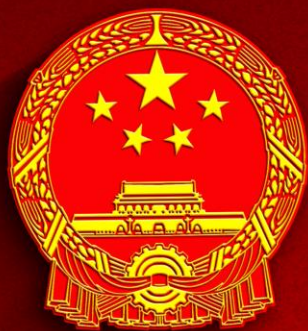




热烈庆祝 浙江省十二届人大五次次会议 隆重召开
浙江省政协十一届五次次会议

新形势下城市规划与发展的探索

—瑞安市图书馆—

浙江省公共图书馆信息服务联盟

目 录

城市规划与发展合理布局的意义.....	4
城市规划的含义与目的.....	4
城市规划与发展现状与对策.....	5
我国城市规划的现状与发展趋势.....	5
探讨城市发展规划存在的问题及对策.....	8
城市规划与发展转型机遇的思考.....	11
生态城市规划发展方向的思考.....	11
低碳城市的发展与规划研究.....	15
智慧城市发展前景.....	18
（县级市）城市规划与发展展望.....	22
瑞安市城市规划与发展的布局思考.....	22

免责声明:

浙江“两会”专题信息产品由浙江省公共图书馆信息服务联盟各成员单位联合编辑。信息内容采自公开的报纸、图书、期刊、数据库资源以及各大主流网站,每份专题我们都准确标明来源和出处,摘选信息内容的真实性、准确性和合法性由发布单位负责。

本期专题由瑞安市图书馆编辑,如您需要更为详细的内容及跟踪报道,请与该馆联络。

城市规划与发展合理布局的意义

当前在我国构建社会主义和谐社会和建设社会主义现代化进程中,完善城镇化发展规划已经成为我国城市建设工作的重中之重。城镇地区在我城市化建设中起到了至关重要的作用,能否影响进行科学合理的进行城市发展规划,直接我国城市未来能够持续发展。党和国家应该清楚的意识到城市发展规划不仅能为整体城市发展提供蓝图和有效的依据,还是城市管理建设的根本途径,同时它也是城市经济发展的内在动力。相关资料对城市发展规划做出了明确的解释:“城市发展规划就是在确定城市性质和发展方向的基础上,通过对城市土地的合理利用,对城市空间布局 and 各项建设作出的综合部署和安排。它是实现城市经济和社会发展目标的重要手段,也是城市建设和城市管理的一个重要依据,在促进城市经济发展、保障社会公共利益、维护社会公平以及改善人类居住环境等方面发挥着重要作用。”随着我国城市化建设的不断完善,城市发展规划在长期的实践过程中,在理论和具体实践等方面都收到了良好的效果,在城市发展新形势的影响下,对我国城市发展规划又提出了一些新要求,因此党和政府必须转变过去传统的城市规划模式,采用新型的技术和先进的思想,确保城市的长久发展,逐步实现构建我国社会主义和谐社会的宏伟目标。

城市规划的含义与目的

1.城市规划的含义与目的

1.1 城市规划的含义

城市规划工作是当今社会经济发展迅速、城市化建设进程加快而衍生出的必然产物。城市规划工作以其他相关城市的科学规划工作为原则,结合现在我国实行的各项政策法规与城市管理条例为基本根据,对于城市的环境治理,交通改善,经济发展,公共设施建设等事业进行统一的审批管理。是政府工作与科学规划的有效统一。而在社会主义市场经济的发展中,只有先对城市布局进行合理有效的规划,才能对城市之中的其他建设发展进行科学的规划管理。只有全面掌握

了城市规划工作的方法才能真正完善好城市规划工作，促进城市更进一步的发展。

1.2 城市规划的目的

要有长远看待问题的眼光将目前城市之中的利益与城市未来的利益结合起来，合理的分配好城市之中的土地资源，自然资源等。在推动城市经济高效发展同时，也进一步实现经济，文化，自然环境，人类的和谐与发展。使得城市能够绿色发展，健康发展。为人们的生活提供更多的便利。

（内容节选自 《浅析城市规划中的合理布局》 作者：李晓芳 苏亚菲 ）

城市规划与发展现状与对策

我国城市规划的现状与发展趋势

在当前形势下，我国的城市规模日益扩大，而城市规划决定了城市的发展，只有确保城市规划的质量，才可以更加有效地推动城市的发展。下面，笔者对我国城市规划的现状与发展趋势等问题进行了简要地分析。

1 我国城市规划的现状

1.1 随意性地规划城市

在建设城市中，会经常改变城市的规划，这种随意性非常强。这首先是由于地方政府为了谋取财力，会转让土地，这跟规划城市密切相关。

其次是个人自身的利益，一些个人为了自身的经济利益而调整城市规划，这导致城市规划过于随意性。

1.2 严重地破坏生态环境

当今，我国的城市规划一是推动了城市面貌的更新与社会经济的发展，二是严重地冲击了城市的生态环境。尽管我国制定了有关的法规，像是水土保持法、环境保护法，且评价建设大型项目带来的环境影响，可是在操作的时候，不管是建设部门，还是有关的领导，常常会忽视，这造成难以有效地执行有关的法规。

1.3 忽视了保护文化遗产

一个城市由形成至发展的过程都是长时间的，而文化与遗迹会形成于这个过程中。然而，在改造旧城的时候，历史文化街、风景名胜、文物古迹等会被破坏。

1.4 不具备前瞻性的规划

近些年以来，因为私家车越来越多，城市道路的宽度与数量难以实现实际的要求，凸显出行路难的问题。并且，在不少旧城中，因为人口数量多，缺少广阔的户外活动空间与公共设施，所以难以确保公众的利益与提升人们的生活品质。这都是由于缺少前瞻性的城市规划，未曾在较长的时期之内保留相应的发展空间，因此造成一些拆迁的情况。

1.5 盛行照搬照抄的情况

在规划城市的过程中，存在趋同化的情况，规划者往往照搬照抄，实行拿来主义，这导致特色不同与风情各异的城市景象消失，取而代之的是雷同的城市。如此的城市仅仅是一个个的罗列，进而导致传统的城市文化、活力、灵魂等消失，最终使城市的发展优势丧失。

1.6 忽视质量注重速度

在城市化的进程中，一部分城市一味地注重政绩，搞一些形象工程，仅仅注重建设的速度，这会损失很多的人力、财力、物力。

2 我国城市规划的发展趋势

2.1 城市规划理念的发展趋势

城市规划不可以只是应用理想的模式，还应当重视实效性，立足于我国的实际国情，实时地优化思路，注重分析规划理论，对城市规划中的一系列问题进行有效地解决。可以说，城市规划中，对规划理论的分析是前提，而执行规划是根本所在。

2.1.1 注重和谐的城市规划理念

在建构和谐社会的发展形势下，城市的规划应当重视布局的科学性、产业的协调性、生态的平衡性。而科学性不决定城市的土地应用与空间结构布局，而是由价值判断与利益冲突决定的。以此作为视角来讲，城市规划属于一种意识形态，因此在此整个的过程当中应当兼

顾各方的利益，从而使和谐的终极目的实现。

2.1.2 人性化的城市规划理念

城市规划这种主体性的行为活动跟社会的发展与城市的进步紧密联系，也牵涉到人跟自然之间的联系、人跟自身发展之间的联系、人跟人之间的联系。为此，无论如何进行规划，我们需要增强服务于人民的意识，倘若一个城市的规划不能够以人作为视角，那么即使是再完善的技术、再大的物质投资都是泡影。我们需要以人作为视角看待城市规划的问题，以使人文关怀渗透于城市规划中。

2.1.3 可持续发展的城市规划理念

人类社会发展的最终选择是可持续发展，即实现人口、文化、社会、经济的协调发展，这也是当前城市发展的方向和潮流。对于城市规划来

讲，不可避免地会破坏城市的生态环境，然而应当借助合理有效的方式最大程度地减少这种不利影响，应当在规划的一系列层面上执行可持续发展的理念。

2.2 城市规划实施的发展趋势

2.2.1 城市规划实施的科学化管理

城市规划管理指的是政府部门结合有关的法规管理城市规划。从本质上来讲，其是协调、控制、组织城市的一系列建设项目的整个过程。政府部门应当时刻保持先进性，动态地监测与管理城市建设。并且，规划部门应当全面地考核论证反馈的一系列信息，且结合改变的现状实时地调整和完善规划方案。只有如此，才可以合理、科学地进行城市规划和建设。

2.2.2 城市规划实施的严肃性

对城市规划法制化的重视，涵盖在规划时期与实施时期都体现法律的关键功能，实现规划严肃性的提升，这跟城市规划的性质密不可分，而城市规划正常进行的重要保障是法制建设。在我国在 1989 年颁布和实施《城市规划法》之后，我国城市规划切实地步入了法制化的轨道上，然而，急需完善我国当今的一些地方性法规。为此，为了提高规划的有效性，让城市规划实现人类的期望值，务必完善法规、执行法规，注重约束规划的客体与主体。

态性在上个世纪 70 年代的时候,生态城市被提出。国家也以此作为契机,注重建设生态城市,且保护环境,明确提出不可以牺牲下一代人的利益取得当今的发展和利益。而西方发达国家在建设生态城市方面具备大量的经验,我们应当注重吸收与应用,在规划和建设城市的过程中保护水资源,注重环境的保护,从而加速建设生态城市。与此同时,政府部门不断地完善关于生态城市的法规与制度。

结束语:

总而言之,我国城市的发展恰恰从量变转变为质变,因而城市规划也会从量变跨越为质变。在社会经济不断发展的影响下,出现的新理念、

新文化、新技术会冲击着我国城市的发展。为此,我们需要以此作为契机,实现城市规划的和谐化、人性化,从而服务于城市的建设,共同建设美丽的城市。

(内容节选自《我国城市规划的现状与发展趋势分析》 作者:王晓丹)

探讨城市发展规划存在的问题及对策

1 现阶段我国城市发展规划现状以及存在的问题

随着我国城市化进程的不断加快,党和政府、社会各界都越来越重视城市发展规划的合理性和科学性等问题。党的十七大报告会议上正式提出:“要按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则,促进大中小城市和小城镇协调发展,把完善城市发展规划制度、加快城市化发展速度,提高城市发展规划工作水平作为推进我国城市化进程的一个重要原则。”经过多年的实践,我国城市发展规划工作已经取得了一定的成效,但仍存在诸多问题亟待党和国家解决。

1.1 城市发展规划战略目标单一化

城市经济作为我国国家和地区经济发展的主要组成部分,毋庸置疑,城市经济发展的整体战略同时也是国家和地区经济发展战略的主体。基于此,目前我国许多城市都把城市经济发展战略作为城市发展规划战略的重中之重,甚至很多城市已经把城市经济的发展作为城市

发展的唯一战略目标,城市发展规划工作的逐利性越来越高,完全忽视了城市的其他功能,单纯片面的强调城市经济发展。例如:有些地方官员为了自身利益和仕途,片面单纯的把城市 GDP 增长的快慢作为衡量一个城市发展好坏的唯一目的,这直接导致城市整体发展不平衡。城市发展规划战略是由社会发展战略、环境发展战略、经济发展战略、城市建设发展战略和科技发展战略等部门组成。因此,一个城市的发展,不能只依靠城市的经济发展,还要从整体出发,兼顾社会、生态、环境等方面。

1.2 城市建设规划千篇一律,缺乏创新精神

一个城市要想成为著名的城市,不能单纯依靠城市的经济发展,更应该建设属于自己城市的标志,保持特色。正如美国著名城市发展规划学家詹姆斯特拉菲尔所说:“科技改变城市面貌,个性塑造城市品位。”。著名建筑学家刘易斯芒福德则说:“如果说天赋的自然条件无法求取,也无可更改,那么历史文化的积淀,则是城市品位赖以提升的重要因素,也是当代城市个性化发展的必然趋势,城市是文化的容器。”实践证明,创新是城市永葆生命力的必要条件。目前,我国许多城市建设千篇一律、千城一面,城市发展规划空间感和特色感不足,城市建筑缺乏创新精神,直接导致了我国许多城市建设空有其表没有实际的文化内涵和城市底蕴,出现“空心化”的现象。例如:以美丽风景、浓厚的文化底蕴而闻名的丽江古城,在城市发展规划的过程中,缺乏合理有效的整体性规划,导致原本保留的古城风貌,逐渐消失殆尽。又如:由于我国人口激增,导致用地面积紧张,北京的四合院在旧城改造的过程中,逐渐被现代化,人们抛弃了祖先留下的文化遗憾,一味追求利益化和现代化,造成我国城市的文脉终止。

2 提高城市发展规划工作水平的重要性和必要性

目前随着我国社会主义市场经济的快速发展,人们生活水平和质量的不断提高,人们对生活学习环境、居住环境等要求越来越高。传统的城市发展规划模式已经不能够满足现代人的需要。因此,不断完善城市发展规划制度是社会发展的必然趋势,同时也是我国城市化建设的必然要求。合理科学的现代城市发展规划模式不仅可以满足人们对居住环境、居住条件等方方面面的要求,同时还有利于构建我国

社会主义和谐社会。党和国家应该加大对城市发展规划工作的重视力度,运用新型的先进技术,这不但能从一定程度上提高城市发展规划部门的工作效率和质量,还能实现城市发展规划的自动化。我们应该清楚的认识城市发展规划在城市发展进程中的重要性和必要性,把它作为我国构建社会主义和谐社会的一项重要战略发展目标,从而实现城市经济效益和社会效益的最大化。

3 解决我国城市发展规划存在问题的有效策略

3.1 树立正确的城市发展规划理念,促进城市全面发展

我国政府关于城市发展规划工作下发文件中曾明确指出:“在制定城市发展规划时,必须根据城市发展战略的基本原则,在准确把握国情、市情的基础上,兼顾经济发展、社会发展、城市建设发展、环境发展和科技发展等方面,制定一个总体发展目标。要以总体发展目标为依据,根据各方面和各时期的具体发展目标,突出重点,规划出具体的单项发展战略。使得各项发展规划紧密协调、互相促进,共同完善城市配套功能体系,提高城市综合效益,促进城市经济社会的协调发展。”可见,一个城市要想长久发展,不能仅仅依靠城市的经济,还要从生态、社会等方方面面入手,实现城市的全面发展。例如:我国在城市发展规划的过程中,应该实现区域的协调性,在商业活动区低迷的地区,停车场、非商业中心、偏僻地方多建立商店等具有商业性质的建筑,而不是对其进行严格的分区,这样不仅能够解决我国土地不能被充分利用等问题,还能够增强我国城市区域建设的紧凑性,实现城市区域协调发展。我国在城市规划的过程中,应该使用先进的技术,学习和借鉴国外城市规划的典型模式,例如:美国洛杉矶在制定城市规划的整体方案时,利用洛杉矶独特的地理位置和具有吸引力的自然景观等优势,把它建设成一个密度较高的中心城市,并且对周边自然景观划定了一条明确的界限进行保护。这种方案不但能满足人们生活发展的需求,同时还能够实现城市经济效益和社会效益的最大化,促进城市全面发展。

3.2 合理规划城市空间,利用城市文化内涵建设特色城市

中国作为四大文明古国之一,拥有上下五千年的历史,因此我国的城市建筑很有都属于民族文化遗产,具有极高的历史文化价值。目前

党和政府在城市发展规划时,可以充分利用城市的优势,延续历史、传承传统文化,保留原有的城市风貌,这样不仅可以改变我国现在城市规划千篇一律的现状,还可以建设特色城市,科学合理的规划我国城市空间。例如:闻名中外的九寨沟原始居民建筑风格,不仅体现了本民族深厚的文化底蕴,同时还可以作为重点旅游项目,提高该地区的城市经济效益。可见,每一个城市发展规划建设都与该城市特有的元素密不可分,在现代城市发展规划的过程中,应该将城市的个性融入其中,对其文化底蕴进行深入的挖掘,突出城市发展的自身特色,只有这样才能确保我国城市建设的独特性。

4 结束语

综上所述,传统的城市发展规划模式已经不能适应当前新形势的发展要求,我国城市发展规划应该从可持续发展、以人为本、统筹城乡发展等方面入手,运用 GPS 全球定位系统、GIS 地理信息定位系统等先进的技术融入到城市发展规划的过程中,不但可以为城市发展规划建设提供精确的数据支撑、提高规划项目的工作水平和效率,还能使城市发展规划更加科学合理,推动城市的可持续发展。我国关于城市发展规划战略的相关文件指出:“城市发展规划应该坚持可持续发展,建设节约型城市;坚持中国特色的城镇化方针,形成大中小城市和小城镇协调发展;坚持城乡统筹,以城市繁荣带动农村发展;坚持以人为本,实现城市经济社会全面发展。”因此我国城市发展规划应该严格按照国家下发的相关文件,只有这样才能科学、合理、全面的推进我国城市化进程。总之,我国城市发展规划工作任重而道远,需要党和国家、社会各界的共同努力!

(内容节选自《探讨我国城市发展规划存在的问题及对策》 作者:刘翱飞)

城市规划与发展转型机遇的思考

生态城市规划发展方向的思考

生态城市规划于近年来在国内外大中型城市中开始,尤其是历经城市快速建设与经济发展的中国城市。但目前由于多方面的原因,城

市所面临的危机越来越严重,而生态城市概念就是在这种历史背景下产生的。

一、生态城市规划的概念及价值

1.1 生态城市规划的概念

生态城市的建设必须要有科学的、高起点的、切合实际的规划,在规划思想里导入经济、社会、生态的因素,按生态要求的原则进行生态规划。它是城市生态化发展的结果,简单地说它是社会和谐、经济高效、生态良性循环的人类住区形式,自然、城市、人融为有机整体,形成互惠共生结构。生态城市的发展目标是实现人与自然的和谐(包含人与人和谐、人与自然和谐、自然系统和谐三方面内容)。

1.2 生态城市规划的价值

生态城市规划的价值主要体现在以下几个方面:有利于培育健康文明的生产消费方式,建立健康的自然与社会的生态关系,构造传统与现代文明的生态文明体系。有利于形成符合社会经济与生态协调运作的发展模式,以利用本地资源条件为基础。有利于缓解自然资源及环境问题对城市发展的阻碍。利于改造传统产业,使之生态化,逐步形成健康的生态产业结构。有利于加快城乡经济发展,建立良好的人居环境,形成浓厚的生态文化氛围。有利于凸显生态经济的强势地位,保持经济发展的高速运行。有利于解决人地矛盾、污染物排放及生态破坏等重点环境问题,形成良好的生活及创业环境。有利于构建与城乡体系平衡的自然生态体系(以城市复合生态系统生态承载力为依托)。有利于实现社会和自然整体系统的协调,保证城市发展速度和质量同时达标,既满足城市发展对环境的需求,同时也满足居民对环境的需求,达到人、社会和自然的和谐。

二、生态城市规划中应遵循的原则

2.1 生态承载力原则

城市生态承载力原则应做到以下几方面:①在城市规划过程中,我们要科学地估算城市生态系统的承载能力,并运用技术、经济、社会、生活等手段来保护、提高这种能力;②要考虑环境的自净能力和人工净化能力,它们直接关系到城市的生存质量与发展规模;③要考虑城市的产业种类、数量结构与布局,这些指标对生态环境资源的开

发与利用、污染的产生与净化,都具有十分重要的影响;④要调整控制城市人口的总数、密度与构成,这是一个城市生态经济发展的重要指标。

2.2 城市生态位最优化原则

生态位是指物种在群落中,在空间和营养关系方面所占的地位。城市生态位是一个城市提供给人们的或可被人们利用的各种生态因子和生态关系的集合,它反映了一个城市的现状对于人类各种经济活动和生活活动的适宜程度,一个城市的性质、功能、地位、作用及其间人口、资源、环境的优劣,从而决定它在人们心目中的吸引力和离心力。从某种程度上老说,城市生态位是决定城市竞争力的根本因素。

2.3 城市的成长性原则

城市的发展是一个动态的过程,而城市规划也是随着城市的发展而变化的,城市规划要为城市的未来留下足够的发展空间成长性生态系统的的基本特征,一切自然群落和人工群落都遵循群落生长或演替的规律运行。人们在利用自然资源时,也必须遵循这一规律,否则就会导致“生态倒退”。将成长性原则运用于城市规划,就是将一个城市的文脉、历史、文化、建筑、邻里和社区的物质形式当作一种生命形式、生命体系来对待,我们要根据它的生命、历史和生态状态来维护它、保护它、发展它和更新它。

三、当前国内城市生态规划普遍存在的问题

3.1 城市生态建设中的“急进化”问题

城市生态建设是一个循序渐进的过程,但是目前绝大多数的城市都存在“急进化”问题。很多城市为了在短时间内取得绿化的效果,仍然热衷于大规模发展草坪,尤其是公共绿地、住宅小区的建设、城市自然生态系统形成中占主导地位的树木,尤其是乡土树木的种植比例较低,影响了城市绿地综合生态效益的发挥。

3.2 城市生态建设中的“崇洋化”问题

城市生态建设中的“崇洋化”问题使得我们的城市在逐步失去民族性。一些城市,建设者为自己城市的所谓“辉煌建设成就”沾沾自喜时,国外某城市规划专家却说 he 不想看中国的任何一个现代城市,

因为大多数的现代城市景观可以在欧美任何一个地方的任何一个城市看到。他说中国的城市已经越来越没有文化了，这不是耸人听闻。

3.3 城市绿化建设中的“造假化”问题

近几年，为了追求所谓的“异域风情”和施工管理上的简便，北方许多城市的绿化建设中出现了严重的“造假”现象。这种现象由中小城市向大城市蔓延且愈演愈烈，严重影响了城市生态建设的进程。

3.4 城市景观建设中的“奢侈化”问题

城市景观环境的建设正在被一种“急功近利”的思想所左右，很多城市的管理者和建设者了为了片面追求所谓的“政绩”而大兴土木，把大量的财力物力投入到城市形象的塑造上。这种被称作“城市美化运动”或“城市化妆运动”的城市景观建设行为，是一种没有远见的赶时髦现象，其结果造成了今天我国城市发展中的“特色危机”。

四、对我国生态型城市规划建设的建议

4.1 在制定城市总体规划的同时，做好城市生态建设规划

这个规划必须以满足城市可持续发展需求为目标，立足市域范围，综合考虑城市周边地区及所在区域生态环境的影响因素。主要内容应包括：土地利用规划、城市园林绿化规划、城市环境保护规划和城市历史文化遗产保护规划等。生态环境建设规划是生态建设的依据，各级政府应高度重视，要把城市生态建设贯彻到城市规划设计、规划建设、规划管理的全过程中。

4.2 加强城市生态绿地建设，改善城市生态环境

城市绿地建设应解放思想，加大力度，改变过去那种“见缝插绿”“三小绿地”的保守观念，应把重点放在建设大型生态绿地、环城绿地、大型交通绿地以及居住区绿地上，强调城市绿地的连通性、城郊绿地的结合性、景观与生态的共融性，在生态绿地的建设上强化科学性，在科学性和基础上追求艺术性。

4.3 保护乡土植物，维护生物多样性

21 世纪生态建设的主题是保护本地区的生物多样性，包括原有生物生息环境的保护和新的生物生息环境的创造。在城市建设中应保护城市中具有地带性特征的植物群落，要保护乡土树种及区域性稳定

植物群落的组成，有节制地引种。乡土树种是构成地方性自然景观的主角，也是反映地区性自然生态特征的基调树种。

五、结束语

21 世纪是城市的世纪，也是关心环境的世纪，城市未来将决定的越来越多的不仅是国家的未来，而且是整个星球的未来。我们必须以科学的观点、发展的观点、变化的观点来认识城市与环境问题，以新的生态视角和时空观不断探索、研究城市与区域发展的理论与实践，建设富有中国文化特色、能体现各地地域特点的生态市、生态镇、生态社区、生态村落，是应对新世纪的严峻挑战，建设生态文明新时代的必由之路。

(内容节选自 《城市规划的发展方向与问题》 作者：杨帆)

低碳城市的发展与规划研究

1. 低碳城市的发展

1.1 发展低碳城市的作用

能源安全与气候变化对传统的城市发展模式造成了一定的冲击，致使城市对抗灾害的能力不断降低，为了提升城市抵御灾害的能力，发展低碳城市是一条非常有效的途径。就目前的情况来看，发展低碳城市具有以下作用：首先，发展低碳城市能够为建设新型城市提供理论支持，并在规划新型城市前做出有益的尝试。城市所在的地域范围不同，其发展模式也各具特点，在建设现代化新型城市方面定位迥异；针对城市地域特点开展低碳建设工作，可以获得相关理论与经验，进而为新型城市建设提供宝贵意见。其次，建设低碳城市可以为城市实现持续发展蓄积力量与优势。在发展低碳城市时需要控制高污染、高能耗及高消耗的传统工业，并强化公民环保意识及严格执行环保措施，寻求新的工业或经济增长点，这就可以为城市的经济盈余提供空间，由此带动城市实现可持续与跨越发展。

1.2 低碳城市发展模式

低碳城市的发展模式与传统工业化城市存在一定的区别。指的是利用科学实践理论优化城市空间，并在此基础上开展低碳经济活动，将以传统发展模式为主体的城市空间载体转变为以低碳经济为主体

的城市空间载体。低碳城市的发展模式具有高效益、效率、效能及低排

放、污染、能耗的特点，经济发展的主导方向为低碳节约、节能减排，发展方法以低碳生活及低碳生产为原则。此外，在低碳城市的发展模式

中，存在一系列引导发展的政策及约束发展方向的规章制度、法律法规，因此可以有效保障城市发展模式的绿色性、经济性、可持续性。

2. 低碳城市的规划

2.1 空间规划

空间规划是城市规划的重要内容，在规划低碳城市的空间结构时，应注意以下问题。首先，可以在规划中引入 TOD(Transit-Oriented) 理念，以便使空间结构变得紧凑化、有序化与合理化。在应用 TOD 理念规划空间结构的过程中，应加大公交走廊附近的建筑密度与容积率，并在此基础上有效协调公交公司、居民与开发商间的利益与矛盾，保证各利益方可以相互合作，共同支持 TOD 系统的建设与发展。其次，科学规划土地利用类型。在规划城市土地利用形式或类型时需避免出现比例失调、结构失衡、功能单一及功能不全等问题，以减少交通出行时间、距离，进而控制碳的排放量。在实际规划中需根据城市发展现状与低碳经济发展要求控制好各类用地比例，对于功能较为单一的区域，则应适当增加各类用地混合度。此外，要对各类用地尺度进行合理控制，保证城市居民可以利用低碳出行的方式满足休闲、工作及生活等各方面需求。第三，要控制好城市密度。为提高城市新区中的土地利用效率，可适当增加新区中各类基础设施的建设密度，同时注意在进行科学调研的基础上合理预测近期内的用地规模。将绿契、生态环保作为控制低碳城市增长边界的依据，以便对城市用地量不断上升与建设密度不断降低的发展模式进行控制，从而降低碳排放的总量及实现低碳发展。

2.2 交通规划

交通是城市发展的重要命脉，实现低碳化交通规划是低碳城市建设工作的重点，为了使交通规划形式满足低碳发展要求，则可以采用以下措施。首先，要合理规划城市中的道路网络，确保道路网络可以

带动城市实现高效运转，缓解道路拥堵问题。路网密度降低、等级结构失衡、实用性低于计划性是引起道路拥堵及碳排放量不断增加的主要原因。所以为了建设低碳城市，在规划道路网络的过程中必须避免出现上述问题。例如，可以适当调整不同等级的路网配置比例，将主次干路密度控制好，合理提高居住区、城市商业中心区的支路密度，减少非必须干道，使社区居民的自行车或步行出行要求得以满足。第二，提倡公共交通。低碳城市中的公共交通主要指公车，搭公车是一种直接、低碳的出行方式，所以政府应引导公交实现有效发展，解决传统城市中存在的公交覆盖面过窄、服务质量低及运行效率不高等问题。例如，可以建立公交车专用道，适当降低票价及合理设置站点等。在提倡公交出行的基础上还应控制小汽车的日常出行量，例如可以将公用停车场数量减少，加大违章停车的处罚力度，分单双号限行及提高牌照税费等。此外，还应重视顺畅衔接各类交通方式，使交通结构变得合理化，减少车辆或行人往返路程，从而减少碳的排放量。目前多数城市中的大型集散中心，包括火车站及机场等多设置有出租车、公交及轨道交通站点。但从另一方面来看，城市中的部分居民区尚未配置相应的交通站点。如此一来，就会影响到居民顺利换乘公交车，所以要根据新建居民区的情况，合理拓展公共交通的线路末端部分。

2.3 产业规划

发展低碳产业是建设低碳城市的重要内容，在进行产业规划的过程中可以从以下几个方面入手。第一，应注重升级改造传统产业结构，逐步提高能源与资源的利用率，对于产能落后的企业要加强整改或淘汰，以便使传统产业可以实现清洁化生产，多元化发展及向高效化经济发展模式转型，有效提高环境与经济综合效益。在升级与改造传统产业时还需要积极培育建设新兴产业，如垃圾发电、绿色物理、太阳能、生物能、新材料及新能源产业等。第二，可以在城市中建立起产业联动机制，为低碳经济实现可持续发展提供保障。首先，可在协调城市各产业部门发展利益的基础上，综合考虑影响低碳产业发展的因素，做到统筹规划，共同建设低碳产业链。在构建产业链时，注意维护好生态环境，使各个产业部门能够在低碳生产的链条中实现紧密联系，并产生共生积聚效应，以统筹协调长远利益与现实发展、环境保

护与经济发展之间的关系，最终建立起产业联动，区域经济耦合度较高的低碳城市。其次，要制定优惠政策积极推动城市低碳化产业园区的发展。例如，可通过利用自然生态结构原理构建园区低碳生态循环系统，使园区中的各类企业能够实现共生发展同时可以完善园区中的废弃物处理设施，有效防治环境污染及循环利用废弃物等。3.结束语综上所述，城市是建筑开发、交通物流、工业生产及人口的集中地，因此也具有高能耗与高碳排的特点，为了建设生态型社会，则应通过发展低碳城市实现节能减排。在发展低碳城市的过程中需做到空间、产业及交通等内容的合理规划，从而使低碳城市能够满足现代人的生活及工作需要。

（内容节选自 《低碳城市发展与规划研究》 作者：陈文琴 ）

智慧城市发展前景

随着科学技术的发展，计算机技术、网络科技等现代科技的应用和发展引领着城市科技的发展，优化着城市的功能结构，是现代智能化城市的一个重要标志，如何建设智慧城市越来越受到人们的关注，突破传统的城市建设模式，享受新的城市功能已成为人们的共同诉求。智慧城市的建设包括设计建造以及建筑建造，更包括对传统城市规划内容的革新、对城市属于什么类型的判断、对城市功能的完善、对城市服务的智能化建设，它对城市建设规划师的素质提出了更高的要求。本文重点围绕什么是智能城市、智能城市的建设、智能城市的发展展开讨论探析。

一、智能城市发展的土壤和概念

1.智慧城市最早来自于经济领域。智能城市发源于金融领域，金融危机是智慧城市的导火索，旨在找出金融领域和城市新的发展动力和潜力，概括来说智能城市产生于对城市经济发展新动力的思考。近年来城镇化的高速发展，全球的城市数量剧增，城镇人口快速膨胀，工业化建设伴随城镇化迎来了发展的春天，但同时带来了资源短缺、环境污染严重、交通堵塞等一系列城市建设问题，即所谓的城市病，加上金融危机的袭击，城市病的问题愈来愈严重，严重制约着城市的健康发展和创新以及发展动力。

2.智能城市的概念是利用先进的信息技术,实现城市智慧式管理和运行,进而为城市中的人创造更美好的生活,促进城市的和谐、可持续成长。智慧城市主要研究智慧城市特征、作用、核心技术、总体模型架构和智慧应用引介等方面,特别是研究包括云计算、无线城市、数字城市、信息城市和物联网等在内的支撑技术体系,研究这些技术如何应用于城市的发展建设。智能化城市这个词汇已经有了很大的普及,但对于智能化城市的标准概念,如今仍然没能形成一个固定的标准和概念,但一般认为城市智能化必须包括互联网科技、金融智能、智能识别、天地空一体化以及数字城市等核心科技,认为城市智能化是促进经济发展方式改革,优化经济结构,推动新一代城市发展,促进城乡结合的有效手段,是工业化、信息化、城镇化、信息化四者的有机结合。

二、智能城市的关键点

1.高效健康的发展模式。城市的健康高效发展离不开政府的引导和干预,政府要积极引导经济发展方式的改变,欧美国家政府一直致力于推动城市化发展的综合发展,即在其中融入智慧发展的概念,特别是信息通信以及可持续发展在城市建设中的应用和规划,同时实现资源的高效利用,特别是土地资源的节约规划。

2.智能化城市功能,便捷服务生活。

强调网络科技,信息技术在城市建设,城市功能的巨大作用,通过第三次科技革命,促进城市的信息化建设、数字化建设,让互联网、云计算扎根于城市的功能模板,服务于城镇人口。

3.目前,国际社会早就开始致力于实现城市化建设的可持续发展,同时,我国的智能城市建设也开始受到了极大的关注和开始建设的初步时期。国民经济和社会发展规划“十二五”规划中提出建设智慧城市,北京、深圳、广州等在早期就已经开始了智能城市的规划与设计,将智能城市的理念植根于城市的建筑设计,公共设施,商业圈以及文化广场建设,上海、宁波、武汉等城市在国内较早编制了“智慧城市建设行动规划”,这些城市通过信息网络通信技术不断的推动城市信息化建设和经济社会发展转型。目前,我国的智能城市建设已从理论发展到实践,不断从大城市推广到中西部中小城市,智能城市的规划比

重占全国城市比重不断增长，国家提出的智能城市建设规模越来越大，财政资金的支持力度越来越强，政府的引导作用范围越来越广，在我国副省级以上的地方规划中，明确提出建设智慧城市的有 22 个，占 46.8%，我国智慧城市建设普遍将智慧产业集聚发展和智慧基础设施建设作为核心，智慧应用创新作为灵魂和动力。

三、智能城市的发展目标及前景

智能城市是城市信息化的发展目标，城市信息化是实现智能城市的途径和方法。现代城市是一个结构复杂、功能多样、人口聚集的综合体系和系统，建设城市，需要能够实时掌握城市的动态以及变化。中国的智能城市建设，首先必须以人为中心，给城市居民记忆周边地区提供衣食住行等各方面的优质服务，让人们切实享受安全、智能、高效、便捷的智能城市生活；其次要加快第三产业的发展，特别是服务业的发展和创新，加快第二三产业的融合，转变城市经济的发展方式；还要建设沟通有效的行政参与体制，通过信息技术与网络通信构造一个综合的行政服务平台，让政府广泛接触人民群众，让人民群众给政府进行监督，提出意见建议，让群众参与城市建设的规划和决策；最后，要完善公共设施，建设全民健身场所，从根本上提高群众的生活质量，提高身体素质，提高群众生活幸福感。在不久的将来会有更多、更高科技的数字化城市必将以崭新面貌呈现在我们的眼前。

四、城市智能化与经济体制改革和共同富裕

城市智能化旨在利用信息和通信技术（ICT）令城市生活更加智能，高效利用资源，带来成本和能源的节约，改进服务和生活质量，减少对环境的影响，支持创新和低碳经济的发展。首先，以经济建设为中心的战略任务，加快城市经济发展的改革，优化经济结构，提高经济质量，不能忽略经济增长的质量和效率，不惜资源的浪费和破坏，只追求高速度，要知道有效益有质量的发展才是真正的发展。其次，要统筹城乡的发展，统筹区域发展，兼顾社会经济发展各个方面的需求；正确认识和处理当前和长远发展的关系，局部利益和全面利益的关系，坚持从实际出发，统筹经济发展；落实科学发展观，必须依靠科技创新，由粗放型向集约型转变，把节水、节能、节材与降耗、环保、增效结合起来，大力发展城市的循环经济，实现 GDP 的绿色增

长；大力发展智慧产业建设，建设智慧型产业园，支持智能化城市的建设；发展数字化城市，以信息化为基础和突破点提升城市的公告通信及服务水平。

五、我国智能城市发展的限制因素及解决措施

1.城市发展依赖传统工业产业，经济发展方式转变阻力大。我国大部分城市的发展和崛起离不开丰富自然资源，传统工矿企业的发展，这些高耗能，环境污染严重的企业是地方财政资金的重要收入，但财政基金过度依赖传统工矿企业的发展，导致一个地区的经济缺乏自主创新的动力和源泉。我国应该加快传统经济增长的变革，加快第三产业的发展，解决经济发展依赖自然资源的困窘局面。

2.城市建设缺乏整体规划，缺乏统一领导。

不论是地方政府还是群众，都缺少整体长远的目光，导致城市各区域各部门信息交流欠缺，各地区统筹不合理，地方缺少真实合理的科学需求判断，使智能化城市只是各个部门、各个区域的大拼盘，反而显得无比麻烦、别扭，衍生出更多的经济问题。我国应建立健全规划法律体系，让城市规划管理工作走向规范，严格依照规划标准、技术标准，依靠法律法规组成一个完整的城市规划体系。

3.设备资金等社会资源的大量闲置，同时及其缺乏运营和管理维护的长效机制，缺乏适应新型城市建设政策和法律环境。从而使得市场配置资源的基础性作用难以得到充分发挥，无法激发全社会的参与，同时导致了现金的流滞，设备的折旧，形成城市建设的巨大浪费，资源配置不合理，目前产能过剩导致行业发展不均衡，应加快产业结构的变化，加快提高内需，充分发挥内需对资源的优化配置作用。

4.民生服务体系不健全。

城市的建设缺少完整的民众与政府沟通交流机制，使民众的意见不能上达到政府，政府的政务、建设规划体系不够公开透明，民众不能及时了解和提出自己的意见建议，一定程度上限制和城市的发展前景，减少了人民群众的建设积极性和热情，违背了城市为人民服务的宗旨，使得智能化城市建设脱离了人民群众，没有从人民群众中来，自然走不到群众中去。应该加强行政服务，不断提高行政服务人员的素质和服务精神，创立民生民意专栏，让群众为城市智能化提建议，

出点子。

(内容节选自 《智慧城市的规划发展探讨》 作者: 朱萍 蒋欢军)

(县级市) 城市规划与发展展望

瑞安市城市规划与发展的布局思考

随着改革开放以来的飞速发展,到2011年瑞安已经是一个拥有120万人口、年生产总值达521亿的大城市,但是在经济快速发展的同时却存在这诸多城市建设问题,如缺少公共中心、公共服务设施不足、城市空间结构框架未形成、城市形象品味较低等。

一、瑞安市城市建设现状情况

1、大城市的空间结构框架还未真正形成。由于缺乏能产生集聚效应的空间节点,现状空间模型是多组团、分散中心,与大城市一般采用的功能分区、集中中心区建设模式存在着本质的区别。

2、城市公共服务功能脆弱。瑞安市缺乏大量的城市公共服务设施,导致居民日益增长的消费需求与公共服务设施滞后之间的矛盾日益严重。2011年瑞安市城镇居民可支配收入为35000元,当居民手中有了余钱却发现无处可消费。

3、城市的形象品位较低、环境质量较差。在以往的城市建设过程中缺乏建筑形态的控制,旧城改造破坏了旧城的建筑、街道尺度及天际轮廓线,没有自己的标志性建筑;城市公共空间缺乏,公园绿地无法满足城市居民的需求。

二、城市综合体的作用

发展城市综合体恰好是解决这些问题的一个途径,同时也促进瑞安市继续高速发展的一个契机。城市综合体的作用在各个城市发展中已经凸显,可以总结为以下几点。

1、有利于提高城市建筑设计水平和管理水平。对于瑞安市而言,城市建筑形态不突出、功能不齐全,管理水平低。城市综合体为了快速聚集人气,吸引消费者,必然在建筑形态、功能和管理上都会花心思搞创新,并力求完美。

2、有利于拉动区域经济和城市经济。城市综合体是拉动区域经

济和城市经济的引擎。以宁波万达广场为例，它成为继天一商圈之后宁波市又一商业中心，吸引沃尔玛、百安居、HOLA 特力屋、苏宁电器、大歌星 KTV、国际影城等主力店入住。

3、有利于整合城市资源。城市综合体开发商目的无疑是为了实现利润最大化，因此，开发商除了在建筑形态、功能及管理水平上要最大限度地满足客户需求外，同时，力求投资多元化，把城市综合体作为“城中城”来经营。

4、有利于城市生活品质的提高。城市综合在多层次公共空间及景观环境的设计和营造上十分重视，人们生活在城市综合体之中，能够在有限的时间内，体验一种发现与快乐的过程，这里可以随意居停、休憩、娱乐、美食、购物、社交、欣赏艺术，有一种逍遥舒适的感觉，真正成为了人们向往的地方，人们愿意消费。

三、瑞安市城市综合体规划

根据新一轮的市域总体规划种，瑞安市中心城区由安阳中心城区、瑞安滨海新区、塘下新区、瑞安江南新区构成，这将成为瑞安市今后发展城市综合体的重点区块。

而根据城市综合体的主导功能不同，可以将综合体分为商业型城市综合体、商务型城市综合体、产业型城市综合体等。

1、城市中心区城市综合体。

城市中心区城市综合体，地块位于瑞安市未来城市中心，占地面积约 30 公顷，建筑面积约 85 万平方米，是一个以行政办公为领航，以现代生产服务功能为主导，以现代生活服务功能为互补的生态宜居的城市 CBD，为瑞安提供完善的公共服务配套设施，作为未来城市中心的灵魂部分，引领城市发展。

2、安阳中心城区城市综合体

瑞祥新区城市综合体，位于城市新区，包括新天地购物广场、瑞祥公园在内的集酒店、购物、娱乐、休闲、居住在内的城市副中心，占地面积约 30 公顷，总建筑面积约为 50 万平方米。

3、滨海新区城市综合体

滨海新区起步区城市综合体，用地面积约为 100 公顷，总建筑面积约为 120 万平方米，形成集商业商务、餐饮购物、文化娱乐、多元

居住为一体的城市 RBD。综合体属于海涂围垦地块，因此不受用地指标限制，发展前景良好。

万松东路城市综合体，占地面积约 100 公顷，总建筑面积约 160 万平方米，是一个集行政办公、休闲购物、文化娱乐、企业总部、高档居住等功能为一体城市 CBD。

4、塘下新区城市综合体。

塘下中心区综合体，位于塘下镇中心区，用地面积约为 12 公顷，总建筑面积约为 22 万平方米，作为塘下镇的城市副中心，其包含了中心公园、宾馆、零售购物、文化娱乐、商务办公等多项功能。作为工业重镇大量的外来务工人员成为塘下中心区综合体将大量的消费群体的支撑，能较快得形成投资效益。

5、江南新区城市综合体

江南新区城市综合体，地块位于江南新区中心区，占地面积约 10 公顷，总建筑面积约 30 万平方米，是一个集餐饮、购物、宾馆、休闲、娱乐、行政办公为一体的城市副中心。该地块避开了现状村庄，便于近期操作。

站前区城市综合体，地块位于火车站前，占地面积约 20 公顷，总建筑面积约为 40 万平方米，是一个含餐饮、购物、宾馆、休闲、娱乐、办公、居住的商业型城市综合体。

四、瑞安市城市综合体存在问题：

1、同质竞争问题，瑞安目前规划的城市综合体从功能分类上来看，都是以商贸、休闲、民俗文化、居住等为特色的综合体项目，如果没有个性化定位，不具备差异互补性，必将不利于可持续发展，很可能在一个区域内出现多个业态属性，造成同性竞争问题。

2、用地制约问题，随着城市的进一步发展，稀缺的土地资源成为制约发展的第一要素，一是根据目前的每年下达的用地指标，既要保证综合体建设的用地，又要保证工业发展、基础设施以及其他各项建设用地，土地是摆在面前的一个大问题。

3、资金保障问题，综合体体量庞大，涉及多种业态，对政策、社会需求十分敏感，市场平衡周期长，因此，建设资金问题直接影响到项目建设进度，综合体建设前期涉及征地拆迁、农居安置、基础设

施建设,后期涉及建设资金环节较多,每个周期所需的资金数量庞大,要求苛刻,对开发商的资金实力要求也很严格。

五、 发展城市综合体的措施

作为城市的建设和管理者,应充分认识到发展城市综合体的重要作用,立足本职,积极做好有关工作:

1、加强城市综合体建设的规划设计。坚持政府主导,由项目所在功能区对城市综合体的城市设计、建筑设计把关;积极引进国内外著名规划及建筑设计机构参与规划、建筑设计,高起点编制城市综合体方案,提升城市综合体的规划理念及思路,增强规划的超前性,系统性,操作性。

2、加强城市综合体建设的用地保障,优先安排城市综合体土地指标。根据城市规划和地块规划具体用途、业态、建设周期等不同条件,采取有针对性土地土地出让方式;积极鼓励开发利用地下空间,试行将经营性地下空间建设用地使用权纳入城市综合体项目整体招拍挂出让范围。

3、加强城市综合体建设的财政支持。城市综合体开发初期需要政府先行投入,产生一定的社会效应后,引导社会资本参与城市综合体的开发建设和运营管理中。

城市的迅速发展催生了城市综合体这种开发模式的产生,而城市综合体的开发,有利于促进经济增长,实现城市的聚集和扩散功能,减小城市人才、资金、资源外流,吸引外部力量服务于城市的经济建设,完善城市功能,改变城市面貌,提升城市品位,营造良好的投资创业环境和宜居生活环境。由此可见,发展城市综合体必将成为瑞安再次腾飞的契机。

(内容节选自 《论瑞安城市综合体之发展》 作者:池剑威)