第一大河，是浙江文明的摇篮。对钱塘江两岸区域保护与战略进行研究，是对江南文化特别是钱塘江文化发展的传承与壮大，更是对江南文化与西湖、钱塘江文化一脉相承的解读与链接，具有十分重要的探索与战略意义。2018-2021年，杭州的“拥江发展”工作计划以推进钱塘江综合保护与开发利用工程为突破口，重点打造六个“带”，即生态带、文化带、景观带、交通带、产业带、城市带。杭州将通过钱塘江两岸区块的联动发展，进一步拓展优化杭州的城市发展空间，提升杭州在长三角城市群中的能级。

各地举措

上海推动公共环境空间还江于民

随着徐汇滨江 4.5 公里龙水南路——徐浦大桥段、浦东滨江 7 公里川杨河-塘桥段等建成，黄浦江两岸从杨浦大桥至徐浦大桥 45 公里岸线公共空间宣告贯通，2018 年 1 月 1 日正式向市民开放。

2002 年，黄浦江两岸综合开发工作正式启动。十多年来，通过动迁企业、新建绿地、新增亲水岸线等措施，全力推动公共环境空间还江于民。

同时，针对两岸公共空间仍存在着形式单一、断点较多、公交不便、配套不足，两岸中心区段实际贯通（建成）率不足 50%等问题，2014 年上海市浦江办组织制定并发布了《黄浦江两岸地区公共空间建设三年行动计划（2015 年-2017 年）》，力争通过用 3 年时间，集中建设一批高品质的公共空间，将黄浦江两岸地区打造成世界级的滨水公共开放空间。

在贯通过程中，涉及的不少利益主体积极配合，腾出公共空间。比如，陆家嘴集团拆除了沿江第一层面的 8 家餐厅，拆除面积超过 3000 平方米。地产集团拆除浦明路 1888 号高桩平台上近 2000 平方米建筑。徐汇区通过军地合作、市区合作，实现了云峰油库和上粮六库 1000 亩土地的腾让。黄浦区南外滩区域海事、轮渡、环卫等码头设施实现了全面腾让。

为力争达到更好的贯通体验，公共空间建设对标全球一流水岸，在设计和管理方面都设立了高标准和明确分工。比如，正式印发的《黄浦江两岸地区公共空间建设设计导则》和《黄浦江滨江公共空间标识系统设计导则》在总体设计、生态景观、活动场所、交通设施、安全保障、配套设施等多个方面都提出了明确统一的建设设计要求。

2017 年 9 月印发的《关于加强黄浦江两岸滨江公共空间综合管

理工作的指导意见》，界定滨江公共空间的管理范围，明确了以属地化管理为主的职责分工原则，确保公共空间运行安全有序。

目前各个区的管理模式不太一样。浦东是综合管理，一块是设施的养护管理，包括保洁、保绿、保安、保修等四保，一块是社会管理，由各街镇实行联勤联动，主要涉及执法，包括日常的养护与劝阻以及发生的落水、治安等突发事件。

滨江两岸贯通后，虹口、浦东新区、黄浦等五区都计划继续完善沿线配套服务设施。未来三年，上海将按照“迈向世界级滨水公共开放空间”的工作愿景，要把黄浦江两岸打造为“可漫步、可阅读、有温度”的魅力水岸空间，成为“全球城市生活核心的美好舞台”。同时，建立更系统的滨江公共空间体系，空间布局上注重由滨江第一面向腹地拓展、由核心段向南北两侧延伸，全线恢复黄浦江自然生态的基本属性。“世界级滨水公共开放空间”整体景观形象品质基本成型，初步形成丰富多元活力功能，以及面向游憩功能的交通、设施支撑体系。

（来源：《第一财经日报》2017-12-31）

南京拟立法加强长江岸线保护

2018年1月8日起，南京市人民政府法制办公室就《南京市长江岸线保护办法》公开征集立法意见。该办法是为了加强南京市长江岸线保护、修复生态环境、优化岸线利用效率，根据有关法律法规并结合南京市实际制定的。

《办法》规定，长江岸线保护详细规划应当符合长江流域综合规划、长江经济带发展规划纲要、长江岸线保护和开发利用总体规划以及城市总体规划、土地利用规划、生态保护红线规划，并与沿江产业布局规划、防洪规划、港口规划等相关专项规划相衔接协调，严格保护自然资源和生态环境。

长江岸线保护遵循保护优先、规划统筹、绿色发展、综合治理的原则，根据长江岸线保护和开发利用总体规划要求，严格实行分区保护，长江岸线划分为保护区、保留区、控制利用区、开发利用区。其中，长江岸线保护区内禁止在饮用水水源地一级保护区新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的项目，禁止在自然保护区核心区内建设生产设施，以及从事未经批准的其他活动；禁止在水产种质资源保护区核心区内围垦、建设排污口以及其他与水产种质资源保护方向不一致的项目；禁止在沿江重要湿地内建设破坏生态功能的项目，以及实施破坏湿地的行为等。《办法》还就保留区、控制利用区、开发利用区保护情况进行了规定。

（来源： 《南京日报》2018-1-10）

珠江打造魅力景观岸线

至 2020 年，珠江核心段白鹅潭至南海神庙 30 公里将分 18 个重要节点，建 601 公顷景观绿化工程，打造共享性、生态性、连续性魅力景观岸线，使珠江成为世界名河、花漾珠江。广州市林业和园林局制定的《广州国家森林城市品质提升建设规划（2016—2020 年）（送审稿）》目前已完成征集意见。

针对珠江核心段白鹅潭至南海神庙 30 公里，该规划提出要以品质化、精细化为宗旨，打造 3 个 10 公里绿化景观带。其中西 10 公里结合传统历史风貌，以多类型立体绿化为主，增加开花植物，形成温馨、舒适、典雅的主题景观段；中 10 公里采用现代简约手法，建设串联成网的绿道缓跑径，形成连续开敞、舒朗通透的高品质国际都市主题景观段；东 10 公里采用自然生态手法，以湿地类型为主，统筹岸线和江心岛，形成自然、生态、野趣、科普的主题景观段。打造共享性、生态性、连续性魅力景观岸线，使珠江成为世界名河、花漾珠江。至 2020 年，“一江两岸三带”景观绿化工程达 601 公顷。

特色道路绿化景观打造结合重点地区发展、重要园林景观路线，依据现有道路的绿化现状，分别以迎宾花带、花影绿廊、凤舞绿带和官粉映湖等为主题，以宫粉紫荆、凤凰木、黄花风铃木等为主题树种，重点打造机场高速、临江大道、白云大道和麓湖路等 12 条特色道路，形成一路一景一特色，让广州真正成为“无处不飞花”的花城。

（来源：《南方日报》2017-7-18）

国民政府时期的钱塘江系统科学防治

1946 年，浙江省重新组建钱塘江海塘工程局，局长茅以升提出：“为今之计，保坍重于修塘，防治重于保坍，防治须稳定河床，使流窜的江水归槽，最好能使江河变为狭而深，则江上可以通航，两边可以剩出土地开垦，并可在上游筑坝连同潮水来发电，电力可以供应上海。所以整治钱江要利用钱江的特性，因势利导，必能事半功倍。”他确立了“以江道整治的治本工程作为根本目标，同时兼顾流域的综合开发利用”的防治理念。国民政府时期所开展的水利工程建设是研究中国现代治水思想形成和发展的重要历史阶段，是研究我国现代水利科技体系构建发展过程不可或缺的重要内容。

中央大学水利系教授张书农负责拟定治本方案，钱塘江下游防治方略主要涉及三部分的内容：

1. 钱塘江防治计划的多元化

钱塘江下游防治工程的总体内容包括防洪、航运和垦殖三个问题，潮水发电问题有待进一步研究。方案提出：“稳固河床，防止主溜靠近海塘作为最为重要的工作；通航问题次之，考虑在海宁和乍浦间建立海港。河床稳固后，逐步开展围垦；上游利用潮差，开展潮水发电，但需进一步研究。”

2. 钱塘江下游三种治导方法

（1）扩大和固定河床，使退潮的水流冲刷涨潮时淤积的泥沙，

维持必要的水深；（2）在河口修筑两条长的顺坝，造成狭窄的深水航道；（3）做一个拦河坝，根据涨落潮进行启闭。三种方案应根据水文、地形资料展开模型试验，才可以确定具体的实施方案。钱塘江下游开展的河床整理工程中，结合了前两种方案，以达到刷深河道的预期效果。

3. 钱塘江下游河床整理计划

张书农根据 1946 年的水文资料，拟定初步河床整理计划。整治河床的目的是为了满足航运需求，具体措施如下：第一，改良河弯，将急锐的河弯改成平缓的弯曲，或裁弯取直。第二，规划适当的河床宽度。理想的河床应为喇叭形，自上游向下游渐渐放宽，以便潮汐的涨落。第三，关注河床的走势，自上游河床以平缓的坡度向下游河口倾斜。第四，设置治导河线，修筑丁、顺坝。采用传统丁、顺坝控制江流的方法，沿治导河线布置丁坝。值得注意的是，此次河宽的设计是以 1947 和 1948 年间枯水期海宁河槽合二为一（中沙消失）时的河槽断面为依据，设计低、中水位的水面宽度和断面，并保持闸口水面宽度不变，澉浦河床断面不变，从而设计出沿程控制的河宽。

（来源：《上海交通大学学报》（哲学社会科学版） 2017 年第 5 期）

国外经验

东京湾智库协调区域规划

东京湾位于日本本州岛中部太平洋海岸，依托东京湾发展起来的东京大都市圈，包括东京都、埼玉县、千叶县、神奈川县等一都三县，面积 13562 平方公里，占全国总面积的 3.5%。GDP 总量约合 96360 亿元人民币，约占全国的三分之一。常住人口为 3800 万人。

东京湾区内的一都三县，包括若干大城市和中小城市，相互之间有着多种形式的沟通机制，对城市发展中的问题经常采取会议协调协

商的方式。而保持区域建设的长期性和协同性，主要还是依靠规划。国土部门、交通部门、产业部门等对区域发展都有各自角度的布局 and 规划，各都县和城市也有自己的布局 and 规划。国家有“全总”（全国性综合开发计划，由经济企划部门和国土部门负责，属于全国性的谋篇布局，从人口分布到产业分布到基础设施的分布，也称国土规划）。“全总”下面，有大区的规划，如大东京的规划。大东京规划之下，每个地区又有各种规划，如千叶县有千叶县的规划，千叶县自身又有临海部与内陆部的规划，等等。

所有规划的衔接都由智库居中协调。日本的政府决策者在不断变更，每个时代又都有每个时代的诉求，但对整个地区的来龙去脉有整体把握的就是智库。作为衔接各种规划的智库对本地区的发展有长期的研究、认识和推动。他们的思想是通过参与和主导各种各样的规划来不断落实的。如由经济企划厅和国土厅共同管理的日本开发构想研究所，既为中央政府制定国土规划和产业政策服务，又为东京湾区的各级政府制定规划服务，几乎所有与东京湾相关的规划和政策都要找它。规划是它做，资料由其出，思想是一致的、连贯的。因此这些林林总总的规划是可以叠加起来的。各个规划部门的发包单位是有不同诉求的。这个研究所就要把不同的诉求通过沟通磨合，再结合自己的思想和数据体现出来。

（来源：《时代报告》2017 年第 8 期）

旧金山湾区理事会致力旧金山海湾地区经济发展

旧金山湾区理事会是旧金山一个由 CEO 领导的区域性商业和经济政策协会，1945 年成立后致力于发展旧金山海湾地区经济和解决该地区最困难的挑战。成立之初，成员包括富国银行、美洲银行、美洲公司、加州标准石油公司、太平洋天然气和电力公司、贝克特尔公司、凯撒工业公司、克罗克斯公司等。到了 1940 年代末，该委员会

是一个早期的环境监督机构。20 世纪 50 年代，该委员会推动了一个最终成为巴特的区域集体运输系统一九六五年，本局提出成立海湾保育及发展委员会的法例。1970 年，他们帮助成立了大都会运输委员会。

湾区理事会是一个由商界赞助的九县湾区公共政策宣传组织。理事会积极倡导建立一个强大的经济、一个重要的商业环境，并为居住在这里的每一个人提供更好的生活质量。受到当选官员、政策制定者和其他民间领袖的广泛尊重，成为海湾地区商界的喉舌。今天，超过 275 个该地区最大的机构支持海湾地区委员会，并提供他们的首席执行官或最高行政人员作为成员。

湾区理事会与美国政府的关系：

理事会是非盈利机构，是当地议会的咨询顾问，理事会工作支持政府决策并确保该机构的立场能在地方，州以及联邦相关政策中得以体现。湾区理事会优先考虑和州以及联邦立法机构合作，影响和改善湾区的商业环境和生活质量相关的政策。投票措施包括向州，地区立法执行委员会提供意见。此外还有该理事会支持的大批资助项目，比如在圣克拉拉县提供 35 亿美元资助现代化运输系统。在阿拉米达县提供经济适用房和租赁援助方案资金达 5.8 亿美元，在奥克兰市提供 6 亿美元负担住房，道路维修和重要的城市服务。此外对当地的教育发行学校债券，医疗保健等相关资助项目。

湾区理事会协助美国企业和中国进行商业往来：

过去 10 年来，巩固中国与湾区的经济关系一直是中国发展政策的核心，而湾区理事会在执行这一政策方面发挥了重要作用。这使理事会处于一个独特的地位，可以指导企业获得本区域可获得的许多优惠政策。

对中国倡议始于 2008 年，湾区理事会在上海设立了第一个办事处。其使命是通过与地方政府合作，为中国的新业务提供更多机会。

从那时起，湾区理事会利用与地方、省和中央政府的关系，为南京、杭州和上海的新业务开辟了机会。湾区理事会成员还提供了许多中国需要的思想、投资和服务，以应对环境恶化、经济放缓和公共医疗赤字等严峻挑战。

（来源：旧金山湾区理事会网 2018-1-10）

新加坡滨海湾景观照明设计

滨海湾花园是新加坡国家公园局发起的一个项目。目前已经成为一个独立运作的机构。新加坡正致力于实现价值观的转变，从“花园城市”变为全球化“花园中的城市”，通过更多全面的整体性计划提升市内的绿化和花卉景观，大幅提高新加坡居民的生活质量。环境可持续性原则贯穿滨海湾花园的整个理念。

滨海湾花园，各个景点都竭力规划和设计能源和水的可持续性循环。擎天大树是高度介于 25 至 50 米的树形结构。这些独具一格的垂直花园通过垂直展示擎天大树的热带攀缘植物、附生植物和蕨类植物，制造令人惊叹的元素。这 18 个树形结构的建筑从热带雨林中的优势树种中汲取灵感。它们将成年树的外形和功能相结合，不仅可支持植物的生长，还能通过具备环境可持续性的特征模拟树木的生态功能。擎天大树的部分“树冠”安装了光伏电池，可吸收太阳能，供夜间照明，其他“树冠”则与植物冷室系统相连，作为排气口。

城市公园的景观照明设计项目实施：

1、确定照明方式着手进行照明设计之前要明确公园的主题和格调。需要认真研究公园主题工程的设计资料，并与城市专业设计人员进行沟通，充分了解各种建筑物、构筑物的功能，各个景点的设计理念，从而确定照明的方式。首先明确，城市一般的道路、广场宜采用常规照明，以取得较为均匀的光环境。这既有利于人们的活动，亦可简化照明设备的种类。对需要强调的部位或景点如公园的大门，主要

建筑物的立面、雕塑以及一些观赏植物等，则需要进行局部的照明，运用明暗及色彩的变化手法表现各种建筑物和构造物。

2、选择照明光源各种光源在效率、光色、显色性等方面各有特长。在对光色、显色性没有特别要求的场所如道路、广场等所用的光源，可选用效率高、亮度强的高压钠灯等以提高照明效率节约电能。对于要求显色性高的场所如绿化观赏照明用的泛光灯，金属卤化物灯，以求尽可能真实反映植物的本来色彩。喷泉水景的照明，则用彩色变化较大的 LED 光源，较好地营造夜景效果。

3、布置照明灯具灯具选择应根据城市格调选择，灯具的造型要与城市公园的所处的环境气氛相符，不可盲目追求豪华，否则可能产生与环境不协调的感觉。成功的灯具选型补单能发挥照明的功能，本身的造型和布置的当可以与公园其他部分融为一体，成为景观的一部分。

4、优化照明控制城市公园景观照明设计的道路、庭院水景及投光泛光照明，开关灯时间可采用光控，时空仪、微电脑经纬度控制仪等自控方式。道路、平台等主要照明应根据需要采用多支路控制。控制方式上可以采取全夜灯和半夜灯。平时只开半夜灯，而节假日或人流较多时开全夜灯。还须对各种非主要照明灯具的照明线裤，另设置分支线路以便根据需要进行开关灯。

（来源：未来照明网 2015-9-25）

专家视点

大湾区建设需处理好六大关系

潘毅刚 （浙江省发展规划研究院）

湾区是由一个海湾或相连的若干个海湾、港湾、邻近岛屿共同组成的区域。综观世界湾区经济演变，代表性的湾区经济主要有三类：一是以旅游经济为核心的自然生态型湾区，如悉尼的双水湾、香港

的浅水湾、新西兰的霍克湾，这一类湾区依靠独特的生态和海湾资源成为富人集聚区和世界旅游目的地，这类湾区对自然资源的依赖度高，经济辐射的空间尺度较小。二是以港口贸易、金融等国际功能性中心为重点的经济型湾区，这一类湾区以东京湾、纽约湾为代表，经济辐射空间尺度较大。三是以知识型经济为核心强调科技创新的知识型湾区，以旧金山湾为典型代表，这一类湾区经济发展对港口的依赖度相对较低，对生态和科技资源的依赖度高。

当前浙江大湾区建设也存在一些突出问题，尤其是杭州湾经济区面临挑战不少：一是湾区产业层次低、低小散劣问题突出，引领性的产业不多；二是区域内外面临的体制性机制性障碍不少；三是跨区域顶层规划缺位，资源的统筹利用上缺乏有效；四是沿湾生态质量和环境现状堪忧；五是交通和基础设施短板依然突出。这些问题都亟需更高层面的协调整合，尤其是要深入思考六对关系，妥善处理。

湾区保护与开发的关系。历史经验证明，湾区的良好生态环境是湾区开发的前提条件。必须把湾区作为不可分割的一个整体，处理好陆上与海上、上游与下游、相邻城市之间、保护与监管的关系，树立“保护优先、有序开发”的理念，加强陆海统筹、区域统筹和要素统筹，通过加强对规划实施的监督、探索湾区保护评价机制、建立湾区保护责任追究制度、发挥多种形式的监督作用等途径，探索陆海、区域、资源统筹新方式，建立以流域为重点的跨区域保护与开放协同体制，共保湾区大花园，共享湾区大发展。

大湾区产业增量和存量的关系。湾区经济一体化的根本在于产业的合理分工互补和创新发展。未来湾区在发挥各地自身能动性的前提下，需重点做好两大工作：一是存量做优，强化产业协同。要利用好湾区不可再生的空间资源，打破行政区划合理布局产业，推动湾区在大平台、大产业上合理分工协同，把有限的资源价值最大化。其二，增量做强，强化产业创新。要实施“科技兴湾”战略，在

引领性的新产业上谋划大平台、大产业， 引进大企业、大项目， 强化科教和人才支撑， 走一条创新驱动湾区经济发展的路子。

（来源：《浙江经济》2017 年第 20 期）

粤港澳大湾区建设应保护好金融生态圈的多样性

对于建设粤港澳大湾区而言，打造良好的金融生态圈有着天然的优势条件。

作为继纽约、伦敦之后世界第三大金融中心，香港的金融服务业占 GDP 比例在 2015 年已接近 18%。同时，香港也是全球银行最集中的地方之一，截至 2017 年 4 月，全球前 100 家大银行中约有七成在香港设有分支机构。

汇丰集团常务总监兼亚太区行政总裁王冬胜表示，珠三角在产业升级、技术创新方面走在全国前列，粤企可以借助香港这一国际金融中心的平台，为其海外并购、市场拓展进行融资。

“在这方面，政府应扮演推动者和监管者的双重角色”。王冬胜认为内地和香港应紧密合作，创造一个和谐的监管环境，更好地配合当地的银行和创新金融机构的发展。“目前在粤港澳大湾区内，并没有一个跨境通用的数字解决方案。因为香港和内地的管治和监管制度、合规要求和结算平台均存在差异。”他建议进一步推动金融科技发展，加强大湾区内的数字支付联系，以鼓励商业发展。

“资本市场那一套很容易‘拿来’，但重要的是要有很多现代化的企业和高度发达的市场机制。”中国银行纽约分行战略及研究总监黄小军强调，资本市场只是一个载体，关键在于实体经济的质量。

尹伊文建议，粤港澳大湾区可以利用香港、深圳两大股票市场的优势，以及有为政府强效监管的优势，对金融业发展进行指引，引导产生长期有益于社会发展的创新。“譬如，借鉴绿色金融的发展经验，同时结合粤港澳大湾区在医疗、学术领域的优势，为医疗项目融通资

金，打造‘白色金融’产业链。”

在龙门资本总经理朱丽洁看来，粤港澳大湾区创新不能简单地向旧金山或者纽约湾区的模式看齐，对一个区域发展而言，投资生态的多样性非常可贵，粤港澳大湾区要保护资本市场的复杂性和多样性。

她说：“我们看到硅谷和纽约的资本所青睐的企业有很大的差异，硅谷更看重创意，而纽约看重盈利。但在粤港澳大湾区的金融生态圈，天然具备这样的多样性。”她认为，深圳和香港的市场存在天然差异，这正是粤港澳大湾区的多元化优势，相互制约、自由竞争，“深交所也不必盲目地向港交所看齐，让不同类型的企业可以到适合他们的资本市场去寻求发展。”

（来源：南方网 2017-12-15）

钱塘江历史环境保护及可持续发展研究

王玥（浙江大学城市学院创意与艺术设计学院）

1、文化规划与全面保护

钱塘江历史环境文化规划的本质是对以文化为核心的历史环境资源进行综合保护和发展，将钱塘江历史环境文化特征的继承和发展与公共的文化需求联系起来，结合城市设计，通过对文化遗产的保护、历史地区更新、文化设施的规划建设，将规划设计与人们的文化需求结合起来。它能够有效提升钱塘江历史环境的品质，提升钱塘江历史环境的公共社会生活，提升公众的文化认同感和自豪感。

钱塘江及其沿岸历史遗存众多，历史环境构成要素丰富，在全面认识各类历史环境构成要素的内涵与价值的基础上，应加强保护利用，使这一持续千年、绵延千里的连续资源，作为综合文化景观得到更好的保护与利用。

首先要遵循科学保护与文化规划原则。全面保护钱塘江历史环境的格局、构造及其特征，完整反映钱塘江历史环境（体系）创建、

发展、完善的脉络， 反应钱塘江水利工程的建筑工艺及其成就； 全面保护钱塘江相关的物质及非物质文化遗产， 丰富钱塘江文化的组成。对重要位置、重要类型的历史环境进行重点保护与分层保护， 如临江一线的古海塘、浙江第一码头等历史遗存。通过保护钱塘江历史环境以构建人文空间， 保护钱塘江文化的整体风貌， 传播钱塘江文化。

其次要制定合理的保护工作措施。重点保护已列入文物保护单位的历史遗迹及附属资源， 对独特的地方进行广泛表达和保护； 同时梳理现状历史环境要素， 对尚未列入文保范畴的历史环境要素进行分类、分层保护。

历史与文化资源保护的对象可分为十类， 包括钱塘江本体、附属建筑、船舶等功能相关遗产， 沿江村落、碑刻、寺庙以及文件、图片等物质文化遗产， 与沿江地区民俗、艺术、神话等相关的非物质文化遗产。根据主体的不同， 保护方式也应有所区别。

2、合理利用

钱塘江历史环境的再利用是保持其可持续发展的有效途径， 合理利用， 永续传承的途径有以下三种：

一是传统利用。对码头、古海塘、闸口、桥等正在使用的历史环境要素， 进行工程设施的加固沿用， 继续发挥其应有作用， 同时进行绿色基础设施的改造与提升， 为更好地服务于各项开发事业， 具有重要的现实意义。二是古为今用。对塔、碑刻、近现代建筑等已废置或改为他用的历史环境要素， 挖掘其作为钱塘江文化组成的文化价值， 并以文化规划策略进行文化空间规划与风貌协调， 与城市旅游、经济发展和居民生活需求相结合， 规划设计遗址公园、文化创意产业园、文化主题广场等公共游憩空间， 把历史环境资源的保护融入到城市建设中去， 将历史环境保护、景观建设、产业发展及现代都市生活有机结合， 加强了钱塘江文化的连续性， 改善了城市

环境，实现了历史环境的可持续发展。三是环境再创造。从区域规划层面对钱塘江历史环境进行整体文化规划，规划钱塘江历史文化轴线，串联各个历史环境要素，形成连续的钱塘江文化景观。充分发掘和利用相关的历史文化资源，从时代的角度进行重要节点的环境再创造，以保证文化轴线的连续。

3、确立以旅游为发展的历史环境管治思路

杭州拥有丰富的自然、人文资源，是典型的山水型旅游城市，钱塘江及其沿岸丰富的历史环境资源也具有相应的旅游开发优势。钱塘江历史环境的保护与再利用，也为发展杭州旅游注入了新的活力，同时，旅游的发展对历史环境保护和可持续发展起到重要的支撑作用。在钱塘江历史环境构成体系中，与钱塘江生态功能维护相关的自然环境要素，与钱塘江航运功能相关的水利工程遗产，与钱塘江发生发展“历史”相关的物质与非物质文化遗产均是钱塘江历史环境整合保护的主体。根据不同的构成要素，挖掘与传承钱塘江地域文化，一方面便于保护钱塘江历史环境，另一方面利于形成连续的钱塘江文化景观，形成地域自身特色，从而形成发展旅游业的特有资源，在保护基础上实现资源的可持续利用。结合三江两岸绿色廊道休闲旅游业的发展创造理想的经济价值，带动钱塘江沿岸与城市走向复兴。

建立完善的慢行游憩系统

制定钱塘江游憩专项规划，在“三江两岸”绿道建设基础上，建立完善的慢行游憩系统。游憩系统的规划包含四类主要游憩活动，分别是遗产旅游、水体休闲、慢行休闲和野外休闲。其中遗产旅游以参观历史遗迹、文化景观、历史环境为主要活动内容，结合遗产保护，强调游憩资源的文化意义；水体休闲包括游船、垂钓等活动内容，在船和码头设施完善的前提下可鼓励钓鱼活动；慢行休闲包括骑行、散步等活动内容，结合码头、船闸等历史环境节点设计文化景观广场；

野外休闲包括野营、远足等活动内容，应与慢行道间隔一定距离，并结合乡村及历史文化村镇旅游。

促进公众参与策略

钱塘江历史环境的保护与可持续发展需要激发公众的参与意识。公众参与是保证历史环境保护与管理工作获得广泛支持并有效实施的重要方面。公众参与可以将其与政府部门、各类组织的力量得到完美整合，促进公众对古海塘等历史遗产价值的理解。

在历史环境保护规划阶段就可以引入公共参与，以保证规划的科学性和合理性，建立开放的规划系统，让公众尤其是与历史环境密切相关的当地居民能够真正参与其中，使得居民的意见能最终反映到决策体系中。在规划实施阶段，建立由居民自己组织的社区组织，通过广泛的社区参与，集中地方文化和特色资源，“循序渐进”地发掘历史环境潜力，回到改善居民生活质量的人本目标。公众参与过程可以从历史环境保护与管理的决策、保护和监测等具体工作、宣传及主题文化活动等方面进行。

（来源：《现代城市》2017年第3期）

钱塘江两岸城市景观的发展方向

章建豪 高健（杭州市城市规划设计研究院）

在保障钱塘江防洪安全前提下，重点针对当前钱塘江两岸“山水城”景观空间在保护、特色引导与控制体系方面的问题，提出基于不同区段特色的、具有操作性的纵向、横向两个视角的、具有可操作性的景观控制方法。具体包括：

1) 钱塘江两岸景观控制体系研究

明确钱塘江两岸景观控制的范围与界线，划定沿江各特色区段的明确控制范围及层级；在借鉴国内外对大尺度景观控制的方法经验，评价现有景观控制要求与景观分析手段的基础上，基于钱塘江超大尺

度，从增量与存量开发两个视角建立适合钱塘江两岸的各分段、和不同纵深分层的景观控制、引导及景观分析方法，建立钱塘江两岸景观提升的总体导则。对沿江重要的开发与管控段落提出具有针对性的景观控制及引导策略。

2) 钱塘江两岸地区空间与景观支撑体系

在景观控制体系研究的基础上，为明确沿岸地区的发展控制，提升地区开发活力，需要对沿江空间适建性及开发边界进行划定，对沿江功能结构及用地、沿江交通体系、沿江产业进行优化，同时构建沿江开放空间体系，提出景观建设与沿江堤岸、防洪安全及基础设施保障要求。

现状优化提升

从落实第一、第二层面规划目标和策略的角度，按照钱塘江大气开放的国际化形象定位，和国际峰会、亚运会等国际重大赛事的地区形象展示要求，以沿江现状景观优化与空间活力提升、景观控制实施引导等内容为重点，其一是对钱塘江沿岸现有的沿江景观界面提出优化与提升引导建议，包括天际线优化、建筑、色彩、夜景、公园景观特色节点、文化提升建议等；其二是如何打破当前钱塘江沿岸呆板的道路与绿带组合的空间模式，提出沿江两岸活力提升策略及活力空间挖掘塑造策略，注重沿江气质通过纵向道路向城区的渗透，打造富有趣味和特色的沿江景观空间，城市交通支持、旅游体系融入、绿道建设等。

（来源：《规划 60 年：成就与挑战——2016 中国城市规划年会论文集》（11 风景环境规划）