



热烈庆祝 浙江省十二届人大五次次会议 隆重召开  
浙江省政协十一届五次次会议

接轨大上海 融入都市圈

— 平湖市图书馆 —

浙江省公共图书馆信息服务联盟

## 目 录

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| 接轨上海综述 .....                      | 5  |
| 基本理论.....                         | 5  |
| 目前态势.....                         | 5  |
| 发展意义.....                         | 11 |
| 接轨上海历程 .....                      | 19 |
| 嘉兴接轨上海几个阶段.....                   | 19 |
| 主要成效.....                         | 20 |
| 专家视角 .....                        | 22 |
| 接轨上海 融入都市.....                    | 22 |
| 主动推进浙沪协同发展是个大战略.....              | 26 |
| 嘉兴实施接轨大上海发展战略的调研与思考.....          | 36 |
| 近邻平湖为何推“接轨上海三年行动计划”？听平湖市委书记谈..... | 44 |
| 各地亮点纷呈 .....                      | 46 |
| 嘉兴教育接轨上海做深“融合”文章.....             | 46 |
| 嘉兴旅游接轨上海在行动.....                  | 49 |
| 平湖：一路铿锵向前接轨大上海.....               | 51 |
| 从“接轨”到“融入”，“同城效应”显现.....          | 54 |
| 嘉善：通勤车“对接”大上海.....                | 59 |
| 海盐招才引智做好接轨上海大文章.....              | 60 |
| 接轨上海，让百姓就医更有“获得感” .....           | 60 |

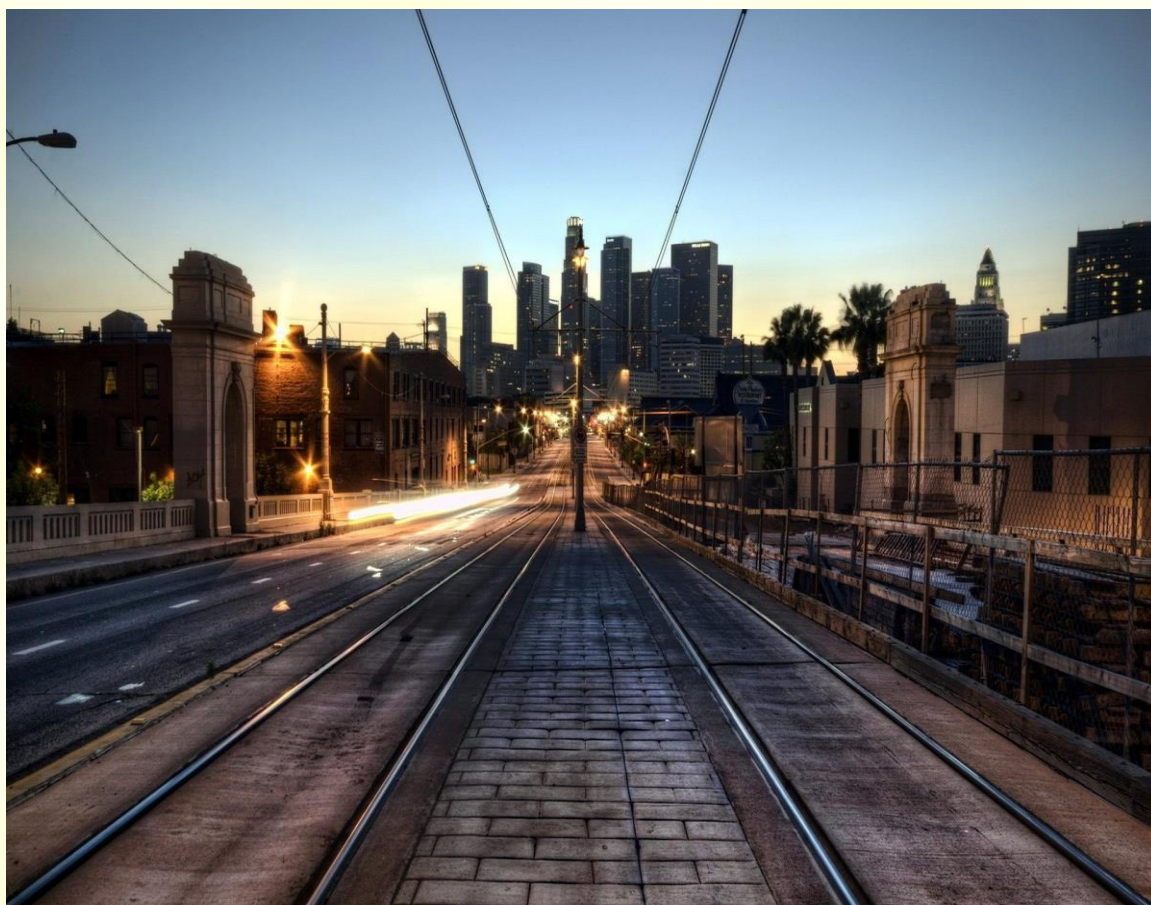


**免责声明:**

浙江“两会”专题信息产品由浙江省公共图书馆信息服务联盟各成员单位联合编辑。信息内容采自公开的报纸、图书、期刊、数据库资源以及各大主流网站,每份专题我们都准确标明来源和出处,摘选信息内容的真实性、准确性和合法性由发布单位负责。

本期专题由平湖市图书馆编辑,如您需要更为详细的内容及跟踪报道,请与该馆联络。

## 接轨大上海 融入都市圈



随着全球化和信息化发展到一个新的阶段，经济活动越来越突破单一地理区域的限制，加强区域合作，实施区域一体化战略已成为国家发展和民族复兴的必由之路。我国目前初步形成了长三角、珠三角和环渤海这三大最具活力的经济区，其中长三角的一体化进程起步最早、水平最高，无论是经济总量，还是产业结构，都处于领先水平。因此长江三角洲一体化发展在我国区域发展格局中有着重要意义，探索长三角地区联动发展的新路子，推进长三角地区一体化发展，是长三角地区的发展进入一个新阶段的重要课题。浙江提出主动接轨上海，积极参与长三角地区合作与交流，是推动浙江经济新一轮发展的重大战略举措。浙江在接轨上海、学习江苏、参与合作中，可以进一步提高对外对内开放水平，推动浙江经济更快更好地发展。

## 接轨上海综述

### 基本理论

日前，国务院正式批准实施《长江三角洲地区区域规划》。这是贯彻落实 2008 年 9 月《国务院关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》，进一步提升长三角整体实力和国际竞争力的重大举措。长三角地区作为我国经济最具活力、发展水平最高、竞争力最强的发展区域，这一次将承担起率先转型升级的重大历史使命。（来源：东方早报 2010-05-26）

昨天，国家发改委官网公布了《长江三角洲城市群发展规划》，规划期为 2016-2020 年，远期展望到 2030 年。规划提出，到 2020 年，基本形成经济充满活力、高端人才汇聚、创新能力跃升、空间利用集约高效的世界级城市群框架，在全国 2.2% 的国土空间上集聚 11.8% 的人口和 21% 的地区生产总值（来源：浙江在线 2016-6-4）

### 目前态势

在经济全球化、全球经济区域化和一体化趋势越来越明显，以及我国逐步进入 WTO 后过渡期的背景下，进一步提升长三角都市经济圈经济合作的范围和层次，加快区域经济互补协作、互动协调及整合发展的进程，造就强大的区域经济国际竞争力，以积极应对全球经济竞争的挑战，尽快将其构筑成为继纽约、东京等之后的“世界第六大都市经济圈”，已经成为长三角区域经济未来发展的核心战略。

为此，长三角区域有关省市都把参与区域一体化发展作为今后一段时间的主要战略目标和重要抓手之一，长三角一体化进程也由务虚转向务实，并呈现六大特色：接轨上海形成共识，基础设施突飞猛进，区域合作“换挡提速”，产业整合速度加快，大都市圈日见雏形，经济总体实力增强。

#### 1、接轨上海形成共识，区域接轨战略全面实施

面对世界级的竞争，面对长三角区域经济快速增长及区域产业结构迅速升级带来的大好发展机遇，长江三角洲地区有关省市就苏、浙、沪三地优势互补，形成新兴产业链，打造极具整合竞争力的都市圈达



成共识，纷纷提出接轨上海融入长三角的发展思路与战略部署。浙江把“主动对接上海，积极参与长三角地区的经济合作与交流”提到全省发展的战略高度；江苏提出“‘学习上海、依托上海、接轨上海、服务上海’，是事关江苏发展全局的长远大计，是我们坚定不移的战略方针”。

上海周边的长三角核心城市及其外围城市更是提出“谁能更好地接轨上海，谁就能率先迅速崛起”的思想，并制定了各自的接轨战略，如杭州市确定了“接轨上海、加强合作，优势互补、错位发展”，打好“上海牌”，实现“同城效应”的战略取向；嘉兴提出了围绕实现“长江三角洲的经济重镇、上海南翼的港口新市、江南水乡的文化名城”三大城市目标定位，全面接受上海的辐射，努力将嘉兴建设成上海的“后花园”、“加工厂”、“外贸第一车间”和科技教育成果转化的“试验田”，全方位融入上海经济圈的战略设想；湖州市提出了加快“接轨上海”的具体举措，在努力打造上海“加工园”、“菜园子”和“后花园”的基础上，正着力构筑新的交通基础设施平台和新的产业平台；绍兴市提出接轨上海是绍兴以上海为跳板参与经济全球化的重要途径，确立了“主动接轨、全面融入、发挥优势、实现共赢”的指导思想，制定了“战略北进，接轨上海”的行动计划，以及通过接轨把上海作为科技人才依托中心、招商引资依托中心、建筑业发展依托中心，使绍兴成为“长江三角洲的重要制造业基地、科技转化基地、旅游休闲基地”的发展目标；舟山市制定了“打破封闭，全面接轨”上海的三大战略，重新审视洋山深水港建设的深远意义，主动承担浙江接轨上海前沿阵地的角色，积极打通蓝色通道，服务上海，接受辐射，发展海洋经济；南京市确立了“以江为轴，跨江发展，呼应上海，辐射周边”的城市定位；常州市提出了“借梯登高、借船出海”，为自身的对外开放和跨越发展注入新动力，实行“差别竞争、错位发展”，把常州建设成为上海工业后方基地的设想；南通市则提出要把南通建设成为“北上海”，接轨上海最终“融入上海”的战略目标；台州市主动要求加入15个城市组成的长三角城市经济协调会，已经成为第16个新成员，并确立了将自己定位为长江三角洲南翼的先进制造业基地，上海产业发展的扩散基地、配套基地和合作基地，上海

科技成果的应用转化基地，电力能源及农副产品的供应基地和旅游度假休闲基地的发展目标；金华、丽水、衢州等市同样根据自身优势，积极参与长三角一体化进程。

## 2、基础设施突飞猛进，区域整合发展基础加强

世界级的国际大都市圈发展的成功经验告诉我们，促进区域经济和社会持续发展的基础是经济的一体化，而经济一体化的基础是交通的一体化。必须建设一流区域综合交通网络，实现区域内重要城市之间的快速、安全的联系，有了这个平台，才能真正实现长三角地区的经济的共同繁荣发展。

据此，2003 年以来，长三角地区掀起规模浩大的“路桥运动”，使该区域以高速公路为核心的快速交通网络体系，在建设、管理和技术上取得了一连串的突破。2004 年沪苏浙三地交通部门首次抛出了《长三角都市圈高速公路网规划方案》，未来 5 年内，现代化快速交通网将把 15 座中心城市、55 座中等城市、1446 个小城镇全部纳入“3 小时都市圈”，同时也为“3 小时都市圈”的外围城市融入长三角都市经济圈创造了更为有利的交通条件。以上海为中心，长三角 14 个城市都坐落在 300 公里的半径之内，打造“三小时交通圈”，成为新一轮区域整合发展的首选，以打造 3 小时交通圈为主体的长三角核心区域的交通接轨战略目前已经开始实施，区际重大交通基础设施一体化建设获突破性进展。以国家高速公路网为依托，以跨省市高速公路通道为主干，沪宁、沪杭、杭甬 3 条高速公路扩能改造为重点，以“七桥十路”（润扬、苏通、南京第三、杭州湾、东海、上海崇明、舟山连岛桥梁工程；5 条国家高速公路在建拟建路线，5 条沪苏、沪浙对接高速公路）建设为核心的区域交通体系规划建设全面启动。最引人瞩目的是连接宁波与上海的杭州湾跨海大桥的建设，这座大桥规划长近 36 公里，总投资约 160 亿元，是“世界第一长度跨海大桥”，它将被杭州湾阻隔的浙东南与上海的距离一下子拉近了 120 公里，宁波也因此与杭州一样进入上海的“两小时公路圈”，同时也使温州到上海的距离减短约 160 公里，温州到上海的距离将从近 600 公里缩短为 427 公里，从温州到上海只需 4 小时。

## 3、区域合作换档提速，区域整合发展势头强劲



近年来，上海和江苏、浙江两省一市政府都提出把发展放在整个长江三角洲地区去考虑的战略思想，长三角地区经济联动发展和一体化势头进一步加快，区域合作内涵大大丰富，包括人事、工商、商检、旅游等不少领域已经达成合作或互相衔接的协议（共同宣言）。主要体现在：①工商、金融、信息服务等平台一体化加速进行。江浙沪两省一市工商局已就市场准入、政策信息共享、帮助民营企业发展、开通三省市著名商标保护直通车等达成共识，2003 年三地工商部门签订了《加强长三角区域市场管理合作协议》，在市场准入、市场秩序和信息资源等方面推行一体化；江浙沪两省一市信息工程专家已就“高性能宽带信息网长三角示范应用”项目进行商讨，为长三角信息高速公路建设铺平道路；江浙沪 15 个城市人民银行官员，已就长三角金融合作框架、金融监管跨地区合作、货币市场和资本市场基础设施建设联动合作一体化进行磋商；“长三角人才开发一体化论坛”召开，已就建立区域人才共同市场、共融共通新制度框架、职业资格证书相互认定等问题进行探讨；江浙沪两省一市特种设备施工企业凭本地许可证可走遍长三角，在区域内任何地方从事特种设备安装、改造、维修都不必重新审批，等等。②政府间合作联动动作增多。建立了沪苏浙三省市领导及相关部门负责人定期座谈的合作机制，2001 年 5 月 12 日通过了《沪苏浙经济合作与发展座谈会制度》，《制度》规定座谈会每年召开一次，按浙江、江苏、上海的顺序轮流承办，会议主要议程包括报告一年来区域合作情况、协商下一年度经济合作的工作重点、研究推动区域经济合作的重要措施等。从 2003 年开始，在上海、浙江、江苏三地政府的推动下，长三角地区政府间合作联动增多，先后签定了“关于进一步推进沪浙经济合作与发展的协议书”、“浙江省和江苏省经济技术合作与交流协议”、“长三角地区发展科技交流与合作协议书”、“苏浙沪三省市侨务工作交流与合作协议书”、“沪苏浙共同推进长三角区域创新体系建设协议书”、“长三角技术与资本对接服务平台”、“推进长三角技术经纪人合作平台”和“长三角技术信息服务平台”等政府间或组织间协议，许多领域的合作联动已付诸行动，如长三角地区教育合作开始了实质性的启动。

#### 4、产业整合速度加快，区域产业体系逐步形成



“长三角”的发展对中国经济发展起着举足轻重的作用，“长三角”地区城市通过更紧密的产业联系，形成一体化发展格局，是区域经济发展的必然趋势。充分发挥区位和经济优势，加快区域性产业结构的优化和调整，以国际国内市场为导向，协同整合产业优势，培育若干具备国际竞争力的产业集群以及合理分工和梯度互补的产业体系，已经成为长三角地区产业整合的目标。按“一个发展极（上海）、二个支撑点（南京、杭州）、五条发展轴（沪宁、沪杭、杭甬、宁通、宁杭）”，协调发展的区域产业联动发展体系与布局格局逐步展开，长三角经济区正在成为中国大陆联动效应最为显著、发展腹地最为广大的经济区，一些特色区域产业集群及产业体系逐步形成，如在长三角地区，一条清晰的 IT 产业链已经初步形成，上海形成了较高水平的芯片设计、生产、封装、测试产业链；苏锡常地区则发展成为 IT 产品的生产制造基地；无锡则形成“日资高地”偏重于通信和 PC 相关零部件的生产；宁波，则以波导手机为首，建立了手机生产高地等。

便捷的交通，合理的产业分工，使日益融合的长三角经济开始走向多领域、大覆盖的互动合作，如上海华源集团同无锡高新技术开发区合作，建立了无锡惠山生命科技园区；嘉兴服装大户“茉知华”几年前把总部迁到上海，最近“茉知华”回到家乡，在平湖投资 10 个亿，建立了茉知华工业城，上海负责研发、营销，嘉兴负责生产，产业分工十分清楚；在各地产业大举进驻上海的同时，上海也加大了结构调整、产业外移的力度，2002 年，上海投资 100 亿元到嘉善开辟信息产业园，并负责牵头将台湾电子信息领域的大企业引进来。上述种种实例表明，区域产业接轨、整合发展步伐大大加快，整合互补效应开始显现。

### 5、大都市圈日见雏形，区域发展格局逐步显现

从国际经验看，都市圈的兴起都会引发核心城市及周边城市和地区功能定位的调整。伴随长三角地区基础设施建设的逐步完善和一体化程度的不断提高，周边城市与长三角核心城市上海的经济社会联系的不加深，以及各个城市功能、定位的调整与优化，一个多层次、联系紧密、职能分工日趋合理的长三角大都市圈逐步形成。

目前被列入“长三角”都市圈的共有 15 座城市，包括上海，江

苏的南京、苏州、无锡、常州、镇江、南通、扬州、泰州，浙江的杭州、宁波、湖州、嘉兴、绍兴、舟山。在长江流域发展研究院教授、华东师范大学国土开发与区域经济研究所副所长沈玉芳看来，长三角15城市都市圈目前已基本成形。按照沈教授的观点，由这15个城市组成的都市圈体系可以划分为三个层次：第一层次也是核心层，包括上海及其周边的昆山、太仓、嘉兴；第二层次，向西延伸到江苏的苏、锡、常三市，向南包括浙江的杭州、湖州等地；第三层次是前两个层次以外的其他地区。在这一都市圈体系中，目前形成了一个中心——上海、两个副中心——南京、杭州的发展格局。但是随着长三角区域交通大格局的进一步改善与调整，特别是杭州湾跨海大桥、长江口跨江大桥和沪崇（崇明岛）苏（南通）大通道三大工程的启动实施，一个中心两个副中心的发展格局将逐步向一个中心四个副中心的格局演变，宁波、南通在长三角区域内的地位将逐步跃升到与南京、杭州同等重要的位置，一个以上海为核心，北有南通、西北有南京、西南有杭州、南有宁波的，一核四心的大都市圈体系将最终形成，并将带来区域城市功能定位的进一步调整和优化。长三角一体化范围的不断扩大和程度的逐步加深，为长三角区域发展提供了众多的历史机遇，带来了极大的发展空间。伴随长三角都市圈的形成，长三角地区相互分割的多层次的行政经济逐步向相互融合的一体化的都市圈经济。加快生产要素流动，扩大整合发展内涵，已成为区域经济发展的新趋势。

## 6、经济总体实力增强，区域互动发展渐成气候

在区域经济一体化快速发展的带动下，长三角地区经济规模、总体实力增长迅速，吸引外资总量与速度名列前茅，连续近20年保持经济高速增长，举世瞩目。这个地区面积仅占全国1%，人口占全国6%，却创造占全国20%的GDP、22%的财政收入、28%的出口份额。在良好的区位优势、优良的发展环境、强劲的发展势头的影响和推动下，在新一轮世界制造业转移中，长三角地区倍受青睐，世界500强企业已有400多家在这一地区落户。所有这一切使得长江三角洲地区作为世界第六大都市圈快速成长，成为全球21世纪最具竞争力的地区之一。世界知名跨国公司向长三角地区的战略转移，不仅是在长三角设立工厂、研发中心，甚至有些跨国公司将总部迁至上海，一方面



增强了上海作为国际大都市的经济、金融、贸易和航运中心的地位，同时也使得上海周边城市逐步成为世界“制造基地”，从而区域经济总体实力进一步增强。

伴随着长三角地区经济规模与实力的不断增强，苏浙沪两省一市开始全面接轨，特别是 2003 年以来，苏浙沪两省一市的城市间、地区间、企业间你来我往空前繁忙：“接轨上海投资环境推介会”、“融入上海发展论坛”、“长三角经济一体化专题讲座”……，种种迹象表明：随着 2010 年世界博览会花落上海，新一轮长三角合作整合发展热潮正在兴起。

（来源：《西部论坛》2006）

## 发展意义

新世纪伊始，长江三角洲地区的合作与发展又一次成为人们关注的热点。这一轮长三角热有着与以往不同的深刻背景，孕育着新的发展机遇和发展趋势，同时也提出许多值得重视和研究的问题，需要进行认真思考和把握。

### 一、长三角一体化发展与国家发展战略的关系

长江三角洲历来是我国最富庶的地区之一。20 世纪 90 年代初，我国政府做出开放开发上海浦东的战略决策，推动上海及长江三角洲和长江流域的发展，使长三角地区成为国内外人士关注的热点。目前，在经济全球化、世界多极化、新技术革命、国际资本流动，以及我国加入 WTO 等多方面因素影响作用下，中国正在成为世界经济发展的重心，其中，长三角地区正日益成为外商投资的热土和国家发展的重要增长极。在这样的背景下，推动长三角地区经济合作与一体化发展，具有深刻的意义：

一是现代化发展进程的要求。目前，上海、北京、广东、江苏、浙江、山东等省市已提出率先基本实现现代化的目标，如广东提出再用十年左右时间使珠江三角洲率先基本实现现代化；江苏提出 2010 年苏南等有条件的地方基本实现现代化，2021 年全省大部分地区基本实现现代化；浙江提出 2020 年全省基本实现现代化；山东提出 2010 年沿海有条件的地方争取率先基本实现现代化等。但对全国而言，超

越行政区划的大范围的现代化才更具有导向意义。长江三角洲地区有着良好的经济基础和区位优势，资金、技术、人才等要素资源丰富，市场化进程、对外开放度和政府管理水平都比较高，完全有条件加快一体化发展，成为全国率先基本实现现代化的“试验区”。

二是国家发展战略的要求。目前，长江三角洲一体化发展已成为国家战略。主要依据是：其一，中央要求长江三角洲地区联动发展，提出上海要进一步加强城市的综合服务功能，进一步加强地区之间的经济与技术合作，特别是要探索同长江三角洲地区联动发展的新路子。其二，推进长江三角洲地区一体化成为今年全国“两会”，的重要议题。许多人大代表、政协委员呼吁长三角地区要淡出“楚河汉界”，打破行政分割和地方保护主义，推进一体化发展。

三是长三角地区自身发展的要求。经过 20 多年的发展，长三角地区的经济联系和人员往来越来越紧密，上海经济、贸易、金融和国际航运中心的建设离不开江浙的支持，而江浙的发展更离不开上海的集聚和辐射。随着交通、通信等基础设施的完善，长三角地区的同城效应、同区效应越来越明显，企业和居民对一体化发展的要求也越来越强烈。尤其是面对经济全球化和我国加入世界贸易组织的新形势，面对今后 20 年必须紧紧抓住的重要战略机遇期，面对国际产业结构调整 and 资本转移的新趋势，长江三角洲地区要想成为国内乃至国际重要的经济增长极，成为世界第六大城市群，必须加快区域整合与一体化发展。有鉴于此，2001 年 5 月，由沪苏浙三省市主要领导发起，建立“沪苏浙三省市经济发展座谈会”机制，共同推进长三角地区一体化发展。

## 二、小三角（15 市）与大三角（沪苏浙）的关系

过去从地理联系上，通常把长江三角洲地区界定为 15 个市，即上海市和江苏的南京、苏州、无锡、常州、扬州、镇江、南通、泰州，以及浙江的杭州、宁波、湖州、嘉兴、绍兴、舟山等 15 市。这一地区经济贸易和人员往来比较密切自不待言，但这一界定有两点不足：其一，没有充分反映经济联系，如浙江中部和西南部与上海的联系也十分密切，温州、台州的企业与上海的经济联系可能比湖州、舟山的企业还要紧密。



其二，政府难以协调一些重大问题，上海是中央直辖市，其余 14 市是分属江浙两省的地级市。涉及资源开发、环境整治和基础设施建设等重大问题，没有江浙两省政府的参与，这 15 个市很难协调解决。

更重要的是，小三角（15 市）与大三角（沪苏浙）在国家战略格局中的地位有很大不同。国家提出长江三角洲地区联动发展，其战略意义决不限于这 15 个市，而是通过沪苏浙三省市一体化发展，带动长江流域乃至全国的发展。从区域面积和人口看，小三角（15 市）分别只占全国的 1 % 和 6 %，而大三角（沪苏浙）则分别占全国的 2.2 % 和 10.4 %。尽管目前小三角（15 市）的经济密度，对外开放度，人均 GDP 水平和财政收入水平等经济指标明显好于大三角（沪苏浙），但从发展趋势看，小三角（15 市）的发展空间已十分有限，苏南和浙北的一些地方再过 5 年将无地可用，由小三角（15 市）向大三角（沪苏浙）发展已成必然趋势。对此，江苏提出沿江开发、跨江发展战略。而浙江提出主动接轨上海，积极参与长江三角洲合作与交流，是从全省角度讲的，并不限定浙北 6 个市，其战略意图也是为了更好地推动全省对外开放水平的提高和经济更快地发展。

从更长远发展看，大三角（沪苏浙）一体化发展，有利于推动形成一核（上海）、两极（南京、杭州）、三圈（上海、江苏、浙江）、四域（沪苏浙加上江西、安徽甚至福建）、五带（长江流域各省市）的区域发展格局，进一步实现邓小平同志 1991 年 1 月对开发开放浦东时的战略构想：“开发浦东，这个影响就大了，不只是浦东的问题，是关系上海发展的问题，是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题。”也就是说，沪苏浙一体化发展，有利于形成中国 21 世纪最大的梯形增长极，进而带动长江流域的更快发展。

浙江各地应把握好以上海为核心的小三角与大三角的关系，注重因地制宜，发挥比较优势，在竞争与合作中，确定自己的接轨目标和发展空间。总体上说，小三角的浙东北 6 个市应积极融入上海，浙西南的 5 个市在接轨上海的同时也要积极融入小三角。具体些说，嘉兴应凭借与上海接壤的地缘优势，积极主动地与上海融为

一体，在体制、政策、市场等方面与上海实现无缝对接，成为全省接轨上海的“排头兵”和“桥头堡”。杭州应加快建设与上海互联互通的交通通信系统，缩短与上海的时间距离和体制、政策上的差距，尽快产生同城效应。环杭州湾地区应以跨海、跨江大桥建设为契机，统一规划重大基础设施建设，合理开发港口、滩涂等资源，整合开发区布局，使环杭州湾地区成为接轨上海的高平台和引进外资的密集地区。温台沿海地区应充分发挥民营经济优势，支持企业主动纳入上海的产业链和与外资嫁接，进一步提高经济的开放度。衢州、丽水则应更多地发挥山水资源优势 and 特色农业优势，建设好浙江的“香格里拉”，成为上海等大城市的后花园，同时主动与杭州、宁波、温州、义乌等城市接轨，成为特色产业的发展基地。

### 三、接轨上海与接轨国际的关系

随着经济全球化和我国加入世界贸易组织，国内市场日趋国际化，接轨国际规则，提高国际竞争力成为沿海地区发展的目标。在这样的形势下，浙江提出接轨上海是否适当和可行。其实，接轨上海与接轨国际并非矛盾，而且是找到了一个接轨口，可以依借上海这个对外开放的较高平台，借船出海，借梯登高，更便捷地接轨国际。实际上，浙江许多地区和企业只有经过与上海合作的操练，才能增强接轨国际的能力。

有人认为，上海没有什么大企业，没有什么名牌产品，没有什么领先的机制，无需接轨上海。其实，上海这两个字就是响当当的国际品牌。改革开放尤其是近几年来，上海大力推进国际经济、金融、贸易和航运中心建设，形成了较为完善的城市基础设施，较为发达的金融贸易服务业，较为规范有序的社会管理和法制环境，集聚了丰富的科技、教育、人才和信息资源，已逐步成为外商云集的国际大都市。目前，在上海投资的国家 and 地区 95 个，世界 500 强企业中有 300 多家在上海落户；在上海的外资银行 53 家，世界排名前 50 名的外资大银行有 80% 在上海设立了分支机构；跨国公司在上海设立的地区总部或中国总部 194 家，研发机构 78 家，采购中心 38 家，投资性公司 58 家，上海已形成吸引国际资本与技术的强大磁场。尤其是今后 10 年，上海以筹办世界博览会为契机，全力



打造上海新形象，必将进一步提升上海的国际地位，增强中心城市功能和对长江三角洲地区的带动作用。

对上海的国际地位，浙江的企业比政府认识得早，行动得快。在 20 世纪 90 年代中期，浙江一些大企业就纷纷将公司总部或研发总部、销售总部迁移上海，依借上海的品牌、市场、资金、技术、人才资源以及国际运输条件，发展壮大自己。目前，浙江人在上海创办的各类企业有 5 万多家，总投资 600 多亿元，年销售产值 1000 多亿元，而且其中不少企业通过上海这个平台“走出去”，有的走上跨国公司的发展道路。

#### 四、接轨上海与学习江苏的关系

江浙分别位于上海的北翼和南翼，改革开放以来，江浙两翼齐飞，但发展道路不尽相同。尽管许多专家学者对以苏南为典型的江苏模式和以温台为典型的浙江模式作了大量研究，但笔者认为，江浙发展模式的根本差异在于，江苏是两条腿走路，即内源经济和外源经济结合，浙江是一条腿走路，即主要靠内源经济。很显然，两条腿走路要比一条腿走路有力、稳当和持久。

江苏的两条腿走路是主动接轨上海，善学浙江的结果。改革开放以来，江苏靠率先发展乡镇集体企业培植内源经济，而且及时抓住机遇进行两次大的制度变迁。一次是引进外源经济。20 世纪 90 年代以来，江苏抓住上海浦东开发开放的机遇，派出大批人马进驻上海，而且率先打通通往上海的高速公路，目的就是利用上海招商引资，把外商在浦东谈不成的项目接到苏南去。10 年过去了，现在江苏累计实际利用外商直接投资是浙江的 3 倍以上。2002 年，实际利用外商直接投资，江苏 103.7 亿美元，浙江只有 31.6 亿美元，还不及苏州（48.12 亿美元）一个市。再一次是改造内源经济。90 年代末，江苏悄然进行产权制度改革，2000 年江苏省又提出放心、放胆、放手、放开、放宽、放活发展个私经济，并相继出台加快发展个私经济的 41 条政策和 19 个部门制定的配套措施。3 年过去了，目前江苏乡镇集体企业改制面达 97%，内源经济活力增强，个私经济成为江苏新的经济增长点。

浙江与江苏在接轨上海、引进外资上的差距，实质是发展思路

上的差距。引进外资决不是简单的资金问题，而是经济的开放度问题，是与国际接轨的制度建设问题。浙江在接轨上海、引进外资方面落后江苏，带来多方面影响：一是在交通等重大基础设施建设方面，江苏优先连通上海，而浙江优先连通杭甬，导致区位优势和经济基础与苏南相当的杭嘉湖地区发展缓慢。二是在产业结构调整方面，江苏主要依靠引进一大批投资规模大、技术水平高、产业关联度大的外资项目提升产业层次，而浙江主要抓传统产业的技术改造，依靠民间资金发展高新技术产业，产业层次提升缓慢。三是在龙头企业成长方面，2002年江苏有14家销售额超百亿元的大企业，这些企业成为江苏技术创新、参与国际竞争的“领头羊”，而浙江只有3家，技术创新动力不足。四是在区域经济竞争力方面，江浙的差距可以概括为，浙江百强县多，江苏百强县强。在第二届全国县域经济基本竞争力百强县排序中，江苏20个，浙江24个，但排位前10名中，江苏有6个，浙江只有1个。五是在应对加入WTO方面，江苏外资企业多，这些企业本来就是按照国际市场规则运作的，很少遇到非贸易壁垒限制，而浙江内生企业多，不大懂得国际规则，因而遇到的非贸易壁垒比较多。六是在政府管理方面，外商与内商对政府的要求不同，外商讲规范、透明，依法办事。

江苏外商多，政府主动服务、规范服务意识强，积极营造“亲商、安商、富商”的良好环境，使外商引得进，留得住，做得大；而浙江外商少，对政府主动服务、规范服务的压力小，办事效率不高。反思改革开放以来浙江发展的不足，笔者认为最大的不足就是没有很好地抓住上海浦东开发开放的机遇，把引进外资搞上去，而在这方面，江苏有许多好的经验值得学习和借鉴。现在，浙江省委省政府做出“北接上海，东引台资”的战略决策，是一个高明之举，抓住了浙江经济发展的软肋和“牛鼻子”，是浙江再创发展新优势的关键所在。如果我们不再错失良机，以这次推进长江三角洲一体化发展为契机，经过不懈努力，改变长三角地区引进外资北热南冷的局面，使浙江的短腿逐步拉长，就会为浙江经济发展增加新的动力。

## 五、竞争与合作的关系



长江三角洲合作与发展，不可能延用传统计划经济的模式，由国家计划安排沪苏浙三省市的建设项目、投资规模、产业分工、经济往来等，也不可能参照西部大开发的模式，由国家政策导向并使用财政转移支付和沿海省市对口帮扶西部地区等措施。而只能是一种新型的社会主义市场经济的模式，即坚持市场主导，政府推动，遵循经济发展规律，坚持企业为主体，充分发挥市场机制的基础性作用。同时，进一步加强政府引导、协调和服务，逐步消除地方保护主义，规范市场秩序，为技术、人才、资金、信息等要素自由流动，创造良好的体制环境和政策环境。

竞争是经济发展的动力，是市场经济的内在要求，是区域经济合作的前提和基础，只有建立在竞争基础上，兼顾各方面的利益，合作才能深入和持久。因此，长江三角洲地区的合作，竞争是基础，利益是根本，合作是手段。但由于与利益的关联度不同，不同领域的竞争与合作程度不完全一样。比如，在产业领域，总体上以竞争为主，但农业和服务业互补性强，合作性大一些，而工业互补性弱，竞争性大一些。又比如，在信息、科技、教育、人才等知识密集领域，这些资源的使用不仅不会贬值反而会增值，总体上更易于开展合作。再比如，在交通、通信、环境整治等公共产品建设领域，市场力量和企业作用有限，主要靠政府合作来解决。也即市场能干的事由企业去干，市场干不了的事由政府去干，但也要运用市场手段。

当前，浙江接轨上海，推进合作要进一步统一认识，明确目标，把“北接上海，东引合资”作为浙江新一轮发展的突破口，按照“虚心学习、主动接轨、真诚合作、实现共赢”的思路，充分利用上海这个对外开放的重要平台，大力开展招商引资活动，加快推进国际化进程，提高对外开放水平；充分利用上海科技、教育、人才和管理资源，不断优化产业结构，增强综合竞争力；充分利用上海在观念创新、体制创新、服务创新和管理创新等方面的经验，进一步转变政府职能，提高政府管理和服务水平，以推动建立长江三角洲地区统一的市场规则和政策为目标，进一步打破城乡分割、地区封锁的格局，消除不合理的行政干预和区域内的市场壁垒，提高

政府的规范服务、主动服务水平，为外商自由投资、要素自由流动和商品自由交易创造良好的环境。

## 六、集聚与辐射的关系

如何看待上海的集聚和辐射，是接轨上海的一个重要问题。应该说，上海在今后相当长时期还主要处于集聚过程。得出这一判断的基本依据是：其一，目前上海人均 GDP 刚刚达到 5000 美元，还没有走出工业化阶段，尚未完成基本实现现代化的目标。其二，上海郊区还有很大的发展空间。其三，更重要的是上海距建成国际经济、金融、贸易和国际航运中心还有很长的路要走。上海要完成这些目标任务，必然要集聚各种要素资源，包括吸引外资、内资特别是利用江浙的优势资源如港口资源等发展自己。因此，上海在与江浙合作中更多地考虑自己的利益和发展是可以理解的。

但应看到，集聚与辐射不是截然分开的。当前，对上海的集聚和辐射要进行具体分析。一般来说，上海的产业基础尤其是工业基础还比较弱，建设国际航运中心的资源不足，集聚力强一些，而在金融、贸易、知识产权等方面优势明显，辐射力强一些。据浙江省政府驻上海办事处课题组调研，上海已形成招商引资、金融、交通、会展、旅游、产权交易、人才、科技、筹办世博会等九大优势，这些优势都将对浙江产生重要的辐射和带动作用。其实，从更深层意义上说，上海的集聚对浙江也并非坏事，如许多企业迁移上海后，眼界开阔了，企业管理水平、技术开发能力和市场营销能力提高了，企业很快发展壮大，又反过来增加在浙江的投资，促进浙江的发展。

对上海这棵参天大树和目前还主要处于集聚阶段的情况，浙江要改变过去“大树底下好乘凉”的等靠思想，或“大树底下不长草”的无奈情绪，学习江苏主动“贴上去”，根据江苏“大树底下种好碧螺春”的经验，种好浙江的“龙井茶”和“茉莉花”。也就是说，接轨上海，浙江要主动，要甘当配角，要自觉接受上海的辐射，与上海形成资源共享，优势互补，互动共进，共同发展的格局，在有利于上海发展的同时，为浙江发展赢得更大的市场和空间。（来源：郭占恒：《浙江接轨上海推进长三角一体化发展的几个关系》2003）



## 接轨上海历程

### 嘉兴接轨上海几个阶段

嘉兴接轨上海从民间实践上升为政府推动区域发展的重要战略是一个不断深化的历史过程，我们将其分为四个阶段：

#### 1. 民间自发阶段（1992 年以前）

上世纪八十年代初，嘉兴的一些乡镇通过亲戚、朋友的介绍，聘请了很多来自上海的“星期日工程师”、“退休工程师”，帮助企业解决生产过程中碰到的技术和管理难题；八十年代中后期，上海的一些国有企业为了搞活经营、增加收入，也开始主动与嘉兴的中小企业特别是乡镇企业开展联营合作，为我市企业提供信息、技术、资金、管理和营销服务。

#### 2. 政府引导阶段（1992 年 - 1997 年）

1992 年，市委、市政府审时度势，提出了“接轨上海、开发乍浦、三沿并举、联运发展”的总体发展思路；1996 年，又制定了《“九五”嘉兴接轨上海的实施计划》，出台了《嘉兴接轨上海鼓励投资兴业的若干政策措施》。各地、各部门开始了有计划、有目标地接轨上海活动，沪嘉两地之间政府和民间的各种经济交往日益频繁，成效也日趋明显。

#### 3. 战略定位阶段（1998 年-2007 年底）

1998 年召开的嘉兴市第四次党代会明确提出“接轨上海”作为实现我市经济和社会发展的“五大战略”的首选战略。1999 年 4 月，我市专门成立了接轨上海工作领导小组，设立接轨办公室（挂靠在市发改委）。2003 年，省委、省政府明确提出“主动接轨上海，积极推进长三角合作与交流”战略决策（作为省“八八战略”的第二大战略），并要求我市充分发挥作为全省接轨上海前沿阵地的作用。省委、省政府还专门出台了《关于主动接轨上海、积极参与长三角地区合作与交流的若干意见》。自此，我市接轨上海被提升为浙江省的经济发展战略。2003 年 5 月，成立市对外开放领导小组，设立市开放办（挂靠在市外经贸局），并于 2004 年 2 月按实运作，负责协调和指导全市接轨上海工作。

#### 4. 战略提升阶段（2008 年初至今）

2008 年，为进一步打造全省接轨上海前沿阵地，市委、市政府出台了《中共嘉兴市委嘉兴市人民政府关于进一步加强接轨上海扩大区域合作交流的若干意见》（嘉委〔2008〕8 号），指导全市接轨上海工作，随后，整合市对外开放领导小组办公室、市经济技术协作办公室、市政府驻上海联络处等相关机构和职能，设立了嘉兴市人民政府合作交流办公室。2010 年，市委、市政府把接轨上海战略提升为“与沪杭同城”战略，并作为“十二五”期间全市七大战略之首。

（来源：中国嘉兴 2015-12-31）

### 主要成效

“十二五”时期，我市在上世纪九十年代以来大力实施接轨上海扩大开放战略基础上，进一步拓展与沪杭同城效应，接轨上海工作取得了新成效。

#### 1. 强化交通对接，畅通融入沪杭新动脉

目前市域内已建成高速公路 6 条，境内“三纵三横三连”高速公路网框架初步成型，沪杭高铁建成、杭州湾跨海大桥、嘉绍大桥通车基本实现了到沪、苏、杭、绍、湖等城市的一小时交通圈，嘉兴在长三角综合交通枢纽地位基本确立。全市有 12 条公交线路通往沪杭，海宁、嘉善、平湖、海盐和桐乡均开通了到杭州和上海的公交线路或机场直通班车。杭州至海宁城际轨道完成各项前期审批，计划明年开工建设。上海轨道交通 22 号线（沪乍杭铁路）已列入国家铁路“十三五”铁路建设规划、省铁路“八八计划”，将经过金山、平湖、海盐、海宁等地，计划 2016 年底开工。嘉兴港口岸扩大开放获批，实现全港域对外开放，独山港区多用途码头开通到上海港口每周七班的“独山快航”。嘉兴机场纳入长三角机场群整体建设和规划，并继续深化与上海机场集团的合作，努力实现“建设上海配套机场、力争成为上海第三机场”的目标。

#### 2. 加快园区共建，构筑承接产业新平台

加大与沪杭等地产业合作力度，2015 年全市招商引资签约项目直接来自上海的项目 102 个，占有引进项目的 1/4，协议资金达到



366.13 亿元，占引进资金总数的 16.8%。平湖全面启动“浙沪产业园”建设，进一步密切与沪上现代产业园区、上海国家级开发区的联系和合作，目前上海交大平湖科技园正式启动运作，平湖张江杭州湾科技园已建设，入驻规上企业 70 余家，累计引进在沪浙商回归项目 15 个。嘉善的浙江临沪产业合作园区已被列入省级发展规划，已有规上工业企业 281 家，实现规上工业产值 538.36 亿元，占全县规上工业产值的比重达到近 60%。海宁建立以上海漕河泾开发区为主，海宁经济开发区和漕河泾海宁分区互动的“三位一体”的招商格局，成功引进一批优质项目 26 个，计划总投资 42.7 亿元。此外，南湖区的金融创新示范区和秀洲区的光伏产业“五位一体创新综合试点”等稳步推进。

### 3. 加强产业对接，实现互补融合新发展

“十二五”以来，全市农产品供沪杭等长三角城市销售金额近 400 亿元，其中供沪 200 多亿元。五芳斋在上海市场占有率超过 70%，实现上海营销总部实现销售收入达 4 亿多元；嘉兴“膳博士”鲜猪肉占领上海近 1/3 猪肉市场；嘉善供沪农产品中西红柿占领上海近 1/4 市场等。加强项目合作，今年 1-10 月份，引进沪杭等长三角城市来我市投资设立企业 295 家，计划总投资 176 亿元，我市与沪杭等长三角城市举办科技专场对接会超百次，解决企业难题 200 余个，达成合作意向数 150 多个，签约项目数 80 多个，发布科技成果 300 项。今年 7 月，嘉兴科技城与上海市通信制造业行业协会签订招商战略合作协议。

### 4. 加快公共服务融入，丰富“与沪杭同城”新内容

积极引进沪杭教育、卫生，特别是高等教育、医疗卫生等机构，提高嘉兴公共服务供给水平。教育合作方面，仅去年全市与长三角城市合作办学合作项目达 15 项，选派教师赴沪杭培训学习 3000 多人次，占全市专任教师数的比重达到 35%以上。浙大海宁国际学院今年下半年开始招生，上海交大嘉兴南洋职业技术学院、同济大学浙江学院、上海杉达大学嘉善光彪学院、上海外国语大学秀洲外国语学校等办学项目持续健康开展。桐乡与上海传媒影视行业对接，德稻传媒 DKC 中心、上海戏剧学院嘉兴地区实训基地等项目有望年底签约。卫生事业合作方面，实现市域和省内市民卡一卡通，与全省异地就医互联网

结算平台成功对接。桐乡在全省率先实现与上海交通大学附属第一医院医疗实时结算网络，秀洲新安国际医院成为复旦大学上海医学院教学与社会实践基地。

#### 5. 完善工作机制，形成融入上海推进新合力

加强接轨上海工作的组织领导，整合全市驻上海联络处工作机构和人员力量，力求建立高效运作机制，建立完善实施“与沪杭同城”战略工作委员会及其办公室。制定并实施深化接轨上海三年行动计划（2014-2016年），各级各部门按照工作职责，落实主要项目，跟踪责任事项，健全高效的对接机制和对接网络，切实增强接轨上海工作的计划性、整体性、有效性，确保各项工作的高效、有序推进。同时，进一步完善考核机制，充实考核内容，强化对市级部门和各县（市、区）接轨上海工作的目标责任制考核。各级各部门进一步完善接轨上海工作机制，加强工作研究，创新工作方式，狠抓项目实施。此外，积极参与长三角经济协调会、杭州都市圈和浙东经济合作区各类会议，开展各类合作专（课）题调研，今年重点参与起草《杭州都市经济圈转型升级综合改革试点三年实施计划（2014-2016年）》（嘉兴篇、嘉兴合作推进篇）。

（来源：中国嘉兴 2015-12-31）

## 专家视角

### 接轨上海 融入都市

本期嘉宾：徐锦连 市人大代表 平湖市发改局局长

陶 明 市人大代表 嘉兴市联众新农村建设有限公司董事长

边淑兰 嘉兴市人民政府驻上海联络处专职副主任

嘉兴地处长三角的地理中心，如何发挥区位优势，打开思路接轨上海，对于嘉兴“十三五”发展意义重大。此次嘉兴“十三五”规划纲要草案中提出，要按照“两个无差别，三个更好”的要求，全面融入大上海都市经济圈，以交通基础设施对接为基础，推进与上海在产业发展、要素配置、公共服务、政策环境等领域的同城化。政府工作



报告也提出 2016 年要全力推进对接上海。

如何主动接轨？“两个无差别，三个更好”目标的实现路径又在哪儿？接轨上海会给嘉兴带来什么样的变化？昨天，本报与嘉兴在线联手推出“两会聚焦”在线访谈，特邀市人大代表及相关部门负责人做客嘉兴在线嘉宾访谈室，共同探讨我市接轨上海工作。

接轨上海，嘉兴成效几何？

边淑兰：嘉兴接轨上海工作从民间自发到政府支持已经历了 30 多年，取得了比较明显的成效。

交通对接方面，高速公路形成了三横三纵的公路网络，嘉兴在长三角交通枢纽地位已经逐步确立；高铁方面，沪杭高铁的开通使得从嘉兴到杭州、上海进入半小时交通圈；此外，嘉兴机场也获批了，正在争取成为上海的配套机场。

产业合作方面，嘉兴跟上海产业的紧密度在进一步提升。嘉兴的农产品 25%销往上海。二产方面，2015 年从上海引进的内资项目达到了 280 个，占引进内资比例 20%以上。旅游业方面，上海到嘉兴的游客数占比达到 38%以上。

公共服务领域也有深入的合作。教育方面，嘉兴每年派教师到上海交流挂职学习，目前已有 35%以上的教师到上海学习过，同时我们也引进了上海的大院名校。卫生方面，嘉兴第一医院与上海交大附属医院进行了多层次的合作，上海长海医院托管了海宁市人民医院。

目前，接轨上海的机制体制也初步形成。嘉兴市积极参加长三角经济协作区，包括杭州都市圈、浙中经济合作区等项目合作，同时我们也出台了接轨上海的三年行动方案，每年将按照方案进行扎实推进。

陶明：说到接轨上海这个话题，我的印象中是上世纪 90 年代初期的浦东开发带来的契机，使得上海跟嘉兴甚至浙江省在经济社会各个方面进一步对接，梅花洲、桃源小洲项目也是基于接轨上海的大环境产生的。经过这些年的开发，梅花洲景区在上海市场已经有一定的知名度。

徐锦连：平湖跟上海交界一共有 58.6 公里边界线，与上海之间地域相连、文化相通、人缘相亲。上世纪七八十年代，平湖的乡镇企

业开始跟上海搞加工合作，到 90 年代搞联营，所以上海很多国有企业的联营公司都在平湖。2000 年以后外资增加，但平湖大量的外企也都是通过上海引进的。从这个角度来说，平湖经济和社会发展都是紧紧依托于大都市上海，老百姓很多生活方式也享受了上海资源的扩散与溢出，比如说卫生方面、教育方面等等，平湖的发展跟上海一直紧密联系在一起。

如何在竞争中发挥嘉兴的优势？

边淑兰：今年的“十三五”规划纲要草案和政府工作报告都提出要全力接轨上海，说明接轨上海的战略被提到了一个非常高的位置。

从趋势性来看，一方面，上海国际国内的影响力在逐步提升，上海已经提出了 4 个中心建设，近期又提出要打造具有全球影响力的科技创新中心；另一方面，上海的产业转移在加速，刚才提到的几个中心建设要求上海要把精力集中在高端要素上，而一般的生产型企业随着成本的增加、要素的制约要外迁，所以说嘉兴只有适应上海的趋势。目前来看，周边城市竞争压力正在加剧。我们常常说嘉兴是有非常好的地理优势，也常说“大树底下好乘凉”，但是如果接轨上海没有做好，没有把上海的高端要素、人才、资金、项目流引进，嘉兴很有可能是“大树底下不长草”。

接轨上海也具有互利性。上海有产业外溢的趋势，嘉兴实际上也有承接产业外流的需求，所以说经济上有互利性。还有老百姓的生活互利，通过接轨上海实现基础设施互联互通，同时，接下来医保卡、社保卡、交通卡、公积金卡如果都能够实现共通，那么老百姓将是非常受益的。

因此，接轨上海是势在必行，它将影响嘉兴经济社会文化方方面面，更是一项民生工程。

徐锦连：的确，背靠上海，平湖同样面临虹吸效应，也有溢出效应，在大树下面可以乘凉，大树下面不长草，这其实是一个非常辩证的事情，这预示着我们接轨上海怎么接？接什么？功能怎么定位？这很要紧，不能和人家同质化竞争，需要发挥自身的优势来接轨上海。

首先，嘉兴区位优势非常好，平湖的白金汉爵、圣雷克两个酒店在嘉兴名列前茅，主要就是他们接轨上海工作做得好，上海人来得特



别多，这已经提醒我们，2500 多万人口的上海消费空间是很大的。第二是港口优势，嘉兴有自己的深水港口，要依托这些港口与上海密切合作，平湖已经跟上海港口合作了，上港集团在平湖建了两个码头，集装箱业务也已经在起步。第三是产业优势，上海新的定位是全球有影响力的科技创新中心，在这种定位下上海的产业格局会发生变化，嘉兴有产业基础，例如平湖的五金产业与上海的装备制造业完全匹配，完全可以做成上海的配套。只有将这几个优势充分发挥好，我相信接轨上海工作才能做到实处。

陶明：我们在认识问题的时候经常会被习惯思维给打扰，例如接轨上海，嘉兴一直称有地缘优势、地理空间优势，实际上现有的交通工具已经把这个优势打破了。前一段时间丽水高铁通了之后，也有大量的上海人涌到丽水买房。我认为，嘉兴要真正接轨上海还在于观念上的突破，思维方式要和国际大都市上海接轨。同时，上海国企强大，嘉兴的国企如何和上海的国企进行合作，也需要突破，这方面江苏提供了很好的经验。另外，再宏大的目标还在于实操。接轨上海，政府是引领，真正推动是老百姓，需要落到实处。

如何接，路径在哪里？

边淑兰：当前，无论是从政府，还是企业或者老百姓，对于接轨上海工作都有现实的需求，也都有期待。2016 年嘉兴接轨上海的实施方案已经草拟好，正在征求意见。这个方案突出在规划政策、交通基础设施、人才科技、产业合作、开放平台、公共服务、合作交流方面实施 7 大对接行动。同时我们理出了 60 项重点工作，来踏踏实实地把 7 个重点领域对接行动落实到位。

我们希望实现基础设施、产业融合、高端要素引进、公共服务、工作机制等领域的新突破。例如，嘉兴的轨道交通网要与上海的轨道交通网进行对接，今年要完成设计；今年要制定沪嘉长三角产业示范区的方案，争取获批；今年将推进交通卡、市民卡实现市域互通，未来，推进与上海的地铁包括公交领域也实现联通互用。我们希望通过几年的努力，让老百姓真真切切地感受到接轨上海带来的便利便捷，让来嘉兴创业和上海企业能够舒心，希望接轨上海工作能够促进嘉兴经济社会的全面持续健康发展。

徐锦连：平湖已经制定了《平湖市全面深化接轨上海三年行动计划（2016—2018年）》，这个计划从五大领域提出了26项具体任务，就像刚刚陶总讲的，关键还是要落到实处，围绕接什么、谁去接？我认为，首先，规划和政策方面跟上海接轨。第二，市场主体进行对接，平湖已经跟上海张江国家创新示范区合作建设张江长三角科技城。第三是基础设施。这个对老百姓来说也是非常要紧，轨道交通要与上海对接，教育医疗、文化都需要对接。

我们把任务分到各部门和各镇、街道、开发区，2016年一共分解了80多项具体任务，把任务落到实处，这样才能真正地去做好接轨上海的工作。

陶明：接轨上海，嘉兴五县（市）两区一定要抱团，这次“十三五”规划纲要草案提出要从“县域经济”向“城市经济”加快转型。我的个人建议是能否把全嘉兴的力量做一个梳理整合，只有这样才能将嘉兴真正的实力和各个方面的优势呈现出来；第二，从企业的角度来说，接轨上海，无论是政府规章还是办事方式，还是要听听企业的声音，不要光为对接而对接；第三，要有国际眼光和国际标准，同时在实际操作中进一步细化，比如嘉兴的路牌路名路标的标示方式能否对接上海，公交卡能否与上海通用。目标不是提得越大越好，要量化，要像实事工程一样每年晒晒成绩，这对接轨上海工作的推动将更有现实意义。

（来源：加薪在线新闻 2016-3-30）

## 主动推进浙沪协同发展是个大战略

课题主持人：徐伟金

课题组成员：张旭亮、王琳、倪毅

区域协同发展问题已摆上重要战略位置。浙江毗邻上海，推进浙沪协同发展问题既关乎浙江、又关乎长三角的长远发展，务必引起高度重视。正如习近平总书记2014年5月在上海考察时强调：“要继续完善长三角地区合作协调机制，加强专题合作，拓展合作内容，努力促进长三角地区率先发展、一体化发展”。基于以上认识，开展浙沪协同发展问题研究，旨在分析浙沪之间共同诉求的基础上，提出“十



三五”时期推动协同发展的着力点，以及从思想观念和体制机制层面探索推进协同发展的若干举措。

### 一、当前浙沪之间存在共同诉求的领域分析

无论从国家战略，还是民生需求角度分析，浙沪之间在长三角世界级城市群、国际航运中心、全球科创中心建设以及生态环境共治共享等方面具有较强的共同发展诉求。

#### （一）长三角世界级城市群建设

长三角城市群是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强、吸纳外来人口最多的区域之一，完全有可能打造成为世界级城市群。上海是城市群的核心城市，正在成为崛起中的全球城市，也将是长三角城市群能级提升的引擎。同时，浙江北部和江苏南部若干城市，将以上海为核心，通过高度发达的交通网络体系和一体化发展的体制机制，共同组建一个相对完整的城市“集合体”。

打造世界级城市群，是核心城市功能疏解与重组提升，进而促进周边城市发展壮大、深化调整的过程。通过浙沪协同发展，促成辐射、承接、转移、提升，可以在更大的区域内达成要素优化配置。对于上海而言，高度集聚的城市能量要求有广泛且联系紧密的腹地空间，尤其倾向于寻找具有产业互补、功能多元、生态宜居的城市，形成边缘增长极，推进城市格局向“圈层”多中心转变。在带动城市群整体提升的同时，又促进了核心城市功能的高级化。近沪地区具有“北密南疏”的空间特征，向南与浙江联动发展具有广阔前景。对于浙江而言，通过内联外延、接沪融长，可以借助上海全球城市网络，更好地融入世界经济体系；可以引导北部临沪的嘉善、平湖等地，分担上海城市功能，成为新兴增长单元；还可以通过重大基础设施联动谋划，拓展江海联运的北上和西向交通腹地，大幅提升双向及多向的人流、物流、信息流效率，有利于促进长三角城市群时空提效、能级提升。

#### （二）上海国际航运中心建设

上海提出到 2020 年基本建成国际航运中心。然而上海在国际航运中心建设上存在深水岸线不足、外高桥和小洋山深水港区运力基本饱和的制约，亟待寻求开发新的深水港。横沙岛东部两侧有水深 20 米的不易淤积的深槽，上海方面正研究谋划利用长江疏浚的泥沙围垦

横沙岛，但考虑到横沙岛围涂周期长、投资大，每年的航道疏浚成本高，并可能对长江口生态系统造成破坏，是否开发建设横沙岛目前还举棋难定。另外，上海临港新城建设滞后，远未达到规划预期目标，上海拟在“十三五”期间借助洋山港区扩容提质，通过港城互促，加快临港新城建设。

浙江应抓住机遇，尽快推进与上海港航合作。理由如下：若不开展进一步合作，上海则会下决心建设横沙岛，并与南通港合作，上海国际港航资源将北向布局，与宁波-舟山港区形成纯粹的竞争格局，影响舟山江海联运服务中心的建设和发展。

### （三）上海全球科创中心建设

从国际经验来看，全球科创中心本质上是一个大区的概念。类似都市区，具有“核心-外围”的圈层结构，如美国的硅谷、128公路等知名的全球创新中心，都是由功能不同的多个创新城市组成。上海全球科创中心，毫无疑问核心是上海，但也离不开杭州、宁波，南京、苏州等外围创新城市。从上海全球科创中心内涵和建设目标来看，存在如下合作诉求：构建区域创新集群，强化本地创新网络。浙江民营经济活跃，创新活力强，创新机制灵活，尤其是浙江的互联网创新在国内领先，最受上海关注。此外，创新链往往和产业链联系紧密，上海产生大量的创新成果，需要浙江产业配套、用地空间和劳动力支撑，部分成果更需要直接进行跨区域交易转让。

浙江创新发展诉求更为强烈。从近期获批的杭州国家自主创新示范区，以及正在谋划推进中的杭州城西科创大走廊、城东智造大走廊、钱塘江金融港湾等“两廊一湾”，到宁波争创国家自主创新示范区，均离不开与上海的密切合作，需要上海创新成果的孵化转化支持。

### （四）上海对外开放功能拓展

自贸区是国家对外开放的重要平台，也是上海现代服务业功能拓展的推力。尽管上海自贸区对境外的合作功能明显多于与境内，但也存在较强的跨区域合作诉求。自贸区的政策和项目优势，是上海在区域合作中的有力筹码。同时，随着自贸区自身贸易投资网络的健全，投资行业价值链的快速升级和服务功能拓展，需要将部分环节实施外包，如金融服务外包、加工组装外包、软件研发外包，以及现代物流



和各类信息后台服务等。此外，上海正大力实施“高端现代服务业+战略性新兴产业”的产业发展战略，也是加速自贸区服务外包的一大推力。

浙江的杭州、宁波、嘉兴、温州、台州、义乌等城市，对外开放水平较高，且有较好的港口（空港、海港、内河港、内陆港）、综合保税区与发达的物流依托，亟待学习、接轨、配套上海自贸区作为对外开放的重要抓手，如学习上海自贸区负面清单管理与商事登记和管理创新，国际金融发展与特色金融功能培育，市场准入放宽与开放经济创新等，率先加快体制机制创新，分享上海自贸区创新试点的诸多经验。同时加强与上海自贸区的项目合作，开展招商引资。

### （五）长三角生态环境共享共保

生态环境日益成为当今社会焦点问题之一，如何有效治理生态污染，提升生态环境质量，直接关系到经济社会发展的可持续和人民的安居乐业，已成为政府职能转变的一项要务。然而生态环境的公共性及跨地域性等特点，决定了只有加强地区之间的协作，才能实现区域生态环境共保共享的目标。上海既面临水、大气等跨区域环境问题协作治理的诉求，又由于百姓生态环保意识的觉醒，对于绿色食品、清新空气、优质水源等的消费需求不断提升，存在寻求外部生态环境、健康食品供给的强大诉求。

相对于上海，浙江省优质农业、生态资源丰富，建设绿色农业强省、加快健康产业的发展又是省“十三五”以及更长时期的发展重点之一，加快农副产品、养生养老、户外运动、健康旅游等市场的开拓力度，建设上海农副产品重要供给基地、养生养老休闲基地，既满足相关产业发展的诉求，又可以有效对接上海市民对于绿色生态产品和服务的需求，最终实现区域生态环境互利共享。

## 二、“十三五”时期推动浙沪协同发展的几个着力点

根据上述浙沪协同发展的共同诉求分析，深入到具体操作环节，我们认为“十三五”时期应把握以下几个着力点。

### （一）加快推进重大交通网络对接

区域协同，交通先行。“十三五”期两地在交通网络对接上应重点关注以下两点：

继续深化嘉兴机场与上海机场（集团）的合作，力争成为上海第三机场。目前上海虹桥和浦东机场的设计保障容量分别是每年 4000 万和 8000 万人次，两机场 2014 年客运量已近 9000 万人次，并预测到 2020 年达到设计容量 1.2 亿人次的极限值，因此有在周边寻求建设配套机场乃至第三机场的现实需求。嘉兴市于 2012 年提出与上海机场（集团）合作构想，2013 年与上海机场（集团）签订沪嘉合作协议，2014 年嘉兴机场被纳入长三角机场群的建设和规划，已经具备了成为上海配套机场的基础条件。下一步应深化与上海机场（集团）对接，按照“建设上海配套机场，力争成为上海第三机场”的目标，争取将嘉兴机场纳入有关规划，明确嘉兴机场的功能定位，加强嘉兴机场与上海机场（集团）在航线开发、运营管理等方面的合作，积极构建与上海机场功能互补、运营协同的一体化发展格局，超前谋划并推进与第三机场建设相适应、与上海交通网络一体化的快速交通体系。

加强临沪地区与上海城际轨道交通联系，进一步推进浙沪交通网络全面对接。发达国家城市发展的经验表明，轨道交通是工业化后期区域一体化和城市集群化发展的重要载体，是提升区域竞争力和引导城市转型升级的主要手段。如何将轨道交通固有的优势和战略潜能与长三角城市群经济社会和空间发展相整合，将是新时期长三角城市群发展的重大课题。当前上海周边尤其是江苏多地希望通过轨道交通接轨上海，上海轨道交通 11 号线已延伸至昆山花桥；启东预控了沿江城际轨道交通过江，以连接上海轨道交通 19 号线；吴江考虑与上海轨道交通 17 号线的衔接；太仓则在推进上海轨道交通 11 号线和苏州轨道交通 3 号线的对接建设。浙江应积极主动开展与上海城市 9 号和 22 号轨道交通延伸项目对接，探索开通市郊铁路、利用沪杭铁路复线开通通勤列车等多种方式，拉近嘉善、平湖等周边城市与上海的时空距离，并通过建设综合换乘枢纽等方式，把浙沪两地城市间的轨道交通网有机连接起来，实现区域通勤联系一体化。

## （二）加快推进大小洋山区域的合作开发

深化大小洋山区域浙沪合作开发，共享上海自贸区和国际航运中心政策，是解决小洋山北侧围垦遗留问题、提升港航服务功能的有效



途径，是支撑浙江海洋强省建设和经济国际化发展的需要。应认清合作的紧迫性，积极主动寻求双方均可接受的方式，避免错失开发良机。

探索合作开发的体制机制。以互利共赢为原则，妥善解决口岸管理及联合执法等权限。探索建立洋山开发建设管委会，与上海协同推进全球性招商引资、行政管理和政策创新。共建浙沪合作的项目公司，推进围涂（海）成陆、泊位建设、泊位运营等开发建设。

明确小洋山北侧区域开发合作模式与功能。考虑区位条件、开发成本以及基础设施配套主要依托上海的实际，要以战略眼光将小洋山北侧区域作为浙沪合作开发首选地，积极约定合理的开发与利益分成方案，加快开发进程。小洋山北侧区域的功能应与洋山深水港区、临港新城的功能相互补，并与自贸区功能设施完善的要求相适应，形成以中转集拼业务为核心，国际采购、商品分拨、保税展示与延期等行业为支撑的现代港航服务业群。

协同推进大洋山深水岸线资源合作开发与长江航运资源共享。根据集装箱市场增长潜力，共同研究开发大洋山深水岸线资源。目前，上海港集团已经通过控股、参股以及战略合作等方式与长江沿岸的主要港口建立紧密联系，从而掌控了长江流域的港航资源。浙江应以洋山区域合作开发为契机，共享长江港航资源，助推舟山江海联运中心建设。

### （三）加快推进临沪地区共建共享产城融合平台

嘉善、平湖和嘉兴市区等地是浙江接轨上海的前沿地区，对接历史长、意愿强，在产业对接、成果转化等方面已经具有一定基础，“十三五”时期应以产城融合平台为载体，做好共谋共建。

合作共建产业协同创新发展共享区。以上海、嘉兴为主体先行探索，以产业协同为切入点，打造“制造业孵化+服务化”实验区、战略性新兴产业核心功能区、产业转型升级共享区。以嘉兴长三角科技城、张江平湖科技园和中国（上海）自贸区嘉兴服务中心等为核心平台，实现规划共编、园区共建、机制共推、成果共享，切实推进两地产业合作发展。提升平湖临沪产业园、嘉善临沪新区、海宁漕河泾合作区等开发建设水平，作为承接上海高端产业转移的重要平台，提升平台能级和功能水平。

谋划一批特色小镇。充分利用临沪地区优良的人文、生态优势和产业基础，建设若干以浙沪协同发展为核心的特色小镇，如嘉善浙沪协同创新小镇等，增强临沪区域新兴功能优势。以现有小城镇为依托，进一步改善环境，完善生活配套，提升综合功能，吸纳上海城市功能扩散和人口疏解，成为创新创业、宜居宜业的小镇。

#### （四）加快推进上海自贸区的项目协作

积极对接上海自贸区建设，催生国际视野下的现代贸易格局、现代金融体系、现代服务产业，将成为“十三五”时期浙江分享国家改革红利、实现转型提升新跨越的黄金机遇。

协同推进自贸区项目协作平台建设。上海自贸区的“溢出效应”客观存在，但在接受“溢出”上与江苏存在激烈的竞争。目前，浙江省嘉善和奉化两县市先后与上海自贸区开展战略合作，设立了上海自贸区项目协作区，双方将在招商、产业、贸易、金融、投资、改革、管理等领域开展长期深入的对接合作。江苏南通等市县也通过多种方式与上海自贸区建立了保税物流、保税加工、金融后台、软件外包等合作。浙江应加大工作力度，重点选择省内有综合保税区（保税物流园区、出口加工区等）且经贸发展较好的区域，如杭州下沙、义乌、梅山、慈溪等，谋划建设一批有更多实质内容的自贸区项目协作平台。

做好自贸区服务业外包业务承接工作。近两年，跨国公司在上海的生产性服务业正由“离岸布局”向“近岸布局”转变，即一些跨国公司逐步把研发、投资、生产、销售全部放在上海，形成集群链。随着上海自贸区扩容，服务业高端发展战略的深入实施和上海国际金融中心建设的快速推进，相对其他产业，金融服务外包、软件开发外包业务量将明显增长，浙江应积极对接陆家嘴金融贸易区、上海张江高科技园区等重点园区，利用服务外包这个“绿色引擎”，促进浙江经济发展方式转变。

#### （五）加快推进浙沪创新链的协同整合

浙江省互联网、信息经济发展走在全国前列，应利用互联网优势，谋划推进浙沪网上科创交易平台建设，加速科创信息成果流动转化，推进浙沪创新链、产业链和资本链“三链”紧密融合。

联建网上信息技术交易平台。浙江省网上技术市场是全国首个网



上技术市场,上海也较早建立网上技术市场。浙沪可以实现强强联合,共建网上技术交易市场,形成集展示、交易、在线和投融资“四位一体”的科技大市场。强化网上市场信息交互、技术交易、协同创新等功能,实现网上实时信息发布、实物成果展示、成果对接洽谈、签约交易等功能。

强化网上交易市场功能创新。利用上海金融产品创新集聚和政策红利,加上浙江民营资本灵活充裕和互联网创新走在国内前列等条件,借助网上信息技术交易平台,培育和创新“互联网+金融”等系列产品,强化网上交易市场的功能。加快集聚一批技术服务中介机构,形成一个虚拟市场和实体市场相结合的完整创新服务链。

#### (六) 加快推进养生养老和健康服务便利化

浙江作为紧邻上海兼具生态吸引力和旅游承载力的地区,应充分利用好上海消费综合能力强、客源市场庞大、人口老龄化群体比重高的特点,在休闲游憩、养生养老市场方面加强合作开发力度。

加强医疗机构合作,探索优化医保互通模式,解除异地养老后顾之忧。浙江虽具生态优势,但医疗条件则相对落后于上海,特别是医保互通进展缓慢,成为跨区域养老主要障碍。“十三五”时期浙江应重点从改善医疗环境入手,推动养生养老产业发展。一方面需要进一步推动医保互联互通,近期可以探索优先解决异地安置退休人员的就医结算问题,推进浙沪异地就医省级结算平台的互联互通,最终实现本地化结算和联网实时结算。另一方面要引进上海优质医疗资源和先进的医疗理念和管理方式,提升健康医疗服务水平,健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制,让异地养老享受“同地”医疗服务。

加快推进公交一卡通兼容改造,拓展社会福利共享面。促进上海市民到浙江旅游休憩、养生养老。一方面应加快两地互通交通卡系统工作进程,加强系统的技术与规范对接,加强两地清分结算平台与全国交通一卡通清分结算平台的对接,实现浙沪主要城市之间在公交、地铁、出租、自行车租赁等领域实现互通,提高内、外交通便捷化程度。另一方面,则可以有条件地扩大城市居民福利享受面,通过推动城市间对于老年人乘车、公园门票、旅游观光门票、电影票等优惠政策的互享,提高异地养老的社会融入度和幸福感。

### 三、加快浙沪协同发展需要思想观念和体制机制的革命

浙沪协同发展并不是新鲜的概念，但一直以来尚缺乏高层次、明晰化的战略部署，主要原因是思想观念和体制机制上还存在障碍。因此，需要对思想观念和体制机制来一场革命。

#### （一）树立开放、共赢、持续的合作理念

认清全球战略格局变化趋势，坚定接轨上海深度合作的决心。当前，世界经济重心正继续东移，亚洲地区的全球城市崛起势在必行，以上海为核心的区域在世界经济中的地位及影响力与日俱增。作为上海的毗邻省份，浙江要正确把握全球发展战略格局的变化趋势，正视上海全球城市崛起的客观背景，积极参与上海全球城市建设，才能更加有效地扩大开放、实现转型，在区域竞争中赢得主动和先机。

认清多方接轨上海的紧迫现实，尽快确立省级层面战略部署。鉴于上海在我国甚至世界经济中的独特地位，寻求合作的地方不在少数，相互间潜在竞争激烈。如果省级层面不能及时部署，而放任地方“自由竞争”，可能导致地区间过度竞争、相互牵制、资源分散，延误良机、陷于被动。因此，必须高度关注和支持浙沪协同发展，将之上升为省级战略。可以将浙沪协同发展战略纳入浙江省“十三五”规划，作为开放战略的推进重点之一，明确协同目标、推进部署，引导各市县专业化合作和错位发展。

认清与上海协同发展的长期性，建立持久性的合作支撑体系。地区间的重大战略形成和区际合作需要一个长期累积过程，一些单体项目和平台合作往往只是对后期合作的基础支撑。因此，浙江应该明确接轨上海、协同发展的中长期战略目标任务，明确常态化的推进机构，配套相应的资源支持。对于市县的具体合作，应给予大力支持，并适度下放权力，允许先行先试或以特定方式运行，给予浙沪协同发展更多的空间。

#### （二）建立灵活、务实、统筹的体制机制

完善浙沪规划统筹协调机制。浙江省要在协助国家做好长三角城市群规划编制中，与上海共同研究浙沪协同发展的空间布局、交通网络、生态环境、食品安全等重大问题，加强分工协作和功能互补。要共同梳理一批重大工程、重大改革和重大政策，积极争取国家支持。



同时，对重大规划开展双向对接，要把地区发展放在有利于全球城市区域整体建设的框架内，保证两地规划充分协商。

建立与上海协同发展的政府协调机构。加快建立省级层面的组织协调机构，建议由省长担任组长，各有关职能部门参与，负责制定浙沪协同的工作计划、行动方案、重大决策等，协调各市、县接轨上海的重大事项。协调机构应设日常办公机构，做好相应联络沟通、组织协调、业务指导等工作。

建立常态化的专项合作交流机制。以各行业专项会商的形式，建立合作机制、推进机制和评估机制，加强涉及区域共同发展的重大问题和前瞻性研究，逐步统一和协调两地的地方性政策。针对合作重点领域，制定基于解决区域利益矛盾的合约和法规，依法约束和保障合作有序、有效开展。

研究建立浙沪协同发展的区域合作基金会。考虑浙江与上海的实质性合作仍处于起步阶段，协同基础较为薄弱，各级政府要有重点地加大财政支持。同时，可以借鉴发达地区设立区域基金会的做法，拓宽融资渠道。可由浙江和上海共同筹集，也可以由一些信托公司向社会分阶段筹集，主要用于跨省市的基础建设、科研和产业发展等，强化区域间政府合作的经济基础。

建立统一开放的共同市场。为进一步提高产业接轨与贸易协作程度，除了要推进产业招商对接、建立浙沪产业联盟外，重点要形成一体化的商品、产权交易、金融、技术、人力资源、信息等市场体系，统一规范企业登记注册条件和程序，加强工商部门联合执法，推动质量互认、资格互认、社会信用数据库的资源共享。试行公务员相互兼职和挂职交流制度，促进商品、资本、技术、人才等要素无障碍流动。

建立城乡统一的建设用地市场。在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。缩小征地范围，规范征地程序，完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。扩大国有土地有偿使用范围，减少非公益性用地划拨。建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，合理提高个人收益。完善土地租赁、转让、抵押二级市场。

加快构建新型农业经营体系。坚持家庭经营在农业中的基础性地

位，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新。坚持农村土地集体所有权，依法维护农民土地承包经营权，发展壮大集体经济。稳定农村土地承包关系并保持长久不变，在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下，赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能，允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营。鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，发展多种形式规模经营。

赋予农民更多财产权利。保障农民集体经济组织成员权利，积极发展农民股份合作，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。保障农户宅基地用益物权，改革完善农村宅基地制度，选择若干试点，慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，探索农民增加财产性收入渠道。建立农村产权流转交易市场，推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行。

推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。维护农民生产要素权益，保障农民工同工同酬，保障农民公平分享土地增值收益，保障金融机构农村存款主要用于农业农村。健全农业支持保护体系，改革农业补贴制度，完善粮食主产区利益补偿机制。完善农业保险制度。鼓励社会资本投向农村建设，允许企业和社会组织在农村兴办各类事业。统筹城乡基础设施建设和社区建设，推进城乡基本公共服务均等化。

（来源：浙江省发展规划研究 总第 109 期 2016 年）

## 嘉兴实施接轨大上海发展战略的调研与思考

根据嘉兴市委党校 50 期县处级干部经济转型升级培训班的学习安排，4 月下旬，本课题组就我市接轨上海情况开展了调研。调研期间，课题组赴嘉善、平湖、海宁、秀洲等地召开座谈会，听取对我市接轨上海的意见建议，实地参观考察了嘉善姚庄镇、上海张江平湖科技园、上海交大嘉兴科技园、上海漕河泾开发区海宁分区等，并与园区负责人进行了座谈交流。在此基础上，形成了该调研报告。

### 一、我市接轨上海的现状



接轨上海扩大开放，是嘉兴历届市委、市政府一直在认真思考，并为之不懈努力的重要工作目标。嘉兴与上海地域相连，人缘相亲，经济相融，文化相通，经济与合作和交流源远流长。早在七十年代末、八十年代的乡镇企业初创时期，我市就通过走亲戚、访朋友，请“上海师傅”，自发地建立了一些临时的、松散的合作关系。到了八十年代中期，上海的一些国有企业为了搞活经营，增加收入，开始主动与近邻的嘉兴中小企业特别是乡镇企业联营，扩散产品，提供技术、资金、管理和营销的服务。这种基本格局，一直延续到 90 年代初，成为沪嘉经济合作的主流。嘉兴企业通过与上海的经济技术合作，提高了技术水平，改善了产品结构，促进了企业发展。1998 年底召开的市第四次党代会正式将“接轨上海”列入全市的经济社会发展战略，次年又第一次召开了全市接轨上海工作会议。由此，嘉兴与上海合作的层面迅速提升，两地合作上升为政府主导型合作。上海、嘉兴两地高层领导互访不断，上海工业界、科技界、商贸界以及在上海的侨商、外商和我市对口部门的交流联络日渐增多，嘉兴与上海合作的氛围迅速升温，沪嘉合作开始向经济社会各个领域覆盖。

一是化区位优势为功能优势，大力推进基础设施大融合。充分利用嘉兴处于长三角区域中心的区位优势，在省委、省政府的高度重视和大力支持下，切实加强上海及周边城市的基础设施对接，夯实接轨基础，优化接轨环境，畅通融入沪杭大动脉。从构筑大交通入手，集中力量建设一批重大基础设施项目，全面提升基础设施的对接功能和水平。目前市域内已建成高速公路 6 条，境内“三纵三横三连”高速公路网框架初步成型，沪杭高铁建成、杭州湾跨海大桥、嘉绍大桥通车，嘉兴至上海、杭州、湖州、宁波、绍兴、苏州等长三角周边城市均以高速公路相连，基本实现了到沪、苏、杭、绍、湖等城市的一小时交通圈，嘉兴在长三角综合交通枢纽地位基本确立。嘉善大道、嘉湖大道建成通车，沪嘉城际列车已经开行，全市有 12 条公交线路通往沪杭，海宁、嘉善、平湖、海盐和桐乡均开通了到杭州和上海的公交线路或机场直通班车。嘉兴港口岸扩大开放获批，实现全港域对外开放，独山港区多用途码头开通到上海港口每周七班的“独山快航”。乍浦港、独山港、海盐港加快建设，形成了一个初具规模的港

口群落，与上海大小洋山港和宁波—舟山港的配套能力进一步增强。嘉兴机场纳入长三角机场群整体建设和规划，并继续深化与上海机场集团的合作，努力实现“建设上海配套机场、力争成为上海第三机场”的目标。杭州至海宁城际轨道完成各项前期审批，上海轨道交通 22 号线（沪乍杭铁路）已列入国家铁路“十三五”铁路建设规划、省铁路“八八计划”，将经过金山、平湖、海盐、海宁等地，计划 2016 年底开工。

二是加强产业对接，推进产业大融合。“接轨”方式灵活多样。近年来，嘉兴与上海产业要素的接轨已向多层次、多样式方向发展。加大与沪杭等地产业合作力度，2015 年全市招商引资签约项目直接来自上海的项目 102 个，占有引进项目的 1/4，来自上海协议资金达到 366.13 亿元，占引进资金总数的 16.8%。农业产业融合方面。充分利用我市农业资源丰富的优势，全面搭建接轨上海商贸平台，大力建设临港、临沪、临杭、临苏农产品集聚区，壮大现代都市型农业，大宗农副产品和名、特、优、新产品供沪已达到相当规模。“十二五”以来，全年农产品供沪杭等长三角城市销售金额近 400 亿元，其中供沪 200 多亿元。五芳斋在上海市场占有率超过 70%，实现上海营销总部实现销售收入达 4 亿多元；嘉兴“膳博士”鲜猪肉占领上海近 1/3 猪肉市场；嘉善供沪农产品中西红柿占领上海近 1/4 市场等。工业产业融合方面。在接轨上海、开放发展中明确自身定位，努力在错位发展中拓展发展空间。全市已有 1900 多家工业企业与上海建立了多种形式的合作关系，工业合作已发展到生产配套、联合开发、合资合作、定牌加工、赴沪投资、项目配套、成果转让、商标使用、投资参股等多种形式。三产融合方面。一方面，充分发挥区位优势，努力做好物流文章，打造长三角现代物流集聚区。通过挖掘上海这个世界跨国公司总部基地的信息资源，成功引进了世界第一大物流设施开发商美国普洛斯公司、沃尔玛的全资子公司英国盖世理公司。另一方面，自觉将嘉兴纳入长三角旅游圈，大力实施旅游精品战略。2015 年，全市国内游客中有 70% 以上来自长三角地区。此外，在医疗服务领域，目前有多家由上海投资的医院在嘉兴落户开业。在港口合作方面，发挥海河联运优势，嘉兴港与上海港和宁波—舟山港的合作不断加强，



嘉兴港的一些专业码头也逐步成为杭州等周边城市的共享设施。

三是共享周边城市功能，加快公共服务融入。进一步拓展合作领域，丰富“与沪杭同城”内涵，强化要素接轨，激发地区活力，努力实现各种要素的无障碍流动，提升嘉兴在长三角的竞争力。近三年来，我们积极引进沪杭教育、卫生，特别是高等教育、医疗卫生等机构，提高嘉兴公共服务供给水平。主要在科技、教育、信息、人才等领域加强与上海及长三角地区的合作与交流。科技资源共享方面，我们围绕打造全省开放型区域创新副中心，积极实施“大院名校”战略，引进了清华长三角研究院、中科院嘉兴中心等 30 余家国内外一流高校、科研院所和世界 500 强企业的研发机构。信息资源共享方面，通过与浦东科技信息网成功链接，实现了与浦东人才网络资源的共享，与上海各领域的信息交互平台正在加快建设。教育资源共享方面，与周边城市在联合办学上取得了较好的阶段性成果。嘉兴南洋职业技术学院、上海光彪学院杉达学院、宏达学校、同济大学浙江学院等的成功落户，已经成为嘉兴参与长三角合作、共享周边城市优质要素的良好开端。卫生资源共享方面，实现市域和省内市民卡一卡通，与全省异地就医互联网结算平台成功对接。桐乡在全省率先实现与上海交通大学附属第一医院医疗实时结算网络，秀洲新安国际医院成为复旦大学上海医学院教学与社会实践基地，海盐县人民医院与上海交大附属第一人民医院合作，开设上海专家门诊。

四是接轨平台建设开始实行起步，发展成效初步显现。加快园区共建，构筑承接产业大平台。平湖全面启动“浙沪产业园”建设，进一步密切与沪上现代产业园区、上海国家级开发区的联系和合作，目前上海交大平湖科技园正式启动运作，平湖张江杭州湾科技园已建设，入驻规上企业 70 余家，累计引进在沪浙商回归项目 15 个。上海张江平湖科技园是我市首个跨省界开发建设的科技园区，由平湖市、金山区和上海张江科技园发展有限公司联合开发建设。目前嘉善与上海地区合作主要有三大平台：上海自贸区嘉善项目协作区（与上海外高桥保税区联合发展）、天凝-周浦产业园（与上海周浦企业集团联合发展）、沪浙毗邻地区一体化发展示范区（与上海金山区共建）。嘉善的浙江临沪产业合作园区已被列入省级发展规划，已有规上工业企业

281家，实现规上工业产值538.36亿元，占全县规上工业产值的比重达到近60%。上海漕河泾开发区海宁分区是浙江与上海首个紧密合作并进入实质性建设的国家级开发区合作项目。漕河泾海宁分区，是上海漕河泾开发区与海宁市政府合作的园区，秉承上海漕河泾的理念，致力于发展电子信息、新能源、新材料及现代服务业等产业，目前已成功引进一批优质项目26个，计划总投资42.7亿元。此外，南湖区的金融创新示范区和秀洲区的光伏产业“五位一体创新综合试点”等稳步推进。上海交大嘉兴科技园项目，是由秀洲区政府与上海交大科技园于2008年6月6日签署的合作协议而成立的。截至2015年底，上海交大嘉兴科技园园区企业138家，累计孵化企业242家，在孵企业85家，累计毕业企业29家，年均培育5家以上规上企业。产业涉及智能制造、新能源新材料、电子信息、医疗器械等高新技术领域。

## 二、我市接轨上海存在的几个问题

虽然嘉兴在接轨上海、参与长三角交流与合作方面做了一定的工作，也取得了阶段性成效，但与自身发展的战略要求和省委、省政府对嘉兴工作的要求相比，还存在着不小差距。沪嘉合作特点仍是“低、小、散”，合作层次低，合作项目小，合作程度散。主要体现在：

1.城市功能相对偏弱。从陆域而言，嘉兴的东面是长三角的龙头上海市，西面是浙江省省会杭州市，北面是江苏省经济中心城市苏州市。从经济实力和城市规模来说，周边城市都比嘉兴强，且前一阶段都在实施集聚发展的策略，造成嘉兴边界屏蔽效应明显。其原因主要是我市的收入水平、发展空间、环境现状难以满足高层次人才的需求。我市与周边发达地区相比，尤其在激励和分配政策等方面与周边发达地区相比没有优势，而且高新尖技术产业、规模企业、科研院所、高等院校还相对缺乏，集聚人才的载体不够丰富。

2.缺乏在长三角区域具有影响力的接轨平台或载体。在边界地区开发载体建设上，嘉兴落后于周边地区，造成边界中介效应不明显。这使得我市市域经济特别是边界地区的经济社会发展水平相对滞后，尤其是在经济集聚能力和财力方面与邻界镇的差距比较明显。从市委政研室的研究结果看，与上海、苏州、南通、盐城等周边城市相比，我市与上海接壤地区经济发展相对滞后。我市接纳上海辐射的资金总



量、项目规模、产业层次、科技含量总体水平远不如苏、锡、常和昆山等地，在上海产业结构调整所产生的梯度转移中，处于非主要对象地区和边缘位置。其原因主要是目前嘉兴还缺乏在长三角区域具有影响力的接轨平台和载体。城市功能偏弱，素成本高，开发区层次低，与周边尤其是苏州的开发区层次相去甚远，开发模式也需要进一步更新。嘉兴在上海大公司、大集团所寻求的配套伙伴中，大都是“外协”，农产品、工业中间体供应所占的市场份额总量也不大，且竞争激烈。在接纳通过上海盘转的外资项目上，我们也难能和苏州、无锡等地相比，有些项目在初选考察阶段，就已经把嘉兴排除在外。

3.企业接轨热情不高。就目前情况看，政府“搭台”的热情很高，但企业“唱戏”的积极性还不够，思想认识有差距。“接轨上海”虽然已讲了多年，说起道理来大家都懂，但真正从行动上积极主动去落实的不多，大多只是在举办有关“接轨上海”活动时热情高涨，事后就时过境迁，真正合作的少，使接轨上海在我市未形成上下联动的良好氛围。

4.缺乏规范合理的运行机制和可操作的对策措施。相对上海的政策，我市接轨政策落差较大，显得概念化、粗线条，缺乏整体性、前瞻性和可操作性。在运行机制上，缺少分领域、分部门、具体的、可操作的和上海新一轮经济合作计划相对应的实施方案和“接轨”措施。同时，也缺乏从信息收集、分类整理、归口执行、事后评估等相关的运转程序和运作机制，对照周边城市，特别是苏州工业园区国际化的运作方式，我市的差距更为明显。

### 三、几点建议

随着知识经济和互联网时代的到来，国际化分工逐步明显，世界经济一体化进程明显加快。“接轨上海”是实现嘉兴城市定位目标、加快现代化进程的必然要求，也是顺应世界经济发展潮流、融入地区经济大格局的机遇所在。充分利用这一有利时机，进一步扩大改革开放，提升我市的综合经济实力，应该成为我市的一项重要战略选择。针对上述存在的问题和当前接轨工作面临的新的机遇和挑战，按照省委、市委“十三五”期间的总体要求，我们提出如下对策建议：

1.要转变观念，抢抓机遇。嘉兴在“接轨上海”上，不仅要看过

去,进行纵比,更要放眼周边地区,进行横比,从中找到差距,克服不足,把接轨工作向高度和深度推进,并使自己借机发展,确立在长江三角洲城市群中的应有地位。由上海、江苏、浙江、安徽四省市26个城市组成的长江三角洲城市群,中央寄予厚望:要争当新一轮改革开放的排头兵,到2030年全面建成具有全球影响力的世界级城市群。处于竞争发展之中,谁“高亲”攀得牢、“靠山”贴得紧、“大树”靠得好,谁就能抓住机遇,快速发展。事实也证明,哪些地方善于打好“上海牌”,与上海密切配合,那些地方的经济就发展快。以上海浦东开发为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易、航运中心,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃,是党中央、国务院的重大战略决策。目前,随着国家在上海浦东新区进行综合配套改革试点,建立上海自由贸易试验区和国家科创中心等一系列重大战略的实施,上海新一轮发展的高潮即将到来,上海在长三角地区经济发展中的龙头地位和带动作用将更加显现,这也将为我市实施接轨上海扩大开放战略,主动参与长三角区域合作,充分利用长三角区域内的市场和资源提供了有利的外部条件。新一轮上海开发开放带来机遇,嘉兴再也不能错过了。

2.要构筑新平台,打造创新新高地。创新接轨理念,创建接轨“特区”。从边界现状来看,尽管嘉兴地域面积不大,却是浙江省唯一与上海、江苏交界的地级市,但嘉兴与上海接壤的边界地区发展相对滞后,同时也说明边界地区存在较大的发展空间,如果处理得当,边界地区的资源优势将会得到充分发挥。要加强对边界经济的统筹力度,强化要素倾斜和政策扶持,确保重点发展。我是全省接轨上海的前沿阵地,是否可以从行政管理体系、财政分配、税收分成等方面进行创新,从而把嘉兴打造成我省接轨上海的“特区”,创造嘉兴与上海的“同城效应”,实现更好更快地发展。在边界区域,积极发挥政府行政主导作用,遵循市场经济发展规律,进而统筹区域经济协调发展。在这方面,我们可借鉴周边城市的发展经验:太仓借力港口合作优势,巩固江苏第一外贸大港地位;昆山借力区位优势,打造花桥国际商务城;吴江借力民营经济优势,承接上海制造业转移;常熟借力制度创新优势,积极参与上海自由贸易实验区试点。同时,在面上,突



出沿边、沿江、沿海开发，加快基础设施建设，进一步完善接轨平台，大力实施破界行动，支持发展边界经济。条件成熟时，可借鉴杭州、常州等地加快发展市本级经济、增强辐射带动能力的成功经验，积极争取行政区划调整，适时将所辖县（市）划入市区，进一步整合全市资源，这对于嘉兴而言有着重要的现实意义。

3.要转变发展方式，加快发展“新经济”。传统经济很难在继续保持高速增长，要转变发展方式，带头发展“新经济”。就是加快中心城市建设步伐，进一步突出服务业接轨的理念，充分发挥产业优势和区位优势，增强综合服务配套功能，提升中心城市承接辐射的能力，加速构筑高起点、高层次的服务业平台。根据长江三角洲城市群发展规划和上海建设国际航运中心要求，加快滨海新区开发建设，大力发展临港产业，积极构建嘉兴市杭州湾北岸产业带，增创嘉兴经济发展新优势。以每年一次的世界互联网大会为契机，大力发展“互联网+”产业，推动传统产业的转型升级。加快以乌镇、西塘、南北湖、盐官等地的旅游休闲产业组团的综合开发，努力打造中国—江南水乡旅游休闲之都。进一步打破行政区域分割壁垒，整合全市 20 多个超亿元市场的市场资源优势，形成一个统一的大市场。

4.加强领导，狠抓落实。接轨上海作为我市经济发展的六大发展战略之一，意义大，任务重，各级党委、政府一定要加强领导，落实责任，扎实工作，务求新突破，取得新成效。一是要严格责任考核。要细化计划，真正把接轨上海的各项任务从制度上落到实处。同时要加强督查，实行目标管理，进行年度考核。驻沪办事处进一步加强搜集、整理上海的经济、科技、文化等信息，综合协调与上海有关方面的关系，发挥其联系桥梁纽带和信息基地作用。二是完善政策措施，营造良好环境。政策的同步性是沪嘉两地经济合作、联动发展的前提条件，也是政府加强对两地经济合作领导，提高组织化程度的主要手段。为此，一方面，我们要用足用好上海的开放开发政策。市合交办要认真组织研究，用好、用活、用足这些政策。另一方面，要进一步充实完善嘉兴接轨上海的政策。对照新一轮上海开发开放的要求和政策，对已经出台的有关接轨上海的政策措施进行必要的补充修订和完善，切实增强其激励性和推动性。三是要加强信息沟通，努力实现信

息的全面接轨。信息是先导，做好与上海国际信息港对接工作，同时加快自身信息网络建设。新闻单位要跟踪报道接轨上海的进展情况，更要重点宣传部门和企业接轨上海的成功做法和体会，全方位介绍嘉兴的投资环境、合作意向和政策措施，提高嘉兴的知名度和吸引力。（课题组成员：张渊学 李庭华 梅丽华 徐国梁 沈金德 金颖英）。

（来源：《嘉兴日报》 2016-7-3）

## 近邻平湖为何推“接轨上海三年行动计划”？听平湖市委书记谈

前不久，《平湖市全面深化接轨上海三年行动计划（2016—2018年）》出台，这是平湖首个详细明确如何接轨上海的规划。紧挨着上海的平湖，为何在“十三五”开局这个节点上提出“深化接轨上海”，又有啥亮点？记者专访了平湖市委书记盛付祥。

记者：到上海，昆山通地铁，嘉善有高铁站，大家都期待平湖交通接轨上海有怎样的新规划？

盛付祥：接轨先接路，交通是最直观的接轨。平湖是浙江省唯一与上“海陆相连”的市（县），平湖与上海有多近？平湖市中心东湖离上海人民广场直线距离仅 73 公里，交通接轨上是无缝对接的。平湖境内虽然没有高铁过境，但通过开通对接高铁嘉善南站和嘉兴南站的公交线路，平湖市民快速到上海的需求得到了很好满足。

除了公路接轨为主，我们还有“两条路”可走：一是沪乍杭铁路即将开工建设，它将结束平湖“无铁路”的历史，开启平湖铁路接轨上海的全新篇章。二是我们打算建设一条现代有轨电车。这条现代有轨电车起点设在九龙山旅游度假区，终点是嘉善的高铁南站，中间途经平湖经济技术开发区。

记者：您提到“海陆相连”，陆上交通接轨外，海上有什么合作亮点，听说独山港和洋山港之间已开通了“独山快线”？

盛付祥：平湖有着“背靠上海、面朝大海”的“两海”优势。具体到港口合作上，上港集团平湖独山港码头于 2013 年 9 月 28 日正式开港运行，目前主要开展独山港到上海洋山港的“陆改水”内贸业务，2015 年，两港之间的“独山快航”运送了 12.5 万标箱货物，今年预



计超过 15 万标箱。

随着独山港正式成为对外开放口岸，它将打造成上海洋山港的主要喂给港之一，进出口货物直接在独山港完成通关。未来我们与上海港的合作，不仅体现在货物吞吐量的“提升”上，预计未来 5 年到 10 年，集装箱进出口吞吐量可达 100 万标箱以上，更重要的是，依托上海港实现港口产业结构的“优化”，独山港产业发展将从码头装卸拓展到港口开发、船货代发展、人才培育、现代物流等相关产业链。

记者：地理位置上紧密连接的优势，能够让平湖在教育 and 医疗等方面抢先一步，接受上海的“资源外溢”？

盛付祥：接轨上海的落脚点就是要让老百姓获得更多幸福感。比如上海华师大二附中的“金牌教练”到平湖中学授课，很受老师学生欢迎，反响很好，这是平湖教育接轨上海的一个新开端，两校也签订了合作办学协议。未来平湖教育接轨上海，重在“引进来”和“走出去”。

还比如，3 月份，平湖市第一人民医院与上海市第一人民医院进行了签约合作仪式，在专科建设、医院管理、人才培养、科研教学等方面与上海医院进行深度合作交流，提升综合医疗技术。我们借势借力，主动对接优质资源，全面深化与上海各大三甲医院联系和合作。为了方便平湖市民去上海就诊，我们也确定了医保互通计划，届时平湖市民在上海市第一人民医院就诊可直接刷医保卡。

记者：平湖接轨上海已有基础，为何今年还要特别推出《平湖市全面深化接轨上海三年行动计划（2016—2018 年）》？

盛付祥：平湖接轨上海是个说了很多年的老话题，但现在迎来了新机遇。从上世纪 90 年代初提出的“接轨上海、开发乍浦”的发展战略，到 2003 年确立“接轨上海、融入长三角”战略，再到 2008 年上升为“与沪同城”战略，每一步战略都为今天的发展积累了宝贵经验。

进入“十三五”，平湖重新定义和定位，将接轨上海作为首位战略，具有新内涵、新理念、新动能。比如上海目前正在加快建设具有全球影响力的科技创新中心，这与我今年提出“五个平湖”建设中的“创新平湖”建设相契合。只有借上海之力，主动承接上海人才、

科技等优质资源“溢出效应”，才能解决平湖目前存在的要素资源紧张等问题，从而获得更大的发展空间和更快的发展速度。

还比如在产业合作上，目前平湖招商引资八成以上的项目有上海“基因”，而且项目质量都非常高。2月3日，张江长三角科技城落户平湖临沪产业园，这是我国第一个跨省市、一体化发展的实践区，也标志着平湖接轨上海达到了一个新的高度，此外我市承接上海产业梯度转移的主平台还有平湖经济技术开发区和独山港经济开发区。平湖经济技术开发区主要承接光机电和生物技术（食品）产业，独山港经济开发区承接的是临港产业。光机电、生物技术（食品）和临港是平湖确定的“三大主动力”产业，是招商引资和项目推进的重点。围绕这“三大主动力”产业，我们在上海开展蹲点招商、产业招商，这也是实现产业接轨的重要战略布局。

记者：产业接轨上海有新机遇，平湖旅游是否也会因上海迪士尼乐园开园带来“新利好”？

盛付祥：上海迪士尼乐园即将开园，“米老鼠、唐老鸭、维尼熊”在带来一个梦幻童话世界的同时，还能带来一场长三角城市间的旅游资源争夺战，对此平湖早有谋划。前期我们已经在针对迪士尼开园后的新版上海旅游地图，以及上海50个大型社区等载体上专题宣传平湖旅游；此外平湖市旅游局已赴上海开展对接“迪士尼”主题旅游市场活动，针对主题旅游线路、票务合作等事项开展对接，建立旅游市场策划和合作新平台。

这几年上海市民对平湖九龙山等旅游景点已很熟悉。趁着上海迪士尼开园，平湖打算借风借力，整体、深度规划平湖旅游产品。

（来源：《上海观察》2016-5-12）

## 各地亮点纷呈

### 嘉兴教育接轨上海做深“融合”文章

教育是第一民生。近年来，嘉兴城乡教育均衡化一直走在全省前列，高考一本上线率更实现六连涨，取得如此亮眼的成绩后，嘉兴教育如何寻求新的突破？嘉兴给出的答案是深入推进教育接轨上海。



嘉兴教育接轨上海已有十多年的历史,并形成一批群众公认的合作成果。如今,上海的名师来了,上海知名大学的附属中学、附属小学来了,越来越多的嘉兴学校与上海学校结对合作,越来越多的嘉兴中小学教师、学生走进上海、共享资源……

嘉兴市教育局局长周建新表示,提出深入推进教育接轨上海,就是要全方位、多层次、长效化接轨,做深“融合”的文章。这说明我市的教育发展除了追求数据增长,还希望在以人为本的教育理念上有新突破,使各级各类教育更加符合教育规律、更加符合人才成长规律。

### 从“校与校”到“区与市”

#### 区域教育合作拉开序幕

当“红船精神”遇到“长征精神”,会擦出怎样的火花?9月28日,嘉兴市第五高级中学近10名学生来到上海市长征中学,与该校学生深入交流彼此眼中的“红船精神”与“长征精神”,双方畅所欲言,踏上一场别样的“红色教育”之旅。

此次活动是嘉兴五高与长征中学结对后开展的第二次交流活动。今年5月,上海市长征中学校长李少保来到五高,他欣喜于五高在特色高中建设方面的创新,认为这正符合当今社会对综合性、复合型人才的需求,五高校长赵其刚则倾心于长征中学先进的教学理念和管理方式,以及国际交流的丰富资源,双方一拍即合,希望能精诚合作、互帮互学。

五高与长征中学的“校校合作”成为嘉兴与上海教育之间的一条纽带,在双方的牵线搭桥下,嘉兴市教育局与上海普陀区教育局达成合作。未来三年,两地将全方位、宽领域、多层次、项目化开展市、区和校际两级教育交流合作,积极开展教育教学创新研究和实验,促进区域教育的均衡发展、内涵发展、特色发展和可持续发展。

地处上海西北的普陀区是老工业基地,曾由于历史、地理等因素,区域内教育发展并不平衡,随着不断的改革创新,如今在学校德育、队伍建设、教育信息化及国际化等方面都形成独特的优势。而嘉兴是中国共产党的诞生地,拥有丰富的革命传统教育、爱国主义教育资源,水乡古镇、海宁潮、秦山核电基地等均可作为上海学生社会实践教育基地……

上海市教委副主任贾炜认为，两地签约是一次充分体现共享、互助的活动，普陀区和嘉兴市拥有良好的合作基础，双方在教育信息化建设，课程资源开发建设，学生综合素养提升，教师、校长、教研员专业化发展等方面将有广阔的合作空间，一定会收获丰硕的合作成果。

根据协议，双方将在对接教育综合改革，共谋区域教育新发展；共推项目合作，打造区域教育高地；共建校长教师队伍，促进专业发展；共享教育资源，推进两地学生社会实践等方面开展全方位合作。

“嘉兴是全省接轨上海的‘桥头堡’，这次与普陀区教育局全面合作，是嘉兴教育‘十三五’接轨上海的新起点，是嘉兴教育进一步接受上海辐射带动的新平台，也是嘉兴教育提升现代化、国际化水平的新动力。”嘉兴市委副书记柴永强说。

# 从“点对点”到“多层次”

## 教育综合改革“探路”同行

3月16日，来自华东师范大学第二附属中学的物理、数学、化学、生物等科目的4名国际奥林匹克竞赛金牌辅导老师走进平湖中学课堂，这标志着上海华师大二附中的优质教育资源下沉到平湖已付诸行动。

近年来，嘉兴教育接轨上海硕果累累：在高等教育发展方面，嘉兴相继与上海交大、同济大学和上海杉达大学等高校合作办学，所办高校均呈现良好发展势头；在基础教育方面，嘉兴与华东师范大学、上海外国语大学、上海师范大学合作，在嘉兴设立附属中学、附属小学，极大地丰富了嘉兴的优质教育资源。今年截至9月底，全市教育系统实施教育合作项目7个，合作举办学校2所，与上海结对中小学校22所，与上海高校和中小学校共同开展教师交流培训，累计达2134人次。

为进一步推进接轨上海，嘉兴致力于形成全方位、多层次接轨普陀乃至上海教育的整体格局和协同效应，并着力构建主动接轨、自觉接轨的长效机制。

10月14日，我省新一轮高考改革的重头戏——高中学业水平考试（学考）和普通高校招生选考科目考试（选考）正式举行，其中的



外语考试更是新高考的“首秀”，其成绩将正式计入高考。2014年，教育部出台《关于深化考试招生制度改革的实施意见》，选择条件比较成熟的上海市和浙江省先行试点，“高考综合改革”由此成为两地共同面对的新挑战。这让嘉兴教育接轨上海又有了全新的内涵。

“我们改革的理念是一致的，探索的路径和面对的困难是相似的，我认为开展合作交流有助于解决双方在实践中碰到的实际问题。”上海市晋元高级中学校长季洪旭告诉记者，十多年前，晋元高级中学就开始探索走班制、套餐式教学，在这方面可以为嘉兴的教育改革提供借鉴，而嘉兴也是教育改革的先行者，在中考改革、基础课程校本化建设上值得上海学习，双方可以开展多层面的互访、设立优秀教学考察基地等，共同探索教育过程中的“真问题”。

教育融合的生命力在于具体可实施的项目。如今，愿景已经照进现实。接下来，嘉兴和普陀区教育局将侧重教育发展趋势性分析、教育改革热点和难点交流，教育科学化管理的探讨等，以促进教育管理、服务水平的提高；

教育研究机构将侧重于教育改革研究成果的转化、新技术应用的指导、教学效果的提高等，以促进学习效率、学习能力的提高；

两地学校的合作则将更为具体、更有内容，从办学理念到课堂教学、从班级管理学生服务、学校管理到家长参与等等，促进校长、教师、学生各方面深入交流、密切互动……

（来源：《嘉兴日报》2016-10-19）

## 嘉兴旅游接轨上海在行动

近日，嘉兴市组织知名景区、旅行社和旅游饭店赴上海举行国际旅游交易会，全面展示推介嘉兴市的旅游资源。这是嘉兴旅游连续多年接轨上海的重要平台，为即将到来的嘉兴冬季旅游预热，也为年底商务会奖旅游打响“发令枪”。

与沪杭同城，是嘉兴人一直以来的梦想，从百年前的沪杭线建成就开始的梦想，或许更早。如今，这座城市对未来的无限美好想象正在一一由梦想变成现实。

沪杭高铁让嘉兴到杭州、嘉兴到上海的时间从原来的一小时

浓缩到短短的 20 分钟，似乎已经谈不上距离。同样，嘉兴农产品也备受杭州市民、上海市民的青睐。

根据数据显示，今年 1~9 月，嘉兴市共接待国内游客 5173.74 万人次，其中 15.9% 来自上海，约有 822 万人次。嘉兴市旅委主任张硕表示，上海是嘉兴主要客源地市场之一。在大众休闲时代，背靠上海大市场，嘉兴旅游市场将更积极、主动对接上海，承接上海溢出效应，辐射长三角。

主动“走出去”，借上海的“客厅”讲好“嘉兴故事”，今年以来嘉兴市多次组织旅游企业参加在上海召开的大型旅游展会。在上海迪斯尼乐园开园前夕，还特别组织 20 多家旅游企业赴上海，与携程网、上海锦江国旅以及上海迪斯尼度假区等进行了对接。尤其在今天的浙江省旅游交易会上，嘉兴通过现场演出等多种形式，全面展示了“运河水城 秀美嘉兴”的旅游主题形象。

为了承接上海迪斯尼溢出效应，嘉善还特别设计了“嘉善迪斯尼旅游护照”，凭迪斯尼门票（票根）及旅游护照到嘉善旅游可享受景区门票、宾馆住宿及线路的优惠。一家三口到嘉善旅游最高可抵用 1000 元。

嘉兴市低廉的商务成本、便捷的交通区位优势以及与上海旅游资源的互补性，每年都吸引了大量上海游客在嘉兴开展年终会议、年终牙祭等活动，为景区和酒店提供了源源不断的客源。海宁、海盐，嘉善、平湖等地也多次邀请江浙沪旅行社到有关景区景点踩线体验。

此外，嘉善作为接轨上海的桥头堡，在对接上海旅游市场方面进行了一些有益探索。除了计划在县高铁南站建设嘉善旅游咨询服务（集散）中心以外，今年上半年，嘉善县旅游咨询服务中心已在全县设置 17 个旅游咨询服务站点，并且积极推进上海国际汽车城“EVCARD 电动汽车分时租赁项目”，在旅游交通上与上海互联互通，并辐射整个长三角。

其实深耕上海，平湖人最有所心得。测算发现，平湖游客接待量的六成来自上海。平湖现有的旅游产品及编制完成的《平湖市旅游发展总体规划（2015~2025）》都专门设定接轨上海的旅游产



品体系方案。为上海人量身打造的滨海运动休闲游、乡村生态体验游、亲水文化购物游三条主题旅游线路，对上海游客具有很强的吸引力。今年以来，上海项目集中扎根九龙山度假区，1~9月度假区共引进上海旅游投资项目4个，包括马尔贝拉度假城二期项目、九龙山基础设施配套项目、平湖黄盘山围垦项目等。

（来源：钱江晚报（杭州） 2016-12-06）

## 平湖：一路铿锵向前接轨大上海

全市五成以上的农产品供应上海，六成的游客来自上海，七成的高层次人才引自上海，八成的工业产品中转上海，九成以上的项目源自上海……这个无论是生产还是生活都与上海如此密切相关的地方就是平湖。平湖也是浙江省唯一与上海陆海相连的市（县）。

正是抓住了与上海地域相近的优势，我市坚持打好接轨上海主动仗，在接受上海辐射与带动的进程中不断推动着改革与发展。“十二五”规划中，我市将与沪同城列为发展的首位战略；“十三五”开局，我市又提出全面深化接轨上海首位战略，出台了首个详细明确如何接轨上海的规划，将接轨上海作为平湖未来发展的重中之重。这一切都在昭示着，无论是过往，还是将来，平湖接轨上海这部大戏必然一直精彩下去。

### 与沪共建长三角科技城

**【新闻回放】**今年2月3日下午，建设“张江长三角科技城”领导小组会议在上海张江高新区管委会举行，会议宣读了同意设立张江长三角科技城的批复和函，宣读了成立建设张江长三角科技城领导小组和工作小组的通知。由此，跨浙沪两地的张江长三角科技城正式成立，这个按照市场化运作模式创建的中国第一个跨省市合作的先行先试实践区的成立，标志着平湖按照同城化概念，加快与上海一体化建设再次迈出坚实一步。

**【实践盘点】**平湖与上海张江的合作，最早可追溯到2011年。当年9月25日，平湖市政府与张江管委会签订战略合作框架协议，构筑平湖接轨上海大平台。后来，国家层面上先后提出了长

三角一体化、长江经济带等发展战略，上海是实践这两大战略的核心区域，平湖作为紧靠上海的城市，也有融入长三角的迫切需要，而跨行政区域共建园区平台目前国内也没有先例可循，一旦试验成功，是对两大战略的最好实践。为此，我市积极深入推动与张江的合作，2012年11月30日，双方正式签订合作协议，约定按照“政府主导、市场运作，总体规划、分步实施，联合开发、共担共享，产业优先、高新引领”原则共建上海张江平湖科技园。此后又经过几次协作共商，才有了如今的张江长三角科技城。科技城总规划面积87.1平方公里，其中平湖科技园面积45.3平方公里，金山科技园面积41.8平方公里。平湖科技园的开发将引入上海的通信、品牌、产业、科技、交通、生活、教育、文化、医疗等资源，实现与沪同城、一体发展的局面。到目前，平湖园区已落户企业24家，总投资72亿元，项目全部投产后预计年产值可达140亿元。

除了大手笔打造张江长三角科技城（平湖园区）这个接轨上海的大平台外，我市承接上海产业梯度转移的主平台还有平湖经济技术开发区和独山港经济开发区。这两个平台一个是国家级的，一个是省级的，都有着良好的平台规划与产业基础。各镇（街道）也积极探索与上海相关主体的合作之路。前些年林埭镇与上海奉贤南桥镇就建立了合作关系，今年新仓镇与浦东新区川沙新镇，曹桥街道与松江区永丰街道都市产业园区均攀起了亲戚，踏出了深入接轨上海的步伐。

### 九成以上项目有上海背景

**【新闻回放】**2015年11月18日，上海瑞莱克斯实业有限公司投资我市林埭镇的房车项目正式签约。该沪企是国内房车生产企业的“领跑者”，此次在我市投资设立的浙江瑞莱克斯房车股份有限公司总投资2亿元，注册资本5000万元，预计年生产销售1万台房车。近年来我国房车产业从无到有、发展迅速，正展露出无限潜力。我市成功引进该沪上房车项目，不仅可进一步优化产业结构，也将助力汽车零部件产业的转型升级。

**【实践盘点】**平湖与上海的产业合作由来已久。无论是上世纪八



十年代乡镇企业异军突起、九十年代开放型经济大发展，还是近年来转型发展，都与上海的辐射带动密切相关。

近年来随着长三角区域一体化的加快推进，以上海为龙头的长三角城市群不断加强交流合作，抢抓上海发展要素外溢的竞争已变得越来越激烈。谁抢先深入接轨上海，谁就抓住了机遇，抓住了发展，抓住了未来。为此，今年我市又精准施策，创新提出了“1351”发展战略，坚定不移把接轨上海作为首位战略，加强与上海的产业接轨。全市目前共设立驻沪招商点 14 个，派驻招商员 29 名。这些招商人员以上海为家，坚持不懈走访驻沪机构、对接部门，不遗余力宣传推荐平湖，将一批批客商带到平湖考察，将一个个项目引到了平湖这块热土。今年以来，全市已累计从上海引进内资项目 55 个，总投资 288 亿元。其中包括总投资 100 亿元的汉富蓝城“春风江南”小镇项目、总投资 70 亿元的临沪盘古大数据项目。总投资 250 亿元的上海凯赛生物科技项目正在积极洽谈中。

此外，通过在上海驻点招商，积极搜索优质外资项目信息，并紧追不舍跟踪洽谈，我市成功招来了不少外资大好项目。今年就引进了两家世界 500 强共同投资的日新华新顿项目，引进了咖喱行业龙头老大日本好侍食品项目等。“可以说，我市引进的 90% 以上项目都有‘上海’背景。”市发改局合作交流办相关负责人说。我市还借上海之力，主动承接上海人才、科技等优质资源“溢出效应”。今年以来，全市共引进各类高层次人才 378 名，其中来自上海的有 265 名，占 70%。今年我市企业已与上海高校、科研机构签约科技合作项目 5 项。

### 同城效应更便民惠民

【新闻回放】今年 3 月 16 日，平湖中学的学生特别高兴，因为来自华东师范大学第二附属中学的“金牌教练”来到该校，为学生们提供选修课程。这些课程涉及数学、物理、化学等，均是高中阶段的主要课程。都说课堂是枯燥的，但在 4 位上海来的“金牌教练”的课堂上，学生们无不被老师的绝活牢牢吸引住，课堂氛围活跃。在结束上课后，平中老师也纷纷上前取经，收获良多。

当天的课只是上海“金牌教练”走进平中的开始，之后，华师大二附中老师定期来平中授课，让平湖的孩子在家门口感受上海的优质教育资源。

【实践盘点】在不断深入接轨上海中，如何利用上海资源给平湖百姓带来福利？如何让老百姓在接轨上海中获得更多幸福感？这是我市接轨上海的落脚点。而事实也充分印证着，通过这几年我市在医疗、教育、交通等方面的全面深入接轨，平湖市民的生活正在发生着与沪同城的可喜变化。

在教育接轨上，除平湖中学与华师大二附中实现合作办学外，平湖枫叶国际学校今秋正式开学招生，在平湖枫叶读完初中后，可直接升入上海枫泾的高中部学习。在医疗接轨上，市第一人民医院与上海第一人民医院实现了合作办医，不仅定期请来上海专家来平坐诊，10月27日那天，市一院的49名医生还组团到上海一院现场取经，学习上海大医院的先进技术和管理经验，提高自身的业务水平，更好地服务平湖百姓。

作为平湖市民，实现全面接轨上海，最直观的感受之一就是交通上的便利，去上海一趟便捷迅速，同城感自会油然而生。随着今年10月20日新埭至金山北高铁公交专线(K319)正式开通，今年我市已新增了2条对接沪杭高铁的公交快线。花2元钱从新埭上车，20分钟后就能到达上海金山高铁站。而目前我市已有翁金线、广朱、平兴等7条三级以上公路直接与上海金山区对接，乍兴公路正在加快推进中。此外，沪乍杭铁路已列入国家发改委、交通运输部《交通基础设施重大工程建设三年行动计划》，开工在即。这条铁路不仅将结束平湖“无铁路”的历史，同时也将开启平湖铁路接轨上海的全新篇章，将平湖接轨上海带入“高铁时代”。

## 从“接轨”到“融入”，“同城效应”显现

早在10多年前，桐乡就已提出了打造“上海产业基地”的口号，接轨上海的发展战略。而争做“接轨上海的排头兵、桐乡发展的生力军”，一方面是对桐乡接轨上海工作的肯定，但同样也对桐乡提出了



更高要求。

眼下，桐乡的发展进入了一个快速发展的历史新时期。全市上下对这一战略目标的认识逐步深化，正超前谋划，全方位、深层次、宽领域推进接轨上海的发展战略。最近，随着《实施方案》的出台，新一轮的桐乡接轨上海的大潮正在涌起，桐乡接轨上海的步伐正不断加快。

在这六大领域中，其中，在民生融合、高端要素、区域合作等领域，桐乡、上海两地早已先行先试，“同城效应”已不断开始显现。

### 民生融合

#### 两地同城化，共享医疗、文化、教育等民生福祉

接轨上海势在必行，它将影响桐乡的方方面面。

近日，市民王女士慕名来到桐乡市中医医院风湿免疫科，找上海专家看病。“我是经朋友介绍特地赶来的，听说这里有上海专家每个月定期来坐诊。”王女士说，她过去曾被诊断为系统性红斑狼疮，一直被这种免疫性疾病困扰着。

2013年9月底，上海中医药大学附属曙光医院桐乡分院在桐乡市中医医院挂牌，实现了与上海优质医疗资源的对外合作。

来自上海中医药大学附属曙光医院风湿免疫科主任、主任医师杨光辉就是其中的一名合作专家。每个月，他都会定期来桐坐诊，很多桐乡市民会慕名前来。除了市中医医院，桐乡市第一人民医院神经内科也与复旦大学附属华山医院建立了科室与科室之间的合作关系。

在医疗开放合作方面，桐乡将继续深化我市医院与上海医疗资源的合作，建立、完善相关扶持政策，进一步提高双方开展医疗合作的广度、深度和紧密度。

除了医疗，桐乡与上海两地的文化之缘也紧密连接着。

近年来，桐乡注重深化名人文化品牌，与上海互动频繁，不断扩大名人效应，提高城市的文化影响力。如有赴上海金融学院等开展丰子恺艺术进大学活动、纪念茅盾诞辰120周年活动、第八届金仲华国研杯论文颁奖系列活动等。去年，桐乡与光明日报、人民网、中华书局共同主办的第二届“伯鸿书香奖”同一本书主题阅读活动启动仪式也在上海举行。

在文化惠民活动中，不断加强“沪杭接轨”。去年江浙沪现代小戏邀请赛在桐拉开帷幕，来自浙江、江苏、上海三地的8支参赛队带来了8出现代小戏，汇集越剧、沪剧、淮剧、甬剧、松阳高腔、桐乡花鼓戏等8个地方剧种。此外，如引进上海著名画家徐芒耀画展、黄宾虹书画展等大型文化交流活动，桐乡与在文化艺术活动方面的交流也日益深入。

值得一提的是，《实施方案》中明确下一步将加强桐乡与上海文化体育部门、团体的合作交流，全年联合开展文化创作、文艺演出、体育比赛等活动不少于10场。接下来，桐乡将大力引进、培养文化产业人才，使文化产业人才与市场需求相适应，为推动“与沪杭同城”战略工作发展提供有力人才支撑。

教育也在积极接轨上海。这几年，桐乡市教育局充分发挥区位优势，结合自身发展特色，在合作办学、教研科研、校长教师培训培养等方面开展与上海教育的全方位、多领域的对接与合作，打造全省教育接轨沪杭的前沿区。

2014年，桐乡平安投资有限公司与中国教育发展投资公司正式签约，合作引进耀华国际教育学校来桐办学。截至目前，学校建设的各项工作正在按计划顺利推进中，该项目的顺利推进将进一步完善我市民办教育发展的结构和层次，促进桐乡民办教育走向国际化。

据了解，今年上半年桐乡共招聘新教师123名，其中应届毕业生80人，有51人是来自沪杭高校的毕业生。这些新鲜血液的注入，进一步改善了桐乡师资队伍的结构，促进我市师资队伍的可持续发展。此外，桐乡还将充分利用上海教育资源优势助力我市教师专业发展培训工作和名师奠基工程。

### 高端要素

#### 加大多种要素引进，构建“沪桐”互通大配置格局

上海是各类信息、资源的汇聚地，接轨上海，就是让信息流、技术流、资金流、人才流更好地转移到桐乡，使得桐乡赢得发展的先机。

过去4年，桐乡与上海交通大学、华东理工大学、上海理工大学等院校合作建设国家技术转移联盟桐乡工作站。其中，上海交大还向石门镇伸出橄榄枝，建立上海交通大学石门湾现代农业示范区教授工



作站。多年来，院校相关教授、老师频频走访桐乡企业和田间地头。

可以说，以技术攻关为核心的产学研合作，切切实实给桐乡经济发展，尤其是给桐乡企业带来了不小收获。

就在去年，桐乡市波力科技复材用品有限公司与上海理工大学机械学院陈劲杰教授签订了“卷纸机系统研制”项目，展开相关的技术攻坚，设计方案几经更改，目前项目实施已步入后期阶段。

在接轨上海过程中，随着两地产学研合作的不断深入，桐乡也吸引了不少上海的高端人才来创业创新。

如今，带着“颗粒物在线检测”项目入驻桐乡科创园的温高森，就是上海理工大学硕士研究生。同样来自上海理工大学的教师秦晓飞，在参加了“创新嘉兴·精英引领计划”项目申报后，其“全系列水磁同步伺服电机驱动器”项目最终通过答辩，获得资金支持。

记者从市科技局了解到，桐乡已与上海交通大学，华东理工大学和上海理工大学，分别续签了上海交通大学石门湾现代农业示范区教授工作站和国家技术转移联盟桐乡工作站，桐乡将继续充分利用上海高校的科技资源，支持企业与上海高校、科研机构建立产学研合作关系。

在产学研合作中，人才是不可或缺的。

今年8月下旬，桐乡市委人才办、桐乡市人才市场管理办公室相关工作人员赶赴上海，对上海市人才工作的先进经验开展学习、考察。经过沟通交流，上海外服人力资源咨询有限公司、博尔捷人力资源集团等知名人力资源企业表达了在桐开设人力资源机构的相关意向，将为桐乡引进高层次人才。

自2010年起，桐乡就开始在上海开展相关人才交流活动，每年都有来自上海的优秀人才在桐乡实现就业、创业。市人社局相关负责人告诉记者，近年来桐乡逐步与上海的不少初创型企业、初创型人才建立了联系，进而吸引他们来桐实现企业孵化等。

“今年10月，我们还将继续参加在上海举办的一年一度高校人才对接会。”该相关负责人说，今后桐乡还将继续与上海深入开展人才方面的合作，为更多在沪创业的高层次人才、高端项目落户桐乡牵线搭桥。

此外，自 2013 年以来，桐乡借助专场人才招聘会，充分发挥在沪乡贤作用，深度挖掘上海高层次人才信息。桐乡还积极引进初创型、成长型创业领军人才和与我市产业配套的创新人才，重点吸引上海互联网产业高层次人才到我市落户创业。

去年 8 月，桐乡市拟上市企业培训会暨“互联网+”产业基金签约仪式在上海证券交易所举行。“申万投资”、“中沃投资”、“图灵创业”、“蔚灏蓝资本”共 4 家创业投资基金与桐乡市政府签订了合作协议。其中，“申万投资”、“蔚灏蓝资本”、“中沃投资”都是来自上海的金融资本力量。

该产业基金总规模达 10 亿元，以引导金融资本和社会资本支持桐乡市实体经济发展，促进国内外优质资本、项目、技术、人才集聚桐乡。

近年来，桐乡在不断推进金融创新的过程中，接轨上海，精准对接上海国际金融中心资源。

下阶段，在金融对接上海方面，桐乡还将有不少新动作，如在政府部门对接、平台合作等多个方面推进两地交流合作，争取主动对接、差异化引进上海金融机构来我市设立分支机构、办事处，引进上海金融资本来桐设立股权投资基金，拓展我市企业融资渠道，加大我市企业面向上海直接融资力度。

## 区域合作

### 主动作为，着力做好资源对接

在区域合作中，人的纽带作用很重要。接下来，桐乡将以人为纽带，率先打通接轨上海的快速通道。市委组织部严格落实实施选派干部到沪挂职锻炼“五个一批”计划，在广泛走访经济、发改、环保、产业平台等重点部门和部分镇（街道）的基础上，收集各部门（单位）的挂职意向和结对需求，择优筛选挂职人选。

今年，上海浦东新区是桐乡的结对区。为推动到沪挂职锻炼向广度和深度延伸，力求取得实效，确定了浦东新区商委、发改委等一批重点区级部门和三林镇、上钢街道等多个重点镇、街道作为桐乡干部挂职锻炼的主战场，并结合干部的工作优势，将 9 名干部分别派驻到高校、部门和镇、街道进行锻炼。目前，桐乡共有 1 名干部在上海同



济大学挂职，3 名干部在新区区级部门挂职，5 名干部在辖区内的重点镇、街道挂职。

接下来，挂职干部将利用各个平台优势，抓住一切机遇做好桐乡与外地项目、资源的对接，加快与上海在政府服务、社会管理等方面的无缝对接，开启“接轨上海”的新篇章。

（来源：《钱江晚报·今日桐乡》2016-09-07）

## 嘉善：通勤车“对接”大上海

近日，来往于嘉善经济技术开发区与上海松江地铁南站的通勤车开始试运行，实现了嘉善与上海松江的无缝对接。目前，通勤车开通了 6:20 和 14:30 两个班次，沿途设有 6 个停靠点，试运行结束后，将根据具体情况及企业需求调整线路。

据悉，嘉善经开区与上海地缘相接、人缘相融，在招商方面，充分利用这一优势，坚持目光紧盯上海、脚步走遍上海，上海已成为了嘉善经开区的“项目库”、“信息矿”。据统计，今年 1 至 9 月，嘉善经开区累计赴上海招商 480 余人次，接待来自上海的客商 700 多人次，在上海举办、参加各类招商活动 10 余场次，获得项目信息 95 个，其中计划争取落地成熟的有效信息 28 个，需要长期跟踪的项目信息 36 个。1 至 9 月，完成从上海引进的外资项目已审批落地的 22 个；完成浙商回归到位资金 18.86 亿元，同比增长 102%。

近年来，嘉善经开区紧密关注上海，排摸符合产业导向和产业基础的企业，建立起了重点企业项目引进数据库，实施项目化运作，进行跟踪对接、驻点招商，第一时间学习复制上海体制机制，第一时间承接上海外溢，第一时间享受发展成果。2014 年 3 月，喜力酿酒（浙江）有限公司落户嘉善经开区，总投资 1.3 亿欧元，规划年产能 30 万吨啤酒；2015 年 9 月，铠嘉电脑正式开工建设，注册资本 3 亿美元，预计全部达产后年产值 120 亿元以上，年实缴税收超 9 亿元。一大批落户嘉善经开区的代表性项目都来自上海。“这些项目的落地，促进了嘉善的工业投入，带动了现有产业结构的调整优化。”嘉善经开区相关负责人表示。

通勤车的开通是嘉善深化接轨上海、开放发展服务配套能力的又

一重要举措。“由于嘉善经开区内企业的许多管理人员、高端人才都需频繁来往于嘉善与上海之间,开通通勤列车,不但方便了人员出行,也拉近了两地距离。”该负责人说。伐。

(来源:嘉兴在线—嘉兴日报 2016-11-17)

## 海盐招才引智做好接轨上海大文章

上海是全国经济中心,同时也是高层次人才的聚集地,如何充分用好用足上海在人才方面的优势辐射,对于海盐的发展至关重要。近日,海盐县赴上海对重点招才引智合作平台进行实地考察洽谈,接轨上海吸引人才,助推海盐经济发展。县委组织部、县人社局等部门相关领导参加考察。

考察期间,海盐代表团先后与中科院上海微系统与信息技术研究所产地合作处、上海浦东国际人才城、上海市浦东新区归国留学人员联合会、上海厚禄投资有限公司(环球金融俱乐部)等单位负责人进行会谈,并详细介绍了海盐县的经济社会发展概况和人才创新创业环境。最终,海盐与中科院上海微系统与信息技术研究所达成了产地合作框架协议,与上海市浦东新区归国留学人员联合会达成了设立人才工作站的协议,与上海厚禄投资有限公司(环球金融俱乐部)达成了创业导师服务协议。

海盐与上海地域相连、人缘相亲、经济相融、文化相通,合作平台的开发建设也激发了很多高层次人才来海盐投资的兴趣,中科院上海微系统与信息技术研究所产地合作处处长张波表示:“我们将充分发挥人才集聚、研科实力强的优势,推荐高层次人才项目到海盐产业化落地,实现发展共赢。”

(来源:《嘉兴日报》2016-5-17)

## 接轨上海,让百姓就医更有“获得感”

“从民生的角度看接轨上海,医疗卫生是其中重要的一个环节。加强本地医疗卫生领域与上海名医名院的接轨合作,目的就是要让老百姓免除往返奔波,不花冤枉钱就能‘在嘉’享受上海专家的优质医疗服务,让老百姓真正看得到变化、享受得到实效、体会‘获得感’。”



提及医疗卫生接轨上海，市卫计委主任吴燕的一番话发自肺腑。主动对接上海优质医疗资源，打破原有的机制壁垒，为沪嘉两地间的深度合作和学术交流搭建平台；积极拓宽人才共育渠道，助力科室合作走向纵深；加强科研资源共享，打造健康产业共同体……在接轨上海的大道上，嘉兴一步一个脚印，走得稳健而踏实。

今年8月，又一个好消息让嘉兴的百姓对医疗卫生接轨上海带来的“红利”有了更直接的体会——嘉兴市人民政府与中国人民解放军第二军医大学签订了“推动军民深度融合发展，共建红色教育服务综合实践基地”框架协议，嘉兴百姓享受“第二军医大学附属长海医院”、“第二军医大学附属东方肝胆”等国际性大医院优质医疗资源服务的需求将得到切实满足。

### 搭平台、育人才、强产业……

#### 沪嘉医疗卫生深度接轨亮点纷呈

“栽下梧桐树，自有凤凰来。”近年来，我市各地改变既往“被动受援”模式，结合“与沪杭同城”工作，主动对接省级和上海优质医疗资源，通过系统谋划、整体联动、加强协调，形成定期会商机制和长期交流制度，为沪嘉两地间的深度合作和学术交流搭建平台、培育人才、做大做强健康产业，为老百姓在家门口享受到大医院专家的专业诊疗服务提供了诸多可能。

这个过程中，一系列互惠协作机制开始被探索和运行，为接轨合作的深入开展提供更多便利。在市区，嘉兴市第一医院、嘉兴市第二医院、嘉兴市妇保院、嘉兴市中医院积极推进专家门诊、双向转诊、绿色通道，实现检查结果互认，为患者看病提供了方便；在平湖，根据当地近日出台的《平湖市全面深化接轨上海三年行动计划（2016—2018）》的规定，将通过研究提出沪平两地医保互通方案，方便当地市民在赴沪就医时可以用市民卡完成实时结报。另外，在政策配套方面，全市各地政府对配套经费的拨付也更为看重，通过建立健全财政专项投入和动态增长机制，打破原有的机制壁垒，以促进两地合作联动向更深层次发展……

这样的实惠从点到面惠及越来越多的嘉兴百姓。“第二军医大学附属长海医院与海宁市人民医院的合作托管经验，让我们看到了医疗

卫生接轨上海后带来的显著变化。”吴燕告诉记者，合作后，海宁市人民医院门急诊量增加 67%，出院病人增长 72%，手术台次增长 85%。据最新统计，2015 年，海宁群众在县域内看病比例首超 90%，达到 90.9%。“数据的背后，一个‘小病不出镇，大病不出县’的就医格局已具雏形。这同时预示着，‘推动军民深度融合发展，共建红色教育服务综合实践基地’框架协议的签订，会给更多嘉兴百姓带来实惠和便利。”吴燕说道。

## 7 个联合诊疗中心

### 提升医疗技术及科研水平

第二军医大学一校三院在全国享有盛名，高素质的管理队伍、一大批技术精湛的专家骨干，正是提高嘉兴医疗技术水平急需的资源。目前，沪嘉双方正在通过院院合作、诊疗中心、专家工作室等形式，进行专科合作、团队合作和专家合作。

据了解，在充分调动市属医院资源基础上，市卫计委对有合作基础的上海专家及嘉兴籍在沪医疗专家情况进行排摸，经过分析、筛选，已经建立了上海专家资源库。目前，资源库里共有 264 位专家，实行动态管理。同时，经过嘉兴市卫计委与第二军医大学的多次协商，嘉兴市第一医院、嘉兴市第二医院、嘉兴市中医医院 3 家市属医院分别与第二军医大学 3 家附属医院达成合作，建立了 7 个联合诊疗中心（研究所）——第二军医大学第一附属医院（上海长海医院）、嘉兴市第一医院消化病联合诊疗中心；第二军医大学第二附属医院（上海长征医院）、嘉兴市第一医院急危重症联合医学中心、泌尿外科联合诊疗中心、肾脏病联合诊疗中心；第二军医大学第一附属医院（上海长海医院）、嘉兴市第二医院胰腺专病联合诊疗中心；第二军医大学第二附属医院（上海长征医院）、嘉兴市第二医院心血管嘉兴研究所；第二军医大学第一附属医院（上海长海医院）、嘉兴市中医医院烧伤联合诊疗中心。

### 服务百姓健康行动

#### 大型义诊 27 日拉开帷幕

记者了解到，关于接轨上海开展医疗项目合作的统领性文件现在已经完成，更多服务百姓的医疗服务项目正在研究中。而将于 10 月



27日率先登场的 2016 年接轨上海“服务百姓健康行动”大型专家义诊系列活动将让禾城百姓第一时间“尝到甜头”。

“传承长征精神，接轨上海医疗，服务百姓健康”。活动当天，第一批沪嘉联合诊疗中心将在嘉兴市第一医院、嘉兴市第二医院、嘉兴市中医医院揭开神秘面纱。同时，来自“第二军医大学附属长海医院”、“第二军医大学附属长海医院”、“第二军医大学附属东方肝胆”的数十位顶尖专家将为嘉兴老百姓带来义诊惠民服务，义诊项目涵盖胸外科、脑外科、肿瘤外科等数十个专科。有需要的嘉兴市民可以提前预约，当天到现场感受上海优质的医疗服务，让上海名医为你“把把脉”。

（来源：《浙江在线新闻网》2016-10-20）