



热烈庆祝 浙江省十三届人大一次会议 **隆重召开**
浙江省政协十二届一次会议

忠诚担当谱新篇 富民强省绘蓝图



浙江图书馆

——浙江省公共图书馆信息服务联盟——



目 录

一、推进供给侧改革 培育发展新动能	5
(一) 构建良好“双创”生态, 打造创新创业平台	5
(二) 聚焦“互联网+”和数字经济, 构建现代产业体系	10
(三) “特色小镇”载体创新, 形成经济新动能	13
二、全面改造提升传统制造业 形成浙江制造新优势	16
(一) 十大产业十项任务: 浙江传统制造业要大变身	16
(二) 铸就传统制造业发展新优势: 传统制造业改造提升路径建 议	20
三、贯彻落实乡村振兴战略 加快农业农村现代化	27
(一) 乡村振兴肩负“三农”发展新使命	27
(二) 实施乡村振兴战略我们带头向前	29
四、加快大湾区大花园大通道建设 促进区域协调发展	34
(一) 环杭州湾大湾区与世界三大湾区的对比分析	34
(二) 环杭州湾大湾区与粤港澳大湾区的对比分析	37
(三) 以大湾区大花园大通道大都市区建设为重点促进区域协调 发展	49
五、“最多跑一次”改革 跑出使命与责任感	52
(一) 顶层设计十分必要	53
(二) 推动改革有效落地	54
(三) 攻关克难仍在路上	56
(四) 复制推广成功经验	57
六、参与“一带一路”建设 统领新一轮对外开放	59
(一) 参与“一带一路”建设, 浙江经济面临新挑战	60
(二) 打造国际港航物流枢纽, 发挥示范引领作用	61
(三) 打造国际贸易枢纽, 发挥优势发展新型贸易	62
(四) 打造国际产能合作枢纽, 推动国际产能合作	63

(五) 打造国际新金融服务枢纽，扩大全球影响力	64
(六) 打造国际人文科教交流枢纽，打响文化品牌	65
七、加强政府自身建设 切实提高政府效能	68
(一) 深化法治政府建设	68
(二) 推进智慧政府建设	70
(三) 全面实施标准化战略	73
八、传承发展浙江优秀传统文化 坚定文化自信	77
(一) 挖掘传统文化精神内涵	77
(二) 保护良渚大遗址	79
(三) 建设“大运河文化带”	81
九、富民惠民安民 实现和谐发展	87
(一) 优先发展教育事业	87
(二) 提高就业质量和人民收入水平	89
(三) 加强社会保障体系建设	91
(四) 实施健康浙江战略	93
(五) 打造共建共治共享的社会治理格局	95
十、建设优美环境 打造美丽中国“浙江样板”	98
(一) 绿色发展 生态文明样板	98
(二) 山水浙江 人文共生	100
(三) 污染防治 打赢攻坚战	102

免责声明：

浙江“两会”专题信息产品由浙江省公共图书馆信息服务联盟各成员单位联合编辑。信息内容采自公开的报纸、图书、期刊、数据库资源以及各大主流网站，每份专题我们都准确标明来源和出处，摘选信息内容的真实性、准确性和合法性由发布单位负责。

本期专题由浙江图书馆编辑，如您需要更为详细的内容及跟踪报道，请与该馆联络。

忠诚担当谱新篇 富民强省绘蓝图

中国共产党浙江省第十四届委员会第二次全体会议，审议通过了《中共浙江省委关于高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，奋力推进“两个高水平”建设的决定》，《决定》指出：根据党的十九大关于决胜全面建成小康社会和分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的精神，贯彻习近平总书记对浙江提出的“更进一步、更快一步”要求，我省推进“两个高水平”建设的战略安排是：

从现在到 2020 年，是高水平全面建成小康社会决胜期。要按照党的十九大提出的新要求，高标准完成党中央提出的全面建成小康社会各项目标任务，坚定实施科教兴省战略、人才强省战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略，全面实施富民强省十大行动计划，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是坚决打好防范化解重大风险、低收入百姓增收、污染防治的攻坚战，努力在解决发展不平衡不充分问题、满足人民日益增长的美好生活需要上取得新成效，使高水平全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

一、推进供给侧改革 培育发展新动能

（一）构建良好“双创”生态，打造创新创业平台

近年来，我国在创新领域取得了举世瞩目的成就：中国正在从航天大国向航天强国迈进，中国高铁里程世界第一，并已经走出了国门，中国的互联网企业引领世界潮流。但需要正视的是，我们的创新短板依然突出。一是关键领域创新匮乏，核心技术受制于人，重大技术供给不足严重制约经济持续健康发展。二是在一些市场潜在规模比较大

的领域，缺乏那些在技术上并不复杂，但能够显著提高产品质量、改进管理效率的创新。我们办公和生活中常用的一些产品，比如打印机、圆珠笔、电饭煲、马桶盖，与航空航天产品相比，其生产技术并不那么复杂、并不那么“高科技”，可是我们依然没有做出与国外厂商有明显竞争力的产品。

在 2014 年 9 月举行的夏季达沃斯论坛上，李克强总理提出要在 960 万平方公里土地上掀起“大众创业”“草根创业”的新浪潮，形成“万众创新”“人人创新”的新态势。此后，他在首届世界互联网大会、国务院常务会议和各种场合中频频阐释这一关键词。每到一地考察，他几乎都要与当地年轻的“创客”会面。他希望激发民族的创业精神和创新基因，并多次强调了新动能的重要性。

“双创”理论是基于对“新常态”的深刻认识，中国目前传统的动能大大减弱，必须有新的动能使中国经济不断发展。大众创业、草根创新、万众创新、人人创新是发展新动能的必要的措施，能有效激发社会的创造活力。

2017 年政府工作报告显示，“大众创业、万众创新”广泛开展，全年新登记企业增长 24.5%，平均每天新增 1.5 万户，加上个体工商户等，各类市场主体每天新增 4.5 万户，新动能正在撑起发展新天地。

全国人大财经委员会副主任委员、民建中央副主席，经济学家辜胜阻认为，“大众创业、万众创新”是中国版供给经济学理论的伟大实践。改革开放以来有四次大的创业浪潮：第一次是 1978 年党的十一届三中全会以后，以城市边缘人群和农民创办乡镇企业为主要特征的“草根创业”；第二次是 1992 年邓小平南方谈话以后，以体制内人群下海经商为特征的“精英创业”，包括了政府部门和科研院所的行政科研人员，当时媒体称有大量体制内的政治精英、科技精英下海经商；第三次是进入新世纪，特别是中国加入 WTO 以后，伴随着互联网技术和风险投资及资本市场的发展，以互联网新经济为特征的创业浪

潮；第四次就是当前的“大众创业、万众创新”浪潮。这一轮创业浪潮具有六大重要特征：改革、特别是简政放权的改革成为“双创”的主要推动力；创业、创新、创富成“金三角”，创业主体为创富而创业，为创业而创新；创业创新主体多元化，不仅有精英创业，也有草根创业；创业创新的形式高度互联网化；在双创中，技术创新与金融创新“双轮驱动”；“双创”载体呈聚合式创业创新，全国出现多个创业创新中心。

辜胜阻强调，通过“双创”培育新动能，需要营造良好创业生态，打造创业-创新-创富“金三角”和创业-创新-创投“铁三角”，实现聚合创新，要依靠大企业“裂变式”创业，建立容错机制，加强产权保护，让创业创新者有“安全感”。

首先，要形成良好的创业创新的生态系统，推进“双创”的主体多元化。创业生态系统是由创业主体、创业要素及其赖以生存的生态环境所构成的彼此依存、相互影响、共同发展的动态平衡系统。实现创业主体多元化，要重视三类“回归”创业，推进草根创业与精英创业共同发展。当前，创业不仅有“洋海归”（海外留学人员回国创业创新），还有“农海归”（在沿海地区打工的农民工回乡创业）。在金融危机后，湖北黄冈有二千多农民工回乡创业，吸纳8万多人就业。此外，还包括成功人士回归家乡创业，如近年来，浙江大力推进浙商回归创业。

二要构建创新激励机制和营造良好环境，推进创新人才的知识资本化和知识产权股份期权化，建立知识合法转化为财富的机制，实现创新、创业、创富联动，形成创新“金三角”。在创新过程中，制度创新重于技术创新，人才激励重于技术开发，营造环境重于集聚要素，作为创新“软件”的创业创新文化重于设备厂房“硬件”。因此，要营造“实业能致富，创新致大富”的环境，做强实体经济。

三要技术创新与金融创新“双轮驱动”，打造创业、创新和创投

“铁三角”。国内创投发展与国外差距较大，要通过大力发展创投鼓励更多的闲钱进入实体经济。要进一步完善支持创业创新的多层次“正金字塔”型资本市场。资本市场的改革方向是市场化和法治化，要通过修改《证券法》，进一步治理资本市场欺诈发行、虚假陈述、内幕交易等违法犯罪行为，完善市场生态。要用好“新三板”，服务创新型中小微企业。

四要推进模式创新，实现众创、众包和众筹的有效对接，推进创业创新要素聚合。要通过科技园引领新一轮要素聚合，中关村就是典型的要素聚合创新载体，具有产、学、研、用、金、介、政齐备的协同创新体系，能够吸引人才、技术、资本、信息等创新要素资源集聚。深圳是全国创新最成功的城市，其成功原因在于深圳具有典型的移民文化，有利于孕育“敢于冒险、崇尚创新、宽容失败”的创业创新精神；形成了多元化创新创业主体的“新四军”：有海外留学归来创业的“海归系”，深圳有6万海外留学人员，还有从全国各地到深圳创富的“孔雀系”。此外，还有由深圳本地创业者形成的“深商系”和从科技大企业离职创业的“裂变系”。深圳有极具活力的创新生态圈，形成了创业，创新，创投的“铁三角”，实现了金融创新和技术创新“双轮驱动”。

五要发挥科技大企业、互联网平台企业的“龙头”作用，推进“裂变式”创新创业，形成顶天立地的大企业和铺天盖地的小企业共同发展的格局。李克强总理讲，“双创”既是小微企业生存之路，又是大企业繁荣兴盛之道。大企业获取创新资源的能力强，研发能力高，是新创企业的“黄埔军校”，裂变出了联想系、百度系、腾讯系、华为系等创业者群体。

六要建立容错机制，培育宽容失败、鼓励冒险的创业文化和价值观。创业创新面临着多重风险，需要建立容错机制为创新者保驾护航，消除创新者的后顾之忧。创业文化是创业创新活动最根本的支撑，也

是继续推进创业浪潮的重要保障。要注重营造鼓励冒险、宽容失败的创业文化，“不以成败论英雄”，从文化层面提升社会对创业者的认可和尊重。

七要完善产权保护机制，让创新创业创富者有“方向感”和“安全感”。中共中央国务院发布了《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》对促进创业创新非常重要。要不断完善产权制度，倡导政府诚实守信，维护政策的连贯性和确定性，使创新创业创富者安心、放心和有信心开展创业创新。

最后，要避免双创过程中的“浮躁化”心态。防止创新“运动化”和盲目跟风倾向，避免创业“泡沫化”和过度炒作行为，纠正对双创“全民化”的误解，众创关键在众，但众创不是全民创业，防止“互联网+”创业的过度“网络虚拟化”以及创业教育“功利化”。通过避免这些误区让大众创业、万众创新实现可持续健康发展。

辜胜阻在总结“双创”成绩单时说，“双创”是经济转型最大的新动能，是中国版供给经济学的成功实践。通过创业带动就业，对冲经济下行产生的就业风险，通过创新实现提质增效，推动产业升级和创新驱动。

重大创新平台是创新力量的供给源头，也是我省亟待补上的“短板”。要实现前瞻性基础研究、引领性原创成果的重大突破，离不开重大创新平台的有力支撑。

2017年9月6日，备受瞩目的之江实验室正式挂牌。创新强省亟须的高能级科技引擎开始运转，我省重大创新平台建设迎来新突破。

之江实验室是根据“一体、两核、多点”架构组建的开放协同的混合所有制新型研发机构，依托浙江大学和阿里巴巴集团为主要研究力量，充分发挥综合性开放研究平台优势，围绕人工智能和网络信息等开展基础性、前沿性研究。

以之江实验室挂牌为标志，我省 2017 年重大创新平台建设取得一系列新进展。阿里巴巴入选首批 4 个国家新一代人工智能开放创新平台。在杭州城西科创大走廊上，开园不久的中国人工智能小镇迸发出强劲创新活力，未来科技城一年的商事主体首次超过 1 万家。科技部和我省共建的两家国家重点实验室先后揭牌——“亚热带森林培育国家重点实验室”落户浙江农林大学，“眼视光学和视觉科学国家重点实验室”落户温州医科大学。浙大牵头申报的“超重力离心模拟与实验装置”工作进展顺利，有望实现“国字号”重大科技基础设施“零”的突破。浙大与余姚市共建“浙江大学机器人研究院”，瞄准机器人技术与产业这颗“制造业皇冠上的明珠”。

（二）聚焦“互联网+”和数字经济，构建现代产业体系

根据世界银行颁布的发展标准，2016 年浙江省人均 GDP 达到 12577 美元，已进入高收入经济体之列。浙江经济发展阶段变化呈现出一个显著特征，就是在未来 15 年左右，我省经济发展将处于从工业化后期向后工业化时期的过渡阶段。经济进入向后工业化的过渡时期后，经济发展模式的重塑，将不可避免地引起产业结构的深度调整和经济发展空间迅速转换。我省经济未来的发展，要正确认识和牢牢把握住向后工业化时期过渡的重大历史发展机遇，必须从发展新产业、打造新空间、构筑新体制三方面同时入手。

为适应加速向后工业化时期过渡的发展要求，必须加快形成以信息经济为主导，现代服务业和先进制造业为主体的产业新格局。浙江信息经济主导作用的发挥、现代服务业的发展，其战略定位绝不是仅限于浙江区域经济发展本身的考虑，而是必须放在引领中国经济发展新常态的战略定位上来认识，以浙江的信息经济发展引领中国的“互联网+”战略的实施，以浙江的现代服务业发展来服务中国的传统制造业和农业的产业改造提升，促进国家先进制造业的加快发展。如果

脱离了信息经济的引领，没有现代服务业的支撑，就无法发展先进制造业，也无法顺利完成传统制造业的转型升级，更无法形成后工业化发展阶段的现代产业结构。

为适应构建新产业格局对集聚高端资源的迫切需求，必须加速推进杭州和宁波两个都市经济圈的极化发展和联动发展，打造大杭州湾城市群发展新空间。从吸引全球要素和加快集聚高端要素来促进发展新产业的战略视野，从国家中心城市新布局及争取加快建设杭州国家中心城市的战略高度，来认识新发展空间的打造。在重点推进杭州和宁波两大都市经济圈建设的同时，打造杭州都市圈创新极，建设“互联网+”创业创新国际引领城市，全面提升杭州的创新极增长极位势，积极推动宁波和舟山一体化发展、打造杭州—宁波双城联动的大杭州湾城市群和杭甬都市经济圈，形成大杭州湾城市群和产业带。

为构建新产业格局和打造新发展空间，必须进一步推动要素在多种所有制主体之间和城乡之间自由流动，破除新二元经济结构，加快建立新的体制机制。要加速集聚高端科技人才和创新创业人才，就必须要继续全面深化改革，率先打破阻碍要素在不同部门和城乡之间流动的旧体制机制，让资本、技术、土地等各种要素，随着科技和创新创业人才的流动而充分流动起来，用区域内的要素自由流动促进国内外的要素充分流动，尤其是在突破市场准入、放松产业管制和促进土地要素在城乡间自由流动方面，大胆地推进供给侧结构性改革，破除不同所有制部门及产业和城乡之间的新二元经济结构。

要把战略性新兴产业摆在地方经济社会发展更加突出的位置，大力构建现代产业新体系，支持实体经济的创新和发展。通过打造新平台、培育新动能，持续推动全省经济社会健康发展，为高水平全面建成小康社会提供重要的产业支撑。

打造一大策源地。以杭州国家自主创新示范区、城西科创大走廊等建设为契机，全力将杭州打造成为以扩散知识技术为主要特征的战

战略性新兴产业策源地。充分发挥杭州科研人才密集、创新创业氛围浓厚、国际交流频繁等优势，依托浙江大学、清华大学长三角研究院等一批国际一流的大学和科研机构，强化重点领域基础研究，推进信息、生命、医疗、能源等领域原创性、颠覆性、支撑性技术开发，推动产学研用联动融合，形成引领战略性新兴产业发展的“辐射源”。将杭州城西科创大走廊作为浙江战略性新兴产业发展的第一策源地，大力推动科技中介新业态发展，支持创业“新四军”在策源地创业创新，支持海内外知名大学、科研机构、企业在策源地城市建设产业创新平台和孵化器，着力将杭州城西科创大走廊打造成战略性新兴产业发展的高地。

壮大一批产业新区。充分发挥杭州、宁波、温州、金华-义乌四大都市圈对浙江经济发展的引领作用，以省级以上工业园区、开发区、产业集聚区为支点，以科技城、高新区建设为突破，集中精力建设一批产业新区，构筑点面结合、链群交融的产业发展格局。重点发展知识密集型战略性新兴产业集群，打造1-2个具有全球影响力、引领我国战略性新兴产业发展的标志性产业新区，推动形成战略性新兴产业发展的体制机制创新区、产业链创新链融合区、国际合作承载区。

推进国际合作创新。创新合作方式，提升重点领域开放合作水平，积极建立国际合作机制。以义甬舟开放大通道建设为契机，使战略性新兴产业成为传统产业改造的方向，推动签署落实政府间新兴产业和创新领域合作协议，加强国际科技成果转化和孵化、人才培养等公共服务体系建设。以德国、以色列、美国等发达国家和“一带一路”沿线国家为重点，建立“中德”装备制造业发展合作平台、“中以”国际产业合作区等双边特色产业国际合作园区，引导龙头企业到海外建设境外合作园区。

积极开展军民融合。构建军民融合的战略新兴产业体系。促进军民科技创新体系相互兼容、协同发展，推进军民融合产业发展。支

持军工企业发挥优势向新能源、民用航空航天、物联网等新兴领域拓展业务，引导优势民营企业进入国防科研生产和维修领域，构建各类企业公平竞争的政策环境。加强军民融合重大项目建设：面向建设网络强省，加强新一代信息基础设施和系统军民合建共用，组织实施安全可靠的信息网络产品和服务相关应用示范工程；面向建设海洋强省，适应军地海洋资源调查、海域使用、海洋观测预报和海洋环境保护需求，发展军民两用高性能装备和材料技术。

加强高端人才支撑。构建战略性新兴产业人才支撑体系。把“千人计划”人才引培作为培育发展战略性新兴产业的主要抓手，加大力度、提高层次、增加数量，力争实现工业强县、工业大县“千人计划”人才全覆盖，“三名”企业“千人计划”人才全覆盖，省级以上创新平台“千人计划”人才全覆盖。大力培养高技能人才和创业人才，鼓励校企一体化办学、职业教育联合培养、企业新型学徒制等新模式，着力培养一批战略性新兴产业技术骨干专业人才；实施创新型、科技型企业企业家培育工程，拓宽培养渠道，着力培养一批科技型、复合型创新创业。

（三）“特色小镇”载体创新，形成经济新动能

当前，特色小镇已经成为一个“热词”。我国一批特色小镇以产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”的独特优势，成为实现创新创业者梦想、加快供给侧结构性改革、促进产业转型升级、培育经济新动能、建设服务型政府的新平台。作为推进供给侧结构性改革和推进新型城镇化的重要抓手，我国特色小镇建设初显成效。尽管还处在起步阶段，但小镇视野广、镇小能量大，小空间承载大战略，未来，星罗棋布的特色小镇有望成为拉动我国经济发展的新引擎。

特色小镇成为打造经济新动能的新力量

实施特色小镇战略以来，浙江已经形成了一支小镇的创建队伍，一套有力的扶持政策，一个合力的推进机制，一个竞争发展的良好氛围，成效初现。

（一）特色小镇正成为加快产业转型升级的新载体 特色小镇通过集聚各类创新人员，在主攻产业中植入“互联网+”、“金融+”、“智慧+”、“旅游+”、“文化+”等新理念、新技术，成了传统产业转型发展、新兴产业孵化发展的新平台。（二）特色小镇正成为形成经济新动能的新力量 特色小镇成为精英人才、新技术、好项目、大资金的集中营，夯实了新经济的发展基础。（三）特色小镇正成为推进供给侧结构性改革的新实践 特色小镇变传统的“大工厂”为“新社区”，为现代创业群体提供了满足个性化创业需求的供给；变惯性的“经验制造”为“需求制造”，为不同客户提供多种有效需求；变产业的“低小散”为“高精尖”，在提高供给质量上有了新作为。（四）特色小镇正成为各级干部积极主动作为的新舞台 特色小镇与浙江市县新常态下的转型升级趋势、现有优势和内在需求高度契合，正成为浙江干部了解新经济、培育新动能、加快地方发展的新抓手。

区域经济发展领头羊

“特色小镇”实践建设从浙江走向全国，引起政府、媒体、学界高度重视。和浙江同样面临产业转型、城乡统筹等难点痛点的各地政府、企业纷纷谋划，争相创建。记者走访全国各地特色小镇发现，虽然刚起步，但不少小镇依托原有的产业优势、历史人文积累和独特山水禀赋，已经呈现勃勃生机，有望成为区域经济社会发展突围的领头羊。

一是瞄准“互联网+高端产业”承接创业创新。如杭州的梦想小镇、云栖小镇，依托杭州信息产业和互联网先发优势，来自天南海北的创业者、大学生、创投基金、孵化器都在这里集聚。“特色小镇以其产业独特、服务优质吸引创客集聚，让涌动的众创项目落地生根，

反过来助推小镇扬名立万。”浙江省发改委副主任翁建荣说。

二是通过搭建制造业升级平台牵引转型。立足当地优势产业，引入研发、设计等高附加值的产业环节，改变原有块状经济重生产轻设计、重数量轻品质、重代工轻品牌的现状。濮院毛衫时尚小镇吸引了世界各地高端设计人才落户。“这里产业基础强，有大数据研究院、时尚设计中心，设计师发展空间很广阔。”曾是范思哲品牌设计师的70岁意大利设计师莫拉罗在濮院开办了高级设计师培训班。

三是挖掘传统经典产业或独特山水风景赋予文化内涵。青瓷小镇、古琴小镇、黄酒小镇等承载沉甸甸文化记忆的特色小镇快速发展，融入现代的体验、溯源、参观等多方位元素，将历史经典产业和自然山水风光在新时期重塑辉煌。

本栏目参考文献：

浙江省发展改革委. 特色小镇成为打造经济新动能的新力量[J]. 中国经贸导刊, 2016, 28

汪俊枫. 发展战略性新兴产业 厚植实体经济新动能[J]. 浙江经济, 2017, 6

辜胜阻: 双创是经济转型最大的新动能[J]. 经贸实践, 2017, 1

唐虹. 特色小镇成我国经济发展新引擎[J]. 农业知识, 2017, 6

汤凯锋, 陈彧等. 创新创业培育发展新动能[N]. 南方日报, 2017-12-26

汪杰, 马晓白. 培育发展新动能是供给侧改革的必然选择[J]. 中国发展观察, 2017, 8

创新发展谋未来[N]. 浙江日报, 2018-01-09

史晋川. 培育经济发展新动能[N]. 浙江日报, 2017-05-26

二、全面改造提升传统制造业 形成浙江制造新优势

（一）十大产业十项任务：浙江传统制造业要大变身

传统制造业是浙江发展之基

从资源小省发展成为工业大省，浙江的发展离不开传统制造业的勃发。尤其经过改革开放近 40 年的发展，浙江传统制造业积淀了十分厚实的底子。也正是这份厚实的“家底”，为浙江经济发展打下了坚实的基础。

以块状特色产业为代表的传统制造业，是浙江发展的基础所在，也是浙江工业的重要支柱，尤其是规模制造、市场占有、产业生态等方面的优势比较突出，改造提升的基础好、潜力大。

2017 年 9 月 12 日，浙江省委书记、省人大常委会主任车俊在绍兴调研并出席全省传统制造业改造提升工作推进大会。他强调，传统制造业仍然是实体经济的主体，各级各有关部门和广大企业要加大改造提升力度，加快形成浙江制造新优势，为浙江省“两个高水平”建设提供强大动能。

如今，传统制造业仍是浙江实体经济的主体，是具有竞争优势的重要领域，提供了最大的税收来源、保证了最多的就业岗位，深刻影响着浙江经济发展的速度和质量，是浙江发展之基。“对传统制造业改造提升的重视怎么都不为过。”浙江省工业和信息化研究院院长兰建平认为，多年积累下的传统产业，是浙江经济发展的重要基石，是新一轮科技革命推动产业创新的重要载体，是发展实体经济、提高区域经济竞争力的重要体现。兰建平分析，推进传统制造业改造提升，是深化供给侧结构性改革、建设工业强省、制造强省的重要抓手，是加快新旧动能接续转换、振兴实体经济、实现转型发展的战略举措。

传统产业改造提升时不我待

当下，对浙江而言，传统制造业改造升级可谓“等不起、慢不得”。

先来看看一组全省传统产业改造提升试点绍兴市的数据——

规上工业总产值破万亿的绍兴，该市工业占到全省的 14.4%；传统制造业比重大，纺织、化工、金属加工三大产业产值占全市工业的 60%以上；绍兴传统制造业资源低配问题突出，如纺织、化工两大传统产业，虽贡献了全市规上工业 47.4% 的增加值，但消耗了 64.8% 的工业用能、排放了 91.7% 的工业废水。

根据 2016 年度统计数据测算，全省 10 个重点传统制造业用 47% 的工业用地、73% 的能耗、85% 的排放、43% 的用工，贡献了 43% 的工业增加值和 40% 的税收，投入产出效益总体偏低，在亩均税收、亩均增加值、R&D 经费支出与主营业务收入之比等关键指标上，总体还低于全省制造业平均水平。

另一方面，创新能力总体不足是严重制约传统制造业发展和提升的最大短板。浙江传统制造业中，除了各行业中的上市公司等规模大、实力强的企业外，研发投入比例普遍不高，自主创新能力普遍较弱。

比如，浙江纺织行业规上企业数量庞大，可国家级企业技术中心仅有 3 家，主营业务收入利润率低于全省平均水平 1.14 个百分点；10 个重点传统制造业的科技活动经费支出与主营业务收入之比仅为 0.9%，除化工、橡塑 2 个制造业外，其他 8 个制造业的占比都低于 1%。

面临这些亟待解决的难题，传统制造业改造提升是必由之路。兰建平表示，进入新常态以来，浙江经济发展受制于内外部多种因素影响，下行压力较大，究其原因是因为支撑经济发展的新旧动能正处于交替接续期，传统产业支撑力不够。坚持实体经济导向，加快推进新旧动能转换，再造传统产业新优势，是浙江勇立时代潮头的必然选择。

“没有传统产业的高水平，很难真正意义上实现浙江省的‘两个高水平’。加快推进传统产业改造要以时不我待的意识，以决不能落后于其他省份的决心，全方位、全行业、全区域下大决心、花大力气

改造提升传统产业。” 兰建平说。

2017 年 6 月，我省发布了《浙江省全面改造提升传统制造业行动计划（2017—2020 年）》，提出要通过 4 年的努力，重点启动纺织、服装、皮革、化工、化纤、造纸、橡胶塑料制品、非金属矿物制品、有色金属加工、农副食品加工等 10 个制造业的改造提升，建成全国传统制造业转型升级示范区。

4 年改造十行业的传统“新”行动

2017 年 6 月，浙江省政府出台了《浙江省全面改造提升传统制造业行动计划（2017—2020 年）》，提出通过 4 年努力，切实打好政府引导搭台、企业主体运作、全球精准合作、内外并购重组、推进股改上市、政策资源保障等改造提升组合拳，实现重点传统制造业在国际产业分工和价值链中的地位明显提升，基本建成全国传统制造业转型升级示范区。

重点改造提升十个产业。针对重点产业，《行动计划》指出，推动纺织制造业向高端、智能、绿色、集聚方向发展；推动服装制造业向时尚化、个性化、精品化方向发展；推动皮革制造业向绿色、高品质、时尚化、个性化方向发展；推动化工制造业向绿色、集聚、高端方向发展；推动化纤制造业向差别化、功能化、高性能方向发展；推动造纸制造业向节能、环保、绿色方向发展；推动橡胶制品向环保、安全、节能方向发展；推动水泥生产从资源消耗型向绿色环保型发展；推动有色金属加工业向绿色、集约、智能、高端、国际化方向发展；推动食品工业向安全、健康、营养、便利方向发展。

此外，人才保障方面，将围绕传统制造业改造提升关键环节和技术瓶颈，支持企业加强“千人计划”“万人计划”人才引进，推进省特级专家、“151”及重点领域高层次人才培养工程，积极引进国际国内一流科研院所、研发机构落户浙江。深入实施企业经营管理人才素质提升计划，开展“浙江工匠打造行动”，深入推进“百校千企”“千

企千师”“金蓝领”等工程。聚焦传统制造业改造提升重点领域，分行业组建专家服务组加强指导服务。

《行动计划》确定了十方面主要任务。一是大力推进企业技术创新,力争到2020年,重点传统制造业建成省级产业创新服务综合体20家,新增省级重点企业研究院25家、省级以上企业技术中心80家。二是实施“机器人+”行动计划,力争到2020年,重点传统制造业实施总投资10亿元以上技术改造项目100个,新增工业机器人20000台、省级“机器换人”工程技术服务公司25家。三是加快“互联网+”“大数据+”应用,力争到2020年,重点传统制造业上云企业达到10万家,培育服务型制造示范试点企业200家、个性化定制示范试点企业200家。四是实施“标准化+”行动,力争到2020年,重点传统制造业培育“浙江制造”品牌企业800家、“浙江制造”认证企业200家,新增“浙江制造”标准200个、“浙江制造精品”150个。五是培育优质企业,力争到2020年,重点传统制造业培育省市县“三名”试点企业600家以上、国内细分市场产品占有率居前列的“隐形冠军”500家以上、“小升规”企业4000家以上。六是推动企业上市和并购重组,力争到2020年,重点传统制造业企业完成股份制改造800家以上,新增上市公司80家、新三板和浙江股权交易中心挂牌企业500家,上市公司并购重组交易金额达到800亿元以上。七是拓展提升产业链,力争到2020年,重点传统制造业实施装备制造重点项目100个,省级特色工业设计基地设计服务收入年均增长10%以上。八是提升产业平台能级,力争到2020年,重点传统制造业创建省级特色小镇15个,新增小微企业园区和“双创”基地400家,新改扩建标准厂房4000万平方米。九是增强企业跨国经营能力,加大对企业参与国际并购的金融支持,鼓励有条件的企业构建全球化产业链,力争到2020年,重点传统制造业培育国际竞争力较强、国际形象良好、海外布局业内领先、跨国经营指数较高的本土民营跨国公司15家以上。十是整治“低小散”“脏乱

差”企业(作坊)。力争到 2020 年,每年淘汰整治“低小散”“脏乱差”企业(作坊)10000 家以上,淘汰落后产能涉及企业 1000 家以上。

做好四个“+”是关键。在浙江的行动计划中,提出了自己的指导思想:树立新发展理念,围绕制造强省建设目标,以供给侧结构性改革为主线,以促进制造业创新发展为主题,以提质增效为中心,以智能制造为主攻方向,坚持市场主导与政府引导、统筹推进与分业施策、调整存量与优化增量相结合,着力打好“四换三名”“三强一制造”等经济转型升级系列组合拳,联动推进“互联网+”“机器人+”“标准化+”“大数据+”在传统制造业领域的融合应用,大力推进“中国制造 2025”浙江行动,不断提高传统制造业高新化、智能化、服务化、绿色化、国际化发展水平,为经济发展实现“增长中高速、质量中高端”提供坚实支撑。四个“+”是实现传统制造业新旧动能接续转换成功与否的关键所在。

作为“中国制造 2025”的浙江重要行动,《计划》清晰描绘出了传统制造产业升级的具体路径——创新升级、整合优化、强链补链以及有序退出。

(二) 铸就传统制造业发展新优势：传统制造业改造提升路径建议

对推进传统制造业改造提升具体路径的建议：

1. 在企业层面,以推进技术创新为核心,推动技术改造、研究开发、品牌打造、企业管理齐头并进。在技术改造方面,鼓励企业顺应制造业柔性化、集成化、智能化及网络化趋势,加快“机器换人”步伐,推进“互联网+”“大数据+”“标准化+”进程,加快传统产业信息化、智能化改造,积极推广现代制造模式,更快响应市场需求,提高市场竞争力。支持企业购买先进设备,实行全行业设备的全面更新,努力达到国内乃至国际先进装备水平。鼓励银行开展金融租赁业务,

为中小企业更新装备解决资金不足问题。在研究开发方面，支持行业龙头骨干企业建设省级重点企业研究院、企业技术中心和制造业创新中心，对标国际先进水平，攻克一批核心瓶颈技术。围绕十大传统制造业和块状经济，建设一批集研发设计、检测检验、成果转化、教育培训等功能于一体的产业创新服务综合体，实现全省主要块状特色经济产业创新服务综合体全覆盖。在品牌打造方面，加快龙头企业品牌建设，在传统产业中培育一批龙头企业品牌，争取大幅度增加中国驰名商标、中国名牌产品数量。在此基础上，引导品牌企业进一步提升规模实力、产品品质、文化内涵、售后服务、社会形象，努力提高驰名商标、著名商标的市场价值。着力打造“浙江制造”区域品牌，加大区域品牌的宣传推广力度，同时鼓励市县根据产业集群优势打造各自区域品牌，形成区域品牌体系。在企业管理方面，积极推动上规模民营企业开展股份制改造，建立开放式的股权结构，提高股权的社会性。同时引导民营企业进行财产权与经营权相分离，积极引进职业经理人，提升企业管理专业化水平。全面推广应用 ERP 系统，通过信息化改造对企业流程进行全面重组，从而提升管理精细化水平。

2. 在产业层面，以优化产业结构为目标，推动产业定位高端化、市场国际化、组织集群化、布局集聚化多管齐下。一是定位高端化。在世界技术迅猛发展的当今时代，几乎所有产业都有可能成为知识密集型产业。要支持企业坚定不移走中高档产品、中高端市场之路，将传统产业所有产品加上技术和知识，大力促进传统产业知识密集化。要加快高新技术对传统产业的改造，同时鼓励民营企业跨越式地迈向技术密集型行业甚至新兴产业，不断提升产品的附加值。二是市场国际化。在巩固开拓国内市场的同时，要积极占领并开拓国际市场，加强与国际大型零售商的对接，加强与欧美采购商的联系，鼓励企业占领高端市场、开拓新兴市场、巩固传统市场，在国际市场获取更高的产品附加值。鼓励企业“走出去”开展跨国经营，在境外设立生产型

基地，兼并收购外国企业，在国外股票市场上市、进行品牌宣传，努力打造一批立足浙江的本土跨国公司。三是组织集群化。兼并重组是加快企业规模实力扩张的重要途径，要鼓励制造、研发、品牌水平相当的龙头企业通过联合兼并加速成为超大规模企业。同时鼓励配套企业提升装备、研发、品牌水平，在零配件上做专、做精、做特、做强，努力成为本行业的“隐形冠军”。在此基础上，积极发挥产业集群优势，充分发挥规模经济和范围经济，包括共同开展研究开发、共同打造区域品牌、共同使用技术信息、共同营建售后服务等。四是布局集聚化。充分发挥现有产业集聚区、高新技术园区、经济技术开发区在传统制造业改造提升中的作用，努力划出专门区块作为传统产业发展的主平台。要再谋划建设一大批传统制造业为基础的特色小镇，让特色小镇成为传统产业改造提升的重要战场。要加快小微企业园建设进程，大大增加小微园数量和面积，尽可能满足小微企业的强烈空间需求。要进一步加强乡村工业整治，在微观基础上提升产业集聚度。

3. 在区域层面，以优化投资环境为目的，推进生产要素高级化、商务成本合理化同步进行。一是生产要素高级化。（1）推进高层次人才全省共享。要解决传统制造业分散布局与高层次人才集中在特大城市的矛盾，必须让高级人才的作用发挥惠及全省。可以借鉴医疗“双下沉”的好做法，积极鼓励我省高等院校和省级研究机构与县市区结对，将分支机构和优质服务下沉到县级层面，从而实现高层次人才全省共享。同时，创新人才集聚政策，对企业引进具有高级技术职称或博士学位等高层次人才，支付的一次性住房补贴、安家费、科研启动经费等费用，可在计算企业所得税前扣除；试行降低在浙外籍人才申请永久和长期居留门槛，扩大聘雇单位类型范围，取消职务级别限制，放宽居住时限要求；加强职业院校与企业合作，探索产教深度融合的办学模式，推进“厂中校”“校中厂”建设；支持产业园区利用自用存量用地建设公共租赁住房，主要面向区内和本单位人才出租；切实

解决高层次人才和实用技能型人才在医疗、交通、落户等方面的同城待遇以及其子女入学问题。(2) 推进创新载体全省普惠。在“双下沉”的基础上,支持全省设区市高新区全覆盖、科技城全覆盖,支持全部产业集聚区建设科技创新中心和产业创新综合体,支持县级产业集群特色小镇全覆盖,把创新载体的重心尽可能往下移,从而实现创新载体的全省普惠。(3) 推进资本供给全省优化。加强政府与银行沟通协调,努力解决因“两链”风险导致的信贷权上收问题,恢复县级银行放贷权限。由政府牵头发起,在企业、银行、专业担保机构、政府之间,建立起一种利益共享、风险共担的风险分散补偿机制,稳定信贷市场。引导银行业金融机构实行差别化的信贷政策,对有竞争力、有市场、有效益的传统制造企业继续给予信贷支持。同时,充分发挥资本市场作用,鼓励支持更多企业走上市之路,力争上市企业在短时间内有大幅度增加。(4) 推进土地供应全省改善。各级国土部门要加强统筹谋划,努力向上争取土地指标,力争使更多的重大工业建设项目在国家层面得到批复,为我省用地腾出指标空间。加大存量盘活挖潜力度,清理批而未供和供而未用土地,开发城镇低效土地,规范“三改一拆”拆后土地利用。优化土地资源要素配置,深化亩产效益综合评价体系,运用价格、税收等手段,倒逼企业节约集约用地和落后产能退出市场。

二是商务成本合

(1) 降低土地成本。土地市场价格同样由供求关系决定,工业用地短缺很大程度是制度性而非自然性因素。可推广农村建设用地入市试点经验,增加工业土地投放量,降低工业用地价格,甚至可以考虑政府承担部分供地成本,以减轻工业企业的土地投资负担。(2) 降低物流成本。我省物流成本高很大原因是高速公路收费高,而省交投由于考虑全省高速公路建设投资压力难以降低收费标准。可以借鉴深圳市政府将四条高速公路路权买回实行免费通行的做法,省政府可以适当回购部分高速公路路权,并考虑延长高速公路收费时限,逐年降低高速公路通行费。(3) 降低人工成本。

我省企业人工成本快速上升除了基本人口增长规律因素外，还与近年来我省外来人口数量下降过快有关。要将外来人口作为我省的重要建设者，一如既往善待外来人口，加强与人口输出大省重点地区的协作，有目的地组织外来务工人员到我省工作，缓解用工短缺问题，将会一定程度遏制人工成本上涨过快势头。（4）降低社保成本。研究进一步降低社保费用标准的可行性，多途径解决社保费用收支平衡问题，以减轻企业负担。

4. 在政府层面，以改善制度环境为导向，推进产业政策、市场制度、政务服务、行业协会同步优化。在产业政策方面：（1）出台鼓励企业兼并重组的政策。在联合兼并各环节加大政策支持力度，降低联合兼并费用，帮助企业理顺产权关系。（2）出台支持参与军工民企的政策。可参照一些省份做法，在土地使用税、房产税等地方税费上给予减免政策，并在研发和固定资产投资、人才引进、用电成本等方面给予重点扶持。（3）加大对本地产品的支持力度。对符合条件而没有列入我省政府采购目录的企业优质产品，要借助今年调整的机会将其列入，支持企业新产品开发。（4）加大对新药研制的支持力度。可考虑设立省级新药研制和发展基金，对进入国家重大新药专项的企业，给予一定额度的资金奖励和基金投入。在政务服务方面：（1）要深化改革，着眼建设全省政务服务“一张网”，重点在企业投资项目审批和商事制度改革等方面推进“最多跑一次”改革，继续减少审批环节，公开承诺办事时间，进一步提高政府办事效率，激发市场主体活力。（2）要积极推进依法行政，加强法治政府建设，带动法治社会建设，为市场经济打造坚实的法治环境。（3）加强宣传舆论引导。采取多种形式宣传报道传统产业改造提升的一些经验和做法，引导全社会充分认识传统产业改造提升的意义，传统产业未必是夕阳产业，只要能保持持续不断的创新能力，传统产业也可以“焕发青春”，增强改造提升传统产业的信心。在市场制度方面：（1）加强知识产权保护。坚持

严厉打击，狠抓大案要案查处，保持打击侵犯知识产权的高压态势。健全知识产权信用管理制度，建立知识产权信用档案，将恶意侵权等行为纳入社会信用记录并向社会公布。总结和推广义乌、宁波等地诉调对接工作经验，整合从事知识产权调解的行政、司法、维权救助、法律服务等社会资源，在有条件的地区再建设一批知识产权综合运用和保护第三方平台。借鉴中国温州（服饰）知识产权快速维权中心的做法和经验，服务企业知识产权维权需求。运用“互联网”法院，提高知识产权案件审判效率。（2）加强规范整顿市场经济秩序。严厉打击制假售假、合同欺诈、偷税漏税、欺行霸市和逃废债务等扰乱市场秩序的行为，维护合法经营者的正当利益。加强对企业环境治理、质量管理、职工参保等的监督检查，引导企业不断规范提升。（3）加快社会信用体系建设。建立健全全社会统一的信用体系，建设企业信用评价、查询和发布系统，用制度约束提升企业诚信水平，营造良好的社会信用环境。在行业协会方面，深化行业协会脱钩改革，优化法人治理结构，发挥行业协会可突破部门与地区界限、链接产业上中下游、横向纵向协调等优势，努力制定重大行业规划，管理行业标准准入，协调国际贸易摩擦，组织或参与交流活动，解决行业企业发展中遇到的问题，提高服务企业发展水平。采取政府购买服务、建立发展基金、组织人员培训等办法，从资金和人力上支持行业协会建设。

本栏目参考文献：

罗一清. 浙江打响传统制造业升级战[J]. 浙江经济, 2017, 19

胡金生, 肖圣章. 浙江十大传统制造业改造提升调研报告[J]. 政策瞭望, 2017, 8

推进十大任务瞄准十大产业我省全面改造提升传统制造业[N]. 浙江工人日报, 2017-06-16

浙江计划全面提升传统制造业[N]. 金融时报, 2017-07-06

袁华明. 4 年改造 10 行业浙江这个行动计划透露哪些信号? [N]. 浙江日报, 2017-06-15

浙江省委书记车俊绍兴调研: 传统制造业仍是实体经济的主体[N]. 21 世纪经济报道, 2017-09-13

聚焦 10 大重点产业改造提升让浙江传统制造业焕发新活力[EB]. 浙江在线, 2017-09-12

三、贯彻落实乡村振兴战略 加快农业农村现代化

2017年10月18日，习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上作了题为《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告。习近平在报告中提出，要实施乡村振兴战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

（一）乡村振兴肩负“三农”发展新使命

“三农”发展进入新阶段，乡村振兴肩负新使命。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。站在这个角度看“三农”，成就固然骄人，问题也不容回避。

实施乡村振兴战略，是为了适应社会主要矛盾变化的新要求。“当前，最大的发展不平衡，是城乡发展不平衡；最大的发展不充分，是农村发展不充分。”农业部部长韩长赋表示。新形势下，农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾，主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。农业农村发展进入新的历史阶段。从外部看，城乡差距依然较大。国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说，东部与西部、城市与农村，无论经济发展还是基础设施、公共服务，乡村都是发展中的明显短板。从内部看，农业农村进入结构升级、方式转变、动力转换的平台期，适应新形势，亟待培育新动能。需求升级了，有效供给跟不上。

五方面系统发力，加快推进农业农村现代化。乡村如何振兴？十九大报告勾勒出清晰路径：按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

产业兴旺是根本。人多地少、资源短缺，实现农业农村现代化需选准着力点。宋洪远（农业部农村经济研究中心主任）认为，立足国情农情，要加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，深入推进农业供给侧结构性改革。

生态宜居是基础。叶兴庆（国务院发展研究中心农村经济研究部部长）认为，农业农村现代化，也是人与自然和谐共生的现代化。要加强农村生态保护，把农业绿色发展的美好蓝图变为现实，还要努力建设农民的幸福家园，让新时代的乡村不仅绿起来，更要美起来。

乡风文明是关键。乡村“面子”新，也要“里子”新。中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻说，农民既要富口袋，也要富脑袋，不仅要吃饱穿暖，更要活出精气神，要把乡风文明建设融入乡村振兴的方方面面，不断满足农民群众对美好生活的需要。

治理有效是保障。破解农村治理难题，要有新机制，立新规矩。中国社科院乡村治理研究室主任谭秋成认为，随着农村社会结构加速转变，农民利益诉求多样化。进一步完善村民自治制度，提高基层治理水平，形成规范有序、充满活力的乡村治理机制，就能为乡村振兴保驾护航。

生活富裕是目标。十九大报告提出，实现小农户和现代农业发展有机衔接。“创新经营体系不是另起炉灶，家庭经营主体地位不能变。”清华大学中国农村研究院院长陈锡文说，规模经营是必然趋势，但农业规模不单指土地规模，也可以是服务规模，通过全程社会化服务，一家一户也可以迈向现代化。

城乡融合发展，更多资源配置向“三农”倾斜。中国的发展，离不开城市的繁荣，也离不开乡村的振兴。朱启臻（中国农业大学农民问题研究所所长）说，从“统筹城乡发展”到“城乡发展一体化”，再到“城乡融合发展”，体现了党中央对城乡变化趋势和发展规律的深刻认识。

补齐突出的短板。当前，扶贫开发进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期。中央和国家有关部门、相关省份，按照精准扶贫、精准脱贫的方略，以解决突出制约问题为重点，以补短板为突破口，强化支援保障体系，加大政策倾斜力度，集中力量攻关。

聚焦农村民生难题。十九大报告提出“高度重视农村义务教育”“完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度”等，瞄准农民群众最关心最迫切问题，基本公共服务不断上水平，把农村民生保障网织得更密扎得更牢。

筑牢农村发展基础。中国国际经济交流中心副理事长郑新立认为，实施乡村振兴战略，要想办法打开缺口，引导更多城市生产要素流向农村，加快缩小城乡发展差距，为实现农业农村现代化提供坚实的基础支撑。

（二）实施乡村振兴战略我们带头向前

人民日报刊发中共浙江省委书记车俊署名文章《抢抓乡村振兴战略机遇谱写新时代“三农”工作新篇章》。浙江是习近平总书记新时代“三农”思想的重要发源地。这些年来，我们深入实施“八八战略”，照着“绿水青山就是金山银山”的路子走下去，坚定不移推进农业供给侧结构性改革，坚定不移深化“千村示范万村整治工程”、推进美丽乡村建设，推动“三农”工作不断迈上新台阶。目前，全省2.7万多个村实现村庄整治全覆盖，家庭人均年收入4600元以下绝对贫困现象全面消除，预计2017年农村居民人均可支配收入达到2.49万元，城乡居民收入比缩小至2.06：1。

党的十九大首次把乡村振兴提升到战略高度，为我们在新时代做好“三农”工作指明了方向、提供了遵循。十九大胜利闭幕不久，浙江省委、省政府就召开全省美丽乡村和农村精神文明建设现场会，对全面实施乡村振兴战略进行部署。行进在新时代的新征程上，我们将

始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求,沿着高质量发展的方向,以万亿现代农业产业培育、万个景区村庄创建、万家文化礼堂引领、万村善治示范、万元农民收入新增的“五万工程”为主抓手,全面实施乡村振兴战略,大力推进城乡融合发展,奋力谱写新时代浙江“三农”工作新篇章。

第一,坚持把做强农村产业作为乡村振兴的首要任务,进一步打开“绿水青山就是金山银山”的通道。现在浙江城乡之间在经济发展上越来越呈现出一体化融合的趋势,农业和农村新兴产业越来越成为有奔头的产业,农民越来越成为有吸引力的职业。实施乡村振兴战略,就要加快农业新旧动能转换,培育现代农业产业经济,发展农村新兴产业新业态,实施农产品精深加工提升行动和“互联网+农村物流”行动,做优做精乡村旅游、文化创意、农村电商等美丽经济,促进农村一二三产业融合发展,让浙江的好山好水转化为农民的聚宝盆。要加强农业经营模式创新,培育新型农村经营主体,鼓励引导资本人才等要素流向农业农村,积极支持高校毕业生、工商企业主、农业科技人员等各类人才回乡下乡创业,努力让浙江农村成为创新创业的热土。要积极壮大村级集体经济,实施消除集体经济薄弱村三年行动计划,到2019年全面消除集体经济年收入低于10万元的经济薄弱村。

第二,坚持把推进农村改革作为乡村振兴的强大动力,进一步释放农村的发展活力、改革红利。过去,浙江农村靠吃“改革饭”,把劳动、知识、技术、管理、资本的活力在农村比较充分地激发出来了。实施乡村振兴战略,就要紧紧依靠全面深化改革,啃下“硬骨头”、蹚过“深水区”,特别是要加快推进“三农”领域“最多跑一次”改革,推动乡村综治工作、市场监管、综合执法、便民服务“四大平台”向村级延伸,努力消除城乡之间的数据鸿沟、信息孤岛,让数据多跑路、农民群众少跑腿。要全面深化以农村产权制度改革为核心的各项

改革，全面建成全省互联互通的农村产权交易市场体系，推动承包地和宅基地“三权分置”制度落地，推行农村集体经营性建设用地入市，建立宅基地有偿使用、有偿退出机制，真正使农村产权“活”起来。要深入推进生产供销信用“三位一体”农合联改革，统筹抓好农业经营体制、农村金融体制和供销社综合改革，增强农合联生产、商贸、信用、环境等服务功能，真正让农合联与农民群众坐到同一条板凳上。

第三，坚持把办好民生实事、“关键小事”作为乡村振兴的大事来抓，进一步满足农民群众日益增长的美好生活需要。城乡统筹发展水平较高是浙江的一大优势，更可喜的是现在已经出现了在城市创业务工的能人、有知识有技术的农民工及其“二代”主动返乡二次创业的现象。实施乡村振兴战略，就要深入践行以人民为中心的发展思想，主动适应新情况新变化，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，努力让农民群众过上幸福美好的日子。要落实全省“大花园”建设行动纲要，系统推进山水林田湖草治理，严格落实河长制、滩长制、湖长制、山长制，实施创建千个乡村振兴精品村、万个美丽乡村景区村的“新千万工程”，实现全域景区化。要持续提升农村人居环境质量，加快交通、水利、电力、通信、环保等基础设施建设城乡一体化，加快教育、医疗、社会保障等基本公共服务城乡均等化，特别是下气力办好涉及广大农民切身利益的事情，全面推进农村“污水革命”“垃圾革命”“厕所革命”，巩固农村生活污水治理和消除劣Ⅴ类水成果，到2022年实现生活垃圾分类处理建制村全覆盖、农户家庭水冲式厕所基本普及。深入打好城乡治危拆违攻坚战，实施地质灾害隐患综合治理“除险安居”工程，2018年前基本完成农村危旧房治理改造。要拓宽农民增收渠道，力争2022年农民收入达到3.5万元以上，城乡居民收入比缩小到2：1以内。

第四，坚持把加强乡村治理作为乡村振兴的内在要求，进一步巩固发展农民安居乐业、农村文明有序的良好局面。当前，浙江农民生

活方式和乡村治理方式都在发生着全面而深刻的变化，村容越来越整洁，乡风越来越文明，农村越来越和谐。实施乡村振兴战略，就要坚持物质文明和精神文明一起抓，依托农村文化礼堂，大力塑造淳朴文明的良好乡风，狠刹歪风邪气、遏制陈规陋习、推进移风易俗，让清风正气充盈每一个乡村，让家教家风滋润农村每一个家庭，让乡村文脉传承到下一代。要坚持发展水平和治理水平共同提升，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推广“枫桥经验”“后陈经验”、小微权力清单等治理制度，积极创建民主法治村，实施乡村德治工程，切实形成“大事一起干、好坏大家评、事事有人管”的乡村治理新格局。

第五，坚持把加强农村基层党组织建设作为乡村振兴的根本保证，进一步增强党在农村的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。这些年浙江通过大抓党建、大抓基层，农村基层党组织的凝聚力战斗力有了较大提升。实施乡村振兴战略，就要认真贯彻新时代党的建设总要求，高标准落实农村基层党建“浙江二十条”，强化村级党组织的政治责任和政治属性，推动农村基层党组织全面进步全面过硬。要面向帮扶重点村、软弱涣散村、集体经济薄弱村，实现村第一书记和农村工作指导员派驻全覆盖。要大力实施农村“头雁工程”，培养一批能带富、善治理的农村基层组织带头人。

全面实施乡村振兴战略，党的领导是根本保证。要健全党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行省负总责、市县抓落实、乡村组织实施的工作机制，省社会主义新农村建设领导小组改为省乡村振兴领导小组。党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴，县委书记要当好乡村振兴的“一线总指挥”。要建立市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度。加强“三农”工作干部队伍的培养、配备、管理、使用，把到农村一线锻炼作为培养干

部的重要途径，形成人才向农村基层一线流动的用人导向，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的农村工作队伍。

本栏目参考文献：

车俊. 抢抓乡村振兴战略机遇 谱写新时代“三农”工作新篇章[N]. 人民日报, 2018-01-11

赵永平, 王浩. 擘画新时代“三农”的壮美图卷[N]. 人民日报, 2017-12-28

王俊岭. 乡村振兴战略引领“三农”发展[N]. 人民日报海外版, 2017-12-27

习近平: 实施乡村振兴战略[J]. 中国农民合作社, 2017(11): 5

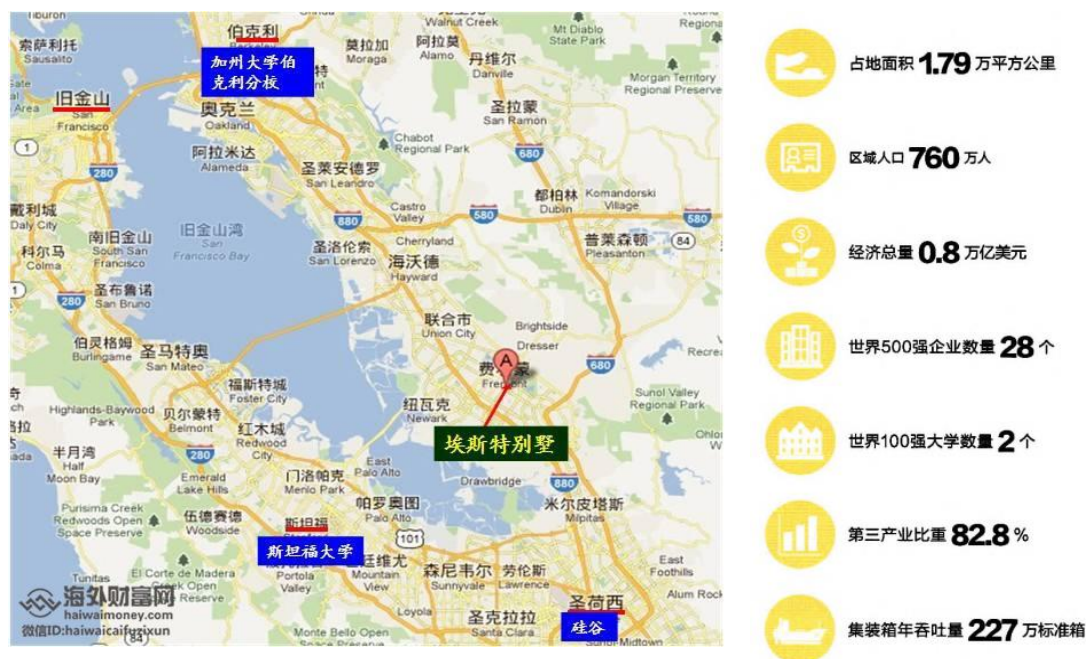
刘金蕊. 习近平的“三农”思想研究[D]. 渤海大学, 2017

四、加快大湾区大花园大通道建设 促进区域协调发展

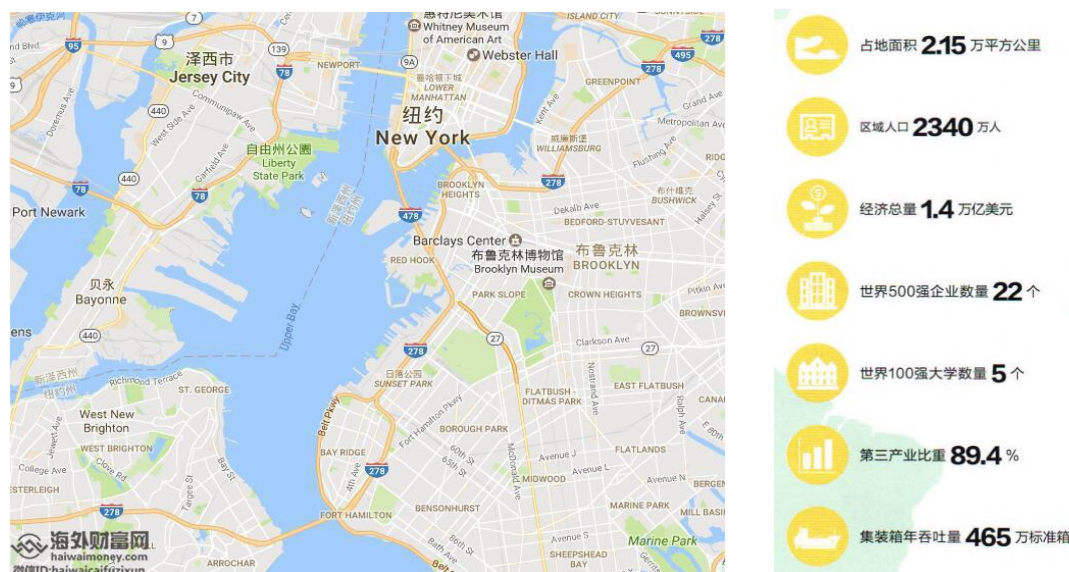
湾区是由一个海湾或相连若干个海湾、港湾及邻近岛屿共同组成的区域。而这一由湾区地理位置所衍生出的经济效应被称为湾区经济。湾区经济是一种区域经济高级发展形态。从世界范围看，日本东京湾区、美国纽约湾区、美国旧金山湾区，是世界公认的知名三大湾区，他们的经济也各有特色。而在中国，同样有粤港澳和杭州湾两大湾区且各具特点。具体来看，粤港澳大湾区则是中国经济最发达的区域之一，经济实力雄厚；而杭州湾大湾区，则是中国经济最具有发展潜力的经济板块。环杭州湾是中国经济最活跃的地区，这里聚集了上海、杭州、宁波等多个经济发达的城市。早在 14 年前，浙江就已经开始谋划大湾区建设。2003 年，浙江省人民政府印发的《浙江省环杭州湾产业带发展规划》中，就首次提出了环杭州湾大湾区概念。2017 年 6 月，浙江省第十四次党代会又明确提出，加快建设环杭州湾城市群，谋划实施“大湾区”建设行动纲要，重点建设杭州湾经济区，加强浙江重点湾区互联互通，推进沿海大平台深度开发。

（一）环杭州湾大湾区与世界三大湾区的对比分析

美国旧金山湾区（科技湾区）：区位优势：湾区有三大中心城市，分别是旧金山、圣何塞以及奥克兰，形成各具特色、优势互补的三大区域中心。域内交通：陆上交通有高速公路与桥梁联通各区域，湾区各郡均有公车系统负责大众运输，空中交通拥有旧金山国际机场、奥克兰国际机场及圣荷西国际机场。2016 年旧金山国际机场旅客吞吐量为 5310 万，其余两个机场主要提供国内航线服务。产业优势：旧金山湾区是加州第二大都会区，是世界上最重要的高科技研发中心之一，拥有硅谷以及斯坦福大学和加州大学伯克利分校等世界著名高等学府。领军企业：谷歌、苹果、特斯拉。



美国纽约湾区（金融湾区）：区位优势：拥有世界优良天然深水港纽约港。域内交通：纽约有水运航线、铁路运输线、地铁及稠密的公路网，还有3个现代化空港，肯尼迪国际机场、纽瓦克自由国际机场以及拉瓜迪亚三个主要机场，2016年的旅客吞吐量分别为5896万、4035万、132979万。产业优势：纽约湾是世界金融的核心中枢以及国际航运中心，以发达的金融和制造业、便利的交通、整体水平极高的教育和环境著称。领军企业：摩根斯坦利、高盛、摩根大通。



日本东京湾区（产业湾区）：区位优势：东京湾区六个港口首尾

相连的马蹄形港口群，职能分工体系鲜明。京滨、京叶两大工业地带以东京为中心，分别向环抱东京湾的两侧延伸。域内交通：东京湾区拥有六大港口与羽田、成田两大国际机场，2016 年的旅客吞吐量分别为 7985 万平 R3905 万。以及东海道、北陆、东北等新干线和数条高速公路一起，构成了东京湾区海陆空立体交通网。产业优势：日本较为重要的横滨港、东京港、千葉港、川崎港、横须贺港和木更津港全都处于东京湾之内，是日本发展加工贸易的心脏地带。领军企业：丰田、本田、软银集团。



中国环杭州湾大湾区：长三角是另外一个谋划建设世界级大湾区的好地方，它具有发达的城市群，是我国最具竞争力的区域之一。自从“粤港澳”湾区提出以来，沪杭甬一直致力于打造湾区经济最铁“朋友圈”。漫长的海岸线也决定中国应该实施“多湾区城市群战略。”与粤港澳大湾区类似，杭州湾区也以上海、杭州、宁波作为三



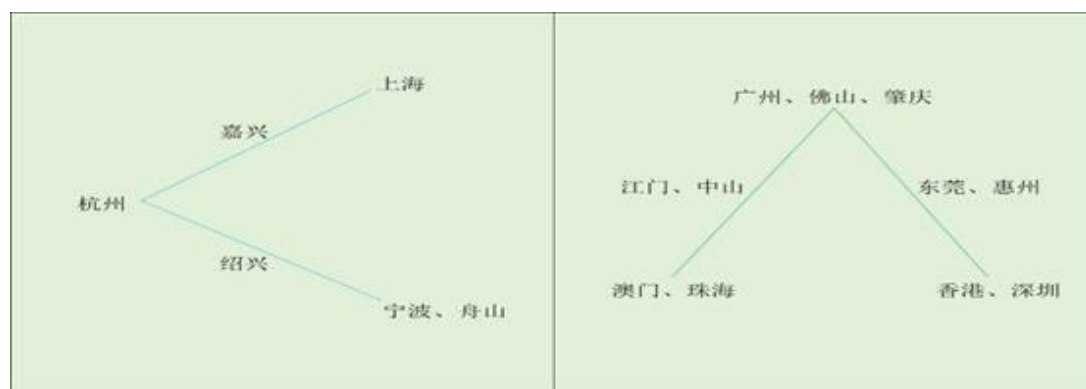
个顶点。杭州和广州分别是区域内老牌的中心城市，上海同香港、深圳都是湾区内最耀眼的区域，宁波与珠海、澳门类似均在湾区左下角。区域内大体上都存在三个核心区和两个介于三大核心区之间的走廊地带，把杭州湾地图顺时针旋转 90 度，大致就是粤港澳。杭州湾区城市包括：上海、杭州、宁波、嘉兴、绍兴和舟山。

（二）环杭州湾大湾区与粤港澳大湾区的对比分析

2017 年，浙江省第十四次党代会报告明确提出，要谋划实施“大湾区”建设行动纲要，重点建设杭州湾经济区，加强全省重点湾区互联互通，推进沿海大平台深度开发，大力发展湾区经济。这对长三角来说是彪炳史册的大事，杭州湾将再迎历史性发展机遇。

2017 年 3 月，粤港澳大湾区建设就已经上升到国家战略层面，粤港澳大湾区将发挥港澳独特优势，提升在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。由于两大湾区在地理形势、经济发展路径等方面均有相似及可互相借鉴之处，依据现有经济数据，对两大湾区进行了全面地比较和分析。

地理形势——粤港澳大湾区以香港、广州、澳门形成三个顶点，杭州湾区也以上海、杭州、宁波作为三个顶点，颇有些可对应的地方。从各个城市的相对位置来看，粤港澳和杭州湾十分相似，杭州和广州分别是区域内老牌的中心城市，上海同香港、深圳都是湾区内最耀眼的区域，宁波与珠海、澳门类似均在湾区左下角。区域内大体上都存在三个核心区和两个介于三大核心区之间的走廊地带，把杭州湾地图顺时针旋转 90 度，大致就是粤港澳。杭州湾区城市包括：上海、杭州、宁波、嘉兴、绍兴和舟山。粤港澳大湾区城市包括：广州、深圳、珠海、东莞、惠州、肇庆、佛山、中山、江门以及香港和澳门特别行政区。



图左是杭州湾地区各城市空间位置示意图，图右是粤港澳地区各城市空间位置示意图。

区域人口——从区域人口分析，首先，两个湾区、三大顶点城市群，杭州湾区比粤港澳大湾区总人口上少了 1500 万人；上海相比香港和深圳多 542.73 万人；杭州相比广州、佛山和肇州少 1597.33 万人；宁波和舟山相比澳门和珠海多出 673.07 万人。其次，比较两翼城市群，嘉兴相比东莞和惠州少 842.46 万人；绍兴相比江门和中山少 276.11 万人。显然，杭州湾人口优势主要集中在上海和宁波地区，而杭州地区相比对标广佛肇的吸引力较弱，两翼的人口相比粤港澳地区翼位也缺乏基数。最后，户籍人口占总人口比重这个指标代表着城市人口流动性。不难发现，杭州湾的三个核心城市（上海、杭州和宁波）人口流动性对标粤港澳的三个内地核心城市（深圳、广州和珠海）的本土化程度和人口粘性更强。

湾区面积——从湾区面积分析，杭州湾各城市同粤港澳地区相比，总管辖范围小了 10120 平方公里。虽说香港和深圳面积之和，还不及上海市的一半，宁波和舟山比珠、澳与广佛肇比杭州多出的面积相当，然而杭州湾两翼的嘉兴与绍兴却比对应的粤港澳四市小了 13158 平方公里。此时，再回顾上文区域人口的对比，杭州及两翼管辖区域面积之小是导致其人口劣势的主要原因之一。

表：杭州湾与粤港澳湾区面积对比（单位：平方公里）

杭州湾区		粤港澳湾区	
城市	占地面积（平方公里）	城市	占地面积（平方公里）
杭州	16596	广州	7434
		佛山	3875
宁波	9816	肇庆	15000
		深圳	1997
嘉兴	3915	东莞	2465
		惠州	11599
绍兴	8279	珠海	1711
		中山	1784
舟山	1440	江门	9504
		香港	1104
上海	6340	澳门	33
总面积	46386	总面积	56506

数据来源：百度知识图谱

表：杭州湾与粤港澳区域人口对比（单位：万人）

截止：2015年12月			
杭州湾 城市	总人口 (万人)	户籍人口:合计 (万人)	户籍人口占总人口比重 (%)
上海	2,415.27	1,442.97	59.74%
杭州	901.80	723.55	80.23%
宁波	782.50	586.57	74.96%
绍兴	496.80	443.11	89.19%
嘉兴	458.50	349.48	76.22%
舟山	115.20	97.36	84.51%
截止：2015年12月			
粤港澳 城市	总人口 (万人)	户籍人口:合计 (万人)	户籍人口占总人口比重 (%)
广州	1,350.11	854.19	63.27%
深圳	1,137.87	354.99	31.20%
东莞	825.41	195.01	23.63%
佛山	743.06	388.97	52.35%
惠州	475.55	357.07	75.09%
江门	451.95	391.41	86.60%
肇庆	405.96	/	/
中山	320.96	158.68	49.44%
珠海	163.41	112.45	68.81%
截止：2016年12月			
中国香港	734.67	/	/
中国澳门	61.22	/	/

数据来源：Wind 资讯

经济指标——截止至 2016 年 12 月，对比两大湾区的 GDP 总量，粤港澳是杭州湾的 1.63 倍。将三个顶点城市分别比较，若把上海单独与深圳和香港相比，分别比后者多 7973.55 亿元和 5804.72 亿元；杭州仅为广州 GDP 的 56.35%；宁波与舟山之和则比珠海与澳门共多出 4519.25 亿元。粤港澳的左翼，即江门和中山仅是绍兴的 1.19 倍，而其右翼优势更为明显，惠州和东莞相当于嘉兴的 2.72 倍。由于对标城市群人口和面积的不对称，单单从 GDP 总量维度上不能完全代表两个湾区的经济水平孰优孰劣。第三产业在 GDP 总量中的占比也应该作为对比经济的重要指标之一。不难发现，粤港澳地区中香港和澳门的这一指数相当高，主要是因为其天然地理因素限制两地的第一和第二产业。适当剔除港澳指标，仅将内陆地区作对比，上海比深圳高出整整 10%，而宁波与舟山落后珠海 3.05%。广州虽然比杭州高出 7.4%，但是若把佛山和肇庆一同考虑进来，这一指数仅为 57.97%，反而比杭州低了 3.23%。最后，人均 GDP 受区域人口因素影响较为明显，因而单个对比没有太大意义。从整体层面来看，杭州湾就这一指标相对于粤港澳更为平均，区域内差异较小。

杭州湾区在进出口总额上相较于粤港澳尚有 20904.47 亿元的差距，尤其是在出口总额上的差距更为凸显。剔除港澳，两大湾区在实际利用外资额的差额仅为 6.32 亿美元，差距并不大。将核心城市对标，上海较之深圳的优势体现在进口额，劣势便是出口额，整体上略胜一筹。在实际利用外资额上也不分伯仲，两座城市可谓是旗鼓相当。杭州虽在进出口指标上均不及广州 2000 多亿，但值得一提的是，在实际利用外资额上杭州却有着 15.89 亿美元的鲜明优势。宁波无论是在进出口还是在实际利用外资额上几乎都是珠海对应数据的 2 倍。

显而易见，杭州湾区在进口总额、出口总额和实际利用外资额占区域 GDP 总量的比重相对于粤港澳湾区分别高出 6.6%、0.8% 和 0.95%。这说明绝对意义上杭州湾区虽不及粤港澳区，但在相对指标上，前

者在进出口额和实际利用外资额对 GDP 的真实贡献水平略高于后者。杭州湾区内，上海的进口贸易对该市经济的影响较大，宁波的出口较之其进口对经济的贡献更大，杭州和嘉兴的实际利用外资额对该地区经济的支持也较为亮眼。粤港澳大湾区内，深圳的整体经济受其进出口额，特别是出口额的影响较大；令人意外的是，珠海和东莞的进出口额和实际利用外资额对各自的 GDP 的作用尤为明显；港澳因为其自身地理条件受限，出口额和实际利用外资额均大大拉低了粤港澳大湾区的整体水平。

表：杭州湾与粤港澳大湾区国民经济数据对比 2

杭州湾区				
城市	进出口总额 (亿元)	进口总额 (亿元)	出口总额 (亿元)	实际利用外资额 (亿美元)
上海	28,664.37	16,558.92	12,105.45	65.30
杭州	4,485.97	1,172.17	3,313.80	72.09
宁波	6,262.09	1,902.70	4,359.39	45.13
嘉兴	2,067.97	518.09	1,549.88	26.92
绍兴	1,820.90	134.67	1,686.23	8.00
舟山	696.11	282.33	413.78	2.10
总计	43,997.41	20,568.88	23,428.53	219.55
粤港澳大湾区				
城市	进出口总额 (亿元)	进口总额 (亿元)	出口总额 (亿元)	实际利用外资额 (亿美元)
广州	8,566.92	3,379.87	5,187.05	57.01
深圳	26,307.01	10,626.61	15,680.40	67.32
佛山	4,130.80	1,025.50	3,105.40	14.72
肇庆	431.16	136.99	294.16	3.68
东莞	11,416.00	4,859.15	6,556.80	39.26
惠州	3,044.78	1,072.26	1,972.52	11.43
珠海	2,753.05	950.80	1,802.26	22.95
中山	2,237.80	474.30	1,763.50	4.74
江门	1,261.80	268.20	993.60	4.76
香港	4,658.95	4,609.64	49.31	/
澳门	93.61	11.55	82.05	/
总计	64,901.88	27,414.88	37,487.05	225.87

数据来源：各城市统计局官网

表：杭州湾与粤港澳大湾区国民经济数据对比 1

截止：2016 年 12 月				
杭州湾 城市	GDP (亿元)	GDP-第三产业 (亿元)	GDP-第三产业占比 (%)	人均 GDP (元/人)
上海	27,466.15	19,362.34	70.50	113718.76
杭州	11,050.49	6,768.26	61.20	122538.15
宁波	8,541.11	3,996.85	46.80	109151.57
嘉兴	3,760.12	1,704.70	45.30	82009.16
绍兴	4,710.20	2,181.00	46.30	94810.79
舟山	1,228.51	609.17	49.60	106641.49
总计	56,756.58	34,622.32	61.00	109779.13
粤港澳 城市	GDP (亿元)	GDP-第三产业 (亿元)	GDP-第三产业占比 (%)	人均 GDP (元/人)
广州	19,610.94	13,445.03	68.60	145254.39
深圳	19,492.60	11,785.88	60.50	171307.79
珠海	2,226.37	1,118.39	50.20	136244.42
佛山	8,630.00	3,375.32	39.10	116141.36
江门	2,418.78	1,082.20	44.70	53518.75
肇庆	2,084.02	760.10	36.50	51335.60
惠州	3,412.17	1,403.18	41.10	71752.08
东莞	6,827.67	3,632.37	53.20	82718.53
中山	3,202.78	1,457.26	45.50	99787.51
中国香港	21,661.43	20,069.31	92.65	294845.64
中国澳门	3,024.00	2,706.48	89.50	493980.43
总计	92,590.76	60,835.52	65.70	138813.25
注：按照 1 美元兑 6.75 元人民币换算				

数据来源：Wind 资讯

表：杭州湾与粤港澳大湾区国民经济数据对比 3

杭州湾区			
城市	进口总额/GDP	出口总额/GDP	实际利用外资额/GDP
上海	60.3%	44.1%	1.6%
杭州	10.6%	30.0%	4.4%
宁波	22.3%	51.0%	3.6%
嘉兴	13.8%	41.2%	4.8%
绍兴	2.9%	35.8%	1.1%
舟山	23.0%	33.7%	1.2%
总计	36.2%	41.3%	2.6%
粤港澳大湾区			
城市	进口总额/GDP	出口总额/GDP	实际利用外资额/GDP
广州	17.2%	26.4%	1.96%
深圳	54.5%	80.4%	2.33%
佛山	11.9%	36.0%	1.15%
肇庆	6.6%	14.1%	1.19%
东莞	71.2%	96.0%	3.88%
惠州	31.4%	57.8%	2.26%
珠海	42.7%	81.0%	6.96%
中山	14.8%	55.1%	1.00%
江门	11.1%	41.1%	1.33%
香港	21.3%	0.2%	/
澳门	0.4%	2.7%	/
总计	29.6%	40.5%	1.65%

数据来源：各城市统计局官网

龙头企业——从《财富》在 2016 年公布的世界 500 强榜单分析，杭州湾区域内有 11 家上榜，而粤港澳则多出 4 家。其中主要涉及贸易、汽车、金融、科技、通讯、地产、能源、运输和电力等行业，如上汽和吉利对标广汽；交行、浦发和太平洋(3.670, -0.01, -0.27%)对标平安、招行和友邦；绿地对标恒大和万科等。上述企业在世界 500 强榜单内以国企居多，主要是因为以营业收入为衡量标准。从而湾区内像阿里、腾讯和小米等一批新兴互联网企业均未入榜单，但不容忽视科技类企业价值对于湾区的重要性。相较杭州湾地区，粤港澳

地区大企业更强势，但中型企业数量不占优势。广深莞佛中珠六市合计 A 股上市公司 435 家，明显少于沪嘉杭甬绍合计的 524 家。佛山、珠海拥有格力、美的这样的大型企业，但全市的上市公司总数都在 30 家以下，而甬绍嘉三市上市公司总数都超过 30 家，宁波和绍兴更超过 50 家。若研究两大湾区企业家群体很有意思地发现江浙沪一带绝大多数的顶尖企业家，大抵出生地或籍贯都在这个范围，马云、郭广昌、李书福、丁磊、宗庆后、鲁冠球等等。而活跃在粤港澳的企业家，就大不相同，固然有杨国强、何享健这样的本土派，但更多的是外来者，近的如潮州的李嘉诚、马化腾，远的则来自广东之外，任正非、侯为贵、王石、许家印、雷军、董明珠、张小龙，则都不是广东人。

表：杭州湾与粤港澳大湾区世界 500 强企业对比

杭州湾区			粤港澳大湾区		
城市	数量	名称	城市	数量	名称
杭州	2	浙江省物产集团公司、浙江吉利控股集团。	广州	3	中国南方电网有限责任公司、广州汽车工业集团、恒大集团。
			深圳	5	平安保险股份有限公司、华为投资控股股份有限公司、招商银行、正威国际集团、万科企业股份有限公司。
上海	9	上海汽车集团股份有限公司、交通银行、中国联合网络通信股份有限公司、上海浦东发展银行、中国华信能源有限公司、中国太平洋保险股份有限公司、宝钢集团有限公司、绿地集团、中国远洋海运集团有限公司。	佛山	1	美的集团
			香港	6	中国华润总公司、来宝集团、怡和集团、友邦保险、长江和记实业有限公司、万洲国际有限公司。
总数	11		总数	15	

数据来源：2016 年《财富》世界五百强榜单

教育资源——根据中国科教网 2017 年 5 月发布的 2017-2018 年中国重点大学综合竞争力排行榜显示：杭州湾地区全国重点大学排名前 50 名的大学有：浙江大学（第 3 名）、上海交通大学（第 4 名）、

复旦大学（第 5 名）、同济大学（第 19 名）、华东师范大学（第 26 名）、上海大学（第 50 名），共 6 所。粤港澳地区全国重点大学排名前 50 名的大学有：中山大学（第 9 名）、华南理工大学（第 27 名），共 2 所。根据英国泰晤士报 2016 年 9 月发布的 2017 年世界大学综合实力前 200 名的排名数据显示：杭州湾地区有 1 所大学跻身排名榜，即复旦大学（第 155 名）。粤港澳地区共有 5 所，分别为香港大学（第 43 名）、香港科技大学（第 49 名）、香港中文大学（第 76 名）、香港城市大学（第 119 名）、香港理工大学（第 192 名）。从上述两份排名可知，若剔除香港因素，杭州湾地区的高等教育和科研院所资源远比粤港澳地区丰富。排名只是反映区域内教育资源情况，并不代表湾区对高端人才的粘性。

港口效能——杭州湾区和粤港澳大湾区位置优势都比较明显，分别位于我国长江和珠江通往东海和南海的重要出海口，是我国早期海上丝绸之路的重要起点。从港口效能分析，杭州湾与粤港澳的港口整体吞吐量之间差一个上海港。单凭上海港的吞吐量就超过深圳港和香港港之和，更不用说宁波港（5.400，-0.02，-0.37%）的吞吐量与粤港澳整体吞吐量的差距也就只有 15791 万吨。从港口吞吐量数据反映出杭州湾在港口效能上的巨大优势。

表：杭州湾与粤港澳湾区港口吞吐量对比（单位：万吨）

杭州湾区		粤港澳湾区	
港口	吞吐量（万吨）	港口	吞吐量（万吨）
杭州港	6495	广州港	52181
宁波-舟山港	91777	佛山港	8300
嘉兴港	2800	深圳港	21417
上海港	64295	香港港	25670
总量	165367	总量	107568

数据来源：交通部综合规划司网站、中国港口网、香港特区政府统计处网站 2016 年 1 至 11 月份累计数据

交通运能——大湾区内交通运能主要从跨海大桥数量和核心城市间高铁班次及船运数量维度进行比较。杭州湾区内共有以杭州湾大桥和嘉绍大桥为代表的 7 座跨海大桥，而粤港澳大湾区内共有以港珠澳大桥为代表的 6 座。嘉绍大桥和杭州湾大桥的日均车流量都在 3 万辆以上，且地理上的平行结构使嘉兴能够分别直连绍兴和宁波，不必经过杭州。因而湾区内从上海和嘉兴方向汇入的交通流量不会对杭州产生压力，得以更高效地连通杭州湾区各核心城市。珠港澳大桥预计 2017 年底正式通车使粤港澳大湾区的大桥之间在地理上形成一个大闭环，其首年日均交通量预期为 9200 架次。值得注意的是，由于港澳过境的特殊准入要求，在政府不放宽领取两地车牌的门槛的情况下，珠港澳大桥的实际使用率成疑。

表：杭州湾区及粤港澳大湾区跨海大桥数量对比

杭州湾区			粤港澳大湾区		
省份	数量	名称	省份	数量	名称
浙江	6	嘉绍跨海大桥、杭州湾跨海大桥、朱家尖跨海大桥、象山港大桥、六横跨海大桥、舟山跨海大桥（西堠门大桥，金塘大桥，桃夭门大桥，岑港大桥，响礁门大桥组成）	广东	2	港珠澳跨海大桥、南澳跨海大桥
上海	1	东海大桥	澳门	2	西湾大桥、中葡友谊大桥
			香港	2	昂船洲大桥、青马大桥
总数	7		总数	6	

数据来源：www.china-qiao.com 及百度百科

杭州湾区右翼的高铁网络较为发达，上海与杭州之间往返均有 111 班次，大致上每隔 10 分钟就有一班来往沪杭的高铁，两地单程路程平均用时为 1 小时。两个核心城市之间来往嘉兴的车次分别为

81 班和 71 班，紧随其后的是往返宁波，分别为 32 班和 62 班。舟山因为没有火车站，因而湾区内都需先乘高铁经过宁波再换乘大巴才能到舟山。

粤港澳大湾区的高铁网络则分化更为明显，广州和深圳之间班次分别为 196 班和 200 班，基本每 5 分钟就有一班，但其中有将近 80 班为 C 字头，即城际铁路。广深之间高铁单次路程平均用时为 30 分钟，而城际铁路则需要花费高铁 3 倍的时间，即一个半小时。广深到东莞均有 80 班高铁，这点与杭州湾区不谋而合，高铁网络的重心集中在湾区的右侧。佛山位置与广州十分接近，从广州市内乘地铁即可到达，因而未纳入湾区内的高铁网络。深圳往返香港一般通过六个口岸直接入关，而蛇口码头和福永码头有 14 班船舶方便宝安机场的客流去往香港，同时两个码头也有 15 班船舶驶往澳门。

综上，粤港澳在广深之间的交通比杭州湾区内的沪杭更为密切，两大湾区的主要运能都集中在右翼。而相比粤港澳，杭州湾的左翼交通更有优势。

表：杭州湾区及粤港澳大湾区已通高铁数量对比

杭州湾区			粤港澳大湾区		
出发地	目的地	班次	出发地	目的地	班次
杭州	上海	111	广州	深圳	196
杭州	宁波	62	广州	佛山	0
杭州	嘉兴	71	广州	肇庆	13
杭州	绍兴	57	广州	东莞	80
杭州	舟山	0	广州	惠州	8
上海	杭州	111	广州	珠海	36
上海	宁波	32	广州	中山	61
上海	嘉兴	81	广州	江门	25
上海	绍兴	29	深圳	广州	200
上海	舟山	0	深圳	佛山	0
总班次		554	深圳	肇庆	1
			深圳	东莞	80
			深圳	惠州	15
			深圳	珠海	1
			深圳	中山	1
			深圳	江门	0
			深圳（往返）	香港（航运）	14
			深圳（往返）	澳门（航运）	15
			总班次		746

数据来源：www.12306.cn、中国航运信息网

综上所述：从地理形势、区域人口、湾区面积、经济指标、龙头企业、教育资源、港口效能以及交通运能等多个维度对标了以香港、广州、澳门为三个顶点的粤港澳大湾区和以上海、杭州、宁波为首的杭州湾区。地理形势上，将杭州湾地图顺时针旋转 90 度，大体就是粤港澳大湾区的构造。在区域人口和湾区面积上，杭州湾分别比粤港澳少 1500 万人和小 10120 平方公里。粤港澳的 GDP 总量是杭州湾的 1.63 倍，剔除港澳第三产业的天然优势，仅将内陆地区作对比，杭州湾在第三产业占比 GDP 的指标上存在优势，且杭州湾区内人均 GDP 差异较小。在进出口额和实际利用外资额的绝对值上，杭州湾区虽不及粤港澳区，然而从相对水平来看，前者在进出口额和实际利用外资额对 GDP 的真实支持力度略大于后者。相较杭州湾地区，粤港澳地区龙头企业更强势，但中型企业数量不占优势。杭州湾区知名企业家的出生地或籍贯多以本土为主，而粤港澳则来自五湖四海。若剔除香港因素，杭州湾地区的高等教育和科研院所资源远比粤港澳地区丰富。杭州湾由于宁波-舟山港和上海港的天量吞吐量因而在港口效能上遥遥领先粤港澳。粤港澳在广深之间的交通比杭州湾区内的沪杭更为密切，两大湾区的主要运能都集中在右翼。而相比粤港澳，杭州湾的左翼交通更有优势。

目前粤港澳内部存在三个相互独立的关税区，还没实现要素的自由流动；城市间在交通规划一体化、新兴产业错位发展、土地和资源集约利用、生态环境共治、公共服务同城化等方面还面临着协调难题；原始创新不足，区域内整体创新合作程度不深，创新资源未能完全实现共建共享，创新潜力尚未完全释放；交通枢纽功能不强，区域对外通道、湾区东西岸之间的连接依然薄弱，跨界交通基础设施衔接不够通畅；资源约束趋紧，生态环境压力严峻；在营商环境、国际影响力方面还有差距。诚然，现阶段杭州湾在人口、面积和经济上与粤港澳的确存在不小的差距。根据对标数据来看，差距的关键在于杭州的体量和质量上与广州之间存在不对等，主要是因为

杭州湾区所纳入的范围整体上远不及粤港澳区域。不可否认的是，杭州湾区在教育、港口和运能方面也存在自身的优势。粤港澳的不足之处也应该是杭州湾未来规划和发展时尽力避免和注意的重点，做到取其精华去其糟粕，将来才能更好地建设杭州湾大湾区。

（三）以大湾区大花园大通道大都市区建设为重点促进区域协调发展

2017 年 12 月 06 日，浙江省政府召开专题会议，研究关于大湾区大花园大通道建设行动计划编制工作。浙江省委副书记、省长袁家军主持会议并讲话。袁家军强调，大湾区大花园大通道建设行动计划是“富民强省十大行动计划”之一。杭州湾经济区是大湾区建设的重中之重，甬台温临港产业带是重要组成部分，要进一步解放思想、开阔思路，以打造中国现代化样板的视野来构建区域协调发展机制，谋划发展平台和重大项目，举全省之力加快建设大湾区。大通道建设的核心是建设智能高效的现代综合交通网络和物流体系，重点在于对现有的铁路公路高速水运航空网络的优化，要全面推进现代交通示范区和交通强省建设，大力发展多式联运和智慧交通，联动推进海港、陆港、空港、信息港“四港”建设，加快构建畅通高效的海陆空运输通道网络，为推进我省“两个高水平”建设提供强力支撑。

环杭州湾大湾区建设能有效形成区域内的优势互补。2017 年 12 月 25 日，浙江省委经济工作会议再次强调，建设大湾区大花园大通道大都市区，是一盘大棋，必须统筹谋划、重点突破、完善机制，举浙江之力建设好。环杭州湾处于沿海开放带、长江经济带、长江三角洲城市群与“一带一路”等多重国家战略的交汇点，环杭州湾区位优势突出。随着 2017 年 11 月 29 日浙江省大湾区建设重大项目推介会的成功举行，这个囊括 120 个建设项目、总投资约 1.5 万亿元的大湾区概念，又被频频提及。在浙江省社科院区域经济研究所所长徐剑锋

看来，环杭州湾大湾区建设呼之欲出，可以有效形成区域内的优势互补。“上海是国际大都市，在科技创新、国际金融、国际贸易方面具有明显优势；浙江有制造加工的优势，加之海岸线比较长，更有自身的港口资源优势。”2017年7月12日，沪嘉杭G60科创走廊战略合作协议正式签约，意味着以G60高速为纽带，沿线的上海市松江区、嘉兴和杭州等长三角重要城市将串联起来，以交通网络为基础，推动科创要素自由流动、自由组合。徐剑锋表示，沪嘉杭G60科创走廊为对科技要素需求极高的高端产业提供了一个很好的平台，“上海是全国仅次于北京的科研集中地；杭州科研实力这几年也在逐步增强，商业模式创新走在全国前列，嘉兴的新型制造业发展很快。各种优势的结合，可以实现两省(市)三地的共同创新发展。”

以大湾区大花园大通道大都市区建设为重点促进区域协调发展。制定实施大湾区大花园大通道建设行动计划，以杭州湾经济区为核心，联动推进甬台温临港产业带建设，加快打造一批世界级先进制造业集群；以浙西南生态旅游带为重点，推进生态功能区保护发展，把省域建成大花园；构建以义甬舟为主轴的开放通道、支撑大湾区创新发展的湾区通道、引领大花园建设的美丽通道，促进省域联动发展。大力加强杭州、宁波、温州、金义四大都市区建设，促进大中小城市和小城镇协调发展。实施“5211 海洋强省行动”，深化海洋经济发展示范区和舟山群岛新区建设，打造以宁波舟山港为龙头的世界级港口集群。着力打造山海协作工程升级版，提升产业合作、园区共建水平，增强山区、生态功能区造血功能，着力解决区域发展不平衡问题。以重大合作项目为载体主动接轨上海、促进长三角率先发展一体化发展，积极参与长江经济带建设，全力做好对口支援和东西部扶贫协作。

本栏目参考文献：

余勤. 努力打造新时代现代化样板[N]. 浙江日报, 2017-12-07

中共浙江省委关于高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜 奋力推进“两个高水平”建设的决定[N]. 浙江日报, 2017-11-14

高水平谱写新时代中国特色社会主义浙江篇章[N]. 浙江日报, 2017-11-10

王国锋, 余勤. 聚焦聚力高质量发展 扎实推进“两个高水平”建设[N]. 浙江日报, 2017-12-26

杭州湾区 VS 世界三大湾区[J]. 浙商, 2017, 17

黄宝连. 城市国际化: 引领杭州大湾区经济发展[J]. 浙江经济, 2017, 14

黄宝连. 大湾区视角下杭州创新产业体系构建[J]. 浙江经济, 2017, 16

黄晓慧, 邹开敏. “一带一路”战略背景下的粤港澳大湾区文商旅融合发展[J]. 华南师范大学学报(社会科学版), 2016, 04

申勇, 马忠新. 构筑湾区经济引领的对外开放新格局——基于粤港澳大湾区开放度的实证分析[J]. 上海行政学院学报, 2017, 18(1)

马忠新. 我国湾区经济对外开放度的比较研究[D]. 深圳大学, 2017.

专题报告: 环杭州湾大湾区与粤港澳大湾区的对比分析[EB]. 中国证券网, 2017-08-02

专家解读: 省委经济工作会议释放哪些经济信号? [EB]. 浙江在线, 2017-12-29

新年第一个大会, 省委书记车俊对改革说了些啥? [EB]. 浙江新闻客户端, 2018-01-03

湾区经济来了! 下一个粤港澳会是杭州湾吗? [EB]. 浙江新闻客户端, 2017-06-30

元淦恭. 中国城市群再洗牌: 粤港澳 PK 杭州湾! [EB].
<http://bbs.szhome.com/30-30030-article-254910.html>

五、“最多跑一次”改革 跑出使命与责任感

2016年12月，时任浙江省委副书记、代省长车俊在省委经济工作会议上倡导提出，要以“最多跑一次”的理念和目标深化政府自身改革。他在1月召开的浙江省“两会”上做政府工作报告时进一步提出：到2017年年底确保实现“最多跑一次”覆盖80%左右的行政事项，基本实现群众和企业到政府办事“最多跑一次是原则，跑多次是例外”的要求。

2017年2月，浙江省政府出台《加快推进“最多跑一次”改革实施方案》，明确改革思路，确定时间表、路线图和任务书。

5月23日，浙江省政府颁布了《政务办事“最多跑一次”工作规范》，这是全国首个“最多跑一次”省级地方标准。《工作规范》明确了“最多跑一次”的实现方式、服务对象、程序环节等内容，覆盖了办理中会碰到、该考虑的各种问题，破解了办事多头跑、资料反复交、办理时限长等难题，是推进“最多跑一次”的“技术指南”。

10月，浙江省委书记车俊在《求是》发表署名文章《将“最多跑一次”改革进行到底》。文章写道：“道之所在，虽千万人吾往矣。”浙江“最多跑一次”改革正处在破冰期，但已初步显现了成效。我们将站在更高起点上谋划和推进改革，坚决推动“最多跑一次”从承诺变为现实、由理念化为制度。以此为牵引，全力抓好国家级重大改革试点落地见效，谋划实施一批群众最期盼、发展最急需的重大改革举措，努力在加强最优制度供给、营造最佳营商环境、释放最大改革红利上“更进一步、更快一步”，以“将改革进行到底”的决心和气魄，开创浙江全面深化改革的新局面。”

11月24日，在全省市委书记工作例会上，浙江省委书记车俊再次要求“各市党委要坚持问题导向，聚焦聚力打破信息孤岛，更好发挥‘最多跑一次’改革的牛鼻子作用。加快复制推广重大改革试点经

验，推动改革试点由‘盆景’变‘风景’，以实际行动迎接改革开放40周年。”

2018年1月2日，浙江全省全面深化改革大会在杭州举行。会上，浙江省提出坚定不移推动“最多跑一次”改革向纵深发展、以该改革撬动各领域改革等内容。其中，关于“最多跑一次”，在今年实现行政权力事项全覆盖也成为浙江的“小目标”。

（一）顶层设计十分必要

浙江“最多跑一次”改革首先需科学。结合今年以来的探索实践，加强“最多跑一次”改革方法论、路线图、时间表等的回头看，进一步理清和健全“最多跑一次”的逻辑架构，或者说顶层设计，十分必要。

“最多跑一次”改革以政府职能转变为重要前提。政府职能转变的总体方向已明确，即充分发挥市场对资源配置的决定性作用。就省情实际而言，现阶段及未来一个时期，政府职能转变的首当其冲应是进一步减负，特别是在经济、投资、建设用地等领域的减负，以真正发挥好市场机制相对灵活、成熟的优势。对应的，“最多跑一次”当前及未来改革均还需以深化政府职能转变，特别是减负政府在产业、投资、融资、用地等领域的干预、配置职能，同时增强在生态、就业、社保等外部性强领域的职能为重要前提。

“最多跑一次”改革以“四张清单一张网”健全为重要基础。进一步优化“四张清单一张网”的条款设置和内容细化，既可进一步增强政府供给侧改革体系构建的完整性、自洽性，也可进一步增强“最多跑一次”改革的方向性、到位性，作为基础性的依据和标准。当然“最多跑一次”改革的推广实践，也有助于检验“四张清单一张网”框架设计和内容设置是否可以更科学、合理，从而可进行动态的调整、优化，进而对政府职能转变的方向、重点，及其相关部门设置、权责

设计、流程优化等。

“最多跑一次”改革以社会组织参与为重要途径。一方面，“最多跑一次”改革所涉事项及所涉法律法规、知识技能、途径模式将越来越多，需要越来越发达、多元、专业的社会组织来分担，在政府相关部门的指导、授权，主要但不限于通过公共服务外包来有力提高“最多跑一次”的有效性、优质性；另一方面，社会组织直接根植于、服务于社会的特性，使其可先期有效减少需跑政府的事项和数量，并使其有着内生的可持续动力来助推乃至督促“最多跑一次”改革的深化和完善。这方面，广东省已有较多经验、较好示范。

“最多跑一次”改革以互联网应用为重要手段。政府不仅需积极宣传、指导、引导企业、百姓到政务网上开展“最多跑一次”，且需利用好大数据分析等，对“最多跑一次”改革的相关成效进行科学分析和评价，进而提出更可行、完善的意见建议；社会组织也需在参与和分担“最多跑一次”改革中，利用好互联网来更充分、专业而高效地拉近政府和市场；百姓企业则需利用好互联网来积极参与“最多跑一次”改革，并通过互联网更便捷、互动地、动态地向政府反馈、交换相关评价，来更好完善“最多跑一次”。

（二）推动改革有效落地

推动改革有效落地，需要推进“全口径”审批流程优化提速。目前涉审中介服务已成为制约整个审批事项实现“最多跑一次”的“绊脚石”，部分涉审中介服务定位不清、名目繁多、耗时长、收费乱、服务态度差等问题严重影响企业获得感的提升，“红顶中介”更是扰乱了审批服务市场秩序，甚至成为腐败的温床。因此，应尽快采取措施规范涉审中介服务，最大限度降低企业的制度性交易成本。

首先，应加大涉审中介服务清理精简力度。省级部门须对中介服务项目进行一次全面清理，没有法律法规依据、各地政府和部门自行

设立的审批中介服务项目一律予以取消，在此基础上对涉审中介服务实行清单式管理，并通过多种渠道公开服务清单。其次，推动涉审中介服务方式创新。在企业投资项目中应推行“多评合一”和“多测合一”，实现涉审中介服务一家牵头承办、一家统一测绘。同时，依托浙江政务服务网和各级行政服务中心网站，建立全省统一的涉审中介机构基础信息库，完善网上中介服务交易平台。最后，推进涉审中介服务市场化。应按照“非禁即入”的原则，鼓励、引导和支持社会资本充分参与涉审中介机构的运营和改制，并同步完善涉审中介机构管理制度，健全中介服务市场竞争机制。

推动改革有效落地，需要完善乡镇、村便民服务体系。在硬件层面，应加快乡镇便民服务中心和村代办点的改造升级，并同步深化浙江政务服务网乡镇、村服务站点建设，在此基础上强化市县行政服务中心与乡镇便民服务中心和村代办点协调联动，加快形成“乡镇、村前台受理，市县行政服务中心后台办理，乡镇、村统一窗口出件”的工作流程。在软件层面，应进一步加强“四个平台”建设与“最多跑一次”改革的融合对接，强化对乡镇、村前台受理人员的业务培训和待遇保障，打造一支能力全、业务精的受理人员队伍，提高乡镇、村响应群众诉求和为民服务能力，同时优化县级部门设置在乡镇的服务窗口。在网格化管理基础较好的地区，可进一步发挥网格员队伍的作用，使网格员部分承担代办员的职责。

推动改革有效落地，需要推进相关配套制度改革。一是加快法律、法规、规章“立改废”步伐。省人大和省政府应在听取社会各界意见的基础上尽快修改、废止一批与“最多跑一次”理念不相符的地方性法规和行政规章，并通过新立法规、规章固化改革经验，为深化改革保驾护航。另一方面，对于与“最多跑一次”相冲突的国家法律法规或部委规章，应尽快提请国家层面进行修改，同时申请在全省范围内暂停适用。二是完善社会信用体系和政府监管制度。要发挥社会信用

体系在推进“最多跑一次”改革中的基础作用，健全信用联合奖惩机制，推进诚信典型“红名单”和失信主体“黑名单”制度建设，并与政府部门简化审批、强化监管有效衔接。在此基础上，进一步加强和创新政府监管，重点建立健全行政执法协调指挥机制，制定联合抽查事项清单和联合抽查制度，在行政执法和处罚过程中提高效率，减少对群众正常生产生活的干扰。

（三）攻关克难仍在路上

在“最多跑一次”改革的推进过程中，需要借助科学有效的信息化手段来提升效率，在这一进程中需要解决好以下几个方面的问题。

一是信息化电子资料的产权确认问题。在信息化助力政府治理创新的过程中，必将会伴随着个人或企业相关审批事项的办理，产生许多电子资料，根据浙江省人民政府发布的《浙江省公共数据和电子政务管理办法》，无法厘清电子资源的产权归属。显然，随着信息化的不断推进，包括电子证照、影像材料在内的电子资源的资产性质将会越来越明显，因此需要在《物权法》的框架下，进一步研究电子资料的权属问题。

二是全面梳理可以通过信息化应用便民化的行政服务项目。信息技术的创新发展在便民方面做出了很大的贡献，同样，电子材料在携带、保存等方面也会优于传统的纸质材料，因此有必要明确哪些行政审批事项是可以出具电子材料的。此外，针对一些弱势群体，有必要通过信息手段来提升其体验感和获得感。

三是要确保电子政府及相关电子资料的安全。在电子政务和“互联网+政务服务”的推进过程中，信息安全是重中之重，一定要确保信息资料的安全性。在提高行政事务办理效率的同时，要拒绝有毒的数据资产，营造安全、流畅的电子政务环境，以保证数据资产的所有者可以便捷地使用自己的资产，从而提高老百姓和企业的获得感。

四是梳理各项事务的办理新流程并广泛宣传。在“最多跑一次”改革的初始推行过程中，涉及到流程再造和部门之间的信息资源整合，使得许多行政审批事宜的办理流程发生了重大的变化，导致企业和民众在审批业务的网上办理中不断出现疑问和困惑，电话咨询服务压力非常大。基于此，政府部门应将再造后的审批流程发布在相关网站显著位置，以标准化、规范化促改革提升。

（四）复制推广成功经验

改革成功经验的复制推广可以有效降低各地自主探索的“试错”成本，加快“最多跑一次”改革落地步伐。目前，浙江省各地在推进“最多跑一次”改革的过程中已涌现出大量成功经验。然而，改革成功经验的复制推广速度与力度仍有不足。为了突破这一瓶颈，更快更好实现群众和企业到政府办事“最多跑一次是原则、跑多次是例外”，有必要从以下几个方面建立健全改革成功经验的复制推广机制：

建立健全改革成功经验的发现机制。在鼓励各地政府部门上报成功经验和做法的同时，应充分发挥大数据分析和智库学者在发掘改革成功经验方面的作用。具体而言，在对“最多跑一次”改革舆情进行监测的过程中，应注重挖掘媒体和网民关注度高、点赞量大的改革措施，及时进行经验总结。同时，要进一步发挥省内智库的作用，组织专家学者报送改革典型经验。

建立健全改革成功经验的宣传推广机制。应按照“一地突破、全省推广”的原则，及时在改革取得成功经验的地区召开现场交流会，并尽快组织召开全省“最多跑一次”改革成功经验交流会，系统展示推广各地的好经验好做法。此外，在经验推广方式上，除了下发文件和简报之外，应加强制作相关宣传视频和手册，以更加直观、更易理解的方式宣传推广改革经验。

本栏目参考文献:

“最多跑一次”改革启示录——浙江深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想调研[N]. 光明日报, 2017-11-18

浙江“最多跑一次”改革启示: 管住“有形之手”服务市场主体[EB]. 澎湃新闻, 2017-11-28

车俊. 坚持以人民为中心的发展思想, 将“最多跑一次”改革进行到底[J]. 求是, 2017-10-17

浙江省长车俊: “最多跑一次”一定能实现[EB/OL]. 中国新闻网, 2017-03-08

江胜蓝. 有为政府与有效市场建设: 浙江“最多跑一次”改革[J]. 环球市场信息导报, 2017, 24

秦诗立. 完善“最多跑一次”顶层设计[J]. 浙江经济, 2017, 20

张鸣, 范柏乃. 推进“最多跑一次”改革有效落地[J]. 浙江经济, 2017, 18

浙江省人民政府印发《加快推进“最多跑一次”改革实施方案》[EB]. 浙江省人民政府门户网站, 2017-02-23

浙江颁布“最多跑一次”地方标准[N]. 人民日报, 2017-05-24

浙江“最多跑一次”改革: 目标今年覆盖所有行政权力事项[EB]. 中国新闻网, 2018-01-02

六、参与“一带一路”建设 统领新一轮对外开放

自“一带一路”重大倡议提出后，浙江省委、省政府坚决拥护、积极响应，迅速把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，对加快参与“一带一路”建设做出全面部署，要求全省各级各部门，齐心协力，主动参与“一带一路”建设。

浙江省委办公厅、省政府办公厅联合印发了《浙江省参与丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设实施方案》，出台《浙江省参与“一带一路”建设三年行动计划(2016—2018 年)》。

2017 年 5 月“一带一路”国际合作高峰论坛成功举办后，浙江省委理论学习中心组织“一带一路”专题学习。会议上，浙江省委书记车俊强调，牢固树立开放强省鲜明导向，把握机遇、发挥优势，以“一带一路”统领我省新一轮对外开放，打造“一带一路”战略枢纽，勇当“一带一路”建设排头兵，带动我省新一轮高水平发展。

浙江省委副书记、省长袁家军指出，要把深度参与“一带一路”建设，作为当前我省改革开放的头等要事。通过改革开路、平台支撑、项目带动等主要路径，确保“一带一路”倡议在浙江落地见效。

6 月 8 日，浙江省委、省政府在宁波召开浙江省参与“一带一路”建设推进会，浙江省企业与“一带一路”沿线国家和地区签下了 14 个合作项目，总投资 660 多亿元。

6 月 15 日，“一带一路”地方合作委员会(BRLC)秘书处作为常设机构永久落户杭州。

6 月 16 日，浙江省第十四次党代会胜利闭幕，省党代会报告明确提出，要以参与“一带一路”建设统领新一轮对外开放，全力打造国际港航物流枢纽、国际贸易枢纽、国际产能合作枢纽、国际新金融服务枢纽和国际人文科教交流枢纽组成的“一带一路”战略枢纽。

6 月 17 日至 18 日，2017 丝路国际联盟大会在杭州国际博览中心

举行。在开幕式上，丝路国际联盟（SRIA）正式成立，总部设在杭州。

布局 and 推动“一带一路”建设，浙江正大手笔不断。

（一）参与“一带一路”建设，浙江经济面临新挑战

面临出口产品结构问题。浙江省目前出口产品，尤其是出口到“一带一路”国家的产品虽是工业制成品，但大都是工业制成品中附加值不高的产品，而高新技术产品出口近几年虽有增加趋势，但总体在工业制成品中占比较低。这不仅是国外特定区域的消费结构决定，同时也和浙江在经济转型升级中参与全球制造业分工的供应链环节还处于不高的位置有关：向上赶不上美国、日本等国高技术产品国际市场竞争能力，对下传统的成本优势也逐渐被越南等劳动密集型产品占优的国家赶超。在“中国制造 2025”背景下，如何发挥浙江制造业优势，尤其是互联网基因融入的高新技术产业，带动产业、产品结构升级是一个亟需解决的问题。

民营企业参与“一带一路”战略的程度有待提高。“一带一路”沿线 65 个国家，大都是较落后的发展中国家，尤其中东一些国家因战事等原因带来不稳定的投资制度和环境，也使得投资的主体更多的是国有资本，民营资本目前相比较少。“一带一路”基础设施项目回报周期长投资量大，一旦形成将始终收益。如何更好发挥浙江民营企业及民营资本的优势，抱团集体参与建设境外经贸产业工业园，积极推动国际产能和装备制造合作，使其资金链更能满足大型基金需求，以更好对接“一带一路”战略，也是非常重要的问题。

跨境电商带来的“网上丝路”目前还有很多不完善之处。充分发挥对外贸易新业态，做到更有效与沿线国家相关产能对接和利用，从目前来看还有待进一步完善和提高。跨境电商“单一窗口”规模化发展同样受到垂直管辖部门资源配置的影响，一方面传统外贸仍为企业与“一带一路”沿线国家贸易的主流方式，相关部门的监管任务依然

较重；另一方面“单一窗口”与企业、电商及综合服务平台的无缝对接，快速积累交易数据，实践负面清单管理，反过来又对窗口业务规模化发展形成更高要求。同时关于跨境电商走出去一个很重要的举措是海外仓建设，目前还处于起步阶段。如何更好在海外尤其是发达国家布局海外仓，发挥最后一公里的效用，带动“浙江制造”与“浙江智造”直销全球也是目前需要解决的关键问题。

（二）打造国际港航物流枢纽，发挥示范引领作用

构建海上大通道。作为“一体两翼多联”中的“一体”，宁波舟山港是浙江港口集群的“核心层”港口。要以大宗商品储运中转和集装箱运输发展为核心，优化整合港区功能布局，推进港口由传统运输平台向物流平台、信息平台、贸易平台、产业平台、金融平台拓展，将其率先建设成全球一流现代化枢纽港。依托自贸试验区，加快建设国际航运服务基地，发展航运保险、航运仲裁、海损理算、航运交易等高端航运服务，做优做强航运服务业。以舟山江海联运服务中心为依托，以浙北内河航运市场为重点，以重要内河港口为节点，加快实施高等级内河航道建设。支持宁波舟山港与“一带一路”、长江经济带港口组建港口联盟，以资本为纽带，以产业链物流链上下游为主要领域，加强与国内外港口合作，打造世界级港口集群。

构建陆上大通道。强化中欧班列(义乌)双边和多边沟通合作协调机制，探索跨国海关和铁路协调合作机制，加强与“一带一路”沿线城市的全方位经贸合作；优化中欧班列(义乌)扶持力度和方式；支持义乌建设华东地区中欧班列集货枢纽和拆拼箱中心，拓展“义新欧”中欧班列平台功能。深化义甬舟开放大通道建设，加强与中国(浙江)自贸试验区、梅山“一带一路”综合试验区联动。

构建天上大通道。做强做大杭州萧山国际机场，重点支持杭州萧山国际机场拓展国际航线、加快综合交通规划建设、加强口岸能力建设

设、优化提升发展规划，切实提升机场国际化水平。稳妥推进省内机场资源整合，做实做强做大浙江机场集团，发挥省级航空大平台作用。抓住构建全省空中 1 小时交通圈、波音交付中心项目落户舟山、电子商务快速发展等机遇，积极创建临空经济示范区，加快把航空产业和空港经济打造成为我省经济新的增长点。

构建网上大通道。依托国家信息示范区建设，以杭州跨境电商综合发展试验区为“港口”，探索适合信息经济创新发展的新机制。

（三）打造国际贸易枢纽，发挥优势发展新型贸易

积极谋划建设“一带一路”综合试验区。在贸易便利化、投资合作、金融合作、人文交流、多式联运等方面打造示范性样本，形成集聚效应，积累可复制、可推广的经验。推进中国——中东欧贸易便利化国检试验区建设，完善中东欧国家肉类、水果等商品准入管理机制。

推动沿线国家市场孵化和电子贸易平台（EWPT）规则制定。当前，WTO 多边谈判陷入困境，逆全球化现象有所抬头，由政府主导的贸易规则谈判将更加艰难，市场驱动的规则孵化、发展也面临更大挑战。应该按照 G20 杭州峰会共识，支持建立电子贸易平台（EWPT），通过“市场驱动、多方参与、共治共享”，争取率先在“一带一路”战略中取得主动权。

扩大从沿线国家进口。鼓励“一带一路”沿线国家在浙江设立商品展示中心，培育壮大进口主体，支持沿线国家在浙江设立进口总代理、总经销，努力使浙江成为“一带一路”沿线国家产品在中国乃至东北亚地区的贸易集散中心。

提升贸易便利化水平。以“最多跑一次”改革引领国际贸易“单一窗口”建设，加快通关一体化，推动建立与外贸综合服务平台、跨境电商等外贸新业态发展相适应的贸易监管机制。加强贸易便利化基础设施建设，建设更加便利、快捷的国际贸易通道。

加快一般贸易产品升级，鼓励引导企业进行加工贸易转型。国内已有不少学者分析了浙江省与江苏、上海等一些外贸高度发展区进行比较分析，认为浙江省加工贸易落后与其对外资认知和利用程度有关。由于多半是外商投资企业从事加工贸易，而在这方面恰恰是浙江省的薄弱环节，其在吸引和利用外资方面有所欠缺，使得省内加工贸易发展滞后。故而浙江应改善投资环境，优化外资的利用率，加大投入，特别是改善进入高科技大型企业，打开浙江省加工贸易发展的新局面。

（四）打造国际产能合作枢纽，推动国际产能合作

扎实推进境外经贸合作区建设。培育和建成一批浙江优势产能在沿线共赢合作、集群发展的平台。积极争取塞尔维亚贝尔麦克商贸物流园升级为国家级境外经贸合作区。

培育一批国际产业合作园。以省内开发区为依托，积极探索跨国联合、引入战略投资者等双边合作开发机制，走高质量引资路线，打造一批主体功能突出、外资来源地相对集中的国际产业合作园。

大力培育本土跨国公司。实施《关于加快培育浙江本土民营跨国公司三年行动计划(2017—2019年)》，加快企业国际化进程。增强内外联动，支持企业引入海外先进技术、专家团队，改造提升省内产业，用好海外品牌渠道，拓展全球市场，提升浙江全球化发展的能力，引导企业将总部和研发设计、市场营销等价值链高端环节留在浙江，优化产业链价值链供应链全球化布局。

组织开展联盟拓市。推进《浙江省参与“一带一路”建设和推动国际产能合作三年行动计划(2017—2019年)》实施。推进一批浙江在沿线国家基础设施项目，促进设计咨询、装备制造、安装调试和管理营运的集成，大力发展EPC、PPP和BOT项目，带动浙江装备制造、技术标准、服务等出口。

强化对外投资服务。加强与亚投行、丝路基金以及政策性金融机构的对接，鼓励在境内外市场多渠道募集资金。健全对外投资服务保障体系，推进成立浙江民营跨国企业服务联盟，积极帮助企业应对沿线地区的政治风险、法律风险、商业风险等，为浙江企业国际化经营提供专业服务。

加强海外安全风险防范工作。规范企业海外经营行为，完善对境外企业和对外投资的统计监测，加强监督管理，推进对外投资有序发展。加强“一带一路”沿线国别地区和产业投资的风险评估，及时发布风险预警信息，制定好风险处置预案，切实加强浙江境外企业、人员以及对外投资的安全保护。

（五）打造国际新金融服务枢纽，扩大全球影响力

坚持国际化导向。引进和推动 Money20/20 全球金融科技创新博览会等一批全球标杆性行业盛会落户浙江，进一步抓住杭州后峰会前亚运时期、世界互联网大会带来的潜在机遇，提升浙江金融的国际影响力。积极深化与“一带一路”沿线国家地区的金融合作，吸引更多的国际金融机构参与浙江国际新金融服务枢纽建设。

培育一批具有全球竞争力的新金融组织。发挥好丝路联盟总部作用，进一步做大做强国新基金、浙江丝路产业投资基金等私募基金，服务企业参与“一带一路”投资并购。支持和鼓励金融机构围绕“一带一路”建设，创新金融业务、产品、服务和模式，扩大国际业务规模。

构建以科技金融为代表的新金融服务产业链。推动金融与科技的融合发展，在互联网金融、大数据金融、金融云等重点领域扩大竞争优势，争取在人工智能、区块链、生物识别等技术运用上抢占先机，占领新金融发展制高点。

加强金融与实体经济的深度融合，增强浙江金融对“一带一路”

设施互联、国际贸易、跨境投资、天下浙商的服务能力，形成国际贸易金融、并购金融、浙商总部金融等领域特色优势。着力服务包容性发展，在普惠金融、绿色金融、开发性金融等领域形成更多可复制推广的经验。培育发展一批国际化、高水平的金融中介服务组织。

建设具有强大资本集聚转化能力的新金融发展平台。加快推进钱塘江金融港湾建设，提升资本吸纳能力、人才集聚能力、创新转化能力和服务辐射能力。深化宁波保险创新综合试验区建设，打造保险产业集群与创新生态。

打造新金融发展的优良生态环境。健全金融风险防控体系，积极加强“一带一路”有关金融风险评估、识别和预警，落实法治化、规范化管理要求，严守不发生区域性系统性金融风险的底线。深入推进“最多跑一次”和“放管服”改革，深化社会诚信体系建设，营造更加安全可靠宜商的新金融发展环境。

（六）打造国际人文科教交流枢纽，打响文化品牌

扩大人文交流。积极申报“海上丝绸之路”世界文化遗产。办好“美丽浙江文化节”，立足浙江地域特色文化和资源优势，打造和提升“美丽浙江文化节”品牌，提高品牌活动的亲切感、吸引力和认可度。加强对外文化贸易服务平台建设，继续办好国际会展活动。深化青年、非政府组织、社会团体等友好交流，积极拓展民间信仰、民俗文化等民间交流往来。

深化教育合作。推动浙江省学校与沿线国家学校建立友好合作关系，鼓励国际合作办学项目，推动双边留学生交流及学者互访。加强与沿线国家高校、研究机构与知名培训机构合作，建立国际化人才培养海外基地，培养一批知华友华科技人才。认真办好孔子学院。推动学术交流，鼓励和扶持浙江省专家学者参与有关“一带一路”主题的国际思想领域的对话和交流。

推动双向旅游。加强与“一带一路”国家的旅游共生发展。以市场为导向,积极开发适合“一带一路”客源国和浙江游客喜好的具有丝绸之路特色的国际精品旅游线路和旅游产品,扩大双向旅游规模。开发具有丝路特色的国际旅游产品,努力打造国际旅游目的地。加强浙江与全国其他地区旅游项目战略合作,形成资源互补,使浙江成为“一带一路”中国旅游大区域中的重要一环。加强与国际知名平台以及“一带一路”国家主流媒体合作,大力宣传推广“诗画浙江”的品牌和形象。

本栏目参考文献:

查志强. “十三五”浙江加快融入对接“一带一路”国家战略研究[J]. 中共宁波市委党校学报, 2016, 6

曾俏俏. “一带一路”背景下浙江省出口贸易新展望[J]. 现代商贸工业, 2017, 10

李贤祥. “一带一路”与浙江外向型经济[J]. 中共浙江省委党校学报, 2017, 3

秦诗立. 打造国际港航物流枢纽[J]. 今日浙江, 2017, 14

查志强. 打造国际产能合作枢纽[J]. 今日浙江, 2017, 14

孟刚. 打造国际贸易枢纽[J]. 今日浙江, 2017, 14

沈轩. 打造国际人文科教交流枢纽[J]. 今日浙江, 2017, 14

张雁云. 打造国际新金融服务枢纽[J]. 今日浙江, 2017, 14

叶慧. 扛起伟大世纪工程的浙江使命——浙江积极参与、统筹推进“一带一路”建设综述[J]. 今日浙江, 2017, 14

王凤山, 丛海彬, 冀春贤. 宁波—舟山港对接“一带一路”的探析[J]. 经济论坛, 2015, 1

袁家军. 抢抓重大历史机遇加快提升国际竞争力[J]. 今日浙江, 2017, 14

车俊. 树立开放强省鲜明导向打造“一带一路”战略枢纽勇当“一带一路”建设排头兵[J]. 今日浙江, 2017, 14

2017 丝路国际联盟大会在杭州举行[EB]. 人民网, 2017-06-18.

郭建芳, 刘颖. “一带一路” 战略下杭州跨境电商物流业的发展研究[J]. 中国商论, 2017, 7

张汉东. 以跨境电商服务 “一带一路” 战略[J]. 今日浙江, 2017, 6

浙江省副省长梁黎明: 浙商是浙江参与 “一带一路” 的最大亮点[J]. 中国经济周刊, 2017, 20

七、加强政府自身建设 切实提高政府效能

（一）深化法治政府建设

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，必须坚持厉行法治，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。”中共中央、国务院发布《法治政府建设实施纲要》（2015-2020）确定法治政府的总体目标有下述六项：职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信。在党的十九大报告中，习近平总书记在这六项总体目标的基础上，又进一步对法治政府建设提出了若干新的具体要求。我们要加大法治政府建设力度，全面实现党的十九大对法治政府建设的新要求，进而实现决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的目标。

推进依法行政，严格规范公正文明执法

法治政府建设最重要最基本的要求是依法行政。依法行政包括依法制定行政法规、规章和规范性文件，也包括依法执法。在行政立法日趋完善的条件下，相较于依法进行行政立法，依法执法在依法行政中具有更为重要的地位。“严格执法”，要求执法者执法铁面无私，不放纵违法行为，不法外施恩，不网开一面。“规范执法”，要求执法者严格依法定权限、法定规则、法定程序执法。“公正执法”，要求执法者执法不偏私。“文明执法”，要求执法者在执法过程中摆事实，讲道理，以理服人，以法服人；执法时讲究语言文明，举止文明，尊重行政相对人的人格；不得任性、恣意，不得主观武断、滥用职权；严禁暴力执法、野蛮执法、钓鱼执法、养鱼执法。

转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式

“转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式”是十九大报告对新时代法治政府建设提出的又一重要要求。“转变政府职能”，要求政府和政府工作人员牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展

理念，坚持政企分开、政资分开、政事分开、政社分开，理顺政府与市场、政府与社会的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，政府只管政府该管的事。“深化简政放权”，首先要求继续全面清理行政审批事项。其次，对直接面向基层、量大面广、由地方实施更方便有效的行政许可事项，一律下放地方和基层管理；加大取消和下放束缚企业生产经营、影响群众就业创业行政许可事项的力度。“创新监管方式”，首先要求充分发挥互联网、人工智能和大数据等现代科学技术在行政监管中的作用。各级政府均应加强行政监管的平台建设，实施在线监督并将监督数据向社会公开。其次，行政监管方式的创新还包括扩大社会公众参与、推进在监管过程中与行政相对人协商、互动及通过与行政相对人签订行政协议实现监管目标等。

增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府

增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府同样是十九大对法治政府建设的重要要求。“增强政府公信力”，首先要求政府依法履职，杜绝乱作为和不作为。其次，要进一步推进政府和政府工作人员诚信守法。再次，增强政府公信力，需要全面推进政务公开。政府只有在阳光下运作，打造“透明政府”，才能不断增强公信力。

“增强政府执行力”，要求政府和政府工作人员加强学习，全面提高依法行政的能力，提高政府治理能力和现代化治理水平。为此，必须加强对政府工作人员法律知识、法治理念和现代科学技术的培训，改进执法质量和提高执法效率。“建设人民满意的服务型政府”是法治政府建设的重要目标。政府特别需要在“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”方面有所作为，以解决这些最基本的民生问题。其次，政府还应在脱贫攻坚上下大力，保证全体人民有更多获得感。法治政府必然和必须是服务型政府。政府只有不断为人民群众提供优质高效的公共服务，才会更加得到人民群众的拥护和支持。

形成科学合理的管理体制，完善国家机构组织法

十九大报告为新时代法治政府建设提出的另一项新要求是“形成科学合理的管理体制，完善国家机构组织法”。关于“形成科学合理的管理体制”，十九大报告是将行政管理体制放在党和国家整个机构设置和治理机制中进行考虑、谋划和设计的。“完善国家机构组织法”是法治国家、法治政府的基本要求。十九大以后，行政机构改革将进一步深入进行并将取得重大成效。在各级各类机构改革的目标、任务基本实现，政府机构设置具有相对稳定性以后，我们即可以而且必须启动各种行政组织法的立法，如国务院各部委的组织条例，各直属机构、办事机构的组织简则，省级、市级、县级、乡镇级人民政府的组织法等。行政组织法建设是法治政府建设的不可缺少的部分，我们必须下大决心和下大力气做好这件事情。

（二）推进智慧政府建设

重视智慧政府治理的顶层设计

推进智慧政府治理，加快政府治理能力现代化，必须重视智慧政府治理的顶层设计。一是达成共享发展的治理理念与共识。大数据时代需要政府以人为本，推动包容式增长，形成共建共治共享的发展理念。二是要重视智慧政府治理的制度建设。制度建设首先需要建立和完善相应的法律法规，同时还需要制定智慧政府治理的统一规范和标准。三是重视智慧政府治理的体系建设。随着现代信息技术的发展，利用互联网、大数据、云计算和人工智能实现“人人互联，物物互联”，并搭建能够共享资源、信息、机会的平台，让每个人处于平等地位，实现去中心化和政府层级的扁平化。四是重视智慧政府治理的机制建设。通过绩效评估和激励机制建设，对智慧政府治理工作进行总结分析，为改善智慧政府治理指明方向。同时，通过奖惩机制推动智慧政府治理的发展。

创新动态网络协同的治理方式

推进智慧政府治理，需要创新动态网络协同的治理方式，以适应日益复杂多变的经济社会环境。一是实现治理主体多元协同。以大数据资源为依托，整合动员社会各个阶层、各类组织和各种团队的力量，共同参与政府治理。二是推动线上线下网络协同。一方面，在线上利用互联网技术打造信息互动平台，建立社会治理数据库，实时捕捉社会焦点，准确了解并及时有效应对社会问题和挑战；另一方面，在线下利用已有的网格，发挥各类主体的积极性，促进社会参与，推动多元合作，实现社会协同。动态网络协同治理将线上网络与线下网格相结合，形成 O2O (Online To Offline) 协同治理模式。三是治理手段动态协同。协同运用法律、行政、市场等多种治理手段，并借助大数据、云计算等技术实时全面感知动态变化的社会事项，及时调整政府治理的手段，以有效应对复杂多变的社会环境。

推进政府数据的开放与共享

推进智慧政府治理，需要强力推进政府数据的开放共享。数据开放共享不仅是政府转型的内在需求及强力驱动，更是推进政府治理体系与治理能力现代化的必由之路。推动政府数据开放共享，并进一步兑现承诺，有助于增强公众对政府的信任，也有助于建立开放型、服务型 and 现代型政府。通过政府数据的开放共享以及借助大数据技术的挖掘和分析，有助于实现政府治理决策科学化和治理主体的协同化，有助于实现政府治理范式变革，推动政府从“权威治理”向“科学治理”转变，由政府单一治理向社会多元共治转型。数据开放共享要取得预期的成效，必须制定和遵守一些基本准则，如全面开放、协同共享、平等对待、知识产权保护、隐私保护等。因此，我国应尽快启动数据开放的相关立法工作，完善数据资源采集、共享和利用的相关制度，建立公共基础数据资源的开放与共享标准。

探索智慧公共决策的路径

智慧公共决策是智慧政府治理的核心，推进智慧政府治理，需要积极探索智慧公共决策。与以往的公共决策模式相比，智慧公共决策模式和决策过程越来越趋向于个性化、自主化、智能化、透明化和精准化，决策分析模式、组织模式和行动模式也呈现出数字化和网络化的趋势。从本质上来讲，智慧公共决策是以大数据驱动为核心，以新一代信息技术为支撑，以公共利益最大化为目标，具有全面感知、客观透明、实时连续、自主预置和多元共治等特征的一种全新的公共决策模式。

加强智慧政府治理技术的研发与应用

现代信息技术革命为政府治理创新提供了先进的动力和技术手段。首先，信息技术革命引起产业结构和社会结构的深刻变化，政府正面临变革的压力，进而促进各国政府治理模式的转型；其次，信息技术的迅猛发展与信息容量的高速膨胀，导致了社会公共事务的复杂化，变革政府治理模式成为适应信息技术革命的必然选择；最后，信息技术革命所涌现出的众多新技术手段，为政府治理模式的变革提供了技术操作平台。我国要抓住大数据时代的机遇，运用现代信息技术创新政府治理模式，就必须充分认识包括大数据、云计算、区块链、机器学习、人工智能等在内的现代信息技术在推动政府治理能力现代化进程中的地位与作用，高度重视政府治理变革的技术基础的研究，加强智慧政府治理相关技术的研发与应用。

完善智慧政府治理的基础设施建设

推进智慧政府治理，需要加强智慧政府治理基础设施建设。智慧政府治理的发展需要有技术先进、功能丰富、结构合理、运行高效的网络基础设施保障。我国应进一步提升和完善网络基础设施的标准化、开放性、安全性，推进智慧城市建设，为智慧政府治理发展提供有效的技术支撑。具体来看，一是要加强信息基础网络建设，重视如下一代宽带互联网、下一代广播电视网、城市无线网络 Wi-Fi 系统

以及统一的城市物联网和家庭物联网等基础网络布局；二是要加强应用支撑云平台建设，发挥云平台建设商和云服务提供商的积极性，形成公有云、专有云与混合云等多种模式，做大做强电子政务云、公共信息服务云、应急指挥云、信息安全云等智慧云基础设施；三是加强政府治理大数据平台和公共数据库建设，构建政府治理应用基础数据库和综合专题数据库，为发展智慧政府治理和智慧公共决策奠定基础。

（三）全面实施标准化战略

省委书记车俊在 2017 年全省全面实施标准化战略暨国家标准化综合改革试点动员推进会上指出，标准化是全面加强政府自身建设、加快治理体系和治理能力现代化的必然要求。

着力深化全面实施标准化战略的重要战略地位

坚持以高标准引领高质量、均衡性、可持续发展的战略导向，充分发挥标准化战略性作用。一是强化标准化战略领导。在标准强省领导小组的基础上，省政府成立全面实施标准化战略领导小组（国家标准化综合改革试点领导小组），加快形成“统一管理、分工负责”的标准化战略协调推进体制。二是强化工作督促落实。建立完善的工作推进机制、督查机制和考核机制，把标准化工作指标纳入党政领导干部实绩考核。三是强化标准化战略基础支撑。提请省政府向国家申请设立“浙江省标准创新贡献奖”，对我省经济社会发展具有重大推动作用的先进标准和标准化示范项目进行奖励。定期举行国际标准化、地方标准化管理培训，培养各类标准化人才。建立省级标准化技术委员会考核评价和奖惩退出机制。

着力推进国家标准化综合改革试点

强化改革引领、创新驱动，大力探索标准化管理体制改革，推动地方标准化工作改革的落地。一是积极开展改革试点工作部署。二是

认真做好改革试点顶层设计。根据国务院办公厅批复要求，由省政府印发实施《浙江省国家标准化综合改革试点工作方案》，推动各市县人民政府、各直属部门贯彻落实。由全面实施标准化战略领导小组（国家标准化综合改革试点领导小组）印发改革试点第一阶段实施方案。会同相关部门，抓紧研究制定标准化管理体制改革方案，完善标准化工作机制。三是加快形成改革试点典型经验。围绕地方标准管理体制改革、团体标准培育发展、生态文明建设、城市国际化、健康浙江、居家养老、行政许可等经济社会发展重要领域，实施重大试点项目建设，打造一批可示范的标准化成果，为全国提供浙江实践、浙江素材和浙江经验。

着力建设新型“浙江标准”体系

推动标准与战略、规划、政策共同成为现代政府治理的核心要素，推动标准体系建设成为经济社会发展的基础性工程，推动标准供给成为制度供给的重要支撑。一是全面构建浙江制造、浙江环境、浙江民生、浙江服务、浙江建设、浙江农业、浙江治理 7 大标准体系，形成更高、更严、更优的“浙江标准”优势。二是提升“浙江制造”标准水平。完善“浙江制造”标准制定机制，围绕 10+1 传统产业和 8 大万亿产业，高质量制定“浙江制造”标准 100 项以上。开展“浙江制造”标准先进性评价，与“德国制造”等国际先进标准对标。多渠道公开“浙江制造”标准文本。三是激发市场标准创新活力。培育发展团体标准，制定团体标准发展指导意见，鼓励具备能力的学会、协会、商会、联合会等社会团体制定满足市场与创新需要的团体标准。四是着力构建绿色标准体系。建设“五水共治”标准体系。全面构建“美丽”系列标准体系，推动“丽水山耕”等地方特色标准体系建设。

着力推动标准化与经济社会发展各领域深度融合

牢固树立“标准化+”意识，最大程度释放“标准化+”对新技术、新业态、新模式、新产业的催化效应，带动全省治理模式、生产方式

和生活方式转变。一是实施“标准化+”行动计划。形成一批可复制、有影响的标准化成果。二是推动传统产业改造提升。全面实施标准提升工程，逐个行业与国外先进标准对标、达标、提标，公布我省一批企业标准“领跑者”。三是促进新兴产业发展。开展智能制造标准化试点示范项目建设，推进智能制造标准化服务体系建设，培育一批智能制造标准化服务机构。四是畅通创新成果向标准转化机制。制订省级技术标准创新基地管理办法，鼓励科技创新主体注重标准创新，加快创新成果转化应用。五是促进现代农业提质增效。围绕“绿色、安全、生态”目标，建立完善现代农业标准体系，启动农村可持续发展标准化试点。六是提升政府治理服务能力。制定出台“最多跑一次”标准，推动“标准化+政务服务”，抓好台州市行政审批国家级标准化试点。加快基层社会治理标准化项目建设，以“枫桥经验”打造“枫桥标准”。

着力发挥标准在互联互通中的桥梁作用

依托标准国际化，加强与世界的互联互通，以标准通促进政策通、设施通、贸易通，支撑高水平对外开放。一是积极融入“一带一路”战略。加强“一带一路”沿线国家技术标准的跟踪研究，共同制定优势领域国际标准和标准互认，提升“浙江标准”国际化水平，探索将具备条件的“浙江制造”标准纳入双边或多边国际标准化合作平台。二是提升技术性贸易措施应对能力。深化主要贸易国、地区和重点贸易产品的技术性贸易壁垒信息通报评估和跟踪研究，完善对外贸易预警体系。三是开展国际区域性标准化研究。加快“金砖国家标准化(浙江)研究中心”筹建工作，加强标准化立法与规划研究，开展市场准入标准研究和大宗贸易产品标准比对研究，积极承担金砖国家峰会有关标准化活动。四是提升跨境电商标准化水平。开展中国(杭州)跨境电子商务综合试验区标准化试点，加强货物贸易与服务贸易、进口与出口全流程标准化监管。加快研制追溯标准，规范电商产品质量追

溯体系建设，保护全球消费者利益。

本栏目参考文献：

浙江深入学习贯彻党的十九大精神的纲领性文件——中共浙江省委十四届二次全会《决定》解读[EB]. 人民网, 2017-12-19

中共浙江省委关于高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜奋力推进“两个高水平”建设的决定[N]. 浙江日报, 2017-11-14

王国锋. 以标准化引领浙江转型发展[N]. 浙江日报, 2017-04-13

姜明安. 加大法治政府建设力度全面实现十九大关于法治政府建设的新要求[J]. 中国司法, 2017, 11

姜明安. 实现党的十九大对法治政府建设的新要求[J]. 前线, 2017, 11

肖婧. 以政府信息公开推动法治政府建设[J]. 法制与社会, 2017, 35

胡税根, 王汇宇. 莫锦江. 基于大数据的智慧政府治理创新研究[J]. 探索, 2017, 01

高鹰忠. 全面实施标准化战略助力高水平全面建成小康社会[J]. 政策瞭望, 2017, 04

八、传承发展浙江优秀传统文化 坚定文化自信

（一）挖掘传统文化精神内涵

挖掘中华优秀传统文化的精神内涵，挖掘蕴藏其中的丰富治国理政智慧、伦理道德观念和精神价值追求，尤其是注重传承源远流长、博大精深的中华优秀精神，对之进行创造性转化和创新性发展，不仅可以增强中华优秀传统文化的吸引力、感召力，也将为筑牢文化自信根基、凝聚文化共识提供垂范久远的思想指针和取之不尽的精神源泉。

仁者爱人、仁民爱物的人文精神

“仁”是儒家贵德价值观体系的核心，它不只着眼于“修己”，还瞩目于“安人”。在“仁”这个道德的总纲目中，儒家讲究忠恕之道，强调为人处世要严于律己、宽以待人，这意味着每个人不仅要设身处地、爱人如己，还要有爱护一切生命的博大胸怀。仁爱宽厚的人文精神在中国历史上代代相传，深刻陶冶了中国人的利他主义思想和行为，是增强中华民族文化自信的深厚道德资源。如果在新的历史条件下赋予它新的内容，使得仁爱之风在我国生发开来，将有助于塑造出新时代良好的友善道德风尚。

刚健有为、自强不息的进取精神

刚健有为、自强不息是中华精神的重要方面。刚健有为、自强不息，强调人奋发有为的精神品质，强调对人自身的力量充满信心。孔子非常看重“刚”的品德，将其视作有为的必需条件。他说：“刚毅木讷近仁”，还说“三军可夺帅也，匹夫不可夺志也”。曾子讲：“士不可以不弘毅，任重而道远”。孟子推崇“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈”的大丈夫气节，赞赏刚毅的秉性。刚健有为、自强不息，是一种不断进取、持之以恒的动态精神，它强调自我人格的完善，凸显主体的自我修养和独立意识。刚健有为、自强不息，强调砥砺风操，

要有内省的自律精神来约束自我，这样才有不畏艰险攀登高峰的意志力，才能不断地进取和提高。千百年来，中华民族历经风风雨雨，始终保持了自尊、自立、自信、自胜的精神，才能在任何艰难险阻面前永不屈服，最终锤炼成为一个富有理想、自强不息的伟大民族。

厚德载物、兼收并蓄的宽容精神

厚德载物、兼收并蓄的宽容精神，也是中华精神的重要内容。厚德载物，以深厚的德泽育人利物。就是说，想要能够载物，必须有厚德。所以，做人首先要强调进德、厚德、明德，不断提高自身的道德修养。只有增加了内涵，具备了崇高的道德和博大精深的学识，才能够关心人，爱护人，能够以公正、正直和与人为善的态度来处理好人与人之间的关系，兼容并蓄，吸收容纳不同的思想文化，融洽自我与自我以外的客观世界。容人之短、恕人之过，是厚德载物兼收并蓄精神的重要内涵。博大、宽容是一个人得以不断进步的强大动力，也是中华民族不断发展壮大的重要原因。正是由于宽容，中华民族才能历经苦难而始终屹立于东方，并受到全世界其他民族的信赖和支持；也正是由于宽容，才彰显出中华民族的凛然大气和长久生命力。

贵和尚中、天人合一的和谐精神

贵和尚中，“和”是和谐，“中”是中庸。贵和谐、尚中道是儒家文化的基本精神。孔子主张“和为贵”，“君子和而不同，小人同而不和”。“和”的本义是指一种有差别的、多样性的统一，因而有别于“同”。天人合一主要体现为人与自然的和谐，但“天人合一”不是机械地一加一，而是自然与人类的相互依存和交融统一；“天人合一”也不否认人对自然的改造、调节、控制和引导作用，提倡“明于天人之分”和“制天命而用之”。人既应改造自然，亦应适应自然，注意不破坏自然，让自然界的万物都能生存发展。中国传统文化讲究“大乐与天地同和，上下与天地同流”，重视人与自然的和谐。正是这种尚和谐的中华精神，延续着中国文化不曾间断的生命力。

（二）保护良渚大遗址

2018 年 1 月 12 日，全国文物局长会议上，与浙江有关的良渚古城遗址和大运河遗产保护等均列入 2018 年的文物工作任务。此外，未来十年中国申遗战略将制定，良渚古城遗址的保护与申遗也将进一步推进。

良渚古城考古成就

2008 年 1 月，良渚古城遗址入选社科院考古所 2007 年度“中国六大考古新发现”；

2008 年 4 月，良渚古城遗址入选中国文物报和中国考古学会 2007 年度“全国十大考古新发现”；

2009 年 9 月，良渚古城遗址考古获评“2007-2008 年度国家文物局田野考古奖”二等奖；

2012 年 4 月，良渚古城遗址考古获评“2009-2010 年度国家文物局田野考古奖”一等奖；

2013 年 8 月，良渚古城遗址入选第一届“世界考古上海论坛”的“世界重大考古发现”奖；

2016 年 5 月，良渚古城外围水利系统的调查与发掘获评中国考古学会“2011-2015 年度田野考古奖”一等奖；

2016 年 5 月，良渚古城外围水利系统入选 2015 年度“全国十大考古新发现”。

大遗址保护没有终点

一直以来，从中央到地方，各级领导高度重视良渚遗址保护工作。习近平总书记指出，“良渚遗址是实证中华五千多年文明史的圣地，是不可多得的宝贵财富，我们必须把它保护好。”国务院把良渚遗址列入全国重点文物保护单位；国家文物局三次把良渚遗址列入中国世界文化遗产预备名单；浙江省委、省政府把良渚遗址保护和申遗工作载入《中共浙江省委关于建设文化强省建设的决定》，设立高规格的

保护机构“杭州良渚遗址管理区管理委员会”，制定专门的地方性保护法规——《杭州良渚遗址保护管理条例》。

多年来，余杭区、良管委坚定不移地贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，严格遵循“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针，以申报世界文化遗产为阶段目标，以建设“专家叫好、百姓叫座、国际领先、国内一流”的良渚文化国家公园为平台载体，扎实推进良渚遗址的积极保护、整体保护、科学保护，探索出了一条管理与治理结合、人文与自然融合、历史与现代包容的大遗址保护新路子。

注重统分结合，创新体制机制。强化政府主导，主动履行地方政府对文物保护的属地责任，改变遗产保护由文物行政管理部门单打独斗的被动局面，通过体制机制创新、资源要素整合，建立横向到边、纵向到底的组织框架和“条”抓“块”保、五级联动的保护机制，最大限度地发挥遗产所在地政府的主导主体作用。

注重研用一体，夯实保护基础。建立“一体两翼”的良渚学研究大格局。“一体”是指建立良渚学，立足良渚文化的学术研究和良渚遗址的综合保护；“两翼”是指良渚学研究实践的两大驱动载体。建立“一抓三带”的学术成果转化全链条。抓研究带管理，抓研究带展示，抓研究带利用。

注重上下衔接，完善法规配套。把法的思维、法的精神贯穿大遗址保护始终，坚持上位法和下位法结合、法制化同法治化并重，健全完善法律保障体系，推动良渚遗址保护管理走上依法治理的良性轨道。

注重钱人统筹，克服要素短板。牢固树立“钱人统筹”理念，通过机制创新、政策创新，努力破解大遗址保护“钱从哪里来，人往哪里去”的两大关键性难题，厚植遗产保护持续发展后劲。

注重堵疏并举，推动错位发展。妥善处理遗产保护与经济发展的

辩证关系，注意区分遗址区内、遗址区外两个地理单元，坚持堵疏并举，注重产业引导，打造层次分明、功能互补的产业生态圈，推动遗产保护与经济发展协调互动。

注重内外联动，凝聚社会共识。坚持“共建共享”原则（遗产保护的工作让老百姓支持，遗产保护的成果让原住民共享），准确把握遗址区内作为利益相关者的原住民和遗址区外作为争取对象的社会民众两类人群两类人群，夯实遗产保护的民意基础。对于利益相关者，在全国率先探索建立大遗址保护补偿机制。对于外围的社会公众，搭建“一展一会一营一教材”的四个宣传教育平台，弘扬传统文化，凝聚社会共识。“经过多年持续不懈的努力，良渚遗址实现了从“要我保护”到“我要保护”的转变，共保共享、人人有责的保护理念深入人心。

期待2019年良渚申遗取得成功，这是整个中华民族的光荣。

（三）建设“大运河文化带”

大运河文化带建设也将有新举措，包括开展大运河国家文化公园试点、编制大运河文化带建设总体规划、建立大运河文化带建设重点项目库和启动《大运河遗产保护条例》研究起草等。在第八届“博博会”上，还将开展“大运河文化带文化遗产创新创意设计大赛。”。

推进大运河文化带建设，不仅是活化千年文化资源，打造世界级文化发展平台，增强我国文化软实力的重大举措，更是强化民族自信心与自豪感，提升民族向心力和凝聚力的战略选择。

浙江-大运河文化带建设的先行者

纵贯中国南北的中国大运河已有 2500 年历史，地跨北京、天津、河北、山东、江苏、浙江、河南和安徽 8 个省、直辖市，是世界上里程最长、最古老且目前仍在使用的运河之一。2014 年的第 38 届世界遗产大会上，中国大



运河申遗成功，被正式列入《世界遗产名录》。作为京杭大运河的最南端以及浙东运河的起点，杭州是中国大运河的一个重要节点，列入遗产河道总长 110 公里。

中国大运河浙江段包括江南运河（嘉兴—杭州段）和浙东运河。江南运河为京杭大运河的南段，北起江苏镇江，南至浙江杭州。浙东运河又名杭甬运河，西起杭州市，东至宁波市甬江入海口，全长 239 公里。

杭州段首批遗产点段共有 11 个，包括富义仓、凤山水城门遗址、桥西历史街区、西兴过塘行码头、拱宸桥、广济桥等 6 个遗产点，以及以及杭州塘段、江南运河杭州段、上塘河段、杭州中河-龙山河、浙东运河主线等 5 段河道。

杭州可以说是大运河文化带建设的先行者之一。从 2000 年开始，杭州就启动运河综合保护工程，十几年下来，杭州走出了“杭州模式”。目前，杭州段的大运河两岸已经形成了一条以自然生态景观为

核心主轴，以历史街区、文化园区、博物馆群、寺庙庵堂、遗产遗迹为重要节点的文化休闲体验长廊和水上旅游黄金线。

为了传承好、保护好、利用好中国大运河，将其打造成为展示中华文明的金名片，2017 年来，浙江省文化厅高度重视大运河文化带建设工作，组织开展了大运河（浙江）文化带建设的专题研究，完成《大运河文化遗存修复保护工程研究》《大运河文化传承工程研究》等 4 项课题，并着手编制《大运河（浙江）文化带建设规划纲要》，取得了初步的成果。规划的大运河（浙江）文化带建设以古代大运河浙江段世界文化遗产为核心资源依托，范围覆盖杭州、宁波、湖州、嘉兴、绍兴五市沿大运河的 25 个县（市、区），并辐射五市全域。

2017 年 12 月 2 日，第二届中国大运河国际论坛在杭州召开，会议以“中国大运河文化带构建”为主题，全面讨论了大运河文化带的保护开发，推动大运河的可持续发展。文化部文化产业专家委员会主任、中国传媒大学文化发展研究院院长范周，旅游和风景园林专家、京杭大运河（杭州段）原河长张建庭等专家就“大运河文化带的背景与意义”“坚持保护和利用相结合，努力实现三大目标——京杭大运河杭州为例”发表主题演讲。

推进大运河文化带建设

实施“大运河文化资源普查与数字化工程”，建立权威、统一、动态的大数据库，并在此基础上打造集管理、研究、展示和监测等功能为一体的大运河数字公共服务平台

建议由国家文化部门牵头，联合相关部委和沿线城市，以大学科研机构为主要依托，邀请考古学、水利学、经济史和文化建设等方面的专家学者，围绕大运河文化资源、生态环境等内容，通过遥感技术、无人机、实地调研及文献收集等方式，进行彻底调查，全面摸清底数，建立起大运河数据库和三维数字图景，并在整合苏州、杭州和扬州等城市遗产数字管理平台和监测预警系统的基础上，建立服务于整个大

运河流域的数字公共平台。

加快顶层设计，做好大运河文化带的专项研究与总体规划，处理好保护与利用、整体与部分、短期与长期的关系，将大运河打造成为中华民族文化复兴的旗帜品牌

建议由相关部委、专家学者和沿线城市政府部门等联合组建战略规划小组，在参考和整合各地现有规划的基础上，如《大运河（江苏段）文化带建设规划》，高质量制定大运河文化带总体规划。明确文化带发展的指导思想、基本原则、发展目标和整体功能布局，提炼出沿线城市的特色定位与发展侧重点，促进城市间的协同合作，指引大运河建设成为生态之河、文化之河、经济之河与开放之河。

以大运河文化为内核，启动“大运河文化+”计划，推进与沿线生态建设、城市功能及经济发展间的融合发展，创建一个充满文化特色、创新有力、繁荣活跃的发展带和城市群

鼓励沿线城市充分挖掘本地运河的历史文化资源，并创新性地将其融入到城市建设中去，丰富城市服务的多样性与特色性。同时运河文化不必局限在河道、船闸和码头等固态遗产上，还应探索以大文化IP为纽带，与特色小镇、动漫影视和旅游产品等有机融合，打造一个集景观带、文化带和经济带于一体的综合性城市群廊。

实施聚焦战略，选择重点河段、重点城市、重点项目和重点企业进行重点支持，然后“以点带面”，拉动区域整体崛起

根据区域经济的“点-轴开发理论”，经济中心总是最先集中在少数条件较好的区位，成斑点状分布，然后逐渐拓展为繁荣的发展轴线。大运河文化带绵延4000余公里，各城市发展水平梯度较大，应在支持上有所侧重。建议先在大运河沿线选择几大节点性城市，支持一批创意性强、震撼力大的优质项目，重点引入或培育几家战略性文化企业，发挥其先锋示范与引擎带动作用，促进文化带快速隆起。

创新大运河文化带的合作组织、合作机制和合作政策等内容，打

造区域协同发展的典范样板

在组织上,建议由国家相关部委指导,沿线政府主导,联合市场主体与社会机构,组建“大运河文化带发展联盟”,促进多方通力合作;在机制上,进一步强化沿线城市遗产保护联合行动机制,加快建立大运河文化带联席会议制度、信息沟通制度和评估考核制度;在政策上,建议在中央财政的支持下,沿线城市联合出资成立“大运河文化带发展基金”,发起“大运河文化带国际高峰论坛”,联合打造“大运河文化庙会”、大运河主题演出或影视作品等。同时,组织招募“大运河文化带建设志愿者”,组织文艺工作者宣传大运河。

推动制定《大运河保护条例》,为保护、传承、利用好大运河提供基本的规制与遵循,为文化带永续发展奠定法制基石

良法才有善治。建议尽快制定关于大运河生态环境、文化遗址和历史风貌保护等方面的法规条例。目前来看,已出台了《大运河遗产保护管理办法》(文化部,2012年)《山东省大运河遗产山东段保护管理办法》(山东省,2013年)《杭州市大运河世界文化遗产保护条例》(杭州市,2017年)。但整体而言,当前的管理办法行政层级较低,法律约束力不够。建议参考《长城保护条例》等条文,尽快制定《大运河保护条例》,用法制为大运河文化带的发展护航。

本栏目参考文献:

刘慧,俞吉吉,朱婧.未来十年中国申遗战略将制定大运河文化带建设将有新动作[EB].浙江在线,2018-01-12

大遗址保护“良渚实践”没有终点良渚古城发现十周年[EB].浙江在线,2018-01-11

陆遥.看,2017文化自信“浙”一年[EB].浙江在线,2018-01-08

《网红浙江》系列访谈:良渚“好声音”打造金名片[EB].新蓝网,2017-12-27

潘杰.2018年,拱墅区要实施大运河文化带建设专项行动[N].都市快

报,2018-01-06

张伟. 传统文化中的四种精神[N]. 大众日报,2017-12-20

熊海峰. 推进大运河文化带建设的对策探析[J]. 中国国情国力,2017,10

范周,王若晞. 群策群力, 共话大运河文化带建设未来时[J]. 人文天下,2017,18

九、富民惠民安民 实现和谐发展

习近平同志在十九大报告中提出，提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理。习近平指出，为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。必须始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。

他说，要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。坚持人人尽责、人人享有，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，完善公共服务体系，保障群众基本生活，不断满足人民日益增长的美好生活需要，不断促进社会公平正义，形成有效的社会治理、良好的社会秩序，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（一）优先发展教育事业

“建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置，深化教育改革，加快教育现代化，办好人民满意的教育。”党的十九大报告中的这句话，开启了加快教育现代化、建设教育强国的历史新征程。

人民满意的教育，必然是教育质量不断提升的教育。教育大计，质量为本。要从全局和长远出发，把教师队伍建设作为一项关键性措施来抓，科学研究制定教师队伍建设的目标和规划。

要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，发展素质教育，推进教育公平，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。推动城乡义务教育一体化发展，高度重视农村义务教育，办好学前教育、特殊教育和网络教育，普及高中阶段教育，努力让每个孩子

都能享有公平而有质量的教育。完善职业教育和培训体系，深化产教融合、校企合作。加快一流大学和一流学科建设，实现高等教育内涵式发展。健全学生资助制度，使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育、更多接受高等教育。支持和规范社会力量兴办教育。加强师德师风建设，培养高素质教师队伍，倡导全社会尊师重教。办好继续教育，加快建设学习型社会，大力提高国民素质。

强国必强教，强国先强教，已然是共识，但优先发展教育就要带着当前存在的问题谈教育发展的方向和改革策略，只有积存的问题能够得到改善，教育的质量才能得到保证。

浙江省教育行政部门将“促进教育公平”与“提升教育质量”作为指引教育事业发展的主要内容，以全面实现教育现代化为契机，将依法治教作为保障，推动学前教育普惠化、义务教育均衡化发展，高等教育进行结构优化，特殊教育构建了随班就读、集中教育、送教上门等不同方式，继续扩大教育开放，引进民营资本，形成了盈溢辩证涵养的国民教育资源谱牒，办学模式更趋多元化，教育制度供给与经济社会结构也更相适应。浙江教育已经由基本教育公平稳步转向教育质量公平发展，教育和课程的基本形态、组织形式、传递方式也随之发生了转化。

2017 年，浙江教育均衡发展迈出新步伐。缩短城乡教育质量差距，是教育均衡化要解决的突出问题。浙江通过区域名校集团化、学校联盟、城乡教育共同体等方式，让弱校、新校、民校搭上名校的快车。通过实施“农村中小学现代远程教育工程”和教育信息化工程，为农村学校共享优质教育教学资源创造条件。目前，99.8%的农村中小学校实现宽带到校到教室，无线宽带覆盖。

学前教育和高等教育一样是浙江教育领域的短板，但今年，我省在这方面有了新的突破，比如专门出台了《学前教育条例》，这也是我省学前教育领域第一部地方性法规。包括幼儿园保育与教育、幼儿

园工作人员规范、对幼儿园的监督管理、法律责任等方面，突破了一系列制约我省学前教育发展的关键问题。浙江大学入选一流大学建设高校，中国美院、宁波大学入选一流学科建设高校。新高考改革试点的落地，新高考不再分文理科，一年还有两次考试机会。它打破了原本一考定终生的高考模式，而且给了学生更多的选择权。

如今，浙江的教育已经从“有书读”上升到了“读好书”的新阶段。除了一系列深化课程改革，我省还把教育现代化作为促进教育高质量均衡发展的重要手段。

发展教育，全民有责。站在新时代的历史起点，必须从政治和全局的战略高度，加强对教育工作的领导，全面落实“办好人民满意的教育”的要求，形成推动教育事业健康发展的强大动力和整体合力，不断开创教育事业的新局面，为建设“教育强国”的梦想做出新的更大贡献。

（二）提高就业质量和人民收入水平

要坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。大规模开展职业技能培训，注重解决结构性就业矛盾，鼓励创业带动就业。提供全方位公共就业服务，促进高校毕业生等青年群体、农民工多渠道就业创业。破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系。坚持按劳分配原则，完善按要素分配的体制机制，促进收入分配更合理、更有序。鼓励勤劳守法致富，扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入。坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。履行好政府再分配调节职能，加快推进基本公共服务均等化，缩小收入分配差距。

2017 年，浙江坚定不移沿着“八八战略”指引的路子，深入推进供给侧结构性改革，加快转型升级步伐，经济运行高开稳走向好，就业形势稳中趋好，企业用工进一步好转。总体就业进一步向好。

（一）失业率稳步下降。劳动力调查数据显示 2017 年上半年城镇调查失业率均低于去年同期和全年水平。二季度末，城镇登记失业率为 2.84%，比一季度下降 0.04 个百分点，比去年同期下降 0.11 个百分点，自去年二季度以来连续 5 个季度下降。上半年新增就业人员 58.9 万人，失业人员再就业 20.2 万人，困难人员就业 5.9 万人。

（二）企业用工总量进一步增长。二季度末，从业人员为 272.7 万人，同比增长 1.7%，比一季度增长 1.0%，继续保持增长态势。二季度招录新员工 41.5 万人，比一季度增加 17.2 万人。二季度流失员工 53.9 万人，比一季度增加 14.2 万人，增减抵消后，净招录员工 3.0 万人。

（三）企业用工需求增加。在参与调查的 6400 家企业中，二季度比一季度增加 546 家，比去年四季度增加 1035 家，显示企业总体经营状况好转，用工需求明显增加。

（四）第三产业创业人员比例增加。当前，全省不断加快简政放权步伐，充分激发“大众创业，万众创新”激情。调查显示，在所有城镇就业人口中，雇主和自营者占比进一步提升，特别是住宿和餐饮、租赁和商务服务、居民服务业的雇主和自营者占比约为 3 成，且持续提高，表明自主创业人员进一步增加。

拓展就业市场的几点建议：

（一）培育就业增长点。积极推进大众创业、万众创新，增加科技创新投入，以特色小镇为依托，打造促进就业的新平台。积极发展八大万亿产业等新的就业增长点。

（二）改善就业结构性矛盾。整合职业教育与职业培训资源，针对市场最为紧缺的普工与高级技工，扩大教育与培训规模，提升教育

与培训水平，有针对性地增加用工市场的有效供给。大力开展职业技能培训，不断提升广大就业者技能水平，努力实现培训和就业同步、人才培养与企业需求有效对接，推动实现更高质量就业。

（三）解决重点人群就业。加强对大学生的就业引导、职业引领，确立良好的就业心态和理性的职业规划，拓展职业通道。积极通过公共就业岗位、公益性就业岗位、税费减免、社保补贴和岗位补贴等加强对就业困难群体的帮扶。

（四）稳定就业队伍，提高人员素质。积极引导企业改进用人机制，建立职工利益与企业发展相统一的薪酬体系和企业文化，积极推进员工职业计划，真正做到待遇留人、事业留人、情感留人。加大就业人员保障力度，提高就业人员稳定感、安全感。

（三）加强社会保障体系建设

全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。全面实施全民参保计划。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，尽快实现养老保险全国统筹。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度。完善失业、工伤保险制度。建立全国统一的社会保险公共服务平台。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。发展残疾人事业，加强残疾康复服务。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

改革完善基本养老保险制度，加快实现养老保险全国统筹。

浙江城乡居民养老保险制度实施7年多来，实现了基本养老保险从“制度全覆盖”到“参保对象全覆盖”。截至2017年6月底，全省

基本养老保险参保人数达 3799 万。2017 年，浙江再次上调城乡居民基础养老金，实现“十三连涨”，最低标准由每人每月 120 元调整为每人每月 135 元；再次同步调整企业和机关事业单位退休人员养老金，并首次统一了调整办法，惠及全省 668 万退休人员，其中包括 612 万企业退休人员和 56 万机关事业单位退休人员。

《浙江省老龄事业发展“十三五”规划》明确提出，要整合社区服务资源，加快城乡居家养老服务综合性设施建设，2017 年基本实现农村社区居家养老服务照料中心全覆盖，全省城乡社区形成 20 分钟居家养老服务圈。2017 年，我省继续贯彻落实《浙江省社会养老服务促进条例》，深入推进居家养老服务，进一步抓好养老机构建设，扎实促进医养融合发展，切实提升养老服务质量，取得较好成效。同时，充分发挥养老机构的人才优势、管理优势和品牌优势，实现对居家养老服务的覆盖辐射，大力推进养老服务的品牌化、连锁化，实行养老机构的公建民营和照料中心的社会化运营。

目前，浙江整合持卡人员基础信息库和全民参保登记库建设内容，建设以社会保障号码为唯一标识、全面覆盖人社各业务系统的浙江省人社基础信息库。而全民参保登记系统，是浙江全省人社基础信息库的关键系统。截至今年上半年，浙江全省社会保障卡持卡人数达到 5150 多万，超过常住人口的 93%。通过该系统，可以实现人社服务对象个人基础信息、社会保障卡基础信息、参保登记信息、待遇享受信息、单位基础信息等基础信息入库和全省共享。

浙江依靠全民参保登记系统以及全省人社基础信息库为支撑，大力推进“互联网+社保”，越来越多地区的参保人员，可以在家门口办理养老保险待遇确认等多项社保业务。当前，各地人力社保部门都在为医保改革“三突破”而努力，今年的目标之一，就是到年底，浙江户籍人口基本医保参保率达到 98%。在这一过程中，全民参保登记系统可以发挥巨大作用。

截至 2017 年 11 月底，浙江近 108 万用人单位、超过 1968 万名职工参加了工伤保险，累计 240 万名工伤职工或者工亡职工供养亲属享受了工伤保险待遇，基本形成“覆盖所有人群、政策规定一致、待遇标准相同”的工伤保险制度体系。

浙江将全省失业保险单位费率由 1% 进一步下降为 0.5%，个人费率 0.5% 保持不变。降费率期限从 2017 年 5 月 1 日起到 2018 年 12 月 31 日。依法参加失业保险且符合条件的参保职工，可申领数千元不等的技能提升补贴。

（四）实施健康浙江战略

1. 要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。深化医药卫生体制改革，全面建立中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系，健全现代医院管理制度。加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设。全面取消以药养医，健全药品供应保障制度。坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，预防控制重大疾病。实施食品安全战略，让人民吃得放心。坚持中西医并重，传承发展中医药事业。支持社会办医，发展健康产业。促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，加强人口发展战略研究。积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

作为中国最富庶的地方之一，多年来，无论是医疗卫生健康事业，还是城乡居民的健康水平，浙江省都走在了全国前列。

2. 没有全民健康，就没有全面小康。党的十九大报告提出，要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。2017 年，在构建优质高效的医疗卫生服务体系的道路上，浙江脚步铿锵，群众“获得感”不断增强——

“双下沉、两提升”，让人们在家门口就能享受专家诊疗；“互联

网+智慧医疗”，用信息技术破解就医中的堵点和难点；跨省异地就医直接结算，让“垫钱+跑腿”成为历史；中医药广泛弘扬、创新传承；社会办医调动全社会资源呵护人民健康。

促进社会办医加快发展是实施“健康浙江”战略的必然要求，是深化医药卫生体制改革的重点任务，也是打造万亿级健康产业的重要举措。据省卫计委统计，今年前三季度，浙江新投入运行社会办医项目35个，涉及床位2402张，投资10.89亿元；在谈在建项目有271个，涉及床位42747张，投资金额453.2亿元。

在我省，作为经济支柱之一和健康浙江建设的半壁江山，浙江药业通过参与医疗体制改革、调整不合理的产业结构，改变多、小、散的局面，大量引育高端人才，加大自主创新力度，保持了较快速度较好质量的发展，产品种类日益增多，技术水平逐步提高，生产规模不断扩大，自主知识产权快速递增，进一步打响了“浙产药品”品牌，大大提升了服务民生的能力和水平，有力地推进了健康浙江建设。

浙江省作为全国经济最活跃的省份之一，积极发展健康产业。数据显示，2017年浙江省医疗健康产业范围内共发生投资案例84起，披露投资金额的案例为44起，披露金额约56.85亿人民币。

3. 要始终坚持以人民为中心的发展思想，全面推进高水平健康浙江建设，加快推动健康政策融入全局、健康服务贯穿全程、健康福祉惠及全民，率先形成现代健康治理和服务新体系。要始终坚持用改革的办法破解健康事业发展中的不平衡不充分问题，纵深推进“三医”联动改革，切实增强改革的系统性、整体性和协调性，加快构建起维护公益性、调动积极性、保障可持续的基本医疗卫生服务新体制。要始终坚持“保基本、强基层、建机制”的基本原则，以县域医共体建设为抓手，深化供给侧结构性改革，着力提升基层医疗卫生服务能力，加快建立更加完善的健康“守门人”制度，为城乡居民提供全方位全周期健康服务。要始终坚持以群众受益为出发点和落脚点，守牢医疗

质量安全和公共卫生安全底线，切实保障人民健康权益；按照“最多跑一次”改革的要求，大力发展智慧医疗、共享医疗等，优化就医流程，改善就医体验，丰富便民惠民举措，切实解决好群众看病就医中的难点问题，增进人民的获得感、幸福感。

（五）打造共建共治共享的社会治理格局

习近平强调，党的一切工作必须以最广大人民根本利益为最高标准。要坚持把人民群众的小事当作自己的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，带领人民不断创造美好生活。党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对美好生活的需要日益广泛。

为有效回应群众新需要，解决社会新矛盾，十九大报告强调，加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。加强预防和化解社会矛盾机制建设，正确处理人民内部矛盾。健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。加快社会治安防控体系建设，依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动，保护人民人身权、财产权、人格权。加强社会心理服务体系建设，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。加强社区治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移，发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

十九大报告提出：“加强和创新社会治理，打造共建共治共享的社会格局”这为新时代我国国家治理和社会治理指明了发展方向，是社会治理现代化的基本纲领，统筹山水林田湖草系统治理；健全乡村治理体系；建立网络综合治理体系；加强社区治理体系建设；构建环

境治理体系；推进全球治理体系等。

2016 年全国“两会”期间，习近平总书记参加上海代表团分组审议，就社会治理发表重要讲话，他指出，基层是一切工作的落脚点，社会治理的重心必须落实到城乡、社区。为全面提升城乡社区治理法治化、科学化、精细化水平和组织化程度，促进城乡社区治理体系和治理能力现代化，2017 年 6 月，中共中央、国务院颁布了《关于加强和完善城乡社区治理的意见》。正是在这种背景下，十九大提出，加强社区治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移，发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

进入 21 世纪，浙江部分地区在社会治理中遇到了一些新问题，迫切要求创新基层社会治理手段，创造稳定和谐的生产生活环境，保障经济社会的健康持续发展。2010 年，浙江宁波市、诸暨市被中央综治委确立为“全国社会管理创新综合试点单位”。“枫桥经验”开始加快创新社会治理手段，积极推进“网格化管理，组团式服务”，依靠群众建立“大调解”机制，建立新型基层综治信息平台，培育“群防群治”的公共治安氛围，取得了显著的成效。

此外，浙江摸索出了许多行之有效的社会管理经验。目前，3.5 万余支、230 余万人的平安志愿者队伍、16.7 万余名调解员活跃在各地，预防化解各类社会矛盾。诸暨新乡贤调解法、德清民间设奖、苍南五站式工作法……随着这些措施的实施，邻里的许多矛盾在始发时就逐步化解，有效促进了社会的和谐稳定。

一个富强的浙江，必定是城乡统筹发展、城乡差别越来越小的浙江。近年来，浙江一直处于城乡统筹发展改革的最前沿，率先“提出城市化战略、出台城乡一体化纲要、构建城乡统筹体制机制、走新型城市化道路”，创造了城乡统筹多个全国第一，并逐渐呈现出鲜明的“浙江特色”。浙江多年来致力推进的新型城市化，正是在城乡融合发展中，从制度上消除城乡矛盾，使人们共享发展成果。未来五年，

要继续发挥浙江城乡协调发展优势，坚持城乡统筹、山海协作，在均衡协调发展中拓展空间、在补齐短板中增强后劲，持续打通城乡体制改革的经脉。

站在更高的历史起点上，浙江应一以贯之坚持富民强省，以创新驱动为动力、以产业提质为核心、以民营经济为主体、以协调发展为内涵，突出高质量、高效益，让“富民”与“强省”成为同一前行轨道上的共同体，实现经济发展与民生保障的良性循环。

本栏目参考文献：

陆玄同. 优先发展教育，全民有责[EB]. 未来网，2018-01-09

李应全, 刘丹丹. 教育均衡 让孩子们读好书[N]. 浙江日报, 2017-12-29

陈宁. 张平谈“红船精神”：高水平建设健康浙江[EB]. 浙江在线, 2017-12-27

陈宁, 李文芳等. 2017 关键词 | 健康浙江 惠及千家万户[EB]. 浙江新闻客户端, 2017-12-29

李冉. 打造共建共治共享的社会治理格局[N]. 光明日报, 2017-10-23

姚先国. 加快动能转换 建设富强浙江[J]. 浙江经济, 2017, 14

王河江, 陈国营等. 协商民主: 提升治理能力现代化的路径选择——基于浙江社会治理创新的探讨[J]. 山西大学学报(哲学社会科学版), 2017, 40(05)

十、建设优美环境 打造美丽中国“浙江样板”

党的十九大报告指出：坚持人与自然和谐共生。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

浙江作为“绿水青山就是金山银山”科学论断的发源地，多年来，一直以“改善环境质量”为核心，不断整治环境污染，厚植生态优势。回顾整个 2017，无论是年初之时打响的“剿灭劣 V 类水”攻坚战，还是位列我省“十大民生实事”榜首的“加大雾霾治理力度”，抑或是各地在推进垃圾分类工作上方式方法的不断创新改革……都让我们看到“两美浙江”建设的上下共识正在不断凝聚，“天蓝、地绿、水净”的美丽愿景正一步步成为现实。

（一）绿色发展 生态文明样板

2005 年 8 月 15 日，时任浙江省委书记习近平首次提出“绿水青山就是金山银山”的科学论断，如今已成为浙江新时期发展的主要思路。而这一语，不仅换来了百姓的欢颜，更成为了一个经济强省发展转型的起点。从既要金山银山又要绿水青山，到绿水青山就是金山银山，换了“新活法”的浙江，前进脚步也愈发铿锵。“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化”，十九大报告，为绿色发展赋予了新内涵，也为美丽浙江建设指明了新方向。

2013 年 5 月 24 日，习近平在中央政治局第六次集体学习时的讲话，表明“既要金山银山，也要保住绿水青山”。要正确处理好经济

发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。在论及保护生态环境与发展生产力的关系时，习近平提出，保护生态环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。他再次形象地把二者的关系比喻成金山银山与绿水青山的关系，并提出：“宁要绿水青山，不要金山银山”。脱离环保搞经济发展，是“竭泽而渔”；离开经济发展抓环境保护，是“缘木求鱼”。他主张在保护中发展，在发展中保护。在此基础上，习近平进一步指出，要完善经济社会发展考核评价体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系，使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。一定要彻底转变观念，再不以 GDP 增长率论英雄。如果生态环境指标很差，一个地方一个部门的表面成绩再好看也不行，不说一票否决，但这一票一定要占很大的权重。要建立健全资源生态环境管理制度，加快建立国土空间开发保护制度，强化水、大气、土壤等污染防治制度，建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值、代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度，健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度，强化制度约束作用。“既要金山银山，也要保住绿水青山”是各级党委政府必须做到的，来不得半点马虎与含糊！

2003 年 7 月，时任浙江省委书记习近平提出，进一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造“绿色浙江”。21 世纪初，浙江开始探索生态补偿制度，并于 2005 年在全国率先出台省级层面的生态补偿办法，成为中国生态补偿制度建设的先行者。当对生态环境、自然资源的保护，成了评价和考核干部的必要条件，那么保护性开发也成了干部首要考虑的问题。不能以牺牲环境为代价换取 GDP。湖州市为此共否决 27 个总投资达 21 亿元的不符合环保要求的项目。2018 年，

这项制度将在全国推开，促使领导干部当好生态保护的“守门员”。2017年，省委办公厅、省政府办公厅出台《关于全面落实划定并严守生态保护红线的实施意见》，将这条关乎生态安全的生命线布落于江河湖海、山川平野之上，为浙江的生态环境保护竖起一道牢固屏障。这条红线的最终目标，是构建起一个科学合理的发展格局，让经济发展和生态保护找到平衡点。

2017年6月30日，第七个“浙江生态日”之时，省检察院驻省环境保护厅检察官办公室、省高院与省环保厅环境执法与司法协调联动办公室正式宣告成立，标志着我省环境保护行政执法与刑事司法衔接工作步入全新阶段。2017年12月，浙江启动首轮省级环保督察，重点督察丽水、衢州两市生态文明建设和环境保护工作，让督察成为环境保护工作的常态。今后，这种自查自纠模式的省级环保督察将每年抽查进行。

建设生态文明，打造美丽浙江，既是攻坚战，也是持久战。以十九大精神为指引，浙江人矢志不渝，不断开启绿色发展新征程，为美丽中国建设贡献智慧和力量。

（二）山水浙江 人文共生

2017年，“增强绿水青山就是金山银山的意识”写入了党章，生态文明被提升为中华民族永续发展的千年大计；这一年，“坚持人与自然和谐共生”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，“美丽”成为社会主义现代化强国必须达到的目标；这一年，对于环境保护领域来说，注定是不平凡的一年。

追求人与自然的和谐，是发展的最高境界，亦是“两美”浙江的实质核心和根本目标。从“千村示范、万村整治”到美丽乡村建设，从建设中心镇、培育小城市到打造特色小镇，从发展海洋经济到守护蓝色家园，浙江始终把家园和美、产业兴盛、百姓幸福的希望，播撒

在广袤的土地上、蔚蓝的大海中。尤其是美丽乡村建设，起步早做法新、成果丰富，深得老百姓拥护。

要发扬改革创新的精神，秉持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，不断拓展美丽乡村建设的内涵和外延，从“一处美”迈向“一片美”，从“一时美”迈向“持久美”，从“外在美”迈向“内在美”，从“环境美”迈向“发展美”，从“形态美”迈向“制度美”。

要坚持以人为本的理念，加快建设产业、文化、旅游“三位一体”的特色小镇，做到生产、生活、生态融合发展，彰显特色小镇的历史记忆、地域特色、民族特点，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

要弘扬勇立潮头的传统，深入实施“一打三整治”专项行动，建设海洋经济发展示范区，让浩瀚东海焕发美丽容颜，让浙江渔场重现繁荣景象，让渔区渔民过上美好生活。

绿色，是建设“美丽”浙江的重要内涵，是实现永续发展的必要条件，更是人民对美好生活追求的集中体现。让绿色发展的理念，在之江大地美丽生长、开花结果。

推进美丽乡村，浙江还全面实施村庄环境综合整治，一大批脏乱差村庄变成了水清、路平、灯明、村美的新模样。在诸暨市联合村，村里为了做好垃圾分类，专门设置了三重保险——村民先分类，保洁员二次分类，镇清运员第三次分拣。配合户分、村收、有效处理的垃圾处理模式，浙江农村生活垃圾集中处理率超过 90%。

2017 年年初，“研究制定推进垃圾分类的具体办法”被列入 2017 年我省要办好的十大民生实事，具体还包括，加快城镇垃圾处理设施建设和垃圾填埋场生态化改造，农村生活垃圾集中收集处理基本实现全覆盖等内容。生活垃圾涉及千家万户，是民生关键小事，也是社会发展大事。2017 年 12 月，浙江省生活垃圾分类处理工作动员会在杭州召开，我省将以垃圾减量化、资源化和无害化处置为突破口，对垃

圾问题进行一次全面的“大手术”，推动形成绿色生产生活方式，努力走在前列。并确立了“一年见成效、三年大变样、五年全面决胜”的目标。

打造美丽中国“浙江样板”，是老百姓对环境质量改善的期许，是对未来美好生活的向往，更是全省上下不懈努力的共同目标。回顾2017，浙江从治水、治气、治土三个方面着手，加快改善环境质量；对环境违法保持高压态势，致力于打造环保执法最严省份；借力中央环保督查，化压力为动力，解决群众身边的大小事；通过“6·5 世界环境日”“630 浙江生态日”等主题活动，激发公众参与环保、践行绿色生活。

展望2018年，浙江环保迈向了新征程，“美丽浙江”升级版如何打造？2018年我省将全力打好治水、治气、治土三大攻坚战；全力打造监管执法、环保制度改革、美丽浙江三个升级版。在实践中将“天蓝、地绿、水净”的生态画卷化为现实，不断提升百姓环境获得感和满意度。

（三）污染防治 打赢攻坚战

“水环境污染，表现在水里，问题在岸上，根子在产业”。说到底，有什么样的产业结构和生活方式，就有什么样的水体水质。水环境治理看起来是个环境问题，实际上是增长方式转型、产业结构调整的问题。高能耗、高污染、高排放的经济增长方式形成了巨大的污染存量和现实增量，末端治理并未有效地控制水环境污染。要逐渐形成以低能耗、减排放、高效率为特征的内涵式增长模式，推动水环境治理从末端治理向源头控制转变。

在浙江，几乎每个百姓都能形象地说出“五水共治”，的含义。伸出5个手指，治污水是大拇指，其他手指分别是防洪水、排涝水、保供水、抓节水。5个手指分工有别、和而不同，捏起来就形成一个

拳头。这个拳头，是经济转型升级组合拳的关键一招。它和“三改一拆”共同发力，去除低小散、高污染的落后产能，修复江河湖海溪生态，以环境治理倒逼经济转型升级。

“以治理防污染”，这是浙江对环境保护的重视和反思。

2017 年，浙江治水率全国之先，吹响了全面剿灭劣 V 类水的冲锋号。全面剿劣，意味着不仅要消除大江大河的劣 V 类水，还要整治沟渠池塘等劣 V 类小微水体，还水乡浙江清丽风光，还百姓更好的生活环境。浙江治水人还掷地有声地宣告：只要有一口池塘整治没完成，一个县的剿劣验收就通不过！

经过前 11 个月的全面治理，全省仅剩的 58 个省控、市控、县控劣 V 类水质断面均已销号；全省排查出的 16455 个劣 V 类小微水体，已于 10 月底全部完成验收销号；全省大江大河水质总体优良。

浙江，作为最早开展试点的省份之一，早在 2003 年，湖州市长兴县就率先试行河长制。随后，嘉兴、温州、金华、绍兴等多地陆续推行。2013 年 11 月，浙江省委、省政府印发《关于全面实施“河长制”进一步加强水环境治理工作的意见》，全面推进“河长制”工作。到 2016 年，浙江省已基本形成省、市、县、镇（乡）、村五级河长制全覆盖，6.1 万余名河长联手共护一江清水。《浙江省河长制规定》2017 年 10 月施行，是全国首个“河长制”地方性法规。2017 年 12 月 28 日，浙江河长学院在浙江水利水电学院成立，是全国首家“河长学院”，将探索构建集培训、研讨、参观、实践于一体的办学模式，致力于建成服务全国治水工作的重要基地。

2017 年，是“大气十条”实施以来的第五个年头，也是“大气十条”第一阶段收官考核之年。据浙江省环保厅通报数据显示，前三季度 11 个设区城市 PM_{2.5} 平均浓度为 36 微克/立方米，同比下降 10.0%；AQI 优良率平均为 82.2%，同比上升 0.4 个百分点，空气质量持续改善。

2017 年，浙版“土十条”（《浙江省土壤污染防治工作方案》）正式发布，方案明确了我省土壤污染防治的任务书和时间表，预计到 2020 年，全省土壤污染加重趋势得到初步遏制，受污染耕地安全利用率达到 91%左右，污染地块安全利用率达到 90%以上。

立足于“碧水蓝天”工程，实施优美环境行动计划；以改善环境质量为核心，打好“治水”“治气”“治土”三大攻坚战。浙江，致力于提升环境获得感，为老百姓布下了一张从天上到地下的绿色之网。

本栏目参考文献：

江帆,钱祎. 绿色浙江启新程[EB]. 浙江在线,2018-01-04

梅守福. 浅析习近平总书记“两山论”的时代内涵[EB]. 求是网,2015-07-02

金许斌. 我省 23 万户城中村百姓今年将迎新居[N]. 浙江日报 2018-01-10

吴晓青. 以生态省建设为载体 大力推进生态文明建设[J]. 环境保护,2008,23

邓国芳. “美丽中国”的浙江样板[J]. 科学 24 小时,2017,09

鲍健强,陈家奇. 勇立潮头,打造美丽中国的浙江样本[J]. 浙江经济,2017,13